



蒋本哲主编

中国共产党领导的 多党合作理论与实践

西南财经大学出版社



中国共产党领导的多党合作
理 论 与 实 践

蒋本哲 主编

西南财经大学出版社

(川)新登字017号

责任编辑: 方英仁

封面设计: 刘 怡

中国共产党领导的多党合作理论与实践

蒋本哲 主编

西南财经大学出版社出版	西南财经大学出版社发行
四川省新华书店经销	四川中江县印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 印张8.875字数190千字

1992年2月第一版 1992年2月第一次印刷

印数: 1—2000册

书号: ISBN 7—81017—392—8/D·25

定价: 3.80元

序

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度。它是马克思列宁主义同中国革命与建设相结合的一个创造，是符合中国国情的社会主义政党制度，是我国政治制度的特点和优点。这项制度是在我国长期革命与建设中形成和发展起来的，它在我国确立已有近半个世纪的历史，积累了丰富的、宝贵的经验，形成了一套适合中国国情的共产党领导的多党合作的理论、政策和策略。这是中国共产党和各民主党派、无党派人士集体智慧的结晶。

为了促进中国共产党领导的多党合作制度健康地向前发展，一方面对这一制度的历史经验要从理论上进行总结，以资借鉴；同时对这一制度实施过程中出现的新情况、新问题要开展调查研究和理论探讨，以指导工作。这既是坚持和完善中国共产党领导的多党合作的需要，也是摆在统战理论工作者面前的一项光荣而艰巨的任务。

展现在读者面前这本由西南财经大学蒋本哲同志主编的《中国共产党领导的多党合作理论与实践》，是一部研究具有中国特色社会主义的政党制度的学术专著。该书在占有比较丰富的历史资料和在总结十一届三中全会以来的新鲜经验的基础上，根据马克思列宁主义的政党理论，以《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的

意见》为纲，不仅回顾了中国共产党领导的多党合作的产生、形成和发展，而且阐述了多党合作的内容、形式、方针和作用，对中国共产党领导的多党合作制度的理论基础，历史经验和现实状况进行了详尽的论述和研究。值得一提的是，作者采用比较的研究方法，把中国共产党领导的多党合作制度同西方的多党制乃至过去东欧一些社会主义国家曾经实行的政党制度进行了横向的比较和研究，从而揭示出中国的多党合作的优势和特色，这对当前反和平演变的斗争具有重大的现实意义。

该书的结构、框架也比较合理。作者在历史与现实、理论与实践、中国与外国、宏观与微观的结合上都花了功夫。因此，该书的出版将有助于具有中国特色的多党合作制度研究的加强和深入，有助于党内外开展关于多党合作的再教育，有助于巩固和扩大爱国统一战线，有助于加强中国共产党的领导和社会主义民主政治建设。当然，关于中国共产党领导的多党合作理论与实践的研究和探讨，现在仅仅是一个良好的开端，还有待继续深入。我相信今后将会有更多更好的这方面的著作问世。

王叔云

前 言

本书是根据马克思主义政党理论、统一战线的学说和《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》及其有关指示，总结我国多党合作的实践经验而编写的，旨在论证和阐明中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度。我国实行的共产党领导的多党合作的政党体制是我国政治制度的特点和优点。它根本不同于西方资本主义国家的多党制或两党制，也有别于一些社会主义国家实行的一党制。它是马克思列宁主义同中国革命与建设相结合的一个创造，是符合中国国情的社会主义政党制度。这种政党制度，是在中国长期的革命与建设的实践中形成和发展的。在民主革命时期，各民主党派同中国共产党长期合作，共同奋斗，为争取新民主主义革命的胜利和建立中华人民共和国作出了重要贡献。新中国成立后，各民主党派参加了人民政权和人民政协工作，为巩固人民民主专政，顺利实现社会主义改造和促进社会主义事业的发展，推进改革开放，进行社会主义现代化建设发挥了重要作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国政治体制改革的一项重要内容，对于巩固和扩大爱国统一战线，发扬社会主义民主，促进全国各族人民大团结，实现党和国家总任务具有重要意义。

本书由蒋本哲拟出章、节、目编写大纲，经西南财经大学马列主义理论教研部中共党史教研室统战理论讨论组讨论分工编写。第一章，张丽；第二、三章，周华虎；第四章，蒋本哲；第五章，侯荔江；第六章，陈义秀；附录，蒋本哲。

在编写过程中，我们注意吸收了学术界研究的新成果。

1990年9月本书初稿写出后，在西南财经大学党委宣传部、统战部、科研处、教务处的有力支持下打印成册，送请有关部门的领导、专家、学者审阅，征求意见。四川省政协主席王叔云教授、四川省政协副主席沈元瀚副教授、中共成都市委统战部刘本勋副部长、中共成都市委统战部研究室刘志国主任以及西南财经大学学术专著基金委员会都在百忙中审阅了本书初稿，在充分肯定初稿成果的基础上为本书出版提出了宝贵的修改意见。对此，我们进行了认真的修改，最后由蒋本哲统稿、定稿。

本书出版前，中共四川省委副书记聂荣贵同志为本书题辞。中共四川省委统战部副部长、四川省统战理论研究会秘书长、《四川统一战线》主编李学明同志对书稿进行了审定。

本书是在上述的领导和专家、学者大力支持帮助下出版的，在此致以衷心的感谢。

由于作者水平有限，书中难免有错误和不足之处，诚望读者批评指正。

编 者

1991年6月

加強對中國共產黨領導的
多黨合作理論與實踐的研
究為建設有中國特色的社
會主義服務

韓若貴

一九九二年一月

目 录

第一章 中国共产党领导的多党合作是马列主义理论同中国具体实践相结合的产物	(1)
第一节 多党合作是我党对马列主义政党理论的丰富和发展	(1)
第二节 多党合作是在新民主主义革命的长期斗争中逐渐形成的	(9)
第三节 多党合作是在社会主义革命和社会主义建设中巩固和完善的	(32)
第二章 中国共产党领导的多党合作是我国一项基本政治制度	(44)
第一节 具有中国特色的政党体制	(44)
第二节 中国共产党领导的多党合作是我国一项基本政治制度	(57)
第三节 西方多党制不适合中国国情	(68)
第三章 中国共产党领导的多党合作的特点和优点	(81)
第一节 中国共产党领导的多党合作的特点和优点	(81)
第二节 我国多党合作与西方资本主义国家两党	

制或多党制的区别·····	(97)
第三节 中国共产党领导的多党合作与苏联东欧 国家政党制度的区别·····	(107)
第四章 中国共产党领导的多党合作的基本方针和 主要形式·····	(117)
第一节 中国共产党领导的多党合作的基本方针 ·····	(117)
第二节 正确认识和处理多党合作中出现的问题 ·····	(126)
第三节 中国共产党领导的多党合作的主要形式 ·····	(134)
第五章 中国共产党领导的多党合作在建设有中国 特色的社会主义中的作用·····	(156)
第一节 实行共产党领导的多党合作有利于社会 主义现代化建设·····	(156)
第二节 实行共产党领导的多党合作有利于社会 主义精神文明建设·····	(166)
第三节 实行共产党领导的多党合作有利于高度 的社会主义民主建设·····	(175)
第四节 实行共产党领导的多党合作有利于实现 祖国统一大业·····	(188)
第六章 认真贯彻落实中共中央《意见》,坚持和完 善中国共产党领导的多党合作·····	(199)

第一节	认真学习、深刻领会《意见》实质，充分认识坚持和完善多党合作制度的重大意义……	(199)
第二节	加强共产党的领导是坚持和完善多党合作的根本保证……	(203)
第三节	发扬社会主义民主，充分发挥民主党派的作用……	(210)
第四节	支持民主党派加强自身建设……	(232)
附 录		(240)
一、中国民主党派简介……		(240)
二、中华全国工商业联合会简介……		(262)
三、历届全国人大代表、常委、副委员长中党外人数和比例……		(264)
四、历届全国政协委员、常委、副主席中党外人士数和比例……		(265)
五、党外人士在政府中任职情况……		(265)

第一章 中国共产党领导的多党合作是马列主义理论同中国具体实践相结合的产物

第一节 多党合作是我党对马列主义政党理论的丰富和发展

一、马克思、恩格斯、列宁的多党合作理论

统一战线理论是科学社会主义的创始人——马克思、恩格斯奠定的。正确处理共产党和其它党派的关系，是马克思主义关于统一战线理论的一个重要方面。

在马克思主义文献里，《共产党宣言》是最早并较为系统地阐述共产党领导的多党合作理论的重要著作。在这个纲领性文件里，马克思、恩格斯第一次提出共产党人在领导无产阶级和广大群众争取解放和实现共产主义的斗争中，要“努力争取全世界的民主政党之间的团结和协议。”^①并深刻论述了共产党人在合作中居于主导地位，因为他们是各国工人政党中最坚决的、始终推动运动前进的部分。马克思、恩格斯还指出：无产阶级运动同历史上的其它运动是不同的，它不是少数人的或者为少数人谋利益的运动，而是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。无产阶级不但要

^①《马克思恩格斯选集》第1卷，第285页。

解放自己，而且要解放全人类；如果不能解放全人类，无产阶级自己就不能得到彻底地解放。因此，无产阶级政党在争取自身解放和建设事业中，一定要尽可能地争取和联合其它民主党派，建立广泛的统一战线，这是革命斗争和建设事业的需要。马克思、恩格斯的这些理论为无产阶级政党和其它民主政党的联合，提供了基本原则和理论基础。

一百多年来，马克思、恩格斯的这些理论思想武装了各国无产阶级政党，成为它们进行革命和建设的重要武器。

20世纪初期，列宁总结俄国和国际无产阶级解放斗争的历史经验，继承和发展了马克思、恩格斯的多党合作理论，把它提高到“政治斗争策略”的高度。列宁在早期著作《俄国社会民主党人抗议书》中指出：“无产阶级决不应该把其他阶级和政党看做‘反动的一帮’，恰巧相反，它应该参加整个政治生活和社会生活。应该支持进步阶级和进步政党去反对反动阶级和反动政党，应该支持一切反对现存制度的革命运动，应该成为一切被压迫的民族或种族的保护者，成为一切被压制的宗教以及无权的女性等等的保护者。”^①十月革命后，列宁总结各国无产阶级革命运动的经验，针对当时国际共产主义运动中对建立革命统一战线存在的“左”倾思想，写了《共产主义运动中的“左派”幼稚病》一书，进一步提出无产阶级要善于利用一切机会，哪怕是极小的机会，尽可能地争取大量的、哪怕是暂时的同盟者，把“全世界无产者联合起来”的口号发展为“全世界无产者和被压迫民族联合起来”。列宁的这一思想，把马克思、恩格斯的多党合作理论发展到一个新阶段。他指出：“谁不懂得这一点，谁就是丝毫

^①《列宁选集》第1卷，第197页。

不懂得马克思主义，丝毫不懂得一般的现代科学社会主义”，^①这个真理“对于无产阶级夺取政权以前和以后的时期，都是一样适用的”。^②

列宁进一步指出，多党合作理论在各国社会主义发展过程中不存在统一模式，因此各国无产阶级政党要寻找适合本国特点的具体道路。“要善于把共产主义共同的和基本的原则应用到各阶级和各政党相互关系的特点上去，应用到向共产主义客观发展的特点上去，这种特点每个国家各不相同，我们应该善于研究、探求和揣测这种特点。”^③

列宁不仅在理论上主张多党合作，而且运用于俄国革命，在实践中摸索其最佳方法。十月革命前，列宁领导的布尔什维克党曾多次同资产阶级自由派、社会革命党等资产阶级和小资产阶级政党实行联合，共同反对沙皇反动统治。列宁认为如果没有工人民主派和资产阶级民主派的联合行动，就不可能取得资产阶级民主革命的胜利，这是一个真理。十月革命初期，列宁指出：俄国存在着共产党人同小资产阶级民主派结成联盟的客观基础，社会主义完全能够满足两者的利益。因此实行了与他们“真诚的联合”，吸收了“左派”社会革命党参加苏维埃政权。当时有7名社会革命党成员参加了人民委员会的工作。1918年布列斯特和约签订后，由于社会革命党对苏维埃政权采取敌对态度，使布尔什维克党与他们的政治联盟破裂。随后，列宁又同从“左派”社会革命党中分化出来的“民粹主义共产党”和“革命共产党”继续

①《列宁选集》第4卷，第25页。

②同上书，第226页。

③同上书，第243页。

合作，直到1920年这两个党派自愿合并到布尔什维克党。

尽管列宁积极主张多党合作，邀请左派社会革命党人同他们分掌政权。但在革命斗争中，列宁的设想落空了，这是俄国当时历史条件的限制造成的。正如周恩来在新中国诞生后总结多党合作时所说：“苏联在十月革命以后，列宁也曾经想争取同社会革命党合作，同少数孟什维克合作，甚至想争取资产阶级能够赞成国家资本主义。但是，由于第一个社会主义国家的苏联当时正遭到十四个国家的武装干涉，同时又进行着国内战争，俄国资产阶级和其他党派都敌视苏维埃政权，只剩下一个俄国共产党继续把十月革命的胜利坚持下去，因此在苏联就没有完全实现列宁提出的跟各党派合作的设想。”^①

二、我党对多党合作理论的创造性发展

中国共产党在中国革命和建设事业中，把马列主义关于多党合作的基本原理同中国的具体实践相结合，并加以创造性发展，提出了具有中国特色的多党合作理论和方针政策，丰富和发展了马列主义的多党合作理论，在不同历史时期同民主党派建立起程度不同的合作关系，并不断巩固和发展为现在的多党合作制度。正如1990年公布的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》（以下简称《意见》）所说：中国共产党领导的多党合作的政党体制，是马克思列宁主义同中国革命与建设相结合的一个创造，是符合中国国情的社会主义政党制度。

在新民主主义革命时期，中国共产党正确分析了当时的

^①《周恩来统一战线文选》，人民出版社1984年版，第347页。

国情，根据马列主义关于联合其它民主政党，争取革命胜利的思想，对民主党派采取了争取联合的政策。当时的中国是一个半殖民地半封建社会，中华民族同帝国主义的矛盾、人民大众同封建主义的矛盾，是社会的主要矛盾，因此，反对帝国主义，推翻封建统治，是中国革命的根本任务，要彻底完成这一任务，面临的敌人极其强大，既有地主阶级、官僚资产阶级，又有帝国主义。这种国情决定了无产阶级必须尽可能地团结一切革命的阶级和阶层，结成广泛的统一战线，否则革命不可能胜利。

毛泽东指出：无产阶级“虽然是一个最有觉悟性和最有组织性的阶级，但是如果单凭自己一个阶级的力量，是不能胜利。而要胜利，他们就必须在各种不同的情形下团结一切可能的革命的阶级和阶层，组织革命的统一战线。”^①

在近代中国，阶级结构是两头小、中间大，即无产阶级和大地主、大资产阶级，就其人数来说，都只占少数，最广大的是农民、城市小资产阶级和民族资产阶级。各个阶级的经济地位和政治态度是不一样的。大地主、大资产阶级人数虽少，但大革命失败后，国民党蒋介石以它为基础，形成了一股强大的反动政治势力。无产阶级人数不多，经济地位低下，但革命最坚决、最彻底，建立了自己的政党——共产党，逐步成为一股与国民党反动势力作斗争的强大革命势力，在这两个根本对立的阶级之外，是人数众多的农民、城市小资产阶级和民族资产阶级。农民受剥削的经济地位以及与工人阶级的天然联系，使它成为工人阶级可靠的同盟军，民族资产阶级与帝国主义、封建主义有着千丝万缕的联系，

^①《毛泽东选集》第2卷，第608页。

导致了它政治上的软弱性和妥协性；小资产阶级则具有天生的动摇性和散漫性。阶级的局限性，加上国民党政权对它们的压制，决定了它们不可能形成一个强大统一的政党，它们要在反帝反封建的斗争中生存和发展，必须得到其它政党的支持，必须在国共两大党之间作出选择。中国共产党要完成反帝反封建的革命任务，也必须争取联合它们，建立广泛的统一战线。中国共产党清楚地认识到当时的国情，共产党与民主党派联合是必须的，也是可能的。因为民主党派的政治纲领主要是反帝爱国和要求民主，与共产党在民主革命时期的纲领基本一致，这就为建立合作关系奠定了坚实的政治基础。为此，中国共产党制定了对民主党派争取联合的方针，民主党派也在国民党与共产党两大政党的对立中选择了共产党，同共产党建立了合作关系，并逐步形成了多党合作的格局。民主党派的这一选择，是近代中国的国情决定的，是近代中国历史发展的必然产物，是民主党派必定要走的历史道路。

新中国成立前夕，我党召开了七届二中全会，指出了革命胜利后继续巩固和加强各民主党派合作的重要性和必要性，重申了长期合作的方针。毛泽东指出：无产阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政，要求我们党去团结尽可能多的能够同我们合作的城市小资产阶级和民族资产阶级的代表人物，它们的知识分子和政治派别，以便在革命时期使反革命势力陷于孤立，彻底地打倒国内的反革命势力和帝国主义势力；在革命胜利以后，迅速地恢复和发展生产，对付国外的帝国主义，使中国稳步地由农业国转变为工业国，把中国建设成为一个伟大的社会主义国家。因此，“我党同党外