



未来中国书系
FUTURE CHINA SERIES

十六大与未来中国

李树直 郭滨 著

The Sixteenth National People's Congress and Future China

中国社会科学出版社



未来中国书系
FUTURE CHINA SERIES

十六大与未来中国

李树直 郭 滨

The Sixteenth National People's Congress and Future China

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

十六大与未来中国 /李树直主编 .—北京：中国社会科学出版社，2003.1

ISBN 7-5004-3747-1

I . 十… II . 李… III . 社会主义建设—成就—中国
IV . D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 109949 号

责任编辑 任 明

责任校对 林福国

封面设计 王 华

版式设计 炳 图

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029453 传 真 010-64030272

网 址 <http://www.csspw.com.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京星月印刷厂 装 订 三河东庄云发装订厂

版 次 2003 年 1 月第 1 版 印 次 2003 年 1 月第 1 次印刷

开 本 710 × 980mm 1/16

印 张 30.25 插 页 2

字 数 543 千字 印 数 1-10000 册

定 价 38.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

序　　言

中国共产党第十六次代表大会，是我们党在新世纪新阶段召开的一次十分重要的代表大会。这次代表大会，不仅对于党和国家整个事业的发展具有重大而深远的意义，而且对于我们所进行的未来中国的研究也具有重大指导意义。江泽民同志在大会上所作的报告，高屋建瓴，总揽全局，全面分析了未来中国面临的国际国内形势，科学总结了我国几十年来的基本经验，阐明了以“三个代表”重要思想指导未来的根本要求，鲜明地回答了在新世纪新阶段未来中国举什么旗、走什么路、实现什么目标的重大问题，对建设未来中国特色社会主义经济、政治、文化和党的建设等各项工作作出了全面部署。江泽民同志的这篇报告既是中国共产党在新世纪新阶段的政治宣言，又是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、具体实施未来中国宏伟蓝图的行动指南。

因此，研究未来中国，当前，就是要学习研究十六大精神，对十六大提出的新理论、新思路、新举措，弄懂弄通；对十六大绘制的全面建设小康的蓝图，认真品读；对十六大提出的全面建设小康的方针政策吃透弄准，通过学习十六大精神熟悉以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体在社会主义建设事业中的历史贡献，弄明白建设中国特色社会主义新的历史经验；把握“三个代表”重要思想的科学内涵、理论意义及在新时代新阶段的指导作用；搞清楚全面建设小康社会的内容以及中央的思路和举措。同时，要充分估计到我们前进道路上可能遇到的困难和问题。通过学习研究，使我们对未来中国有一个全面深刻的认识。

学习研究十六大精神，要紧紧抓住“三个代表”这个核心。将“三个代表”的重要思想，确立为同马列主义、毛泽东思想、邓小平理论同等重要的地位，作为党长期坚持的指导思想，这对未来中国社会主义现代化建设事业具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。我们应像学习研究邓小平理论那样，学习研究“三个代表”重要思想，深刻地把握这个思想。把握了“三个代表”重要思想，也就抓住了十六大的核心。

学习研究十六大精神，还应注意融会贯通。十六大报告立意鲜明，思路清晰，逻辑严谨。旗帜是邓小平理论，核心是“三个代表”，根据是历史经验，本质是群众利益，精髓是理论创新，主题是生产力发展，目标是全面建

设小康。正像有些十六大代表指出的，学习十六大要紧扣大会的主题，这就是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

学习研究十六大精神，特别要密切联系实际，把学习十六大报告同研究马列主义、毛泽东思想、邓小平理论结合起来，同研究社会主义发展史结合起来，同总结中国特色社会主义建设的经验结合起来，同解决我国改革和发展中遇到的新问题新情况结合起来。这样，就会对十六大精神吃得更深、更透、更全面，贯彻十六大精神就会更自觉，更富有创造性。

我们奉献给读者的这部研究报告，就是试图对此做一尝试。本报告按照十六大报告的逻辑顺序展开，分四个部分：

第一篇，丰功伟绩：十三年来的辉煌成就。这一部分作为用较多文字进行论述的单独篇章，有着特殊的感情色彩。我们感到以江泽民同志为核心的党中央同全党全国各族人民共同奋斗所取得的成就实在是太伟大了。十三届四中全会以来的13年，可以说是建国以来进步最快、发展最好的时期，是政通人和、非常稳定的时期，也是老百姓生活水平改善明显、最见实惠的时期。有人把这段时期称为“盛世”，实不为过。因此，学习研究十六大报告，此部分不写充分，于理不通，于情不通。当然，这一部分写得充分，也为研究“三个代表”重要思想以及13年来建设有中国特色社会主义事业的经验，提供了良好的实践依据。经济发展不快，人民生活水平提不高，社会稳定，理论说得再好，也是没有说服力的。

第二篇，与时俱进：十三年的光辉历程和理论突破。这一部分主要是回顾以江泽民同志为主要代表的党中央，13年来带领全党全国各族人民，高举邓小平理论伟大旗帜，对中国特色社会主义的探索历程及历史功绩，重点阐述与时俱进、理论创新的足迹和他们的理论贡献。

以江泽民同志为主要代表的党中央13年来的理论创新成就是非常令人瞩目的，比如十四大明确了经济体制改革的模式是建立社会主义市场经济体制；确立邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导地位；十四届三中全会绘制社会主义市场经济体制的框架蓝图，明确建立现代企业制度是我国企业的改革方向；十五大将邓小平理论同马列主义、毛泽东思想一道做为党的指导思想写入党章；提出公有制为主体、各种经济成分共同发展是社会主义初级阶段的基本经济制度；公有制实现形式可以而且应当多样化，提出按劳分配与按生产要素分配相结合的分配制度；肯定股份制和股份合作制在经济体制改革和社会主义建设中的功能和作用；以及在2000年提出以后又加以丰

富的“三个代表”的重要思想等等。13年的光辉历程，记录了以江泽民同志为主要代表的党中央，坚持与时俱进、理论创新是始终如一的，“三个代表”重要思想有着扎实的理论基础和实践基础。

第三篇，开拓创新：十六大开创社会主义事业新局面，十六大具有划时代的历史意义，总结起来，其最主要的历史贡献有三条。第一条，确立“三个代表”重要思想为我党的行动指南并写入党章。在我党的历史上，确立一种理论或思想作为党的指导思想，出现过四次，每一次都具有划时代的意义，为中华民族的解放或振兴起到了巨大作用。党的十六大，正处于中国人民进入全面建设小康社会时期，把“三个代表”重要思想，同马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一道作为我党长期坚持的指导思想，对于开创中国特色社会主义事业新局面，必将产生巨大的指导和推动作用。鉴于近一段时间来，关于“三个代表”的著述很多，本书仅对十六大为什么要将“三个代表”重要思想作为我党长期坚持的指导思想写入新党章这一实质性问题进行了研究。

十六大的第二个重要历史贡献是在十六大报告及新党章中，对关系我国长期发展的许多重大理论和实际问题进行了阐述并作出解答。其中，在改革与发展问题上，在党的建设理论上，在政治体制改革问题上，在依法治国和以德治国的结合上，在对社会主义民主的认识上，在军队建设上，在对外关系上等等，有着一系列的理论创新。本书重点围绕群众关注的一些热点问题，以及在改革与发展中亟待解决的一些问题，对十六大的新突破、新提法和新认识进行研究。

第四篇，继往开来：全面建设小康社会。本部分对全面建设小康的宏伟蓝图和如何全面建设小康谈了我们的理解。

伟大的成就使中国人振奋，但伟大的成就不会让中国人安于现状、止步不前；新的世纪有新的梦想，新的世纪有新的奋斗目标。清醒理智的中国人明白，中国目前达到的小康只是总体小康，还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康，总体小康只是小康的初级阶段。中国依然在现代化的征程上跋涉，在前进的历程中，中国人仍然要面对各种挑战、问题、矛盾，巩固和提高目前达到的小康水平，还需要进行长期的艰苦奋斗。

党的十六大在21世纪之初为中国人民指明了未来的奋斗方向。21世纪的头20年是关系中国现代化建设成败的重要战略机遇期，在这一机遇与挑战并存的时间里，全面建设小康社会是中国人的奋斗目标。党的十六大报告确立了全面建设小康社会的伟大战略目标：“我们要在本世纪头20年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、

民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”总体小康已经成为历史的成就，现在全面小康又成为中国人新的理想和目标，全面建设小康社会将成为新世纪头 20 年中国现代化建设的主旋律。全面建设小康社会的目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标；全面小康社会将是一个更加美好的社会，全面小康意味着物质文明、精神文明和政治文明的全面繁荣，“实现了全面建设小康社会的目标，我们的祖国必将更加繁荣富强，人民的生活必将更加幸福美好，中国特色社会主义必将进一步显示出巨大的优越性。”

全面小康已经成为中国新世纪的现代化奋斗目标，全面建设小康社会的艰辛历程已经起步，中国人的美好梦想一个个成为现实，而更加美好的未来正在向中国人民招手。

党的十六大，影响深远；十六大报告，博大精深。由于水平所限，再加之时间仓促，我们的研究只能是初步的、粗浅的，也难免出现纰漏甚至错误，我们热切希望读者批评指正。

本报告参考和引用了许多研究人员的科研成果，在此，向他们表示衷心的感谢。

作 者

2002 年 12 月于北京

目 录

第一篇 丰功伟绩：十三年来的辉煌成就

一、十三年对于我们的意义	(5)
1. 八大历史性成就	(5)
2. 巨大成就的含义	(9)
3. 13年的重大启示	(10)
二、各项经济建设成就斐然	(12)
1. 工业经济步入良性发展轨道	(12)
2. 农业及农村发生历史性变化	(14)
3. 第三产业快速发展	(16)
4. 基础产业和基础设施得到加强	(18)
5. 国家财政实力由弱到强	(20)
6. 世界贸易大国地位已经确立	(22)
7. 国有企业总体实力不断发展壮大	(25)
三、人民得到最多实惠的13年	(27)
1. 城镇居民生活水平大幅提高	(27)
2. 农村人口进入建设小康新阶段	(30)
四、科教事业取得历史性成就	(31)
1. 科技成就硕果累累	(31)
2. 教育事业取得历史性成就	(33)
五、社会主义市场经济体制初步建立	(37)
1. 市场在资源配置中明显地发挥基础性作用	(38)
2. 以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成	(38)
3. 宏观调控体系初步建立	(39)
4. 农村改革不断走向深化	(39)
5. 国有企业改革稳步推进	(40)
6. 统一、开放、竞争、有序的市场体系初步形成	(44)
7. 外经贸体制改革大刀阔斧	(45)
8. 社会保障体系逐步完善	(46)

9. 收入分配制度走向完善	(47)
10. 社会主义市场经济法律体系粗具规模	(47)
六、对外开放水平不断提升	(48)
1. 多层次、宽领域、全方位的对外开放格局基本形成	(48)
2. 加强与世界的经贸往来，外经贸成为国民经济重要组成部分	(49)
3. 积极参与经济一体化与全球化	(50)
4. 利用外资走向成熟	(50)
5. 遵守国际规则和成功加入世贸	(51)
6. “走出去”战略初见成效	(51)
七、社会主义民主和法制建设成就显著	(52)
1. 进一步完善人民代表大会制度	(52)
2. 进一步扩大基层民主	(54)
3. 根据改革开放和社会主义现代化建设的需要，适时修改宪法	(56)
4. 初步形成以宪法为核心的有中国特色社会主义法律体系	(56)
5. 开展全民普法宣传教育，广大公民的法律意识明显增强	(58)
八、社会主义精神文明建设空前加强	(59)
1. 确立邓小平理论和“三个代表”重要思想在全党的指导地位	(59)
2. 群众性精神文明创建活动蓬勃发展，城乡文明程度明显提高	(60)
3. 思想政治工作逐步加强和改进，思想道德建设成效显著	(61)
4. 大力弘扬主旋律，提倡多样化，社会主义文化事业空前繁荣	(62)
九、外交和祖国统一大业迈出新的步伐	(64)
1. 与周边国家的睦邻友好关系继续巩固和加强	(65)
2. 建立新型大国关系获得突破性进展	(66)
3. 同发展中国家的团结与合作进一步增进和扩大	(68)
4. 反对霸权主义和强权政治	(69)
5. 坚决捍卫国家利益和民族尊严	(70)
6. 广泛参与国际事务	(70)
7. 坚定不移地贯彻“和平统一、一国两制”方针，实现祖国 和平统一迈出新的步伐	(72)
8. 总结出一整套国际战略思想和方针	(73)
十、国防和军队建设阔步前进	(74)
1. 军队思想政治建设不断加强	(74)
2. 体制编制调整和政策制度改革取得明显进展	(76)
3. 军事斗争准备工作扎实推进	(78)

4. 部队正规化建设水平不断提高	(79)
5. 综合保障能力显著增强	(80)
6. 忠实履行我军职能，为保卫祖国、建设祖国做出新的贡献	(82)
十一、党的建设焕发勃勃生机	(83)
1. 推进党的理论武装和理论创新，为党的事业与时俱进指明了 正确方向	(84)
2. 加强党的组织建设，在各种政治风浪考验中维护了党的坚强 团结和高度统一	(85)
3. 重视党的基层组织和党员队伍建设，增强了党的创造力、 凝聚力和战斗力	(87)
4. 努力建设高素质干部队伍，履行党的历史使命有了可靠的人才 保证	(89)
5. 加强党风廉政建设，密切了党同人民群众的血肉联系	(90)

第二篇 与吋俱进：十三年的光辉历程和理论突破

一、坚持党的基本路线不动摇，第一次提出社会主义市场经济的 改革目标	(96)
1. 复杂严峻的国际国内形势	(96)
2. 力挽狂澜，把握大局	(97)
二、抓住时机，加快发展；明确社会主义市场经济体制；确立邓小平 建设有中国特色的社会主义理论在全党的指导地位	(101)
1. 提出抓住机遇、加快发展的战略思想	(102)
2. 确立了邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的 指导地位	(111)
三、绘制社会主义市场经济体制蓝图，确定现代企业制度 改革目标	(114)
1. 绘制社会主义市场经济体制蓝图	(114)
2. 确定现代企业制度的改革目标	(117)
四、进一步明确邓小平理论的历史地位，对经济体制改革理论 做出系列突破	(123)
1. 高举邓小平理论伟大旗帜是十五大最显著的特征	(123)
2. 对经济体制改革理论做出一系列突破，是党的十五大又一重大 历史成就	(124)

五、建设中国特色社会主义必经坚持的十条基本经验	(134)
1. 坚持以邓小平理论为指导，不断推进理论创新	(134)
2. 坚持以经济建设为中心，用发展的办法解决前进中的问题	(138)
3. 坚持改革开放，不断完善社会主义市场经济体制	(142)
4. 坚持四项基本原则，发展社会主义民主政治	(147)
5. 坚持物质文明和精神文明两手抓，实行依法治国和以德治国 相结合	(152)
6. 坚持稳定压倒一切的方针，正确处理改革发展稳定的关系	(154)
7. 坚持党对军队的绝对领导，走中国特色精兵之路	(157)
8. 坚持团结一切可以团结的力量，不断增强中华民族的 凝聚力	(162)
9. 坚持独立自主的和平外交政策，维护世界和平与促进 共同发展	(166)
10. 坚持加强和改善党的领导，全面推进党的建设的伟大工程	(169)
六、“三个代表”的提出是十五大以后最重要的理论贡献	(177)

第三篇 开拓创新：十六大开创社会主义事业新局面

一、十六大最重要的历史贡献	(181)
1. 党的实践基础和“三个代表”	(182)
2. 党的历史方位和“三个代表”	(187)
3. 党的先进性和“三个代表”	(192)
二、“三个代表”是对中国特色社会主义的新认识新概括	(194)
1. 我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求	(195)
2. 我们党要始终代表中国先进文化的前进方向	(197)
3. 我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益	(199)
三、“三个代表”重要思想作为党的指导思想的理论意义和 实践意义	(201)
1. “三个代表”作为党的指导思想的理论意义	(201)
2. “三个代表”作为党的指导思想的现实意义	(204)
四、十六大的改革新突破、发展新思路	(208)
1.毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济的发展	(209)
2.关于深化国有企业的改革和发展问题	(222)
3.关于分配制度的改革	(231)

4. 走新型工业化道路	(245)
5. 走中国特色的城镇化道路	(252)
6. 扩大内需是我国经济发展长期的基本的立足点	(257)
7. 实施“走出去”战略是对外开放新阶段的重大举措	(261)
8. 就业是民生之本，国家实行促进就业的长期战略和政策	(268)
9. 关于政治建设和政治体制改革	(274)
10. 加强国防和军队建设	(281)
11. “一国两制”和实现祖国的完全统一	(288)
12. 国际形势与对外开放工作	(293)
13. 加强和改进党的建设	(298)

第四篇 继往开来：全面建设小康社会

一、从梦想到现实的全面小康宏伟蓝图	(309)
1. 小康：一个千年的梦想，跨世纪的伟业	(309)
2. 小康的指标与特征	(314)
3. 全面小康：世纪之初的宏伟目标	(326)
4. 全国人民齐心协力向全面小康奋进	(331)
二、经济全面发展、人民生活更加美好	(348)
1. 以经济建设为中心，发展生产力	(348)
2. 进一步改革完善经济体制与经济体系	(353)
3. 经济平衡与区域平衡	(367)
4. 健全完善社会保障体系	(382)
5. 解决就业问题，改善人民生活	(390)
三、发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明	(405)
1. 全面小康与政治文明	(405)
2. 全面小康与社会主义民主	(410)
3. 全面建设小康社会中的法制建设	(415)
4. 全面小康与社会稳定	(418)
四、全面建设小康社会的科教文卫事业	(422)
1. 科技是全面小康的第一生产力	(423)
2. 教育是全面小康的基础	(427)
3. 文化建设、精神文明是全面小康的重要一翼	(429)
4. 全民健康是全面小康的基本前提	(437)

五、全面建设小康社会，走可持续发展之路	.....	(443)
1. 全面小康与可持续发展	.....	(443)
2. 全面小康离不开优良的生态环境	.....	(452)
3. 全面小康与我国的能源发展	.....	(458)
4. 人的全面发展	.....	(463)
参考文献	.....	(471)
后记	.....	(473)

第一篇

丰功伟绩：十三 年来的辉煌成就

江泽民同志在党的十六大的报告中指出，自党的十三届四中全会以来的13年来，我们思想统一，目标明确，工作扎实，取得了重大的历史性成就。人们公认，这13年是我国综合国力大幅度跃升、人民得到实惠最多的时期，是我国社会长期保持安定团结、政通人和的时期，是我国国际影响显著扩大、民族凝聚力极大增强的时期。这一判断是对我国13年来取得的辉煌成就的高度概括和总结。

正如我们看到的，这13年是中国社会面貌发生巨大变化的13年。经过这13年，中国的经济总量从世界的第10位上升到了第6位；从长期的物质短缺时代发展到了物质充裕的时代，人民生活从温饱水平达到总体上实现小康；从计划色彩较浓的“社会主义有计划商品经济”，到初步建立起社会主义市场经济体制；从基本限于开放沿海地区到加入世贸组织，全面实行对外开放。从社会学的角度看，中国正从一个农业社会向工业社会、从农村社会向城市社会转型，从一个以农民和工人为主体的社会正在向一个成分更加多样化的社会进行巨大的转型，私营企业主和科技、管理人才阶层正愈来愈在社会经济生活中发挥作用，引起人们的关注。而从世界格局的角度看，中国的国际地位大大提高，国际影响不断增强，真正的大国角色日益显示出来。

我们还看到，这些成就是在国内外充满复杂困难的形势下取得的。正如江泽民同志在报告中所说的，回首这13年，我们走过的道路很不平坦，成绩来之不易。我们从容应对一系列关系我国主权和安全的国际突发事件，战胜在政治、经济领域和自然界出现的困难和风险，经受住一次又一次考验，排除各种干扰，保证了改革开放和现代化建设的航船始终沿着正确的方向破浪前进。

毋庸讳言，经过这13年，中国社会也积累了许许多多的不同于以前的矛盾。如果说过去的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾，那么13年后的今天，这个矛盾显然已经复杂化了。经济增长与社会全面进步之间的矛盾、收入分配差别的矛盾、人与生态环境的矛盾等使我们必须更加注意经济社会的可持续发展。

除了上述经济社会方面的变化，这13年里另一个非常值得注意的变化

是，作为当前世界上最大政党的中国共产党，经过上世纪 80 年代末国内的“六四风波”和国际上苏东剧变的考验，认真总结经验教训，在党的理论、组织和作风建设上都取得了重大进展。经过不断的努力，中国共产党正逐步实现其从革命党向执政党的重大转变，最高领导层的新老交替也越来越走向规范化，尤其是十六大上中央领导集体的大规模的新老交替的顺利完成将对中国的未来产生积极的重大影响。这对于中国的未来是一个非常值得关注的重要方面。

同时，还要看到，这一切都是在国际形势产生重大变化的情况下发生的。冷战的结束使国际格局进入了重大的转折时期，世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。国际形势的复杂多变对政府的应变及驾驭能力提出了更高的挑战。

回首这 13 年，我们感到，它既是党的十一届三中全会以来的改革开放的继续，又在这种继续中增添了许多新的特征和变化。第一，首先给我们的突出印象是，这 13 年的经济建设成就突出。不仅 GDP 增速保持着世界纪录，还提前实现了翻两番的战略目标，综合国力大大增强。第二，两个文明建设协调发展，文化尤其是民族文化建设不断加强。“坚持两手抓，两手都要硬”真正得到了贯彻。弘扬主旋律，提倡多样化。同时，大力弘扬民族文化建设和民族精神，主张越是民族的就越是世界的，使中华文化在世界文明中的影响得到加强。第三，社会政治保持稳定。与之前相比，在经济建设和各项社会事业大步前进的同时，社会政治保持了极大的稳定。虽然有各种各样的阻力和突发事件，但都能处变不惊，化险为夷。第四，中国的大国国际地位和影响大大提升。这是中国的大国地位和大国意识大大增强的时期。中国与世界上的大国、周边国家及发展中国家的关系得到前所未有的改善和加强，国际地位和影响空前提高。第五，党的建设得到大大加强。不仅在理论上先后确立了邓小平理论和“三个代表”重要思想在全党的指导地位，在组织、作风建设和反对腐败方面也有重大进展。

所有这一些，都使这 13 年包含着特殊的分量，具有十分重要的价值和意义，值得我们认真回味和研究。因为这不仅关系到我们如何正确地看待过去，更关系到我们如何正确地走向未来。可以肯定，这 13 年也将是引起经济学家、政治学家、社会学家和历史学家们极大关注的重要时期。