

中国共产党 基层组织建设

中央党校党的建设原理教研室 编著



中国方正出版社

中国共产党 基层组织建设

中央党校党的建设原理教研室 编著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的基层组织建设/中央党校党的建设原理教研室编著. —北京: 中国方正出版社, 1995. 10
ISBN 7-80107-053-4

I. 党… I. 中… II. 中国共产党—基层组织—组织建设 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 18045 号

中国共产党基层组织建设

中国方正出版社出版发行

(北京西城区大觉胡同 50 号 邮编 100813)

北京市燕山联营印刷厂印刷

新华书店经销

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 7 字数: 180 千字

1995 年 10 月北京第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

定价: 9.00 元

序

虞云耀

党的十一届三中全会以来，随着改革开放和社会主义现代化建设的不断推进，党的基层组织建设进入了一个新的发展时期。一方面，面对大量的新情况、新问题，许多党组织积极探索、大胆实践，使基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，在新形势下得到了较好的发挥，显示出我们党的凝聚力、战斗力。另一方面，按照新形势、新任务的要求，党的基层组织建设在许多方面显得不适应。一部分基层党组织软弱涣散，甚至处于瘫痪状态，影响了党的路线方针政策在基层的贯彻落实。党的十四届四中全会在总结改革开放十六年来经验的基础上，把“进一步巩固和加强数以百万计的党的基层组织，使之成为能够团结和带领群众进行改革开放和现代化建设的战斗堡垒”，作为党的组织建设方面的三个问题之一，提到全党面前。

加强党的基层组织建设的重要性，十四大党章用一句话作了简明而深刻的概述：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”这种重要性，具体表现在以下四个方面。

第一，加强和改进党的基层组织建设，是无产阶级政党的性质和历史使命决定的

根据马克思主义原则形成的党的思想统一，必须用组织的物质统一来巩固。这是无产阶级政党一条重要建党原则。建立党的

DAJ 64/4 05

基层组织，并随着革命和建设事业的发展，不断加强和改进党的基层组织建设，是无产阶级政党的一个显著特征。

无产阶级政党与资产阶级政党有本质的不同。党的性质不同，理论、纲领不同，决定党的组织原则和领导方式也不同。

无产阶级政党按照民主集中制的原则，建立党的严密组织，根本原因在于党是无产阶级和广大人民利益的忠实代表，无产阶级的利益、人民的利益同党的利益高度一致。共产党的领导靠什么？首先要靠正确的理论和路线方针政策，靠党的意志和主张能够真正代表工人阶级和广大劳动人民的根本利益。正确的理论和路线方针政策，不是凭空而来的，也不可能自然地得到贯彻执行。这就需要党的各级组织，特别是基层组织去联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，需要党员以自己的模范行动影响和带领群众前进。党的基层组织是党的全部工作的基础、战斗力的基础、执政的基础，道理就在这里。列宁当年高度重视党的组织建设，强调用组织的力量把工人阶级组织起来，同各种机会主义进行坚决的不妥协的斗争。在前苏联东欧演变过程中，这些国家的反对派和西方敌对势力，都极力否定和反对民主集中制，反对在基层单位设立党的组织，搞所谓的“非党化”。这种釜底抽薪的办法，使得苏联东欧的党一下子失去了赖以存在的社会基础，不能不说是政权丧失、社会主义制度被葬送的一个重要原因。国际共产主义运动正反两方面的经验说明，无产阶级政党必须始终坚持民主集中制，高度重视基层组织建设，不断巩固和加强党的基础。否则，党所肩负的历史使命就难以实现，甚至有变质和垮台的危险。

第二，加强党的基层组织建设，是马克思主义建党理论的基本原则

马克思主义是无产阶级认识世界和改造世界的武器。马克思主义的理论体系包含着丰富的建党学说，包含着重视党的基层组织建设的理论原则和实践原则。

在《共产党宣言》发表前夕，1847年6月马克思、恩格斯把正义者同盟改造成世界上第一个无产阶级政党组织——共产主义者同盟时，就提出党的支部在党的整个组织体系中处于基础性地位。在同盟章程中规定：共产主义者同盟是由支部——区部——总支部——中央委员会和代表大会有机构成的政党组织。此后，在马克思、恩格斯指导和参与下成立的第一国际和第二国际，也是按照这个组织方式构建的。马克思、恩格斯认为，按这一原则组成无产阶级政党，才能形成集中统一的有组织的植根于全社会的革命力量，最终实现无产阶级的历史使命。

列宁继承和发展了马克思主义的建党思想。他在领导俄国无产阶级革命过程中，明确提出了民主集中制原则，提出了党的基层组织是党的“基本细胞”的思想。1906年5月，他在《关于俄国社会民主工党统一代表大会的报告》中指出：“现在还有一项重大的和非常严重的任务：在党组织中真正实现民主集中制的原则，要进行顽强的工作，使基层组织真正成为而不是口头上成为党组织的基本细胞”。他还提出，“我们应该力求全面地、彻底地实现这个组织上的理想”。（《列宁全集》第10卷第345页）

我们党是用马克思主义理论武装起来的党，历来十分重视党的基层组织建设。党的十一届三中全会以来，在改革开放的新形势下，党中央明确提出了加强和改进党的基层组织建设的任务，制定了党的基层组织建设的指导方针和一系列政策措施。邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，包含着内容丰富的党的建设理论。加强和改进党的基层组织建设，已经成为邓小平同志党建思想的重要组成部分。

把加强党的基层组织建设作为无产阶级政党的一项建党原则，绝不是偶然的。它深深地植根于马克思主义的基本理论。

——重视党的基层组织建设，是马克思主义唯物史观的具体体现，也是运用唯物史观的必然结果。唯物史观揭示了人类社会

发展的一般规律，提出了人民创造历史的科学论断，否定了英雄史观。用这个观点指导无产阶级解放事业，基本的结论就是“不靠神仙皇帝”，而是靠无产阶级自己解放自己。因此，无产阶级政党在实现自己的历史使命中，必然紧紧依靠千百万无产阶级和劳动群众，通过党的基层组织宣传群众、组织群众，把党的路线方针政策变为广大人民群众自觉行动，使革命和建设事业成为无产阶级和广大劳动群众的共同事业。

——重视党的基层组织建设，是马克思主义的科学社会主义现在实践上的具体体现。科学社会主义之所以科学，就在于这个理论“置于现实基础之上”，正确地揭示了资本主义必然灭亡、社会主义必然胜利的历史大趋势，指明了无产阶级争取解放的道路。19世纪30年代伟大的空想社会主义者欧文，曾经注意到利用工会的力量，组织过工人合作社，也曾经带领上千人到北美洲搞共产主义试验区，但他找不到实现理想社会的道路和依靠力量，始终不懂得建立一个组织上坚强的工人阶级政党。因而他的一切努力总是局限在狭小的范围之内，难以在全社会立足生根。而科学社会主义在具体实践中，始终依靠工人阶级和广大劳动群众，依靠无产阶级政党的领导，依靠党的基层组织团结和带领群众共同为实现理想社会而奋斗。

——重视党的基层组织建设，是无产阶级革命斗争和巩固社会主义国家政权的客观要求。建设社会主义是通过共产党领导的国家政权来实现的。这种政权，不但要体现党对国家和地方各项事业的领导，也要体现党对社会基层的领导。基层政权组织和基层党组织，是社会主义国家政权的基础，是无产阶级政党执政的基础。这个基础不牢固，社会主义国家政权就不可能巩固。

第三，重视和加强党的基层组织建设，是我们党的优良传统和政治优势

重视和加强党的基层组织建设，是我们党的优良传统。我们

党在1921年诞生的时候,就是在各地共产主义小组的基础上创建的。在民主革命时期,毛泽东最早提出“把支部建在连上”,认为这是红军所以艰难奋战而不溃散的一个重要原因。无论是在武装斗争和白区的地下斗争中,还是在解放区的巩固、发展、壮大中,党的基层组织都起了极为重要的作用。进入社会主义建设时期以后,我们党进一步发扬这个传统,依靠这个特有的政治优势,克服了一个又一个困难,取得了社会主义革命和建设的巨大成就。

党的基层组织在党的整个组织和全部工作中的地位和作用,主要体现在以下几个方面。

——党的基层组织是党联系群众的纽带和桥梁。一方面,党的基层组织担负着把党的路线方针政策直接传达给群众,直接在基层贯彻落实的任务;另一方面,担负着及时向上级党组织反映群众的意见、要求和建议的任务。这些任务的完成和作用的发挥,保证党密切联系群众,相信群众,依靠群众,集中群众智慧,真心诚意为群众谋利益。从这个意义上讲,党的基层组织是贯彻执行党的路线方针政策的基础,也是提供决策信息的基础。

——党的基层组织是团结带领群众完成各项任务的可靠保证。党的基层组织分布在工厂、农村、商店、学校、街道、人民解放军连队和其他社会基层单位。尽管这些基层单位的工作任务、领导体制有所不同,党的基层组织的具体职能、工作方法也不完全一样,但有一点是共同的,就是团结、组织党内的干部和群众,努力完成本单位所担负的任务。通过组织和宣传工作,把党的主张变为群众的自觉行动,协调各种社会组织之间的关系,加强思想政治工作,化解矛盾、维护团结,以及在紧急关头和关键时刻把握方向、驾驭全局、稳定形势等等。党的基层组织的这种政治优势和重要作用,是其他任何社会组织所无法替代的。

——党的基层组织是人民群众了解党、认识党的窗口。党的理论和路线方针政策正确与否,不仅体现在党的纲领和章程中,更

体现在党的组织和党员的行动上。群众更多地更经常地通过党的基层组织和党员，来了解党、认识党。党的基层组织状况如何，直接关系到党在人民心目中的形象、威信，关系着党能否赢得人民群众的信赖与支持。把基层党组织建设好，我们党就拥有战胜一切艰难险阻的力量源泉。

——党的基层组织是实现党的领导不可缺少的环节。党的中央组织、地方组织、基层组织是统一整体。虽然担负的工作任务和具体职责不同，领导方式、工作方法也不尽一致，但都是构成党的领导不可分割的一部分。江泽民同志在1989年8月全国组织部长会议上讲过一段非常深刻的话：“党的战斗力，党的力量，表现在哪里？我看首先表现在近300万个基层党组织的战斗堡垒作用上。不然，中央的领导作用从哪里来？如果党的基层组织统统都淡化了，我看总书记就一定会变成‘空头司令’”。

综上所述，重视和加强党的基层党组织建设这个优良传统和政治优势，是我们的事业必定取得胜利的重要法宝之一，任何时候都不能忘记和丢弃。

第四，越是改革开放，越是发展社会主义市场经济，越要加强和改进党的基层党组织建设

改革开放和发展社会主义市场经济，大大促进了社会主义各项事业的蓬勃发展，也对党的建设提出了新的要求，注入了新的活力，提供了新的发展机遇。

为什么越是改革开放，越要加强和改进党的基层党组织建设？

首先，改革开放、发展社会主义市场经济，使党的基层组织面临新的环境、新的任务、新的矛盾、新的问题。所有制结构的变化，多种经济成分的发展，利益关系和利益格局的调整，生产经营形式的多样化，各种新经济组织和社会组织的日益增多，大批劳动力的流动等等，对党的基层党组织建设的指导思想、工作内容、活动方式，提出了崭新的要求。

第二，改革开放这场新的伟大革命，极大地促进了人们的思想解放。经过十多年改革开放的洗礼，广大党员的思想观念发生了深刻变化，他们在改革开放和现代化建设中发挥先锋模范作用。但与此同时，市场经济的负面影响也在日益广泛地侵蚀着一些党员的思想。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，共产党员还要不要坚持党性、怎样增强党性？如何树立正确的理想、信念和价值观？讲价值规律、等价交换、按劳分配，如何与吃苦在前、享受在后、克己奉公、多作贡献相统一？面对这些问题，无数真正的共产党员拿出了合格的答卷，也确有一部分党员交出的答卷不完全合格，或者完全不合格。有些晕晕乎乎、不清醒了，有些消极、退步了，有的腐败堕落，走上了违法犯罪道路。事实说明，加强对党员教育、管理和监督的任务，比过去任何时候都更加紧迫、更加繁重了。

第三，由于各种原因，一部分基层党组织软弱涣散，甚至处于瘫痪状态。在一些地方，非法宗族势力、宗族势力、地方恶势力乘虚而入，把持基层政权，党支部完全不起作用，等等。这些问题如不认真解决，后果不堪设想。

总之，在改革开放和发展社会主义市场经济条件下，我们必须以高度的自觉，按照四中全会《决定》提出的加强党的基层组织建设的方针、任务和要求，下大功夫把党的基层组织建设好，使之成为团结和带领群众进行改革开放和现代化建设的战斗堡垒。

目 录

第一章 党的基层组织的地位、作用和任务

第一节 党的基层组织的地位和作用	(1)
一、无产阶级政党必须重视党的基层组织建设	(1)
二、党的基层组织的地位和作用	(3)
三、党的基层组织的建立原则和类别	(6)
第二节 党的基层组织建设的指导方针和任务	(8)
一、党的基层组织建设的指导方针	(8)
二、党的基层组织的任务	(12)
第三节 下大功夫把党的基层组织建设好	(13)
一、建设一支好的领导班子	(14)
二、管好党员，建设一支过硬的党员队伍	(14)
三、密切联系群众，做好群众的思想政治工作	(15)
第四节 加强地方党委对党的基层组织的领导	(16)
一、地方党委必须加强对党的基层组织的 领导和具体指导	(16)
二、健全制度，抓好党的基层组织建设	(17)

第二章 党员队伍建设

第一节 党员队伍建设的重大意义	(20)
一、加强党员队伍建设是保持党的工人阶级	

先锋队性质的一个基本条件	(20)
二、加强党员队伍建设是实现党的领导的组织保证	(21)
三、加强党员队伍建设是密切党群关系， 增强党组织战斗力的基础	(22)
四、新形势下加强党员队伍建设具有特殊重要性	(22)
第二节 坚持党员标准，做好发展新党员工作	(23)
一、新时期共产党员的标准	(23)
二、严格按照党员标准发展党员	(25)
第三节 加强党员队伍教育管理，全面提高党员素质	(28)
一、对党员素质要有新的要求	(28)
二、加强和改进党员教育工作	(30)
三、研究新情况，加强对党员的管理	(33)
四、建立党员教育与管理相结合的新机制	(35)

第三章 党的基层组织的思想政治工作

第一节 党的基层组织的思想政治工作	
面临着市场经济的新形势	(38)
一、市场经济为思想政治工作创造了 良好的环境和条件	(38)
二、市场经济给思想政治工作带来的负面效应	(40)
第二节 新时期党的基层组织思想政治	
工作的任务和主要内容	(43)
一、新时期党的基层组织思想政治工作的任务	(43)
二、新时期党的基层组织思想政治工作的主要内容	(45)
第三节 探索新的工作方式和方法，	
提高思想政治工作的效能	(48)
一、新时期做好思想政治工作必须坚持的 原则和基本方法	(48)

二、党的基层组织进行思想政治工作	
应注意的几个问题	(51)

第四章 国有企业党的建设

第一节 国有企业党的建设在建立现代企业	
制度中面临新课题	(55)
一、现代企业制度的特征	(55)
二、建立现代企业制度对企业党建工作的影响	(56)
第二节 国有企业党组织的地位、作用和职责	(58)
一、国有企业党组织是企业的政治核心	(58)
二、国有企业党组织的职责和任务	(61)
第三节 国有企业党的建设的新思路	(62)
一、更新观念，确立国有企业党建工作的总体思路	(62)
二、适应改制变化，完善国有企业领导体制	(64)
三、积极探索国有企业党组织发挥	
政治核心作用的途径	(67)

第五章 外商投资企业党的建设

第一节 外商投资企业党的工作和党的建设	
是一个新课题	(77)
一、新的经济组织形式，党的建设的新课题	(77)
二、增强党性，提高认识，克服障碍，统一思想	(79)
第二节 外商投资企业党组织的主要职责和任务	(81)
一、	(81)
二、	(82)
三、	(83)

四、	(83)
第三节 积极探索外商投资企业党的工作	
和党的建设的思路 and 措施	(83)
一、加强和改进对外商投资企业党的工作的领导	(83)
二、结合生产经营活动开展党的工作	(86)
三、外商投资企业的党员教育管理和思想政治工作	(90)
四、充分发挥工会组织的作用	(92)

第六章 乡镇企业党的建设

第一节 乡镇企业党的建设的特点和必要性	(93)
一、乡镇企业党的建设的特点	(93)
二、加强乡镇企业党的建设的必要性	(95)
第二节 乡镇企业党组织的地位和作用	(99)
一、乡镇企业党组织的地位	(99)
二、乡镇企业党组织的作用	(100)
第三节 积极探索加强和改进乡镇企业	
党的建设的新途径、新形式	(102)
一、明确乡镇企业党的建设的指导思想	(102)
二、从乡镇企业的特点出发,开展党的工作	(103)
三、加强乡镇企业党的建设,关键是县(市)委、	
乡(镇)党委高度重视,真正摆上工作日程	(103)
四、及时调整党组织设置	(103)
五、切实加强党员教育工作	(104)
六、加强乡镇企业党组织领导班子建设	(104)

第七章 乡镇党的基层委员会的工作

第一节 乡镇党委会的地位、作用和任务·····	(107)
一、乡镇党委会的地位和作用·····	(107)
二、乡镇党委会的任务·····	(108)
第二节 乡镇党委会工作的特点和面临的问题·····	(109)
一、乡镇党委会工作的特点·····	(109)
二、乡镇党委会面临的问题和矛盾·····	(111)
第三节 加强乡镇党委会工作的原则和基本思路·····	(114)
一、转变观念,积极探索适应本地 经济发展的好路子·····	(114)
二、注重思想作风建设,建设一个好班子·····	(115)
三、健全功能,理顺体制,重视责任 与功能的对称性·····	(117)
第四节 如何做好乡镇党委书记的工作·····	(119)
一、乡镇党委书记的素养·····	(119)
二、乡镇党委书记必须勤政、廉政和敢于创新·····	(120)

第八章 农村党支部的工作

第一节 农村党支部的地位、作用和任务·····	(124)
一、农村党支部的地位和作用·····	(124)
二、农村党支部的基本职责和任务·····	(125)
第二节 积极探索农村党支部工作的新路子·····	(126)
一、努力提高党员、干部的整体素质·····	(126)
二、加强党内监督,管理教育好党员·····	(127)
第三节 把经济工作和各项工作搞上去,	

增强支部的凝聚力、战斗力 ·····	(128)
一、认真解决好农村工作的四大难题·····	(128)
二、启用能人，带领农民致富·····	(130)
第四节 如何做好农村党支部书记工作 ·····	(131)
一、关键是要有一个好支部书记·····	(131)
二、如何当好农村支部书记·····	(132)

第九章 机关党的基层组织建设

第一节 机关党的基层组织的特点、地位和作用 ·····	(136)
一、机关党的基层组织的特点·····	(136)
二、机关党的基层组织的地位和作用·····	(138)
第二节 机关党的建设的指导思想和基层党 组织的任务 ·····	(140)
一、新形势下机关党的建设的指导思想·····	(140)
二、机关党的基层组织的任务·····	(141)
第三节 加强机关党的基层组织建设 ·····	(146)
一、研究机关党的建设面临的新形势、新情况·····	(146)
二、探索加强机关党的基层组织建设的新路子·····	(147)

第十章 学校党组织的工作和党的建设

第一节 学校党组织的地位和作用 ·····	(149)
一、高等学校的领导体制·····	(149)
二、高等学校党委的地位和作用·····	(151)
第二节 高校党组织的设置和主要职责 ·····	(152)
一、高校党组织的设置·····	(153)
二、高校党组织的主要职责·····	(154)

第三节 学校党的工作的特点和重点 ·····	(155)
一、学校党的工作的特点·····	(155)
二、学校党的工作的重点·····	(156)
第四节 加强学校党组织的自身建设 ·····	(162)
一、坚持和加强党性教育，把思想建设放在首位·····	(162)
二、加强组织建设，改进党的活动内容和方式·····	(163)
三、加强和完善对校系领导干部的 民主评议和考核等制度·····	(164)
四、坚持和健全民主集中制·····	(166)
五、加强高校政工干部队伍建设·····	(166)

第十一章 街道党组织的工作和党的建设

第一节 街道党组织的工作特点和意义 ·····	(169)
一、街道党组织的工作特点·····	(169)
二、街道党组织工作的意义·····	(170)
第二节 街道党组织的工作任务 ·····	(171)
一、街道党委（工委）的工作任务·····	(172)
二、居民区党支部的工作职能和任务·····	(173)
第三节 加强街道党的工作的途径和方法 ·····	(174)
一、明确街道党建工作的指导思想·····	(174)
二、突出抓好街道经济工作·····	(175)
三、切实抓好街道党的建设和其他方面的工作·····	(178)

第十二章 军队党的基层组织建设

第一节 军队党的基层组织的地位和作用 ·····	(187)
一、建立坚强有力的军队党的基层组织	