

新世纪初 思想政治工作研究

■ 王秀阁 主编



红旗出版社

天津市“九五”哲学社会科学基金重点项目

新世纪初思想政治工作研究

王秀阁 主编

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

新世纪初思想政治工作研究/王秀阁主编.

—北京:红旗出版社,2002.8

ISBN 7-5051-0745-3

I. 新…

Ⅱ. 王…

Ⅲ. 政治工作—研究—中国

Ⅳ. D64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 069556 号

新世纪初思想政治工作研究

王 秀 阁 主 编

责任编辑:高晨野 封面设计:李惠民

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbbs@publica. bj. cninfo. net

编辑部: 64037144 发行部: 64037154

印刷: 廊坊市百花印刷有限公司

2002年9月北京第1版 2002年9月河北第1次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 6.875 字数: 165 千字

ISBN 7-5051-0745-3/D·319

定价: 17.50 元

前 言

人类历史进入了新的世纪。新世纪的世界出现了许多新情况,诸如:以信息化为代表的科学技术的发展呈突飞猛进态,经济全球化、政治多极化的趋势呈进一步强化态,思想文化的开放、碰撞与交融呈加速态,等等。这一情况给各个国家和民族既提供了前所未有的发展机遇,也提出了十分严峻的挑战。为此,各国都在认真思考新世纪的发展战略,以抓住难得的机遇,应对严峻的挑战。

我们国家也不例外。新世纪初,在党中央领导下制定的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》,展现了我国新世纪初国民经济和社会发展的宏伟战略与蓝图,是我国抓住机遇、应对挑战的纲领性文件。蓝图已经绘就,关键是要落实到位。

思想政治工作是其他一切工作的生命线。这一科学论断,深刻地揭示了思想政治工作与各项工作之间内在的、不可分割的联系。一方面,党和国家的各项工作都是由人来承担和实现的,而现实的、正常的人都是有思想、有意识的,所以要做好各项工作,必然离不开思想政治工作。另一方面,思想政治工作必须以一切工作为载体,否则,就失去了其存在的依据和价值。“十五”计划既绘就了新世纪初我国发展的宏伟蓝图,又为各方面的工作提出了目标与任务。据上所述之理,“十

五”计划各项工作的完成必定离不开思想政治工作生命线的保证作用。同样,思想政治工作要在新世纪有所作为、充分发挥自身的优势,又必须与时俱进,为“计划”中的各项工作的完成提供思想保证和精神动力。本书正是为达此目的而作。

本书紧紧围绕“十五”计划各项工作的目标与任务,较为深入地分析了完成各项工作任务会遇到的主要思想障碍,提出了思想政治工作应采取的对策,具有一定的理论性和较强的应用性,是对思想政治工作在世纪初做到与时俱进的探索。进行这种探索是必要的,也是有难度的。因为要使探索科学、有效,首先要较为详细地了解“十五”计划所涉及的各项工作的基本情况;其次,要较为深入地分析各项工作在完成“十五”目标与任务中已经遇到和将会遇到的主要思想障碍;再次,针对存在的问题,提出切实可行的对策。要做到此,既需要作者具有熟悉、把握各项工作情况的能力,又需要作者具有穿过显现象发现隐现象、透过现象抓住问题本质的能力,还需要作者具有运用理论分析现实问题,提出解决方法的能力。

由于我们的水平、能力所限,本书仅仅是探索。但我们认为,这一方向是思想政治工作理论与实际工作者必须坚持的,因为唯有如此,思想政治工作的与时俱进才能落到实处,思想政治工作才有生命力。

江泽民总书记提出:“思想政治工作是一门科学”。这既是对思想政治工作地位的充分肯定和进一步提升,又是给思想政治工作者提出的责任与期望。为此,思想政治工作者既要关注现实,深入实践,也要努力研究,不断提高。只有这样,才能使思想政治工作当之无愧地成为一门科学。我们愿为此作出努力和奉献。

主 编

2002年7月

目 录

第一章	新世纪初的行动纲领与思想政治工作的与 时俱进	(1)
	一、《纲要》关于“十五”国民经济与社会 发展的总目标及其实现的思想障碍.....	(1)
	二、思想政治工作的与时俱进.....	(5)
第二章	加强农业基础地位,促进农村经济发展与 思想政治工作	(17)
	一、《纲要》关于加强农业基础地位,促进 农村经济发展的目标与任务.....	(17)
	二、完成加强农业基础地位,促进农村经 济发展目标任务面临的主要思想障碍.....	(19)
	三、思想政治工作的对策.....	(22)
第三章	优化产业结构与思想政治工作	(26)
	一、《纲要》关于产业结构调整的目标与任务.....	(26)
	二、完成产业结构调整目标任务面临的主要 思想障碍.....	(28)
	三、思想政治工作的对策.....	(30)

第四章	大力推进信息化与思想政治工作	(34)
	一、《纲要》关于大力推进信息化 的目标与任务	(34)
	二、完成大力推进信息化目标任 务面临的主要思想障碍	(36)
	三、思想政治工作的对策	(39)
第五章	实施西部大开发战略与思想政治工作	(45)
	一、《纲要》关于实施西部大开发战略 的目标与任务	(45)
	二、完成实施西部大开发战略目标任 务面临的主要思想障碍	(47)
	三、思想政治工作的对策	(50)
第六章	实施城镇化战略与思想政治工作	(54)
	一、《纲要》关于实施城镇化战略的目标 与任务	(54)
	二、完成实施城镇化战略目标任务面临 的主要思想障碍	(55)
	三、思想政治工作的对策	(57)
第七章	推进科技进步和创新与思想政治工作	(61)
	一、《纲要》关于推进科技进步和创新 的目标与任务	(61)
	二、完成推进科技进步和创新目标任 务面临的主要思想障碍	(62)
	三、思想政治工作的对策	(64)
第八章	加快教育发展与思想政治工作	(75)
	一、《纲要》关于加快教育发展的目标与任务	(75)
	二、完成加快教育发展目标任务面临的 主要思想障碍	(77)

三、思想政治工作的对策·····	(79)
第九章 实施人才战略与思想政治工作 ·····	(87)
一、《纲要》关于实施人才战略的目标与任务·····	(87)
二、完成实施人才战略目标任务面临的	
主要思想障碍·····	(88)
三、思想政治工作的对策·····	(91)
第十章 加快培养造就高素质领导人才队伍与	
思想政治工作 ·····	(102)
一、《纲要》关于加快培养造就高素质领	
导人才队伍的目标与任务·····	(102)
二、完成加快培养造就高素质领导人才	
队伍目标任务面临的主要思想障碍·····	(102)
三、思想政治工作的对策·····	(107)
第十一章 实施可持续发展战略与思想政治工作 ·····	(113)
一、《纲要》关于实施可持续发展战略	
的目标与任务·····	(113)
二、完成实施可持续发展战略目标任	
务面临的主要思想障碍·····	(118)
三、思想政治工作的对策·····	(121)
第十二章 推进改革,完善社会主义市场经济	
体制与思想政治工作 ·····	(126)
一、《纲要》关于推进改革,完善社会主	
义市场经济体制的目标与任务·····	(126)
二、完成推进改革,完善社会主义市场经济	
体制目标任务面临的主要思想障碍·····	(128)
三、思想政治工作的对策·····	(130)
第十三章 推进行政管理体制和政府机构改革与	
思想政治工作 ·····	(133)

一、《纲要》关于推进行政管理体制和 政府机构改革的目标与任务	(133)
二、完成推进行政管理体制和政府机构 改革目标任务面临的主要思想障碍	(134)
三、思想政治工作的对策	(136)
第十四章 扩大对外开放,发展开放型经济与 思想政治工作	(141)
一、《纲要》关于扩大对外开放,发展 开放型经济的目标与任务	(141)
二、完成扩大对外开放,发展开放型经 济目标任务面临的主要思想障碍	(143)
三、思想政治工作的对策	(146)
第十五章 扩大就业,健全社会保障制度与 思想政治工作	(151)
一、《纲要》关于扩大就业,健全社会 保障制度的目标与任务	(151)
二、完成扩大就业,健全社会保障制度 目标任务面临的主要思想障碍	(154)
三、思想政治工作的对策	(157)
第十六章 推进社区建设与思想政治工作	(168)
一、《纲要》关于推进社区建设的目标 与任务	(168)
二、完成推进社区建设目标任务面临 的主要思想障碍	(170)
三、思想政治工作的对策	(172)
第十七章 加强社会主义精神文明建设 与思想政治工作	(180)
一、《纲要》关于加强社会主义精神文明	

建设的目标与任务	(180)
二、完成加强社会主义精神文明建设	
目标任务面临的主要思想障碍	(181)
三、思想政治工作的对策	(186)
第十八章 依法治国,建设社会主义法治国家	
与思想政治工作.....	(192)
一、《纲要》关于依法治国,建设社会主义法治国家的目标与任务	(192)
二、完成依法治国,建设社会主义法治国家目标任务面临的主要思想障碍	(194)
三、思想政治工作的对策	(198)
主要参考书目.....	(204)
后记.....	(207)

第一章 新世纪初的行动 纲领与思想政治 工作的与时俱进

在人类社会刚刚跨入 21 世纪之际,九届人大四次会议审议批准了国务院根据中国共产党十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》的精神制定的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》(以下简称《纲要》)。该《纲要》是我国进入新世纪的第一个五年计划,是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划,是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。《纲要》既绘就了新世纪初中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,为全国人民指明了新世纪初的前进方向,又为各方面工作提出了具有挑战性的奋斗目标和要求。作为国家建设和发展重要组成部分的思想政治工作,理应将保证《纲要》的实施作为新世纪初的工作重点,充分发挥自身特有的功能,担当起为“十五”计划顺利实施提供精神动力和思想保证的任务。

一、《纲要》关于“十五”国民经济和社会发展的总目标及其实现的思想障碍

(一)“十五”国民经济和社会发展的总目标

《纲要》开宗明义,在“三个立足”的基础上提出了我国国民经济和社会发展的指导方针和总体目标。“三个立足”为:第一,立足

于我国改革开放和发展 20 多年取得的伟大成就:社会生产力、综合国力和人民生活水平上了一个大台阶,市场供求关系、体制环境和对外关系发生了重大变化,为开始实施现代化建设第三步战略部署奠定了良好的基础。第二,立足于新世纪世界经济形势发生的深刻变化:经济全球化趋势增强,科技革命迅猛发展,产业结构调整步伐加快,国际竞争更加激烈。第三,立足于 21 世纪初我国将进入一个全面建设小康社会,加快推进现代化建设的新的发展阶段。该阶段的特点是,它是经济和社会发展的重要时期,是进行经济结构战略性调整的重要时期,是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期,而我国经济无论在产业素质、技术体系方面,还是在经济体制和国际竞争力方面,仍有许多不能适应的地方。正是立足于国内和国际经济与发展的现实态势,《纲要》提出了我国国民经济和社会发展的指导方针,即坚持把发展作为主题,把经济结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点,坚持经济和社会协调发展。

根据指导方针,《纲要》确定了“十五”期间我国国民经济和社会发展的主要目标,即国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高,为到 2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番奠定坚实基础;国有企业建立现代企业制度取得重大发展,社会保障制度比较健全,完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争;就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强,科技、教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

(二)在实现总目标中面临的主要思想障碍

“十五”计划描绘了我国新世纪初改革开放和现代化建设的宏伟蓝图,使人鼓舞,令人兴奋,然而这一目标的实现却不可能是一

帆风顺，一蹴而就，其间，将会遇到各种各样的困难与障碍。比如，目前我国产业结构不合理，地区发展不协调，城镇化水平低，国民经济整体素质不高，国际竞争力不强。科技教育比较落后，科技创新能力弱，人才资源不足。水、石油等重要资源短缺，部分地区生态环境恶化。社会主义市场经济体制尚不完善，阻碍生产力发展的体制性因素仍很突出。人口压力大，就业矛盾突出，农民和城镇部分居民收入增长缓慢，收入差距拉大。一些领域市场秩序相当混乱，贪污腐败，奢侈浪费现象和形式主义、官僚主义作风还比较严重，有些地方社会治安状况不好。上述问题和障碍都是显现出来的、视而可见的。但是，在这些显现象的背后还存在着深层次的、不易看到的隐性问题 and 障碍，这就是思想观念上的问题和障碍。思想是行为的先导，没有正确的思想，绝不会有自觉的正确的行为。因此，为了保证“十五”计划总目标的实现，首先应该弄清妨碍总目标实现的主要思想问题。对此，我们的看法是：

1. 认识不到位。为适应新世纪、新阶段、新体制的要求，《纲要》中强调了四个突出：第一，突出了经济结构的战略性调整，提出了“四针对四强调”，即针对产业结构不合理，部分产品竞争力弱的问题，强调要以尽快提升我国主要产业、产品的国际竞争力为出发点，加快产业结构调整步伐；针对地区发展不协调，差距扩大的问题，强调要以共同富裕为目标，以加快西部开发为契机，调整地区经济结构；针对居民收入分配差距拉大，农民收入和农民消费需求增长乏力的问题，强调要以增加广大农民和城镇低收入者收入为重点，调整收入分配结构，从而调整最终需求结构；针对经济全球化趋势的新特点，强调进一步扩大对外开放，更好地利用两个市场、两种资源，在开放中加快经济结构调整。为了推进经济结构调整，《纲要》提出了四个新战略，即西部大开发战略、城镇化战略、人才战略和“走出去”战略。第二，突出了体制创新和科技创新，以解决目前影响我国经济社会发展中的“体制瓶颈”和“科技瓶颈”问

题。第三,突出了资源和生态环境建设,因为目前我国资源和生态环境恶化趋势严重,已影响了国民经济的可持续发展和人民生活水平的提高。第四,突出了以人为本,因为发展的目的要落实到不断提高城乡居民的物质和文化生活水平上。对于《纲要》突出的这些事关国计民生的问题及解决问题的战略措施的重要性和必要性,全体国民的认识还不到位,还未达到与党和国家认识相统一的程度。这样,势必影响认识和实施《纲要》提出的目标的力度。

2. 观念不适应。思想观念的改变具有较强的滞后性。《纲要》面对新世纪、新阶段、新体制提出了新战略。然而,在现实实践中,不合时宜的传统观念特别是计划经济体制下形成的观念仍在影响、束缚着人们的思想;由市场经济本身的局限性和社会主义市场经济体制的不完善给人们思想带来的负面影响依然起着作用;由于信息化和经济全球化带来的西方消极政治观、价值观、道德观的影响愈益显凸,在削弱与争夺着社会的正统思想及意识形态阵地。所有这些都会或隐或显、或强或弱地干扰《纲要》提出的目标的顺利实现。

3. 心理不平衡。结构调整的实质是不同人、不同群体利益的调整。利益状况的变动,特别是原有既得利益的丧失以及不同群体、不同地区利益差距的拉大,会使人们在心理上难以接受,造成心理上的失衡状态及不满情绪。由心理上的失衡而引起的不满情绪,不仅会阻碍着《纲要》提出的目标的顺利实现,而且会引起社会的动荡与不安。

4. 社会氛围不理想。“十五”计划目标的实现,要有有效的体制、机制、良好的市场秩序、稳定的社会环境等方面的保证,要有适合时宜的思想认识方面的保证,还要有良好的社会氛围的保证。因为环境氛围既是人们现实思想、行为、作风的体现,又反过来影响人们的思想、行为和作风。良好的社会氛围有助于人们正确思想、行为、作风的形成和发展;不良的社会氛围不仅障碍着正确思想、

行为、作风的确立、发展,而且有助于损害社会健康发展的思想、行为、作风的泛滥与蔓延。目前我国社会中存在的重眼前轻长远,重经验轻理性,重利益轻道义等不良风气,如不能很好地扭转,良好的社会氛围就很难确立,这样必定阻碍着《纲要》提出的目标的顺利实现。

要解决好上述四个方面的问题,为“十五”计划目标的顺利实现创造良好的思想、心理、环境基础与氛围,思想政治工作责无旁贷,首当其冲。而这些问题的解决,要求思想政治工作必须与时俱进,有效地发挥其“生命线”的作用。为此,思想政治工作者必须正确地认识思想政治工作与时俱进的必要性和重要性,努力地探索新世纪初思想政治工作与时俱进的有效途径。

二、思想政治工作的与时俱进

(一)思想政治工作与时俱进的认识依据

与时俱进是思想政治工作的题中应有之义。思想政治工作内在要求与时俱进可以从两个维度来分析。一是从社会结构的维度,换言之,从思想政治工作的性质来分析,二是从人的维度,换言之,从思想政治工作的地位来分析。

马克思主义社会结构理论认为,社会是由经济结构、政治结构和文化结构三个不可缺少的部分构建而成的有机结构体。在这个结构体中,经济是基础,它决定着一定时代和一定社会政治和文化的态势。政治是经济的集中表现,并直接为其赖以存在的经济基础服务。文化在反映经济和政治状况的同时又对它们的发展起着重要的影响作用。经济结构、政治结构和文化结构,在一元决定论的前提下,相互作用、相互制约,共同推动着现实社会的进步与发展。思想政治工作是一定阶级或政治集团进行的以政治教育为核心与重点的思想、道德、心理综合教育的实践。就其性质说,属于社会文

化领域。根据上述社会结构理论,作为文化范畴的思想政治工作,必然具有两个不同层面的功能。一是文化层面的功能,即思想政治工作在体现特定时代、特定社会文化的同时,又为该时代、该社会的主流文化的发展开辟道路,提供保证。二是社会层面的功能,即思想政治工作服从于社会经济和政治的要求,并为社会经济、政治的发展与进步提供精神动力和思想保证。由思想政治工作性质决定的其两个层面的功能,内涵了它必须与时俱进的要求。

就文化层面功能而言,任何一个现实社会都不是仅有一种文化的单一体,而是多种文化并存的综合体。其中既有历时性文化的综合,即旧文化与新文化、发展性文化与衰落性文化的交错;又有共时性文化的综合,即不同性质、不同种类文化的接触与交融,如有自在文化(社会心理层次的文化)与自为文化(社会意识形式层次的文化)、主流文化与非主流文化、先进文化与落后文化、本土文化与外域文化、相近文化与相悖文化的共存。随着开放性的现代社会的发展,共时性文化综合会愈加显突。在社会中,上述文化之间既存在着对立、竞争乃至冲突,又保持着一定的张力,求同存异。其中,主流文化起着主导与整合的作用,由此建构成该社会的文化结构模式。思想政治工作属于文化范畴,但它不是某种具体文化形态,而是按照社会居统治或领导地位的阶级或政治集团的要求,弘扬和强化社会不同时期的主流文化,促进社会其他文化与主流文化的整合、互动,为社会文化结构建设保持正确方向,为增强社会文化发展的内在动力提供保证。正因为思想政治工作担负着推进社会文化发展的职责,所以它必须与时俱进。

就社会层面功能而言,现代社会不是一个制度的躯壳,而是身心统一的整体,即是经济结构、政治结构与文化结构之间的相互匹配、相互作用。尽管文化结构是长期累积的结果,有着较强的相对独立性,但以本体论为视角,它必须受到经济结构、政治结构的决定。由此,文化结构的变迁惟有反映并适应经济结构与政治结构变

化发展的要求才能最终实现。思想政治工作是从事思想文化方面工作的，它致力于使社会的思想文化与社会经济、政治的发展相匹配，为社会经济和政治的进步提供精神动力和思想保证。正因为思想政治工作担负着为社会经济、政治发展服务的职责，所以它必须与时俱进。

思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线，这是对思想政治工作的科学定位。这一定位决定了思想政治工作必须与时俱进。因为，“社会生活在本质上是实践的”。社会是由人构成，由人的实践活动所创造的。社会中的各项工作都要通过其主体即人的实践活动来实现。随着时代和社会的变化，人的实践活动及其所从事的各项社会工作都在不断地向前推进和发展。思想政治工作只有跟上人们实践活动的发展，适时地把人们的思想认识引导和提升到有利于各项工作顺利完成的方向上来，才能真正起到“生命线”的作用，实现其价值。否则，“生命线”与其依附的客观载体——各项工作，与各项工作的基础——人们的实践活动及其发展相脱离，就失去了存在的价值，也就不能称其为各项工作的“生命线”。正是思想政治工作的“生命线”地位，要求其必须与时俱进。

（二）思想政治工作与时俱进的历史依据

我党历史上每次重大转折的胜利，无不与思想政治工作与时俱进的保证息息相关。

土地革命时期，针对大革命失败后革命力量薄弱，革命军中党员很少，队伍成分复杂和悲观主义、逃跑主义思潮泛滥，由正规战向游击战转变的新形势，党在军队中开展了三湾改编和赣南“四整”工作，召开了古田会议和红军首次全国政治工作会议，通过了党的思想政治工作史上的第一个纲领性文件——《古田会议决议》，制定了《中国工农红军政治工作暂行草案》，提出了“支部建在连上”、“政治工作的目的是巩固红军的战斗力”、“政治工作是红军的生命线”等重要思想，并在思想政治工作中实行民主说服、教育