

如何組織國家 收入工作

財政部稅務司 王仲良

財政部印行

如何組織國家 收入工作

烏嘉岡諾夫著

財政經濟出版社



號 0 2 5 3

足 價 2,100 元

如何組織國家收入工作

蘇聯塞爾布哈夫市財政局經驗總結

國家收入稽徵長著
Ф. 烏嘉岡諾夫

徐吉貴譯

財政經濟出版社

07280

內 容 提 要

本書作者烏嘉岡諾夫用自己在稽徵所長工作中所積累的豐富經驗生動地敘述了一個稽徵機關在自己日常工作中如何積極、巧妙地組織了機關內部和社會羣衆的力量，主動地爭取當地行政機關和納稅單位的上級組織的幫助，達到了一貫完成和超額完成國家收入計劃的目的。

本書全文共十節，內八節分述了稽徵所工作的各個主要方面。關於稽徵所內國家收入的具體設計、季度工作計劃和稽徵員的工作，作者都引用了較詳細的事例。

本書可作為我國稅務人員提高稅收工作方面的組織能力和覓取克服困難辦法的實際指導材料。

—— * 版權所有 * ——

如何組織國家收入工作

定價 2,100 元

譯 者 徐 吉 貴

原書名 Как мы организуем работу
по государственным
доходам

原作者 Ф. Утяганов

原書出版處 Госфиниздат, 1953.

出版者 財政經濟出版社
北京西總布胡同七號
(北京市書刊出版業營業許可証出〇六〇號)

印刷者 北京市印刷二廠
總經售 新華書店

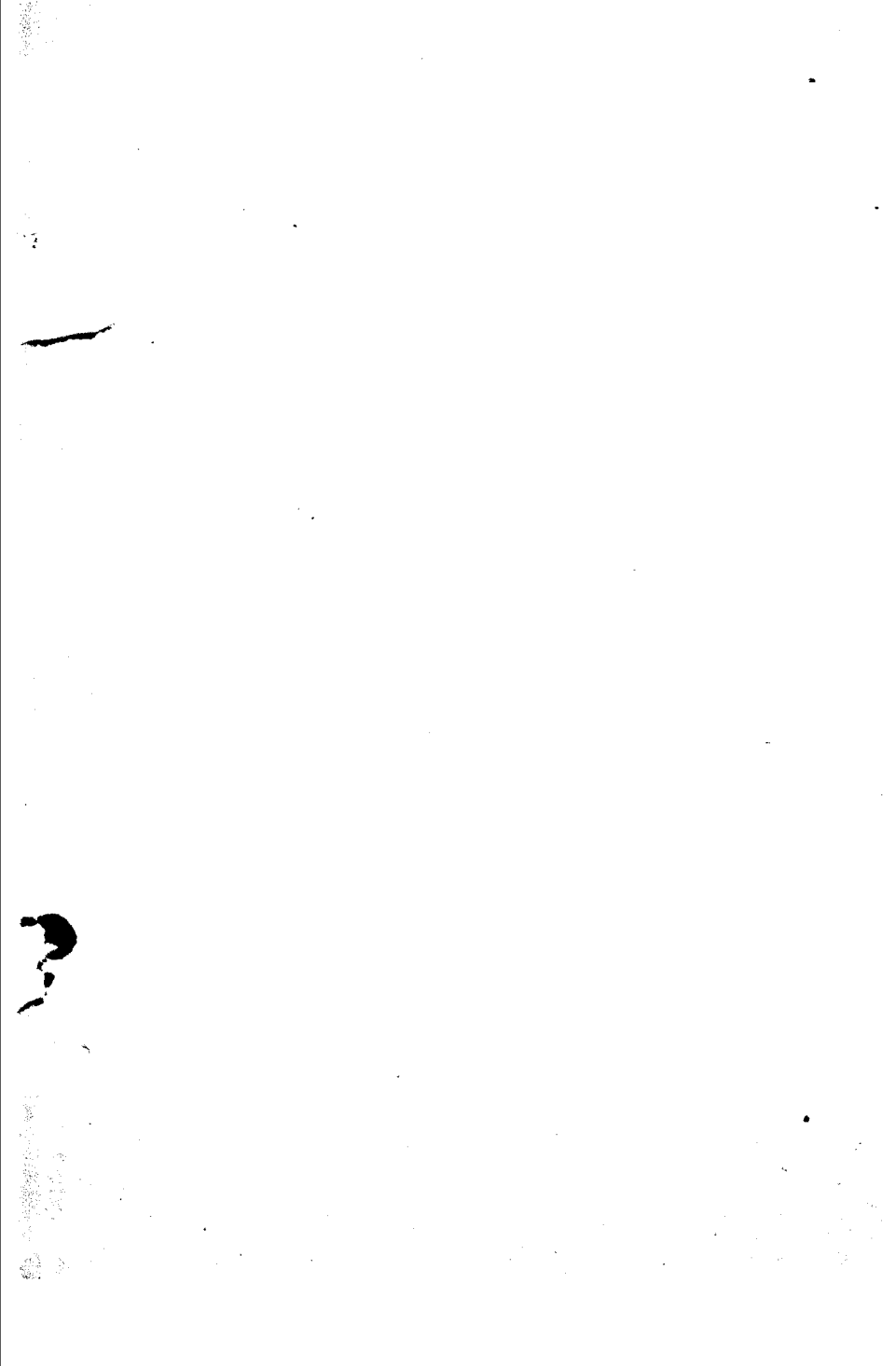
分類：財政·經濟 編號：0253

55, 1, 京型, 28 頁, 32 千字; 787×1092, 1/32 開, 1 $\frac{3}{4}$ 印張

1955 年 1 月第一版第一次印刷 印數 [京] 1—22,000

目錄

一	蘇聯的國家預算是人民福利的預算·····	(五)
二	塞爾布哈夫市的成長·····	(八)
三	市財政局內國家收入工作的組織·····	(二)
四	動員社會主義積累·····	(三)
五	工藝合作社的稅收工作·····	(三九)
六	非商品業務稅和文娛稅·····	(四二)
七	報告憑證的收取和分析·····	(四四)
八	鞏固財政紀律·····	(四九)
九	利潤提成·····	(五四)
十	對企業和組織的會計人員進行工作。參加貿易工作者積極分子會議·····	(五四)



一 蘇聯的國家預算是人民福利的預算

蘇維埃國家正滿懷信心地沿着社會主義經濟和文化的進一步高漲、勞動人民物質福利穩步提高的道路前進。蘇維埃人民的英勇的勞動，共產黨——蘇維埃社會領導和指導的力量——的巨大的組織工作，是我國人民在勞動中獲得勝利的強大源泉。一九五三年十個月的經濟總結，正如一九五一年、一九五二年的總結一樣，表明了蘇維埃的工業正在順利地執行第五個五年計劃的任務。一九五三年的工業產量大約將超過戰前一九四〇年產量一倍半。一九五三年的十個月內，蘇聯全部工業總產量與去年同期相較，增加了百分之十點五。

日用消費品工業和食品工業對人民消費品的出產在日益增多。黨和蘇維埃政府提出的任務，是急劇提高人民消費品的生產量，並在兩三年的期間內大大地增加供應給居民的製成品和食品。一九五三年十個月內商品的銷售量就比去年同期增加了百分之二十。

一九五三年的消費品產量將超過一九四〇年水平百分之七十二。

蘇共中央委員會九月全體會議通過的進一步發展農業的計劃，對我們國家經濟事業的發展，對人民羣衆物質福利的提高都具有歷史性的意義。

我們國家的國民經濟和文化的增長，蘇維埃人民物質福利的提高，鮮明地反映在蘇聯最高蘇維埃第五次常會批准的一九五三年蘇聯國家預算內。該預算批准收入總額爲五千四百四十二億六千四百七十萬盧布，支出總額爲五千三百零五億三千二百萬盧布，收入高於支出一百三十七億三千二百七十萬盧布。

一九五三年蘇聯國家預算的基本任務，是以必要的資金保證執行蘇維埃政府按照第十九次黨代表大會的決議所擬定的發展國民經濟和進一步提高人民物質和文化水平的巨大計劃。在國家預算的每一個項目，每一個數字中都可以看出黨和政府對蘇維埃人民的福利和滿足他們不斷增長的物質和文化需求的巨大關懷。在預算中還反映了，像在一九五三年內已實行的戰後年代中一次最大的降低廣大消費品的國定零售價格，和大大擴展這些商品生產的政府重要措施；反映了增加供應居民的農產品生產和工業原料作物生產的巨大措施，提高集體農莊和集體農民在發展農業生產上的經濟利益，以及大大降低農民的課稅標準；減少要分配到居民中去的國家公債額二分之一以上。

蘇維埃國家的預算是和平建設的預算。蘇聯國家預算的大部分資金是用於國民經濟

和文化的建設、用於進一步提高勞動人民物質生活水平的。一九五三年的預算規定撥款一千九百二十五億盧布來發展國民經濟，而一九五二年的撥款是一千七百八十八億盧布。這些經費可以保證社會生產——人民福利進一步提高和我們國家威力更加鞏固的基礎——的不斷增長。一九五三年教育、保健、社會和文化設施費用、養老金和還給居民的公債達一千三百九十五億盧布，而一九五二年是一千二百九十六億盧布。此外，保證居民每年可以節省出四百六十億盧布的減低國家零售價格，以及其他若干直接以提高人民物質福利爲目的的措施，也是計入預算項下的。

居民總計將由一九五三年的預算中得到一千九百二十億盧布的利益，亦即佔全部預算支出的百分之三十六以上，而一九五二年是一千四百七十億盧布。另一方面，勞動人民僅從他們的個人收入中以納稅及認購公債的方式繳給預算六百五十億盧布，這比去年要少二百一十億盧布。因此，工人、集體農民和職員在一九五三年從預算中得到的將比他們從個人收入中繳給預算的要多一千二百七十億盧布；而在一九五二年，居民從預算中得到的比他們繳給預算的是多了六百一十億盧布。

這些數字表明，以提高人民生活水平爲目的的共產黨和蘇聯政府的政策正在如何實際地實現着。

二 塞爾布哈夫市的成長

塞爾布哈夫的例子可以昭然若揭地說明，由於共產黨和蘇聯政府對滿足勞動人民物質和文化需求的關心，我們的國家正在如何地繁榮昌盛，各個蘇維埃城市正在怎樣成長着和使城市的公共設施完善起來。塞爾布哈夫的存在和發展，猶如一面鏡子那樣，反映了我們美妙的蘇維埃的現實。

塞爾布哈夫原是一個舊俄城市。半個世紀以前，偉大的俄國作家安·巴·契訶夫會這樣寫過：「最近我到過塞爾布哈夫，在那裏我吃了撒葱的大肉餅子，關於這個城市，更多的我也說不出什麼了。」但在蘇維埃政權建立後的年代中，這個往昔是內地偏僻小城的面貌已改變得使人不復認辨了。

確實，革命前的塞爾布哈夫是簡陋難看的。由工廠主和商人組成的市杜馬很少關心工人羣衆的需要和關心到城市的設施。塞爾布哈夫城裏既沒有自來水，也沒有電燈，連一條鋪砌過的馬路也沒有。財主們過着奢侈的生活，而工人則住在架着雙層板床的，又潮又髒的工廠宿舍裏。一個平常的人想接受教育，這幾乎是不可能的事。

從當時稱之爲收支預算的市預算執行報告中，我們可以清楚地看到，那時的市政當

局對居民需要是漠不關心的。例如，就拿「一九一二年塞爾布哈夫市收支預算」來看，它明白地說明了，那些幾乎全部由居民稅收組成的收入是用在什麼上面的。二萬二千二百一十四個盧布撥作了市警察局的經費，而作為市和教區小學經費的撥款祇有一萬三千三百七十二盧布；醫療人員經費以及用作防治流行病的費用撥款則更為減少，祇有二千六百盧布。換句話說，塞爾布哈夫居民的教育經費和保健費的撥款比警察局的經費撥款還少三分之一。

現在，塞爾布哈夫市的情景已經完全不同，而且現在的市預算也完全成了另一種樣子。市內已經沒有那些矮小傾頹的小屋子，而都蓋起了美麗的、光綫充足的多層建築物，街道都鋪上了柏油，劃出了新的廣場和林蔭道，綠化市區的工作也正在進行着。在蘇維埃政權成立後的年代中，塞爾布哈夫市近二十萬平方米住宅面積修建了新房，並已經住進了人。二萬四千人以上的工人和職員都獲得了設備完善的住所。

城市在飛速成長着。城市居民數與革命前相較已增加了三倍，而單就一九二六年到一九三九年（由一次全國人口調查到另一次全國人口調查）的十三年內來說，幾乎增加了一倍。市內各條街道、各個廣場和各種建築物的新的風貌、舊工廠和製造廠的改建、新工業企業和貿易企業的建設，以及居民文化和物質福利空前的提高，這一切都證明這個古老的城市現在正在生氣蓬勃地發展着。

社會主義城市塞爾布哈夫的預算也在高速度地增長。如果說城市的居民數較革命前增加了幾倍，那麼，城市的預算比革命前的時期內是提昇了一百倍。僅在戰後的幾年內，預算就增加了幾近一倍。一九四五年的預算是一千七百一十萬盧布，而一九五三年的預算已是三千二百四十萬盧布。預算總額的百分之八十二是用於人民保健事業，國民教育和其他社會文化設施上的。

革命前，塞爾布哈夫城內總共祇有兩所私立的八年制中學和幾個教會辦的教區小學。現在，城內有了二十一所學校，包括初級小學、七年制和中等學校、電工和紡織技術學校、師範學校、音樂、護士和烹飪學校、函授紡織學院的輔導站等。在各個學校和中等技術學校內學習的約有一萬八千人。城市內還開辦了五所青年工人夜校，十個俱樂部、講習所，幾個圖書館。

革命前的塞爾布哈夫市總共祇有十四名醫師和四十四名衛生員、護士和助產士。現在全市已有近二百個醫師和七百個左右的中級醫療人員。

塞爾布哈夫歷來是一個工商業城市。遠在十八世紀，這裏就已經出現了第一家帆布工廠。由於城市的位置接近莫斯科和鄂卡河，這就促成了貿易和工業的發展。到十九世紀時，塞爾布哈夫城內建立起了製呢廠和印花布工廠，這些工廠又決定了塞爾布哈夫進一步發展成為莫斯科省棉紡業生產的中心之一。

在蘇維埃政權下，在頭幾個五年計劃期間，塞爾布哈夫的紡織工業進行過一次根本的改建工作。所有以困憊的手工勞動爲主的舊工廠，都被改建成新的技術基地。企業擴大了，生產變成電氣化，很多生產過程轉用機械操作，機械紡紗和自動織布的比重也有了提高。在戰後時期，塞爾布哈夫的紡織業企業在生產上使用了許多新的現代化裝備，大大增加了產品產量，並使各種優質織物和成品的生產專業化起來。發展得特別快的大紡織廠有：「紅色紡織工人」，查那爾斯卡亞，第二印花布工廠等，這都是一些全國性的企業。

在幾個五年計劃期間內，城市內建立了許多新的工業部門，有金屬加工部門、食品工業部門、各種建築材料部門。在過去是半手工業工場的地方出現了巨大的有先進技術裝備的企業。

塞爾布哈夫的工業早就已經超越了戰前水平，而現在還在迅速發展着。

城市內又建立了地方工業和合作社工業，這些工業正在逐年增長着。在一九五三年一年內，產品的產量比一九五二年增加了幾乎百分之十三。一所新的通心粉工廠現在已經進入了生產，一所啤酒廠又正在建設起來。

塞爾布哈夫居民的生活也變得更加富裕了。這祇要看看在最近五年中流入到市儲金局去的存款的激增情形就夠了。一九四八年存款總額是一千二百五十萬盧布，而一九

五三年是二千五百萬盧布。存款的人數也增加了一倍。

三 市財政局內國家收入工作的組織

蘇維埃國家預算收入的基礎是社會主義企業和組織以週轉稅和利潤提成的形式繳入國家預算的積累。一九五三年蘇聯國家預算的特點是在大大減輕居民負擔的情況下，進一步提高來自社會主義經濟方面的收入。國營、合作社企業和組織的一九五三年預算繳款要佔預算總收入的五分之四以上。這樣，財政機關的任務就是要組織和保證國家收入能按規定期限，按月、按季地齊整而均衡的進入國庫。

站在爲完成國家收入計劃而鬥爭的最前列的，是國家收入稽徵機關。衆所周知，週轉稅是預算收入最大的一個來源，週轉稅計劃的能否完成，首先要看社會主義企業和組織對商品流通計劃和生產計劃的執行情況如何。那麼，稽徵員就必須經常熟悉大量的、日益增長的廣大消費品的銷路怎樣，它們的配置是否合理，能否滿足居民的需求。必須經常注意：各貿易組織商品總量的挑選情形如何，各企業製成品的發貨工作是如何進行的，必須監督賬單的開發和支付情況。不僅是需要監督，並且要採取各種方法來消除生產中和貿易上的個別停滯現象，提出自己的建議，將這種情況通知給當地領導組織。財

政機關，包括國家預算的稽徵機關在內，必須通過自己日常的監督促使人民消費品的品種和質量進一步的改善，儘速地讓商品進入到貿易網去。

最近幾年的成果。自一九四六年以來，塞爾布哈夫市財政局的週轉稅計劃都是按季完成和超額完成了的。塞爾布哈夫國營和地方國營工業、貿易網都得到了不斷的發展和擴大。

一九五二年完成了計劃的百分之一百零八點三。一九五三年的情況也很不壞。一九五三年的第一季度內，完成了國家收入計劃的百分之一百零五點七，其中週轉稅計劃的完成數爲百分之一百零六點一；第二季度內，前者完成了百分之一百點一，後者完成了百分之一百點二，而第三季度則爲百分之一百零三點七與一百零三點九。

稽徵員的工作計劃。我們工作所以能得到成就，在頗大程度上是由於我們國家收入稽徵員能正確的計劃工作時間。這一點有着巨大的意義。在塞爾布哈夫市財政局內，國家收入稽徵所的編制由四個人組成：一個稽徵所長，兩個稽徵員和一個會計長。我們之間的責任是這樣分配的：稽徵所長編製稽徵工作的各個季度計劃，經常檢查稽徵員和會計長的工作，組織全部稽徵所的工作。此外，在三十四個需要上繳週轉稅和利潤所得稅的企業中，稽徵所長要對其中的三個大企業——印花布廠，魚品貿易總管理局批發站，肉品聯合工廠——進行監督，這三個企業的繳款額約佔我們週轉稅計劃總額的百分之六

十。對其他經濟組織預算繳款的監督，由富有實際經驗的稽徵員莫·斯·涅梅金和青年專家——稽徵員納·阿·巴勃金進行之。

我盡量設法根據每一個稽徵員的熟練程度和經驗一年年地使他們在同一工作部門上固定下來。稽徵員由於能固定地與同樣一些工業和貿易部門，與同樣一些對象進行接觸，他的工作就可以專業化起來，並且逐季的對其所監督的企業和組織的經濟狀況摸的愈來愈熟。

還在一個季度結束以前，我就着手製訂下一季度的業務工作日程計劃，擬定期向繳款人收取報表和及時上繳稅款及其他繳款的各項保證措施。在計劃內通常不僅要具體反映出各項當前的工作，並且要反映出上級財政機關訓令和指示所規定的任務和措施。

編製好了的計劃，在每一季度第一個月份的五、六日間在國家收入稽徵所工作人員會議上進行討論。在這些會議上，我們經常還邀請國家收入社會檢查員們參加。會上，稽徵所長要宣讀關於上一季度工作計劃執行情況的總結，並報告本季度的計劃。討論後所確定的季度計劃呈由市財政局長來批准，後者可以在今後對國家收入計劃的完成進度作日常監督。而稽徵所的日程計劃就列入了市財政局總的日程計劃之內。

根據總的日程計劃再來編製每一個重大措施的獨立的具體計劃，此外，每一個稽徵員還要編製以十天和五天為單元的自己的季度工作計劃。