

中华人民共和国全民所有制

工业企业法问答

王宗非 李维国 庞景玉

郑立新 高广清 编

中国农业机械出版社

中华人民共和国全民所有制

工业企业法问答

王宗非 李维国 庞景玉

郑立新 高广清 编

中国农业机械出版社

本书是一本为了宣传、贯彻《中华人民共和国全民所有制工业企业法》而编写的一本普及性法律读物。它以“企业法”的体例结构和内容为依据，以问答的形式对全民所有制工业企业的性质、任务；设立、变更；权利、义务；厂长（经理）的权利、职责；企业的民主管理，企业与政府有关部门的关系及法律责任等问题，都做了详细的回答，共列有200个问答题。本书内容丰富、文字浅显、材料翔实、简明实用，并力求准确地反映立法原意，使读者一目了然，更容易理解和掌握“企业法”的实质性内容，有利于贯彻执行“企业法”。

本书由华人世界基金会社会文化所组织，全国人大常委会办公厅等国家立法机关和司法机关从事研究和实际工作的同志编写，因而具有一定的权威性，并有较大的参考价值，可供工业企业各级领导干部、管理人员、广大职工及政府有关部门的干部参考。

中华人民共和国全民所有制

工业企业法问答

王宗非 李维国 庞景玉

郑立新 高广清 编

责任编辑 蔡耀辉 版式设计 许庆昌

封面设计 刘耀华

中国农业机械出版社出版（北京阜成门外百万庄南里一号）

（北京市书刊出版业营业许可证出字第117号）

河北省遵化县印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行·新华书店经售

开本 787×1092 1/32·印张11 1/8 字数 239 千字

1988年7月河北第一版·1988年7月河北第一次印刷

印数 0,001—8,240 定价, 3.50 元

ISBN 7-80032-061-8/D·2

编者的话

随着我国经济体制改革的不断深入发展和社会主义有计划的商品经济的日趋繁荣，运用法律机制和手段调控经济关系、规范企业行为已是一种客观必然。

全民所有制工业企业是我国社会主义国民经济的主导力量。建国以来，我国先后颁布施行了多个有关调整规范全民所有制工业企业行为的法规、条例以及具有规范性的文件，它们对我国全民所有制工业企业的发展起了重要作用。但是，随着形势的发展，特别是党的十一届三中全会以来，我国社会主义法制建设的逐步完善和城市经济体制改革的开始，全民所有制工业企业要求有一部符合经济体制改革精神的、完整、系统的企业法，以调整全民所有制工业企业在生产经营过程中形成的各种关系，保护其各项正当权益，从而促进全民所有制工业企业在整个国民经济中发挥更大的作用。为此，1984年，中央决定正式开始全民所有制工业企业法的起草工作。经过几年上上下下的调查、讨论和试点工作，特别是今年将该法律草案公诸社会，让全民讨论后，这个法律草案已修改的更加完善可行。最近，这个法律草案经七届人大一次会议的认真审议，已经通过，并自1988年8月1日起开始施行。全民所有制工业企业法的颁布施行，是我国社会主义法制建设的一项十分重要的成果，它无疑将对我国全民所有制工业企业的发展，对经济体制改革和“四化”建设起十分重要的推动

为了更好地宣传、贯彻全民所有制工业企业法，我们根据这个法律的体例和所规定的内容，编写了《中华人民共和国全民所有制工业企业法问答》一书，希望它能对广大企业家和企业职工更好地理解、执行全民所有制工业企业法有所帮助。

由于时间十分仓促，加之水平有限，书中疏漏不妥之处在所难免，希望读者批评指正。

编 者

1988年4月

目 录

1. 什么是工业企业？	1
2. 什么是全民所有制工业企业？	4
3. 全民所有制工业企业实行独立经营核算， 会不会改变其所有制性质？	5
4. 社会主义工业企业与资本主义工业 企业有什么区别？	7
5. 什么是全民所有制工业企业法？ 它调整的对象是什么？	9
6. 建国以来我国工业企业立法发展情况如何？	10
7. 全民所有制工业企业法的法律地位怎样？	15
8. 全民所有制工业企业法的作用是什么？	16
9. 全民所有制工业企业法的基本原则是什么？	17
10. 全民所有制工业企业的根本任务是什么？	20
11. 社会主义生产目的是什么？	22
12. 社会主义劳动者的个人需要都包括哪些方面？	23
13. 社会主义的社会公共需要包括哪些方面？ 为什么要发展社会公共需要？	24
14. 全民所有制工业企业的生产经营活动应遵循 哪些原则？	27
15. 什么是“两权分离”？为什么说实行“两权 分离”是增强全民所有制工业企业活力的关键？	29

16. 什么是财产所有权? 其法律特征如何?	34
17. 什么是全民所有权? 其法律特征如何?	35
18. 什么是全民所有制工业企业的财产经营权? 其法律特征如何?	36
19. 全民所有制工业企业经营管理的 财产有哪些?	37
20. 国家赋予全民所有制工业企业经营管理 财产的法律保护手段有哪几种?	40
21. 什么是企业法人? 其特征如何?	41
22. 什么是企业法人的权利能力和行为能力?	43
23. 企业法人的法律行为可以分为哪几类?	45
24. 确认全民所有制工业企业法人地位 有何意义?	47
25. 没有取得法人资格的企业能否以自己的 名义参与民事活动?	49
26. 全民所有制工业企业为什么必须坚持社会 主义方向?	50
27. 全民所有制工业企业为什么在建设社会主义物质 文明的同时, 还必须建设社会主义精神文明?	52
28. 企业精神文明建设的内容是什么?	53
29. 什么是企业管理? 企业管理的任务是什么?	58
30. 加强企业管理的重要性表现在哪些方面?	60
31. 工业企业为什么要推进科学技术进步?	62
32. 什么是经济效益?	64
33. 提高企业经济效益的主要途径有哪些?	65
34. 提高企业经济效益的意义何在?	67

35. 应当按劳分配的原则与实行经济责任制 是怎样的关系?	70
36. 怎样理解按劳分配原则?	73
37. 正确贯彻按劳分配原则应当注意哪几个 方面的问题?	74
38. 什么是工业企业的经济责任制?	76
39. 全民所有制工业企业为什么要实行 经济责任制?	78
40. 全民所有制工业企业经济责任制的内容和 形式是什么?	81
41. 工业企业经济责任制采取了哪些分配方式?	85
42. 什么是企业的设立? 企业设立需经 哪些程序?	86
43. 设立企业应当具备哪些条件?	89
44. 企业设立登记有哪些内容? 其法律 效力如何?	92
45. 什么是企业的合并、分立?	94
46. 什么是企业的终止? 企业终止的原因 有哪些?	95
47. 企业分立、合并、终止时, 如何处理其财产 及债权、债务?	97
48. 什么是全民所有制工业企业的权利和义务? 它们之间的关系如何?	100
49. 正确确定全民所有制工业企业权利和义务有何 重要意义?	102
50. 企业与国家指令性计划的关系如何?	104
51. 企业与国家指导性计划的关系如何?	104

52. 企业在采购生产所需物资方面享有 哪些权利?.....	105
53. 企业在价格方面有哪些权利和义务?	106
54. 国家关于企业的价格管理和监督有 哪些规定?.....	107
55. 国家对重要生产资料和交通运输价格管理有 哪些具体规定?.....	108
56. 国家对计划外生产资料价格的管理有 哪些规定?.....	112
57. 哪些行为属于价格违法行为?.....	113
58. 对价格违法行为如何处罚?.....	114
59. 什么是企业的固定资产?.....	115
60. 企业如何出租、转让固定资产?.....	115
61. 企业可以辞退哪些职工? 如何辞退?.....	117
62. 国家对企业录用职工有哪些原则规定?.....	118
63. 企业可以对哪些职工进行奖励或惩罚?.....	119
64. 企业如何对职工进行奖励或惩罚?.....	121
65. 国家如何禁止向企业摊派人力、物力、财力?.....	122
66. 企业应如何发行债券?.....	124
67. 企业发行债券应承担哪些法律责任?.....	126
68. 国家为什么要向企业征税?.....	127
69. 国家为什么要实行利改税?.....	127
70. 企业如何向国家纳税?.....	128
71. 为什么大中型企业税后利润还要上缴国家一部分? 如何上缴?.....	130
72. 工业企业为什么要缴纳自销产品商业零售税? 国家有哪些规定?.....	130

73. 工业企业如何缴纳资源税?	131
74. 国家对企业缴纳产品税有哪些规定?	133
75. 企业为什么要向国家缴纳资金税?	
如何缴纳?	135
76. 企业为什么要向国家缴纳工资调节税?	
如何缴纳?	137
77. 企业为什么要向国家缴纳固定资产税?	
如何缴纳?	139
78. 国家关于企业性公司增值税有哪些规定?	139
79. 国家对企业提取固定资产折旧费有	
哪些规定?	141
80. 企业如何使用折旧基金?	142
81. 企业如何向国家缴纳车辆购置附加费?	143
82. 什么是产品质量标准?	145
83. 企业如何实行全面质量管理, 向用户和	
消费者负责?	146
84. 国家对产品质量监督有哪些规定?	150
85. 产品生产企业的质量责任是什么?	152
86. 产品储运企业的质量责任是什么?	153
87. 产品经销企业的质量责任是什么?	154
88. 国家对工业产品质量责任有哪些原则规定?	154
89. 国家对产品质量责任争议的处理有	
哪些规定?	155
90. 国家对产品质量责任的处罚有哪些规定?	155
91. 企业为什么要节约能源和原材料?	157
92. 在企业节约用电方面国家有哪些规定?	158
93. 在企业节约用油方面国家有哪些规定?	160

94. 在企业节约用水方面国家有哪些规定?	162
95. 国家对企业工业锅炉用煤方面有哪些规定?	163
96. 什么是产品成本? 企业如何降低产品成本?	164
97. 企业在成本管理应遵守哪些国家规定?	165
98. 企业如何使用管理费?	170
99. 企业的设备管理应遵守哪些原则?	172
100. 企业在规划、选购及安装调试设备时应遵守 哪些国家规定?	173
101. 企业应如何使用、维护和检修设备?	174
102. 企业进行设备改造更新应遵守哪些规定?	174
103. 国家对企业设备管理有哪些奖惩规定?	175
104. 什么是企业的规章制度? 它包括哪些内容?	175
105. 企业如何加强财务会计工作?	176
106. 什么是财政监督?	179
107. 什么是企业的财务监督?	179
108. 什么是企业的财务计划?	180
109. 什么是企业的流动资金? 企业如何使用 流动资金?	180
110. 什么是企业的自有资金?	181
111. 国家关于企业的工资基金管理有哪些规定?	182
112. 银行发行哪些贷款? 企业可以申请哪些贷款?	184
113. 企业使用银行贷款应遵守哪些原则规定?	187
114. 国家对审计工作有哪些规定?	187
115. 企业内部可否设立审计机构? 其任务、职权、工作 程序是什么?	190
116. 企业安全、文明生产应采取哪些措施?	193
117. 企业如何结合技术改造防治工业污染?	194

118. 什么是环境标准? 我国制定了哪些环境标准?.....	197
119. 国家对企业车间空气中有害物质的最高容许浓度的 规定是什么?.....	202
120. 国家为什么要向企业征收排污费? 如何征收?.....	208
121. 什么是合理化建议和技术改进?.....	212
122. 国家对提出合理化建议和进行技术改进的职工 如何给予奖励?.....	212
123. 全民所有制工业企业职工的法定权利 有哪些?.....	213
124. 全民所有制工业企业职工的法定义务和 责任是什么?.....	215
125. 国家近期对企业职工培训的目标和 措施是什么?.....	216
126. 什么是劳动保护制度?.....	218
127. 什么是劳动保险制度?.....	218
128. 什么是工作时间、工作日?.....	220
129. 企业发放加班加点工资应遵守哪些规定?.....	221
130. 企业职工退休、退职需要具备哪些条件?.....	223
131. 企业的临时工和试用人员的劳保待遇 有哪些?.....	224
132. 企业职工在校学习期间享受哪些待遇?.....	224
133. 什么是休息权? 国家对此有哪些规定?.....	225
134. 国家如何保障企业职工在待业期间的基本 生活需要?.....	226
135. 企业职工待业保险基金的开支项目有哪些?.....	227
136. 什么是企业的劳动争议?.....	229
137. 什么是劳务和劳务合同?.....	229

138. 什么是劳动合同? 企业签订劳动合同应遵守 哪些原则?.....	230
139. 企业劳动争议的调解、仲裁机构如何组成?.....	231
140. 企业处理劳动争议的程序如何?.....	232
141. 什么是企业的社会主义劳动竞赛?.....	233
142. 什么是企业的领导体制?.....	234
143. 建立健全企业领导体制的意义是什么?.....	236
144. 我国工业企业领导体制是怎样发展的?.....	237
145. 什么是厂长负责制? 实行厂长负责制的 必要性是什么?.....	240
146. 实行厂长负责制会不会削弱党的领导?.....	243
147. 实行厂长负责制会不会影响职工在企业中的 主人翁地位?.....	245
148. 为什么说企业法的制定为实行厂长负责制提供了 必要的条件?.....	247
149. 厂长应具备哪些素质?.....	250
150. 怎样理解厂长的法人代表地位?.....	253
151. 厂长的任免采取哪些方式?.....	254
152. 厂长具有哪些职权?.....	255
153. 厂长的职责是什么?.....	256
154. 国家对厂长的任期是如何规定的?.....	258
155. 实行厂长负责制在企业内部应注意解决 哪些问题?.....	259
156. 厂长怎样才能做到有效决策?.....	261
157. 厂长决策包括哪些内容?.....	263
158. 怎样实现厂长对企业生产和经营管理的 统一指挥?.....	264

159. 国家对厂长的奖励与处罚是怎样规定的?	266
160. 厂长选拔任用干部的标准是什么?	268
161. 厂长为什么要做好职工的思想政治工作?	269
162. 什么是企业管理委员会? 其作用如何?	271
163. 实行厂长负责制后, 企业党组织的主要 任务是什么?	272
164. 什么是企业党组织的保证监督作用? 其内容和方式如何?	275
165. 企业党组织的保证、监督作用的重要性 表现在哪些方面?	277
166. 如何加强企业党组织的思想建设?	279
167. 如何加强企业党组织的组织建设?	282
168. 如何加强企业党组织的作风和制度建设?	283
169. 企业思想政治工作的方针和原则是什么?	286
170. 企业思想政治工作的任务是什么?	288
171. 如何改善企业的思想政治工作?	290
172. 企业团组织的作用主要表现在 哪些方面?	293
173. 企业为什么要实行民主管理?	294
174. 企业职工代表大会的性质和作用是什么?	295
175. 企业职工代表大会的职权有哪些?	296
176. 企业工会委员会有哪些职权和责任?	296
177. 企业职工代表大会与企业工会委员会的相互 关系如何?	297
178. 企业工会委员会要维护企业职工的 哪些合法权益?	298
179. 企业职工代表大会和厂长的关系如何?	299

180. 企业基层组织的民主管理如何?	302
181. 企业与政府及其有关部门的关系如何?	303
182. 调整企业与政府有关部门的关系需要解决 哪几个主要问题?	305
183. 企业与地方人民政府的关系如何?	306
184. 什么是经营企业?	307
185. 国家对参加横向经济联合的企业的管理有 哪些规定?	308
186. 工业企业之间发展横向的经济联合应遵守 哪些原则?	311
187. 工业企业经济联合的主要形式有哪些?	312
188. 工业企业横向经济联合的意义是什么?	313
189. 什么是股份?	314
190. 什么是股票?	314
191. 我国对外汇管理有哪些规定?	315
192. 违反国家有关规定而设立的企业应承担 哪些法律责任?	317
193. 企业领导干部滥用职权、假公济私、对职工 报复陷害的, 应如何处理?	318
194. 对扰乱企业的秩序, 使生产、营业、工作不能 正常进行的行为, 应如何处理?	319
195. 对阻碍企业领导干部依法执行职务的行为 应怎么办?	320
196. 什么是玩忽职守罪?	322
197. 企业法规定的“重大损失”应如何掌握?	323
198. 什么是违反治安管理的行为和治安 管理处罚?	323

99. 执行治安管理处罚条例要经过哪些程序?.....	325
200. 企业内部保卫部门的主要职责是什么?.....	328
附录：中华人民共和国全民所有制工业企业法	329

中华人民共和国全民所有制

工业企业法问答

1. 什么是工业企业？

要弄清什么是工业企业，首先应当对什么是企业以及企业的分类应有所了解。就企业的自然属性而言，企业是从事生产和经营活动，实行独立核算的经济组织。企业的主要特征是：

第一，企业是一个包括人的因素和物的因素的单位。在现代社会中，企业是按照专业化分工协作的原则，把一定数量的劳动者、劳动资料和劳动对象等生产要素结合在一起的基本单位。企业有自己的管理机关、权力机关和各种职能部门等组织机构。

第二，企业是独立从事生产经营活动的单位。作为企业主要是从事经济活动，即生产经营活动。在存在商品经济社会中，企业所从事的经济活动，也就是从事商品生产、流通和服务性经营活动。企业是一个独立性经营单位。它的独立性表现为：（1）企业有独立的财产，企业的财产与其投资者的其他财产相分离而存在，它作为企业从事经济活动的物质基础；（2）企业在独立经营的基础上，实行独立核算，以自己从事生产经营活动的收入抵偿自己的支出，并向国家缴纳税金；（3）企业有经营管理自主权。企业在国家政策、法律规定的范围内，独立自主地进行生产经营活动。它可以独立地与其他组织或个人发生经济往来。