

RENMIN FAYUAN SHENPAN SHOUC

人民法院 审判手册



行政审判手册
(上)

中国法制出版社

人民法院审判手册

行政审判手册

(上 册)

中国法制出版社

人民法院审判手册

行政审判手册

(下 册)

中国法制出版社

责任编辑 崔 羽

图书在版编目 (CIP) 数据

行政审判手册/高院行政庭编. —北京: 中国法制出版社, 2002. 10

ISBN 7—80083—922—2

I. 行… II. 最… III. 行政诉讼—审判—中国—手册 IV. D925.318.2—62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 067864 号

行政审判手册 (上册、下册)

XINZHENG SHENPAN SHOUCHE

经销/新华书店

印刷/河北省涿州市新华印刷厂

开本/850×1168 毫米 32

印张/218.75 字数/8686 千

版次/2002 年 10 月第 1 版

2002 年 10 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7—80083—922—2/D·888

(北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031)

定价: 1280.00 元 (全八卷)

编辑说明

2000年最高人民法院机构改革完善了我国刑事、民事、行政三大审判体系,建立了大民事审判格局,根据社会主义市场经济体制发展的需要和我国加入世界贸易组织后改革开放的新形势,按照国际通常做法,对原来的民庭、经济庭、知识产权庭、交通庭等审判机构的设置和职能进行了调整,统一纳入大民事审判的范畴,按具体职能分为四个庭,标志着向现代化民事审判制度又迈出了一大步。这次机构改革还强化了最高人民法院审判机构内部的自我监督机制,新设立了立案庭和审判监督庭,分别专门负责全院各类案件的立案工作和刑事、民事案件的再审工作,加上原来设有的执行机构,确立了立审分立、审监分立、审执分立的“三个分立”机制,从根本上解决了过去一些审判庭自立自审、自审自监的弊端。这次机构改革对地方各级人民法院随之将进行的机构改革具有重要的指导意义,将从根本上改变全国法院系统机构设置上下脱节的状况。

由于最高人民法院对新设置的各审判庭的职能作了重大的调整,原有的审判工作的工具书已不适应形势的需要,为了便于各级法院审判人员和其他法律工作人员学习、使用,我们特约请最高人民法院各审判庭的资深法官,原则上根据各审判庭的不同职责范围编辑了本套工具书,收入了相关的法律、行政法规、部门规章和司法解释。本丛书共分《民事审判手册》、《民事审判手册(商事)》、《民事审判手册(知识产权)》、《民事审判手册(涉外、海事、交通运输)》、《刑事审判手册》、《行政审判手册》六册。

由于时间仓促,编辑工作中有不当之处,敬请读者批评指正。

编 者

2001年12月

目 录

(上 册)

总 类

- 行政法规制定程序暂行条例 (1)
(2001年11月16日中华人民共和国国务院令第321号公布)
- 规章制度程序条例 (6)
(2001年11月16日中华人民共和国国务院令第322号公布)
- 中华人民共和国集会游行示威法 (11)
(1989年10月31日第七届全国人民代表大会常务委员会第十次会议通过 1989年10月31日中华人民共和国主席令第20号公布)
- 中华人民共和国归侨侨眷权益保护法 (16)
(1990年9月7日第七届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 根据2000年10月31日第九届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议《关于修改〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉的决定》修正)
- 中华人民共和国民事诉讼法 (19)
(1991年4月9日第七届全国人民代表大会第四次会议通过 1991年4月9日中华人民共和国主席令第44号公布)
- 中华人民共和国未成年人保护法 (54)
(1991年9月4日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过 1991年9月4日中华人民共和国主席令第50号公布)

- 中华人民共和国妇女权益保障法 (61)
(1992年4月3日第七届全国人民代表大会第五次会议通过 1992年4月3日中华人民共和国主席令第58号公布)
- 中华人民共和国国家赔偿法 (67)
(1994年5月12日第八届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过 1994年5月12日中华人民共和国主席令第23号公布)
- 中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法 (75)
(1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过 根据1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议《关于修改〈中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法〉的若干规定的决议》第一次修正 根据1986年12月2日第六届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议《关于修改〈中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法〉的决定》第二次修正 根据1995年2月28日第八届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议《关于修改〈中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法〉的决定》第三次修正)
- 国家赔偿费用管理办法 (90)
(1995年1月25日中华人民共和国国务院令第171号发布)
- 中华人民共和国行政处罚法 (92)
(1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议通过 1996年3月17日中华人民共和国主席令第63号公布)
- 罚款决定与罚款收缴分离实施办法 (101)
(1997年11月17日中华人民共和国国务院令第235号发布)
- 中华人民共和国村民委员会组织法 (103)
(1998年11月4日第九届全国人民代表大会常务委员会第五次会议修订通过 1998年11月4日中华人民共和国主席令第9号公布)

中华人民共和国行政复议法	(107)
(1999 年 4 月 29 日第九届全国人民代表大会常务委员会第九次会议通过 1999 年 4 月 29 日中华人民共和国主席令 第 16 号公布)	
中华人民共和国立法法	(115)
(2000 年 3 月 15 日第九届全国人民代表大会第三次会议通过 2000 年 3 月 15 日中华人民共和国主席令第 31 号公 布)	

治 安

中华人民共和国治安管理处罚条例	(129)
(1986 年 9 月 5 日第六届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过 根据 1994 年 5 月 12 日第八届全国人民代表大会常务委 员会第七次会议《关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚条例〉的决定》修正)	
中华人民共和国居民身份证条例	(137)
(1985 年 9 月 6 日第六届全国人民代表大会常务委员会十二次会议通过 1985 年 9 月 6 日中华人民共和国主席令 第 29 号公布)	
中华人民共和国居民身份证条例实施细则	(139)
(1999 年 7 月 29 日国务院批准第二次修订 1999 年 10 月 1 日公安部令第 43 号发布)	
中华人民共和国外国人入境出境管理法	(144)
(1985 年 11 月 22 日第六届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议通过 1985 年 11 月 22 日中华人民共和国主 席令第 31 号公布)	
中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则	(148)
(1994 年 7 月 13 日国务院批准修订 1994 年 7 月 15 日公 安部、外交部发布)	
中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例	(156)
(1994 年 2 月 18 日中华人民共和国国务院令第 147 号发 布)	
中华人民共和国公民出境入境管理法	(159)

- (1985年11月22日第六届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议通过 1985年11月22日中华人民共和国主席令第32号公布)
- 中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则 (162)
- (1994年7月13日国务院批准修订 1994年7月15日公安部、外交部、交通部发布)
- 强制戒毒办法 (166)
- (1995年1月12日中华人民共和国国务院令第170号发布)
- 公共娱乐场所消防安全管理规定 (168)
- (1995年1月26日)
- 中华人民共和国人民警察法 (171)
- (1995年2月28日第八届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 1995年2月28日中华人民共和国主席令第40号公布)
- 公安部关于严禁越权干预经济纠纷的通知 (178)
- (1995年2月15日)
- 中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例 (179)
- (1996年1月8日国务院第四十一次常务会议通过中华人民共和国国务院令第191号发布施行)
- 中华人民共和国机动车驾驶证管理办法 (182)
- (1996年6月3日)
- 中华人民共和国枪支管理法 (187)
- (1996年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通过 1996年7月5日中华人民共和国主席令第72号公布)
- 计算机信息网络国际联网安全保护管理办法 (195)
- (1997年12月16日)
- 中华人民共和国消防法 (199)
- (1998年4月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过 1998年4月29日中华人民共和国主席令第4号公布)

农 业

- 中华人民共和国农业法 (209)
(1993年7月2日第八届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过 1993年7月2日中华人民共和国主席令第6号公布)
- 中华人民共和国农业技术推广法 (217)
(1993年7月2日第八届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过 1993年7月2日中华人民共和国主席令第5号公布)
- 基本农田保护条例 (221)
(1998年12月27日中华人民共和国国务院令第257号发布)
- 农作物种子生产经营管理暂行办法 (226)
(1996年4月16日农业部、国家工商行政管理局发布)
- 农药管理条例 (230)
(1997年5月8日中华人民共和国国务院令第216号发布)
- 生猪屠宰管理条例 (238)
(1997年12月19日中华人民共和国国务院令第238号发布)
- 粮食收购条例 (241)
(1998年6月6日中华人民共和国国务院令第244号发布)
- 中华人民共和国种子法 (244)
(2000年7月8日第九届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 2000年7月8日中华人民共和国主席令第34号公布)
- 中华人民共和国动物防疫法 (255)
(1997年7月3日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过 1997年7月3日中华人民共和国主席令第87号公布)

林 业

- 中华人民共和国森林法 (263)
 (1984年9月20日第六届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过 根据1998年4月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二次会议《关于修改〈中华人民共和国森林法〉的决定》修正)
- 中华人民共和国野生动物保护法 (271)
 (1988年11月8日第七届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过 1988年11月8日中华人民共和国主席令第9号公布)

土 地

- 中华人民共和国水土保持法 (277)
 (1991年6月29日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通过 1991年6月29日中华人民共和国主席令第49号公布)
- 中华人民共和国水土保持法实施条例 (283)
 (1993年8月1日中华人民共和国国务院令第120号发布)
- 草原防火条例 (287)
 (1993年10月5日中华人民共和国国务院令第130号发布)
- 中华人民共和国土地管理法 (293)
 (1986年6月25日第六届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 根据1988年12月29日第七届全国人民代表大会常务委员会第五次会议《关于修改〈中华人民共和国土地管理法〉的决定》修正 1998年8月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第四次会议修订)
- 中华人民共和国土地管理法实施条例 (307)
 (1998年12月24日国务院第十二次常务会议通过 1998年12月27日中华人民共和国国务院令第256号发布)

能源 矿产

- 中华人民共和国电力法 (317)
(1995年12月28日第八届全国人民代表大会常务委员会
第十七次会议通过 1995年12月28日中华人民共和国主
席令第60号公布)
- 电力供应与使用条例 (326)
(1996年4月17日中华人民共和国国务院令第196号发
布)
- 电力设施保护条例 (332)
(1987年9月15日国务院发布 根据1998年1月7日《国
务院关于修改〈电力设施保护条例〉的决定》修正)
- 中华人民共和国矿山安全法 (338)
(1992年11月7日第七届全国人民代表大会常务委员会第
二十八次会议通过 1992年11月7日中华人民共和国主
席令第65号公布)
- 中华人民共和国矿产资源法 (344)
(1986年3月19日第六届全国人民代表大会常务委员会第
十五次会议通过 根据1996年8月29日第八届全国人民
代表大会常务委员会第二十一次会议《关于修改〈中华人
民共和国矿产资源法〉的决定》修正)
- 中华人民共和国矿产资源法实施细则 (352)
(1994年3月26日中华人民共和国国务院令第152号发
布)
- 中华人民共和国煤炭法 (362)
(1996年8月29日第八届全国人民代表大会常务委员会第
二十一次会议通过 1996年8月29日中华人民共和国主
席令第75号公布)
- 矿产资源开采登记管理办法 (371)
(1998年2月12日中华人民共和国国务院令第241号发
布)

水利

- 中华人民共和国防洪法 (377)
(1997年8月29日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过 1997年8月29日中华人民共和国主席令第88号公布)

城建 规划

- 中华人民共和国城市规划法 (389)
(1989年12月26日第七届全国人民代表大会常务委员会议第十一次会议通过 1989年12月26日中华人民共和国主席令第23号公布)
- 城市房屋拆迁管理条例 (394)
(2001年6月13日中华人民共和国国务院令第305号公布)
- 中华人民共和国城市房地产管理法 (399)
(1994年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员会议第八次会议通过 1994年7月5日中华人民共和国主席令第29号公布)
- 城市房地产抵押管理办法 (408)
(1997年5月9日建设部令第56号发布 根据2001年8月15日《建设部关于修改〈城市房地产抵押管理办法〉的决定》修正)
- 城市房屋权属登记管理办法 (415)
(1997年10月27日建设部令第57号发布 根据2001年8月15日《建设部关于修改〈城市房地产权属登记管理办法〉的决定》修正)
- 中华人民共和国建筑法 (421)
(1997年11月1日第八届全国人民代表大会常务委员会议二十八次会议通过 1997年11月1日中华人民共和国主席令第91号公布)
- 城市房地产开发经营管理条例 (431)

(1998年7月20日中华人民共和国国务院令第248号发布)

环 境

- 中华人民共和国水污染防治法 (439)
(1984年5月11日第六届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过 根据1996年5月15日第八届全国人民代表大会常务委员第十九次会议《关于修改〈中华人民共和国水污染防治法〉的决定》修正)
- 中华人民共和国环境保护法 (448)
(1989年12月26日第七届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 1989年12月26日中华人民共和国主席令第22号公布)
- 中华人民共和国大气污染防治法 (453)
(2000年4月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议修订通过 2000年4月29日中华人民共和国主席令第32号公布)
- 中华人民共和国自然保护区条例 (464)
(1994年10月9日中华人民共和国国务院令第167号发布)
- 中华人民共和国固体废物污染环境防治法 (470)
(1995年10月30日第八届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 1995年10月30日中华人民共和国主席令第58号公布)
- 中华人民共和国环境噪声污染防治法 (480)
(1996年10月29日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过 1996年10月29日中华人民共和国主席令第77号公布)
- 国务院办公厅关于限期停止生产销售使用车用含铅汽油的通知 (488)
(1998年9月2日)
- 国务院关于印发全国生态环境建设规划的通知 (490)
(1998年11月7日)

- 建设项目环境保护管理条例····· (500)
(1998年11月29日)

交 通

- 铁路运输安全保护条例····· (507)
(1989年8月15日中华人民共和国国务院令第39号发布)
- 中华人民共和国铁路法····· (511)
(1990年9月7日第七届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 1990年9月7日中华人民共和国主席令第32号公布)
- 道路交通事故处理办法····· (520)
(1991年9月22日中华人民共和国国务院令第89号发布)
- 中华人民共和国民用航空法····· (527)
(1995年10月30日第八届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 1995年10月30日中华人民共和国主席令第56号公布)
- 城市道路管理条例····· (558)
(1996年6月4日中华人民共和国国务院令第198号发布)
- 中华人民共和国公路法····· (563)
(1997年7月3日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过 根据1999年10月31日第九届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议《关于修改〈中华人民共和国公路法〉的决定》修正)
- 中华人民共和国水路运输管理条例····· (575)
(1987年5月12日国务院发布 根据1997年12月3日《国务院关于修改〈中华人民共和国水路运输管理条例〉的决定》修正)

通讯 邮政

- 中华人民共和国无线电管理条例····· (579)
(1993年9月11日中华人民共和国国务院、中华人民共和国中央军事委员会令第128号发布)

中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定	(586)
(1996 年 2 月 1 日中华人民共和国国务院令第 195 号发布 根据 1997 年 5 月 20 日《国务院关于修改〈中华人民共和国 计算机信息网络国际联网管理暂行规定〉的决定》修正)	
中国互联网络域名注册暂行管理办法	(588)
(1997 年 5 月 30 日)	
中华人民共和国邮政法	(592)
(1986 年 12 月 2 日第六届全国人民代表大会常务委员会第 十八次会议通过 1986 年 12 月 2 日中华人民共和国主席 令第 47 号公布)	
中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定实施 办法	(598)
(1997 年 12 月 13 日经国务院领导批准 1998 年 3 月 6 日 国务院信息办发布)	

对外贸易

中华人民共和国对外贸易法	(603)
(1994 年 5 月 12 日第八届全国人民代表大会常务委员会第 七次会议通过 1994 年 5 月 12 日中华人民共和国主席令 第 22 号公布)	
中华人民共和国反倾销和反补贴条例	(609)
(1997 年 3 月 25 日中华人民共和国国务院令第 214 号发 布)	

国内贸易

食盐专营办法	(615)
(1996 年 5 月 27 日中华人民共和国国务院令第 197 号发 布)	

工商管理

中华人民共和国商标法	(619)
------------------	-------

- (1982年8月23日第五届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过 根据1993年2月22日第七届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议《关于修改〈中华人民共和国商标法〉的决定》第一次修正 根据2001年10月27日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议《关于修改〈中华人民共和国商标法〉的决定》第二次修正)
- 中华人民共和国合伙企业法 (629)
- (1997年2月23日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过 1997年2月23日中华人民共和国主席令第82号公布)
- 中华人民共和国合伙企业登记管理办法 (638)
- (1997年11月19日中华人民共和国国务院令第236号发布)
- 国务院关于禁止传销经营活动的通知 (642)
- (1998年4月18日)
- 企业法人法定代表人登记管理规定 (644)
- (1998年2月22日国务院批准 1998年4月7日国家工商行政管理局令第85号发布 1999年6月12日国务院批准修订 1999年6月23日国家工商行政管理局令第90号发布)
- 中华人民共和国乡村集体所有制企业条例 (645)
- (1990年6月3日中华人民共和国国务院令第59号发布)
- 中华人民共和国城镇集体所有制企业条例 (652)
- (1991年9月9日中华人民共和国国务院令第88号发布)
- 中华人民共和国反不正当竞争法 (662)
- (1993年9月2日第八届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过 1993年9月2日中华人民共和国主席令第10号公布)
- 中华人民共和国消费者权益保护法 (667)
- (1993年10月31日第八届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过 1993年10月31日中华人民共和国主席令第11号公布)
- 中华人民共和国公司法 (674)