

C 丛书主编 傅崇兰 杨重光
城 i 市 t 学 y 丛 书



中国
Zhongguo Chengshijingji
城市经济
Chuangxin T oushi
创新
透视

杨重光

梁本凡

主编

中国社会科学出版社

C 丛书主编 傅崇兰 杨重光

城 i 市 t 学 y 丛 书

杨重光

梁本凡

主编



中国

Zhongguo Chengshijingji

城市经济

Chuangxin T oushi

创新

透视

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市经济创新透视/杨重光, 梁本凡主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2002.7

ISBN 7-5004-3401-4

I. 中… II. ①杨… ②梁… III. 城市经济—研究—中国 IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 030999 号

责任编辑 任 明

责任校对 林福国

封面设计 王 华

版式设计 王炳图

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029453 传 真 010—64030272

网 址 <http://www.csspw.com.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2002 年 7 月第 1 版 印 次 2002 年 7 月第 1 次印刷

开 本 850 × 1168 毫米 1/32

印 张 11.75 插 页 2

字 数 302 千字 印 数 1—3000 册

定 价 28.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

序 言

21 世纪是城市的世纪。描绘和总结过去一百年城市的发展很难，要预测未来一百年的前景则更难。但是，世界经济社会的发展和人类的进步，存在历史发展的轨迹，这使我们在研究科学技术进步和社会生产力发展的总趋势的基础上，能对城市的未来发展做出大胆地探索，并使我们能够适时地提出城市革命（或第三次城市革命）的论断。城市革命意味着，从 20 世纪 70 年代以来，城市所发生的变化已经不是一般意义上的变化，或量的变化，而是划时代的质的变化。而这种变化对中国尤为重要。也许是由于研究思路和方法的一致，对世界观察的角度的相同，以及对发展的趋势存在共同的认识，中国科学院的一些专家提出的第二次现代化的概念，与我们提出城市革命的概念在时间上和性质上不谋而合。由于第三次城市革命与第二次现代化相对应，第三次城市革命的概念便不难理解。基于第三次城市革命的提出，我们积极地探索与之相适应的一系列城市经济学新理论与新观点，所以我们将本书的名称定为《中国城市经济创新透视》。

在近 13 亿人口的大国搞社会主义和现代化建设，无论从哪方面说都是一种创造。中国城市的发展也是一种创造，因为中国城市发展的基础和空间与其他国家是不同的。如果说，从新中国成立开始，中国进行的现代化建设主要是工业化的现代化，那么城市化伴随的工业化是工业化的城市化。这种发展模式是一种工业化时代的城市化和城市现代化。可是从 20 世纪 70 年代开始，西方一些工业发达国家已经完成了工业化的任务，开始了后工业

34X56/01

化的发展进程。到了 21 世纪之初，由于信息产业的发展 and 知识经济已见端倪，后工业化所产生的影响，城市是首当其冲的。在这种形势影响之下，中国城市发展将具有以下时代特征：

1. 工业化与信息化同时推进。中国广大城市正处于工业化阶段，工业化仍然是城市的主要任务。同时，中国城市，特别是大城市和高科技城市又处于信息化的启动和起步时代，必须大力推进信息化。因此，它们面临工业化与信息化的双重任务。一些城市，特别是处于先进地位的大城市和科技城市，把发展信息产业放在重要的、突出的地位，使其成为城市发展的增长点，成为优先发展的先导产业和支柱产业。城市现代化不光取决于传统工业发展到什么程度，而同时要看信息产业发展到什么程度。

2. 集中型城市化与分散型城市化同时推进。工业化时期的城市化经常表现为集中型的城市化，而信息化时期的城市化却表现为分散型的城市化，或者说城市化与逆城市化同时发展，特别是一些先进的大城市和国际化城市，居民向郊区和附近小城镇迁移。因为信息时代，由于通讯技术和交通事业的发展，居民的工作地点和居住地点可以远距离地分离。

3. 城市化与城乡一体化同时推进。一方面，由于农村经济的发展，特别是乡镇企业的崛起，农村城市化与城乡一体化加速，城乡之间的差别不断缩小。农民生活水平迅速提高，生活方式基本实现城市化，这在经济发达地区表现十分明显。另一方面，在中国的广大落后地区，仍需要加速城市化，使大批农民离开农村而进入城市。

所有这些决定了中国的城市现代化既具有工业化时期的主要表现，又具有信息化时期的因素。在设计城市现代化的指标体系中，既要有反映工业化现代化的指标，又要有反映信息化现代化的指标。

由于种种原因，中国城市的发展极不平衡。沿海先进的城市由于对外开放早，与国际先进城市有着广泛接触和交往，已经朝

着世界先进城市行列前进，它们不仅继续完成工业化，工业化的城市化和工业化所要求的现代化，而且要适应信息化和知识化的城市化和城市二次现代化。所以，要对全国的城市经济用同一标准去衡量和总结是很困难的。我们只能从 50 年的发展中针对一些主要问题进行一些叙述。再说，作为城市经济学，不是去描绘和分析城市经济发展的过程和成就，这是城市经济史学家的任务。正因为如此，我们虽然提出了一些观点，对某些观点也作了论述，但是论述是很不充分的。从某种意义上讲只能是抛砖引玉，引起对这一问题的重视，在研究工作中开拓新的思路和方法。同时，我们虽然对中国城市经济的发展作了描绘和分析，但是这种分析是不全面和不系统的，从某种意义上说，只能是就一些重要的问题发表我们的一部分看法。

本书是集体的研究成果，而且是逐步推进的成果。城市发展很快，我们的研究目的并不是最后在项目结束时要出版一本书，尽管这是很重要的，我们的目的是为了推进城市的发展，推进城市理论的发展。进行大胆的理论创新，有利于城市理论和实践的发展。因此，我们在研究中一旦捕捉到一种有利于实践的发展的观点和理论，我们就写成文章或报告，或公开发表或在一定的会议上演讲，以期引起有关方面，特别是城市的关注。所以，我们这部著作也可以说是过去一些论文和报告的汇集，在编纂成书时，并没有作全面的调整。因此，原来所用的某些资料并未更新，这一点请读者理解。

参加本书写作的有杨重光、梁本凡、廖康玉、宋迎昌、袁晓勤、孟雨岩、单菁菁、何丽、李韵、杨燕（湖南师范大学）等同志，最后由杨重光研究员和梁本凡副研究员编纂、统稿和定稿。

由于是探索新问题，错误在所难免，请读者批评指正。

杨重光

2002 年 4 月 16 日于中关村

目 录

上篇 理论篇

第一章 城市革命	(3)
第一节 历史的进程	(3)
第二节 深刻的动因	(5)
一、知识经济时代的到来	(5)
二、数字网络与信息技术的不断扩张与发展	(6)
三、人类生活已进入到了以人为中心的个性化 发展阶段	(8)
四、老龄文化、休闲文化、消费文化和后现代 生活方式的崛起	(9)
五、经济自由化倾向在全球经济一体化构造中 不断得到强化	(10)
第三节 革命的方向	(11)
一、城市机体数字化	(11)
二、城市发展个性化	(11)
三、城市生活社区化	(12)
四、主导产业服务化	(13)
五、城市布局分散化	(13)
六、城市与乡村和环境关系的共生化和协调化	(14)
七、城市建设、管理、决策的程序化和民主化	(15)

第四节 严峻的挑战	(15)
一、对城市发展决策的基点的挑战	(15)
二、对分析城市、认识城市的方法论的大挑战	(16)
三、对原有城市建设发展的原则的挑战	(16)
四、对现有城市建设与管理方法的挑战	(17)
五、对政策和策略的挑战	(17)
第五节 稳健的对策	(17)
第二章 新经济	(21)
第一节 新经济的概念和特征	(21)
一、新经济的概念	(22)
二、新经济的基本特征	(22)
第二节 新经济对城市经济的影响	(26)
一、时空观念的变化	(27)
二、产业结构的提升	(28)
三、经济运行方式的转变	(30)
四、经济效率的提高	(32)
五、城市功能的改变	(33)
六、城市居民生活方式的改变	(34)
七、城市管理方式的变化	(35)
八、城市综合经济实力的变化	(36)
第三节 新经济与城市经济创新	(36)
一、城市经济创新	(36)
二、研究城市经济创新的意义	(38)
第三章 时序经济	(42)
第一节 农业社会的城市和城市经济	(42)
一、农业社会城市和城市经济的生产力基础	(43)
二、农业社会的城市	(44)
三、农业社会的城市经济特征	(46)
第二节 工业社会的城市和城市经济	(47)

一、工业社会城市和城市经济的生产力基础	(47)
二、工业社会的城市	(48)
三、工业社会的城市经济特征	(49)
第三节 信息社会的城市和城市经济	(51)
一、信息社会的生产力基础	(51)
二、信息社会的城市	(52)
三、信息社会的城市经济	(54)
第四节 新中国的城市和城市经济	(57)
一、改革开放前城市和城市经济	(58)
二、改革开放以来的城市和城市经济	(62)
第四章 空间经济	(71)
第一节 传统空间经济及问题	(71)
一、狭义性	(72)
二、短视性	(73)
三、私利性	(73)
第二节 空间概念创新	(74)
第三节 空间价值演变	(75)
一、价值构成	(75)
二、价值构成的演变	(77)
第三节 城市空间价值分异	(81)
一、影响城市空间价值差异的因素	(81)
二、城市空间功能及其价值的分化	(83)
三、城市空间功能及其价值的分化规律	(86)
第四节 空间价值的分配	(88)
一、城市空间价值的初次分配	(89)
二、城市空间价值的二次分配	(89)
三、城市空间价值的三次分配	(90)
第五章 资源经济	(92)
第一节 资源的特性及其作用	(93)

一、自然资源的概念与特性	(93)
二、自然资源与城市经济	(94)
三、自然资源的供给、利用与平衡	(95)
第二节 资源的产业化	(98)
一、我国资源的特点和开发利用中存在的问题 及其产生的原因	(98)
二、我国现行的资源管理体制及其缺陷	(100)
三、资源价值观的新变化	(102)
四、资源产业的基本理论	(104)
第三节 城市经济发展与资源的关系	(106)
一、城市选址对资源的依赖性, 并决定城市的 性质和发展	(106)
二、城市经济发展壮大后对资源利用的变化	(108)
第四节 中国城市发展和资源的可持续利用	(110)
第六章 规模经济	(112)
第一节 决定城市规模的因素	(112)
一、客观因素	(112)
二、主观因素	(114)
第二节 城市规模的形成机制	(115)
一、城市规模扩张的动力机制	(115)
二、城市规模扩张的约束因子	(116)
三、城市规模的形成过程	(118)
第二节 城市最佳规模问题	(119)
一、国际经验	(119)
二、理论推导	(120)
三、理性认识	(122)
第三节 中国各种规模城市的评价	(123)
一、空间分布评价	(123)
二、产业结构评价	(125)

三、经济效益评价·····	(126)
四、居民生活质量评价·····	(128)
五、对我国城市规模问题的讨论·····	(130)
第七章 公共经济与公共财政 ·····	(133)
第一节 公共经济概论 ·····	(133)
一、公共经济·····	(133)
二、城市公共经济·····	(135)
三、城市公共经济与其他部门经济的关系·····	(137)
第二节 城市公共财政问题 ·····	(138)
一、中国财政体制改革·····	(138)
二、中国现行财政体制总体特征·····	(139)
三、城市财政体制与收支特征·····	(140)
四、现存的问题·····	(144)
第三节 发展公共经济的对策 ·····	(146)
一、完善税收制度·····	(148)
二、拓宽政府收入·····	(148)
三、转变城市财政职能·····	(149)
四、建立合理的财政支出结构·····	(149)
五、多渠道筹措基础设施建设资金·····	(150)
六、通过廉政建设节约财政支出·····	(150)
第八章 知识经济 ·····	(151)
第一节 知识经济是城市经济发展的必然趋势 ·····	(151)
一、知识经济的含义·····	(151)
二、知识经济的主要特点·····	(153)
三、知识经济是城市经济发展的必然趋势·····	(157)
第二节 城市知识经济结构特征 ·····	(159)
一、产业结构发生急剧变化·····	(159)
二、制造业内部也正在发生着分化·····	(161)
三、采掘与冶炼等原材料生产与供应部门在	

国民经济中的作用与地位正在降低·····	(162)
四、随着知识经济的发展,整个制造业的知识 含量都在提高·····	(163)
五、大学和研究机构在城市知识经济中具有 中心地位·····	(164)
第三节 我国城市知识经济发展的主要制约因素·····	(166)
一、国家科学技术发展水平低,与发达国家 差距大·····	(166)
二、人口素质差,教育落后·····	(167)
三、职能转轨落后,政府有心无力·····	(168)
第四节 我国城市知识经济发展策略·····	(169)
一、切实强化政府,尤其是城市政府对知识 经济的引导和支持·····	(169)
二、改革教育制度,提高城市的创新能力·····	(170)
三、加快科技教育管理体制,强化科技 发展与创新的两个积极性·····	(171)
四、各城市要因地制宜,建立自己的城市经济 发展模式与道路,实现城市知识经济的稳 健发展·····	(172)
第九章 管理经济·····	(174)
第一节 城市管理的性质·····	(174)
一、城市管理与城市经济管理·····	(174)
二、城市管理的特殊性·····	(177)
第二节 城市管理的内容·····	(179)
一、城市管理软件系统·····	(179)
二、城市管理硬件系统·····	(183)
第三节 城市管理新理念·····	(183)
一、为什么要经营城市·····	(184)
二、经营城市理念的基本内涵·····	(185)

第四节 城市管理新方式·····	(187)
一、管理数字化、网络化、智能化和虚拟化·····	(188)
二、管理模式的变革·····	(188)
三、政府组织非政府化·····	(189)
第十章 社区经济·····	(190)
第一节 社区经济概述·····	(190)
一、什么是社区·····	(190)
二、城市社区的主要特征·····	(192)
三、城市社区与城市街道组织的关系·····	(194)
四、社区经济及其地位与作用·····	(194)
第二节 社区经济的资源分析和发展原则·····	(200)
一、社区经济的资源分析·····	(200)
二、社区经济发展原则及方向·····	(201)
三、社区经济的管理·····	(205)
第三节 城市社区问题与社区建设·····	(206)
一、目前我国城市社区经济发展中的问题和矛盾·····	(206)
二、社区建设策略·····	(207)
三、加强社区组织机构的建设·····	(208)
第十一章 环境经济·····	(210)
第一节 什么是城市环境经济·····	(210)
一、环境资源的商品性与环境经济的发展·····	(210)
二、环境经济发展的崭新领域——环保产业·····	(211)
第二节 中国环保产业的发展·····	(213)
一、我国对环保产业的认识·····	(213)
二、环保产业在我国经济社会发展中的作用·····	(213)
三、我国环保产业的发展现状·····	(217)
第三节 我国环保产业与城市环境经济创新·····	(220)
一、创新的必要性·····	(220)
二、创新的可能性·····	(222)

三、创新的领域与方向·····	(223)
四、推进我国环保产业和城市环境经济·····	(224)
第十二章 形象经济 ·····	(227)
第一节 城市形象概述·····	(227)
一、城市形象的概念与体系·····	(227)
二、城市形象的性质·····	(231)
第二节 城市形象与城市经济·····	(232)
一、城市形象的作用与功能·····	(232)
二、城市形象的经济价值与社会意义·····	(233)
第三节 城市形象的设计与经营·····	(236)
一、城市形象设计的基本原则·····	(236)
二、城市形象设计的步骤与方法·····	(238)
三、城市形象的经营·····	(240)

下篇 实践篇

第一章 半个世纪城市经济发展成就 ·····	(245)
第一节 城市化水平明显提高,初步形成有中国特色的城市体系·····	(245)
一、城市化水平大幅度提高·····	(246)
二、各类城市得到明显的发展·····	(247)
三、城镇得到迅速发展·····	(248)
四、初步建立了合理的城镇体系·····	(249)
第二节 城市经济实力增强,经济中心作用加强·····	(250)
一、城市经济在国家经济中的地位更加突出·····	(250)
二、城市的经济结构日趋合理·····	(251)
三、城市的经济影响力和控制力加大·····	(253)
四、城市成为对外开放的窗口和通道·····	(253)
五、城市发挥着科技、教育和文化中心作用·····	(254)

六、城市支持了农村改革和农村经济发展·····	(254)
第三节 城市经济走向国际化,城市的国际地位	
加强·····	(255)
一、建立经济特区,扩大对外开放·····	(256)
二、形成城市对外全方位、多层次、宽领域的	
开放格局·····	(257)
三、为建设国际性大城市奠定了基础·····	(258)
第四节 城市现代化建设突飞猛进·····	(259)
一、城市经济发展与城市建设协调发展·····	(259)
二、住宅建设取得瞩目的成就·····	(260)
第五节 初步建立城市市场体系框架,实现了	
市场化·····	(263)
第六节 城市的基础设施日趋完善,环境得到	
治理·····	(265)
第七节 城市居民经济地位发生变化,经济收入	
和生活水平提高·····	(266)
一、居民的经济地位发生了根本性变化·····	(266)
二、城市居民经济收入和生活水平明显提高·····	(267)
三、城镇居民生活达到小康并向富裕型过渡·····	(269)
四、社会提供保障·····	(270)
第八节 城市精神文明建设的发展·····	(270)
一、文化教育事业的发展·····	(271)
二、建设社区,推进民主化进程·····	(273)
三、提高居民的素质·····	(273)
四、加强形象建设,提高居民的凝聚力·····	(273)
第二章 中国城市经济的特点·····	(275)
第一节 工业化带动城市的发展·····	(276)
第二节 改革开放建立新城市·····	(277)
第三节 政府引导型的城市·····	(278)

第四节 城市与农村相互推动和相互促进·····	(279)
第五节 城市改造与新建同时推进·····	(281)
第六节 城市差别明显,城市的多样性·····	(281)
第三章 中国城市经济的问题和误区·····	(283)
第一节 城市经济发展中的主要问题·····	(283)
一、城市化滞后·····	(283)
二、就业问题严峻·····	(283)
三、产业结构类同·····	(284)
四、公共经济薄弱·····	(284)
五、城市建设无序·····	(284)
六、生态环境不佳·····	(285)
七、文明建设落后·····	(285)
八、文化内涵不足·····	(285)
九、生活质不高·····	(285)
第二节 中国城市发展和建设某些误区·····	(286)
一、积极发展小城镇是具有中国特色的城市化 道路,但同时存在某种片面性·····	(287)
二、新城市的迅速发展和大规模旧城改造,但同时 忽视了历史文化名城和特色旧城区的保护·····	(289)
三、城市经济迅速发展,居民生活水平日益提高, 但同时经济发展出现不正确倾向·····	(291)
四、城市发展体现社会主义初级阶段之特征,但 城市现代化建设仅仅流于形式·····	(293)
第四章 中国城市经济面临的挑战及发展中的突出 问题·····	(297)
第一节 城市面临的挑战和变化·····	(298)
一、城市发展动力的变化·····	(298)
二、引起产业结构的变化·····	(299)
三、城市中心作用的变化·····	(299)

四、城市空间结构的变化·····	(299)
五、城市经济载体的变化·····	(299)
六、居民生活方式的变化·····	(300)
七、城市管理模式的变化·····	(300)
第二节 发展中的制约因素和突出问题·····	(300)
一、水资源短缺, 管理欠佳·····	(300)
二、土地有限, 城乡争地·····	(305)
三、城市人口膨胀, 就业压力加重·····	(309)
四、生态破坏, 环境污染·····	(310)
五、道路拥堵, 交通紧张·····	(314)
六、地区差异明显, 贫富分化严重·····	(319)
七、城市人口素质堪忧, 老龄社会问题多·····	(324)
八、新旧矛盾, 体制交叉·····	(326)
第五章 中国城市经济 21 世纪初发展的战略思考 ·····	(331)
第一节 21 世纪将是城市化的时代 ·····	(331)
一、世界城市人口增加·····	(331)
二、大城市化·····	(331)
三、城市经济的高度集中, 推动城市发展的 动力发生了变化·····	(332)
四、超级城市的产生·····	(332)
五、城市的形态也发生了变化·····	(333)
第二节 深化改革, 扩大开放, 迈向 21 世纪 ·····	(333)
一、加速城市化进程, 提高城市化的质量·····	(334)
二、解决好关键问题, 加速小城镇发展·····	(338)
三、积极促进国际城市的建设和发展·····	(345)
四、建立和完善城市体系·····	(347)
五、加速产业结构的调整·····	(350)
六、以人为本, 以提高生活质量为核心·····	(351)
七、以深化改革为动力, 促进城市经济、社会和	