

政治講話

創立幸福生活基礎的 第一個五年計劃

毛 聯 珏 等 編 寫



出版者的話

我國發展國民經濟的第一個五年計劃是實現我國在過渡時期總任務的一個重大步驟，是全國人民進行社會主義建設的行動綱領。為幫助廣大讀者深入領會第一個五年計劃的基本精神，我們特出版了這本政治講話，供大家好好學習，廣泛宣傳，努力為全面地提早完成和超額完成第一個五年計劃而鬥爭。

這個政治講話曾以「創立幸福生活基礎的五年計劃」為題，在「山西日報」上連載過，這次出版的時候又做了一些文字上的修改，並把書名定為「創立幸福生活基礎的第一個五年計劃」。

一九五六年一月

目 錄

第一講 爲什麼要制定五年計劃

一	什麼叫計劃經濟·····	1
二	實行計劃經濟的基本條件·····	3
三	爲什麼要制定五年計劃·····	5
四	第一個五年計劃是實現國家在過渡時期總 任務的重大步驟·····	7

第二講 第一個五年計劃的基本任務和建設規模

一	基本任務是什麼·····	10
二	規模宏大的工業建設工程（上）·····	12
三	規模宏大的工業建設工程（下）·····	14
四	農業增產任務·····	16
五	交通運輸和商業·····	18
六	人民物質文化生活的提高·····	20

第三講 工業建設是第一個五年計劃的中心

一	爲什麼工業建設是五年計劃的中心·····	22
二	優先發展重工業（上）·····	24
三	優先發展重工業（中）·····	27

四	優先發展重工業（下）·····	30
五	相應地發展輕工業·····	33
六	原有工業企業更要發揮作用·····	35

第四講 發展農業是完成五年計劃的基本條件

一	決不能輕看發展農業的意義·····	39
二	發展農業的根本出路（上）·····	41
三	發展農業的根本出路（下）·····	44
四	農業生產潛力還很大·····	45
五	加強農業生產的領導·····	48

第五講 發展交通運輸業加強城鄉物資交流

一	國家進行經濟建設的「血脈」·····	51
二	發展運輸事業，完成運輸計劃·····	53
三	談談郵電事業·····	56
四	加強城鄉物資交流·····	58

第六講 把資本主義工商業納入國家資本主義的軌道

一	爲啥要改造資本主義工商業·····	61
二	利用、限制和改造資本主義工業·····	64
三	利用、限制和改造資本主義商業·····	66

第七講 厲行全面節約，積累建設資金

一	七萬萬兩黃金的來源·····	69
二	在建設中要努力節約資金·····	71

- 三 提高勞動生產率..... 73
- 四 嚴格縮減國家機關的行政管理費..... 75

第八講 努力培養幹部造就建設人材

- 一 人材是進行建設最寶貴的資本..... 78
- 二 培養建設人材的基本辦法..... 80
- 三 培養什麼樣的建設人材..... 82
- 四 合理地分配和使用建設人材..... 85

第九講 在發展生產的基礎上逐步提高人民物質文化生活水平

- 一 按照五年計劃規定逐步提高生活水平..... 87
- 二 生活的改善應該服從生產的發展..... 89
- 三 不能只顧眼前不顧將來..... 91
- 四 辛勤勞動創造幸福..... 93

第十講 在黨的領導下爲全面地提早和超額完成第一個五年計劃而鬥爭

- 一 特殊形式的階級鬥爭..... 96
- 二 加強黨的領導..... 98
- 三 蘇聯和各人民民主國家的援助..... 101
- 四 全民動員，努力奮鬥..... 103

第一講 爲什麼要制定五年計劃

—— 什麼叫計劃經濟

第一個五年計劃是關係我們國家命運和人民幸福的偉大計劃。在第一屆全國人民代表大會第二次會議上，李富春副總理作了詳細的報告，代表們熱烈地興奮地接連討論了五、六天，已經全體一致通過了「中國人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃」。這個偉大的計劃，不僅給我們描繪了幸福的遠景，而且給這幸福作了確實的保證。它是六萬萬人民的指路標，它會正確地一步一步地把我們引到社會主義的路上去。

我國的第一個五年計劃，是根據中華人民共和國憲法的精神和國家在過渡時期的總任務的具體內容制定的。憲法第十五條規定：「國家用經濟計劃指導國民經濟的發展和改造，使生產力不斷提高，以改進人民的物質生活和文化生活，鞏固國家的獨立和安全。」這就是說，我們國家發展國民經濟和改造國民經濟，不是自流的、盲目的，而是在國家統一的計劃下面來進行的。這就叫做計劃經濟。

我們的國民經濟爲什麼不能自流的、盲目的發展，而一定要計劃地發展呢？

我們知道，國民經濟包括很多部門，有工業、農業、交通運輸業、商業等等。這些部門都是互相關聯互相依存的。拿工業和農業來說，工業供給農業各種生產資料（如農具、

農藥等）和日用品；農業又供給工業各種原料（棉花、油料等），並且供給工人糧食。爲了溝通工業和農業，又需要交通運輸事業的配合。由此可見，國民經濟是一個整體，缺了那一樣也不行。既然如此，那末，國民經濟各部門之間，就要有一定的比例關係。如果沒有一定的比例關係，就會發生這種多了，那種少了，或者這種少了，那種多了的現象，就會使生產遭到阻碍和破壞。

這是不是說，在任何社會中，都能夠實行國民經濟計劃化呢？不是的。拿資本主義社會來說吧，在那裏，生產資料和產品都是私人佔有的，生產的目的是爲了獲取利潤。資本家是「有利就幹，沒利就算」，生產和經營完全是自流的、盲目的，根本就不管什麼比例不比例。有人問：資本主義國家沒有政府嗎？當然有，但要知道，這個政府的後台老闆就是資本家自己。因此，它只能幫助資本家去壓迫、剝削人民，却擋不了資本家賺大錢、發大財。慢說它不可能制定統一的經濟計劃，退一萬步，就算制定出來了，資本家還是「有利就幹，沒利就算」，它不能強制資本家去執行。所以，資本主義經濟只能是無計劃、無政府的，並且要發生經濟危機，使社會生產遭到嚴重的破壞。

社會主義社會就不同了。在這裏，生產資料是公有的，生產的目的是爲了滿足人民羣衆不斷增長的需要。這就是說，整個社會生產，一切部門和企業，都必須服從一個統一的目的，都必須服從國家機關統一的指揮。在社會主義社會裏，計劃就是法律，誰也不能違背。但也只有在社會主義社會裏，國民經濟才能組織成爲統一的、協調的整體，各部門之間才能經常保持一定的比例；而沒有互相競爭、互相排擠，更沒有經濟危機。

上面說明，計劃化是社會主義經濟的特點。在資本主義社會裏不可能實行計劃經濟，而只有在生產資料公有的社會主義社會裏，才可能實行國民經濟計劃化。我國現在正在向社會主義社會過渡，也可能而且必須實行計劃經濟。當然，這要具備一些基本條件才行。新中國是一九四九年成立的，但我們不在一九四九年而到一九五三年才開始實行第一個五年計劃，就因為實行五年計劃的基本條件，到一九五三年才完全成熟了。這些基本條件是什麼呢？下一段就接着講。

二 實行計劃經濟的基本條件

上一段說到，實行計劃經濟要有一些基本條件。根據馬克思列寧主義的學說，這些條件就是：工人階級掌握的政權和主要生產資料的社會主義公有制。因為只有政權掌握在以工人階級為領導的勞動人民的手裏，勞動人民成了社會生產的主人，主要生產資料已經歸全民所有，國家才可能根據全體人民的整體利益和長遠利益，來制定統一的國民經濟計劃。

我們國家的情況怎麼樣呢？由於共產黨和毛主席的領導，一九四九年已取得了新民主主義革命的勝利，建立了以工人階級為領導、以工農聯盟為基礎的人民民主專政；沒收了帝國主義和官僚買辦資產階級的大銀行、大工業、大商業和鐵路等經濟命脈，把它們變成全民所有的財產，這不是已經有了實行計劃經濟的條件了嗎？可是要知道，新中國剛成立的時候，封建地主還沒有消滅，反革命殘餘勢力還沒有肅清，更嚴重的，是由於國民黨反動派、帝國主義殘酷的掠奪和破壞，國民經濟已到了山窮水盡的地步。在剛解放的地區，農村破產，許多工廠、礦山還是廢墟，私商投機猖狂，市場混亂。請想一想，在這樣一個百孔千瘡的爛攤子上，不先

進行恢復工作，怎麼能進行有計劃的經濟建設呢？從一九四九年到一九五二年，經過三年巨大的努力，工農業總產值比一九四九年增長了百分之七十七點五，主要產品除個別的以外，已全部超過了解放前最高的水平。全國土地改革基本上完成了，三萬萬農民分得了大約七萬萬畝土地。過去農民每年要向地主繳納三千萬噸糧食的地租，現在都成為農民自己的了。解放前大家最頭痛的是物價，差不多每年、每月甚至每天都在漲。新中國成立不久，就停止了通貨膨脹，穩定了金融物價。到一九五二年，國家財政經濟狀況已根本好轉，收支完全平衡，物價也更加穩定了。在這期間，還進行了抗美援朝、鎮壓反革命、〔三反〕〔五反〕等偉大的鬥爭，取得了一系列重大的成就。總之，經過三年的努力，人民民主專政進一步鞏固和發展了，國民經濟的恢復工作也勝利完成了。

在這裏，把一九四九年和一九五二年幾個重要數字對比一下，就可以把問題看得更加明顯：

現代工業產值在工農業總產值中所佔的比重，一九四九年是百分之十七，一九五二年已上升到百分之二十六點七；生產資料的生產量（重工業）和消費資料生產量（輕工業）的對比，一九四九年是百分之二十九比百分之七十一，一九五二年已為百分之三十九點七比百分之六十點三；國營、合作社營、公私合營的工業的產值，在工業總產值中所佔的比重，由一九四九年的百分之三十六點七上升到一九五二年的百分之六十一，而私營工業的產值所佔的比重，却由百分之六十三點三下降到百分之三十九；農業互助合作運動一九四九年在廣大新解放區幾乎還沒有開始，到一九五二年已有了初步發展，全國農業生產合作社已有三千六百四十四個，參加互助組的農戶佔農戶總數百分之四十；國營商業和合作社營

商業在國內商業批發中的比重，一九五二年已上升到百分之六十三點二；對外貿易已由國家管制。由此可見，到了一九五二年，社會主義經濟不但掌握了國家的經濟命脈，而且已經大大加強了自己的領導作用，全民所有制在我國經濟制度中已成為決定性的因素。這樣，實行計劃經濟的基本條件就完全成熟了。當然，我國還有廣大的小商品經濟和資本主義經濟，對它們不能實行直接的計劃。但是既然政權是工人階級領導的，主要生產資料已實行社會主義的公有制，那末，國家就可以採用各種辦法使它們逐漸納入國家計劃的軌道。

此外，從國際方面來說，偉大的蘇聯和各人民民主國家，不斷地給我們真誠的、無私的、兄弟般的援助，也是我國能够迅速進行有計劃的經濟建設的重要條件。

三 爲什麼要制定五年計劃

實行計劃經濟的條件，上段已經講過了。但是，制定經濟建設計劃，爲什麼不一年一年的訂，而要五年五年的訂呢？

這裏先要解釋一下，我們並不是不要年計劃，年計劃是每年都要訂的。但是爲了建設社會主義，光有每年的短計劃還不行，還必須要制定五年的長期計劃。爲什麼呢？因爲社會主義工業化和社會主義改造的偉大任務，不是在短期間內就能實現的。拿工業建設來說，建設一個年產一百五十萬噸鋼鐵的鋼鐵聯合企業，需要三千到四千人設計六、七年，需要一萬八千到兩萬人施工六年；建成之後，從掌握技術到充分發揮企業的生產能力，也還需要兩三年的時間。一般重工業企業的建設，也都要有五年左右的時間。根據初步的計算，我國要建成社會主義社會，需要大約十五年的時間，而要建成一個強大的社會主義工業化的國家，就需要四、五十年的艱

苦努力。這樣偉大的事業，如果沒有一個通盤的高瞻遠矚的籌劃，只是一年一年零打碎敲的來搞怎麼行呢？由此可見，建設社會主義社會，不但要有每年每年的短計劃，而且要有五年五年的長計劃。長計劃指出五年當中經濟發展的遠景和基本路綫，短計劃就是每年的具體工作綱領。有了五年的長計劃，制訂每年的短計劃就有了依據；把短計劃和長計劃結合起來，也就把我們的現實任務和長遠利益結合起來了。

有人說，制定五年計劃的道理我懂了，但是爲什麼第一個五年計劃執行了兩年半才來制定呢？這是不是遲了？大家要知道，制定五年計劃，並不是一件簡單的事情，它必須經過很科學的計算和各方面的平衡工作，才能切合實際，才能正確地反映我國建設社會主義社會的要求。但事實上，我們根本沒有編制長期經濟計劃的經驗，資源情況的調查材料和各方面的統計材料又很缺乏。同時還有廣大的小商品經濟和資本主義經濟，對它不能實行直接的計劃，這就使計算和平衡工作更增加了困難。一九五〇年到一九五三年中，我們還在抗美援朝的戰爭期間，蘇聯幫助我國建設的主要部分（九十一個單位）也是到一九五三年五月才確定的。由於以上這些原因，就使我們不能不一面進行建設，一面進行長期計劃。事實上，編制計劃的工作，在一九五一年就開始了。經過很多次的補充和修改，到一九五二年二月編成了一個草案，一九五三年三月，中國共產黨全國代表會議討論並基本上通過了這個草案，交給中央委員會根據討論結果作了修改之後，才把它提交給國務院。國務院在六月十八日的會議上討論和通過之後，才把它提交給全國人民代表大會第二次會議，又經過代表們詳細地討論，最後全體一致通過了。我們雖然是第一次制定五年計劃，沒有任何經驗，但由於它是在中共中央和毛

主席直接領導下制定的，又經過多次地修改和全國人民代表大會詳細地討論，所以它的方針、任務、政策都非常正確，投資比例和各項指標都非常合理，充分反映了全國人民建設祖國的堅強意志。它雖然到一九五五年才正式公佈，但是過去兩年多來，我們已經根據這個計劃的草案，編制和執行了兩年的年度計劃，並且已經取得了很大的成績。工農業總產值一九五三年比一九五二年增長百分之十四點四；一九五四年又比一九五三年增長百分之九點四，都超過了五年計劃規定的平均每年增長百分之八點六的速度。兩年來投入生產的工業基本建設單位，在限額以上的有一百三十六個。在鞍山，具有最先進設備的大型軋鋼廠、無縫鋼管廠、第二薄板廠和三座自動化煉鐵爐，都已投入了生產。在咱們山西省，規模宏大的重型機器廠、大同水泥廠等正在積極施工，經緯紡織機械廠已投入生產，高度機械化自動化的太原電熱廠已局部發電。由此可見，我們在建設上並沒有喪失時間。在這一點上來說，我國第一個五年計劃的制定並不是遲了。而是正如李富春副總理所指出的，因為我們進行了許多的準備，就能使計劃更加接近實際，也就更加能夠保證它的勝利完成。

四 第一個五年計劃是實現國家在過渡時期總任務的重大步驟

上一段講過，爲了建設社會主義社會，光有每年的短計劃還不行，必須要制定五年的長計劃。我們已經知道，在我國建成社會主義社會，需要三個五年計劃即大約十五年的時間，其中第一個五年計劃又特別重要。俗話說得好：「萬事起頭難」。第一個五年計劃是建設社會主義社會的頭一炮，頭一炮打響了，就能爲社會主義建設和社會主義改造事業打下

穩固的初步基礎，以後一層樓一層樓地蓋上去，富強的、幸福的社會主義大廈才會牢固可靠。因此，全國人民代表大會第二次會議的決議中指出：「發展國民經濟的第一個五年計劃，是全國人民爲實現過渡時期總任務而奮鬥的帶有決定意義的綱領。」

現在，讓我們再具體解釋一下。

中華人民共和國憲法序言上規定：「從中華人民共和國成立到社會主義社會建成，這是一個過渡時期。國家在過渡時期的總任務是逐步實現國家的社會主義工業化，逐步完成對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造。」這就是說，我國社會主義的建設事業，是以社會主義工業化爲主體的，而對農業、手工業的改造和對資本主義工商業的改造則是兩個必要的組成部分，三者不可分割。

爲什麼要以社會主義工業化爲主體呢？因爲大工業是建立社會主義社會的物質基礎。列寧說：「建立社會主義社會底真正的和唯一的基礎，只有一個，這就是大工業。」毛主席也說：「沒有工業，便沒有鞏固的國防，便沒有人民的福利，便沒有國家的富強。」由此可見，沒有大工業就不可能過渡到社會主義社會，就不可能在現代技術的基礎上來改造農業和整個國民經濟。我們搞工業當然不能走資本主義的道路，而必須走社會主義的道路。社會主義工業化的道路就是優先發展重工業，即發展鋼鐵工業、機器製造工業、電力工業、燃料工業、有色金屬工業、基本化學工業等等。第一個五年計劃正是集中力量來搞這些東西，這些東西都是國家富強的命根子，人民幸福生活的靠山。我們艱苦奮鬥，全部實現了第一個五年計劃，就能初步地把重工業建立起來，社會主義工業化就有了初步基礎，過渡到社會主義社會就有保證了。

爲什麼要逐步完成對農業、手工業的社會主義改造呢？因爲小農經濟和社會主義工業化有矛盾。社會主義不可能建立在小農經濟的基礎上，而只能建立在大工業和集體大農業經濟的基礎上。因此，爲了建設社會主義社會，必須解決小農經濟與社會主義工業化的矛盾，把分散的、落後的小農和個體手工業經過合作化的道路轉變爲集體化、機械化的社會主義經濟。

現在參加農業生產合作社的農戶，已佔全國總農戶的百分之六十以上了，原來準備五年完成的工作，三年內就超額完成了。

對資本主義進行社會主義改造的必要性更加明顯。資本主義是一種剝削制度，在這種剝削制度下面，生產發展受到限制，廣大勞動人民必然一天比一天貧困。而社會主義却是要消滅剝削、消滅貧困，要建設社會主義社會，當然必須解決資本主義經濟與社會主義經濟之間的矛盾。社會主義和資本主義是兩種完全相反的生產關係，決不可能在一個國家裏互不干擾地平行發展。不走社會主義的路，就要走資本主義的路。而走後面這條路，是全國人民所決不許可的。當然，在我國目前的政治、經濟的具體條件下，我們可以經過國家資本主義的各種形式去改造資本主義工商業，使之逐漸轉變爲社會主義企業。第一個五年計劃就是要基本上把資本主義工商業分別地納入各種形式的國家資本主義的軌道，將來進一步實行社會主義改造就有基礎了。

總起來說，第一個五年計劃是實現國家在過渡時期總任務的一個重大的步驟。全部實現第一個五年計劃，就會爲建設社會主義的偉大事業取得一個有決定意義的勝利。

第二講 第一個五年計劃的基本 任務和建設規模

一 基本任務是什麼

第一個五年計劃的第一個基本任務就是要建立我國社會主義工業化的初步基礎。要完成這個任務，我們就要集中主要力量發展重工業，也就是建設現代化的鋼鐵工業、機器製造工業、電力工業、採煤工業、有色金屬工業、基本化學工業等。在五年內要新建和改建的工業建設工程大約有二千九百多個單位。這裏面有六百九十四個單位是投資多、規模大的建設工程。譬如有的工廠投資要在一千萬元以上，有的要用好幾億元的資金。蘇聯政府幫助我國建設的一百五十六個單位，便是我們在第一個五年計劃中進行工業建設的中心。完成這些建設工程，加上原有的工廠、礦井不斷的提高生產，到一九五七年的時候，要使我國現代化工業每年生產的價值提高一步，使現代化工業生產的總值佔到工農業生產總值的百分之三十六；同時，在工業生產中，製造機器、工具等生產資料的生產由一九五二年的百分之三十九點七，上升到百分之四十五點四；再加上國營工業、合作社營工業佔了絕對優勢，那時，社會主義工業化的初步基礎便建立起來了。

第一個五年計劃的第二個基本任務，是要建立對農業和手工業的社會主義改造的初步基礎。按照五年計劃的規定，

對農業實行社會主義改造的主要形式是發展部分集體所有制的農業生產合作社。大家都知道，普通的農業生產合作社都是土地入股，土地由全體社員統一經營，有一部分生產資料是全社集體所有的，這便叫做部分集體所有制的農業生產合作社。這種合作社可以合理地利用土地，提高勞動效率，更好地提高農業生產。所以五年計劃規定：到一九五七年，全國參加農業生產合作社的農戶，要佔到全國農戶的三分之一左右。（實際上到一九五五年底已經超額完成計劃了）對於手工業的社會主義改造，五年計劃規定手工業的生產總值在五年內要增長百分之六十點九，組織起來的手工業的生產總值要佔到全部手工業生產總值的百分之三十八點八（現在也可提前超額完成）。

第一個五年計劃的第三個基本任務，就是要建立起對資本主義工商業的社會主義改造的基礎。國家對資本主義工商業的社會主義改造是分兩步來進行的：第一步是逐步把資本主義工商業改造為各種形式的國家資本主義經濟；第二步是逐步把國家資本主義經濟轉變為社會主義經濟。現在這方面的情况，也發展的很快。估計不久，全國所有城市，就都會成為社會主義的城市。

在這三個基本任務中，建立我國社會主義工業化的初步基礎是最中心的任務。只有建立了強大的工業，才能建設現代化的國防軍，才能保證我們的一切建設不受帝國主義的擾害；只有建立了強大的工業，才能供給農業、手工業生產工具和其他生產資料，農業、手工業的社會主義改造才能順利進行；只有建立了強大的工業，國家才能掌握充足的物資，不怕投機商人搗亂市場，並且促使他們接受國家對他們進行的社會主義改造。所以說，建立我國社會主義工業化的初步

基礎的任務，是第一個五年計劃第一個基本任務中最中心的任務，我們要集中主要力量來完成這個任務。

二 規模宏大的工業建設工程（上）

第一個五年計劃規定的工業建設規模是很大的。從一九五三年到一九五七年，我國在經濟建設和文化建設上要花七百六十六億四千萬元，折合七萬萬多兩黃金。用這麼多的錢，辦這麼大的事，這是我們祖先從來沒有做過的事。這七百多億元的錢裏有四百二十多億元是要花在基本建設方面，只用在蓋工廠、開礦山、建設工業方面去的就有二百四十八億五千萬元。這樣，在我們廣大遼闊的祖國土地上，便要出現許多新的工廠、新的礦井，原有的工廠和礦井也要擴大，增加新的生產設備。完成這個計劃，我們各種工業品的產量便要大大增加。

鋼鐵好比工業的脊梁骨。現代化的各種機器，絕大部分都是用鋼鐵造成的。造一部汽車或一架拖拉機，需要三十多種不同的鋼，需要幾百種形狀不同、尺寸不同的鋼材。為了保衛我們的祖國，必須製造大砲、坦克、飛機和軍艦，這也需要大量的鋼。所以在第一個五年計劃期間，要繼續改建鞍山鋼鐵聯合企業，全部改建工程要用八年時間才能完成。到一九六〇年的時候，鞍山每年生產的鋼比一九五二年全國生產鋼的總數還要多。在改建鞍山鋼鐵聯合企業的時候，武漢的鋼鐵聯合企業，包頭的鋼鐵聯合企業也就開始建設了。雖然這些建設工程在一九五七年不能全部完工，但它們新建起來的每一座煉鐵爐、煉鋼爐一旦生起火來，裝進料去，我國的鋼鐵產量就要增加。以鋼來說吧，一九五二年我國一年才出產一百三十五萬噸鋼，到一九五七年的時候，我們一年就