



为振兴中国矿业而奋斗

中国矿业协会成立十周年纪念文集

主 编 郭振西

副主编 王燕国 纪 方

地 质 出 版 社

序

中国矿业协会是政府联系矿业企事业单位的桥梁和纽带，是中国矿山企事业单位利益的代表，是全国性的矿业社会团体。

中国矿业协会自1990年5月成立以来，在党中央和国务院的关怀下，在主管部门和矿业界的 support 下，坚持党的基本路线，坚持“为发展矿业服务，为矿业企事业单位服务，为政府决策服务”的三个服务宗旨，遵循矿业发展规律，发挥矿协优势，围绕促进我国矿业发展，为社会主义现代化建设提供矿产资源保障这一目标，广泛开展调查研究，交流经验，传播信息，开展决策咨询，为促进矿业的改革、发展与稳定，为提高矿产开发利用的资源效益、经济效益和社会效益做了大量卓有成效的工作，取得显著成绩。特别是近几年来，中国矿业协会针对我国矿业发展中一些重大问题，进行了多次较大规模的调查和研讨，并向中央和国务院提出了报告。尤其在改善矿业经济环境，确立节约资源的基本国策，走资源节约型发展道路，提高矿产资源开发利用水平和发挥矿业在国民经济中的基础作用等方面向中央和国务院提出了一些有份量的政策建议，多次受到国务院领导同志及有关部门的肯定和采纳。

中国矿业协会成立十年来，想矿山之所想，急矿山之所急，就矿山企业当前存在的一些突出困难和问题，通过深入矿山调查，及时向政府有关部门反映他们的困难和呼声，推动解决了一批关系矿山企业切身利益的问题，受到了基层矿山企业的称赞。

中国矿业协会作为国内矿业界统一对台和对外的民间社团组织，积极开展国际民间交往和对台民间交往，先后同30多个国家和地区的矿业民间组织建立了友好的多边关系，在国际交往中发挥了

重要作用。

中国矿业协会过去的十年，是在政府与矿山企业之间、国内矿业与国外矿业之间建立联系并发挥桥梁作用的十年；是忠实履行“三个服务”宗旨并逐步得到国内外矿业界认可的十年，也是中国矿业界民间组织从无到有、从小到大、蓬勃发展的十年！

为适应新一轮政府机构改革后的新形势，遵照中央提出的“培育和发展社会中介组织”的要求，中国矿业协会在矿业界支持下，于2000年3月经国务院领导和主管部门批准，更名为“中国矿业联合会”。

为了总结过去，分析现状，展望未来，中国矿业协会秘书处组织、编辑并出版了中国矿业协会成立十周年纪念文集——《为振兴中国矿业而奋斗》。这本文集是中国矿业协会和矿业界为促进中国矿业发展和矿业协会发展而奋斗的写照。它从一个侧面反映了中国矿业协会及所属专业委员会以及各地方矿业协会十年来开拓、探索、发展的轨迹。我相信，这本文集的出版，作为一份宝贵的历史文献资料，不仅将对中国矿业联合会今后开展活动具有重要的借鉴意义，而且对于我国矿业界为实现矿业的可持续发展具有一定的参考价值。

我对此书的出版表示衷心的祝贺。

朱训

二〇〇〇年六月十六日

目 录

序 朱训

领导讲话及重要报告

如何进一步搞好搞活大中型矿山企业	吕东(1)
致中国矿业协会二届二次理事会的信	吕东(5)
在中国矿业协会成立大会上的讲话	袁宝华(7)
矿业是国民经济的基础产业	袁宝华(10)
关心矿工	高扬文(14)
确立地位，深化改革，促进我国矿业健康发展	高扬文(19)
为振兴中国矿业而奋斗	朱训(25)
世纪之交的中国矿业	朱训(39)
在中国矿业协会第二届理事会第二次会议开幕时的讲话	
	周永康(53)
在黑龙江省四煤城经济发展座谈会上的讲话	田凤山(57)
要重视矿山转产经营工作	张志刚(63)
关于冶金矿山发展战略的思考	王万宾(66)
转轨时期国家支持煤炭工业发展应采取的宏观经济政策（节选）	张宝明(72)
认真贯彻十四大精神，加快改革开放步伐，促进我国矿业发展	张文驹(79)
当前煤炭工业的改革与发展	韩英(89)
在中国矿业协会第一届理事会第二次常务理事会议上	
的讲话	费子文(97)
我国煤炭工业在改革中发展	陈明和(101)

中国铀矿冶事业在“军民结合”方针指导下不断发展

- 陈肇博 (107)
石油工业“稳定东部，发展西部”的任务与挑战 邱中建 (113)
搞活化工地质矿山，确保化肥原料供应 李士忠 (118)
分类指导、总体推进，努力搞好控股公司新体制下的
有色矿山工作 陈胜年 (127)
关于建立“中国矿工节”的请示 中国矿业协会等 (132)
关于设立“中国矿工日”的请示 中国矿业协会等 (134)
我国矿业发展面临的主要问题及对搞活国营大中型
矿山企业的政策建议 中国矿业协会 (136)
关于当前矿业的问题与政策建议报告 中国矿业协会 (146)
解决当前有色金属矿山企业困境的请示 中国矿业协会 (153)
振兴我国矿业的若干政策建议 中国矿业协会 (155)
关于矿业城市发展的对策建议
..... 原地质矿产部、建设部、中国矿业协会、中国市长协会 (160)
两院院士专家对当前矿业问题的建议 中国矿业协会 (164)
关于国有大中型矿山企业改革与发展的主要问题和
政策建议 中国矿业协会、中国矿业报社 (169)

调查与研究

- 走资源节约型之路 朱训 (177)
矿山企业喜忧并存，政府应采取有效措施扶持矿山
企业发展 李佩基 王宗亚 (180)
俄罗斯石棉矿大量涌入国内，矿山生存告急
..... 中国矿协调研部 (196)
立足国内外两种资源开发石油工业（节选） 童晓光 (198)
有关煤炭资源的几个问题和解决对策（摘要） 梁继刚 (204)
国有大中型有色金属矿山的难题与对策 邓志雄 (209)
应合理征收与使用油气资源补偿费 邱君一 (212)

关于中国黄金矿业的现状与发展设想	艾大成	(216)
必须高度重视我国日益严峻的矿产资源形势	张思挥	(227)
矿业应该成为独立的基础产业	傅鸣珂	(233)
利用国内外两种铁矿资源发展我国钢铁工业的战略 思考	焦玉书	(238)
矿业城市建设要按科学规律办事(节选)	蒋承菘	(253)
建立股份合作机制,振兴陈贵矿业经济	陈新胜	(263)
我国矿业投资环境亟待完善	中国矿业协会国际部	(270)
中国海洋石油总公司的发展与海峡两岸海洋石油合作 前景展望	戴焕株	(273)
论大型煤炭企业的市场竞争力	赵经彻	(277)
发展中的中国非金属矿工业	于世良	(282)
开征燃油税对矿山企业的影响及政策建议	财政部、中国矿业协会联合调查组	(287)
我国乡镇矿业增长的特点和转变经济增长方式的思考	曾 澜	(292)
我国矿业经济的可持续发展之路	关凤峻	(308)
关于河南省当前矿业形势和21世纪矿业发展的建议	河南省矿业协会	(312)
大同矿务局举办“矿工节”的经验介绍	中国矿协会员部	(319)
铜川:探索矿业城市可持续发展	中国矿协秘书处	(322)
湖北荆襄集团全面停产的调查报告	《中国矿业报》记者采访团	(326)

国际交流

中国矿协代表团赴加拿大考察综合报告(节选)	中国矿协国际部	(328)
中国矿协赴墨西哥、巴西考察报告(节选)		

.....	中国矿协国际部 (338)
中国矿协赴美国矿业考察报告（节选）	中国矿协国际部 (343)
中国矿协赴南非考察报告（节选）	中国矿协国际部 (351)
中国矿协代表团参加建立“亚洲矿业联合会”首次筹备会议的情况报告	中国矿协秘书处 (362)
外国矿业公司驻京代表致函郭振西秘书长反映所关心的若干问题	中国矿协国际部 (370)
中国矿协代表团赴台参加“海峡两岸矿业研讨会”及考察台湾矿业的概况	中国矿协秘书处 (372)
美国矿协对美国采矿工业一些热点问题的看法（节选） 河南省矿协、中国矿协国际部 (378)
中国矿业协会赴德考察报告	中国矿协国际部 (390)
中国矿协代表团赴台参访及考察情况总结报告 中国矿协秘书处 (403)

协会建设与探索

团结拼搏，为促进我国矿业发展而奋斗（节选）	朱训 (415)
矿协建设要“一个提高，两个促进”	蒋承菘 (422)
重视和发展地方矿业协会（节选）	郭振西 (425)
在第二次省级矿协秘书长会议上的讲话	郭振西 (432)
社会主义市场经济与中国矿业行业管理改革	郭振西 (440)
在全国第三次省级矿协秘书长会议上的讲话（节选） 张思辉 (447)
坚持服务宗旨，强化服务功能，提高服务水平	王燕国 (456)
中国矿协积极完成国土资源部交办的工作任务 中国矿协办公室 (466)
深入调研，不断提高服务水平 中国矿协矿产资源专业委员会 (468)
小矿工作，心系小矿	毛德荣 (476)

科技信息服务与学术交流活动相结合

..... 中国矿协选矿委员会 (489)

积极开拓，把中国矿协地热开发管理专业委员会工作

推向前进 中国矿协地热开发管理专业委员会 (495)

积极推进尾矿资源的开发利用

..... 中国矿协尾矿综合利用办公室 (503)

抓住机遇，积极探索，为加快行业管理的进程而努力奋斗

..... 河北省矿业协会 (506)

河北省矿业协会落实职能，拓展服务领域的意见

..... 河北省地质矿产厅 (511)

积极推动老矿山外围和深部找矿，扩大储量资源

..... 吉林省矿业协会 (514)

适应市场经济需要，努力发挥矿业协会作用 李喜梅 (517)

领导讲话及重要报告

如何进一步搞好搞活大中型矿山企业

——在中国矿业协会第一届理事会第一次
会议上的讲话

吕 东

(1991年11月30日)

首先，请允许我热烈祝贺中国矿业协会第一届理事会第一次会议的召开。刚才朱训同志所作的“为振兴中国矿业而奋斗”的报告中所提出的十条建议，都是有针对性的，我完全赞成。下面，我就搞好国营大中型矿山企业谈一点自己的观点。

搞好搞活国营大中型矿山企业，与搞好搞活一般大中型工业企业有共性，也有其特性。本来我准备讲共性，后来想共性也讲得比较多，想讲一讲特性。我们对如何搞活国营大中型企业作了三次大的调查。第一次是把大中型国营企业与三资企业、乡镇企业作过分析比较，看它们的问题在哪里？在调查中感觉到我们大中型企业所以不活，一是国家政策导向问题，二是企业经营机制问题。为此我们发表过文章，并作过一次报告。第二次又作了一项关于亏损企业的调查，调查了50个亏损企业（今年年初全国预算内工业企业亏损面达39%以上），我们研究亏损的原因还是宏观政策导向和企业经营机制有问题。后来，我们又作了一次调查，调查我国目前国营企业的现状。目前国营预算内企业亏损面是35.9%。另外，有1/3

的企业有潜亏。但是，我国确实还有一大批好企业。近几个月，我们对这些好企业作了一些调查。这些好企业为什么会好？为什么它们的效益会长期好？一是宏观环境好，即对他们比较宽松，二是企业经营机制的转化有了很多进步。最近，中央工作会议讨论了搞活国营大中型企业，江泽民、李鹏同志都有讲话，把这个问题说得很深了，其中最重要的一条是政府职能的转换，即政府的职能、政府的工作作风要转变，要给企业以经营自主权。现在，对企业的自主权干预太多，使企业受的干扰太大。我们作过调查，企业亏损的原因有相当一部分是政府调控造成的。如煤炭全行业亏损，有其内部的原因，但最主要的是煤炭价格长期背离价值。这样，即使矿长再有本事，也不能使企业不亏损。另外，税收不平等。现在，国家对六、七种类型的企业实行优惠政策，如特区、开发区、高新技术产业区以及乡镇企业、残废军人企业、校办企业等等；但对国营大中型企业没有什么优惠政策，使国营企业完全处于不平等的竞争地位。所以，我认为政府应考虑在宏观上给企业造成的困难。另外一方面，确实也有企业自身的原因，如同样的企业，引进同样的先进设备，为什么有的企业盈利，有的企业亏损，而且亏损得很厉害？原因是领导班子有问题，企业经营管理有问题，企业内部机制有问题，等等。所以，就企业来说，企业要更多地从内部来考虑自己的问题。同样的条件，为什么我们搞不好，别人能搞好？这就包括经营决策、运用市场机制、技术开发等问题。因此，搞好大中型企业应从两个方面来做：一方面从政府来看，从上级部门来看，我们多思考宏观管理有什么问题？另一方面从企业内部来看，企业应该多看自己内部经营机制和管理上有什么问题？只有从宏观政策导向和企业内部经营机制两方面相结合，才能把大中型企业搞好、搞活。

对于搞好国营大中型矿山企业，朱训同志刚才都讲过了。现在，我想就矿山企业为什么有的矿山企业搞得很好？而有的没搞好？我谈几条意见，可能不全面，供大家参考。

(1) 必须充分认识矿山企业是我们国民经济的基础产业，是一

切原材料和能源工业的基础，这里包括石油、煤炭、钢铁、有色、化工、建材、甚至轻工工业企业的基础。如果不把矿山企业搞好，这些部门的企业就活不了。因此，各级领导和各部門的领导，都必须认识这个问题，真正重视这个问题，矿山企业才能搞好。如果把矿山企业作为联合企业的附属，从宏观上不把它当成基础的基础来看，矿山企业就搞不好。所以，我认为首先应解决认识的问题。

(2) 矿山要搞好搞活，必须有丰富的资源作后备。没有丰富的矿产资源，这个矿山就不能长期维持。解决这个问题，一是要保护资源，绝不能乱采滥挖，要用科学的开采方法，提高回采率，提高实收率。另一个方面就要加强地质勘探工作，延长矿山寿命，或早做好后备矿山的资源储备。这方面的教训很多，应吸取教训。

(3) 矿山要搞好搞活，必须要解决投入问题。不要以为矿山建成了，就不要投入了，就不要再增加投资了。一个矿山的寿命有的二、三十年，有的四、五十年，有的上百年，投产以后为了保证长期、稳定、协调发展必须要有投入。一是必须有充分的“维简费用”来维持矿山的简单再生产，如果没有必需的简单再生产费用，那么矿山开采必然出现枯竭，而不能保持正常的可供维持开采的矿量。现在的问题是维持简单再生产的费用不仅严重不足，甚至把维持简单再生产的费用当作弥补亏损用，这样采掘比例或者已经失调，或者正在失调，这样的矿山怎能搞好搞活呢？二是必须有很好的投入进行技术改造，如果不进行技术改造，矿山寿命怎么能延长、怎能不断扩大再生产呢？

(4) 矿山要搞好搞活，必须实行综合利用的政策和深加工的政策。一个金属矿山或非金属矿山，常常有多种金属伴生或多种非金属伴生，如果我们能把综合利用搞好，则一个矿山可以顶两、三个或四、五个矿山。另外，要进行深加工，或者用选矿把各种金属或非金属收回来，或者通过冶炼把各种金属、非金属收回来，或者经过加工把金属或非金属的价值水平提高。

(5) 矿山要搞好搞活，必须要调整现行价格。现在不但大中型

石油企业、煤炭矿山价格不合理，许多大中型金属矿山及非金属的矿石的价格也背离价值，导致许多矿山亏损，这怎能搞活呢？我们研究一些矿山，他们所以亏损，主要原因就是价格不合理，这个问题非解决不可。解决的方法可以是放开价格；如果是指令计划，我建议逐步实行定点定量不定价。

(6) 矿山必须强调科技兴矿。许多工厂所以长期有效益，一个共同的成功经验就是靠科技兴厂。但科技在矿山常常摆不到重要地位。然而矿山的地质工作，矿山的开采方法，矿山的采掘机械化、选矿的研究、矿山的综合利用、矿山安全等等都需要科学技术而且需要新技术。如果我们不重视科技，那么矿山必然是一个落后的企业，是一个浪费资源的企业。

(7) 矿山必须坚持安全第一的方针，这是矿山能否搞好搞活的一个基本标志。任何一个矿山，如果出现一个事故，特别是死亡事故，则矿山就会很长时间使职工情绪不稳定。同时还必须预防和治疗职业病。所以，一个矿山的领导者必须重视矿山的安全工作，坚持安全第一的方针。

(8) 全心全意依靠工人阶级，发扬职工的主人翁责任感，要爱护技术干部和管理干部的积极性和创造性。因此要很好进行民主管理，要与职工同甘共苦。关心职工生活这在矿山有特殊意义。因为许多矿山都远离城市，关心他们的疾苦特别重要。要关心职工的疾苦，关心职工的生活，关心他们的衣、食、住、行，关心他们的文化生活，关心他们政治思想教育，关心他们的业务教育和技术教育。

[吕东：中国工业经济联合会名誉会长，中国矿业协会名誉会长]

致中国矿业协会二届二次理事会的信

吕 东

(1998年6月22日)

朱训会长及理事会全体同志：

欣闻你们即将召开协会二届二次理事会，我感到十分高兴，请朱训同志代我向全体与会同志表示问候！

最近一段时间，我一直在考虑两件大事，一是行业协会要支持工业经济的发展，二是行业协会要改革、发展和完善。

当前，党中央、国务院和社会各方面都十分关心今年的工业经济形势，对此中央已有深刻的分析和明确的政策措施。今后一段时间，各方面要在统一认识的基础上，积极工作，落实中央部署的各项措施，确保今年国民经济增长目标的实现。据有关方面介绍，今年矿业发展的形势比较严峻，部分矿产品生产总量过剩，煤炭、石油行业经济效益下滑幅度较大，这应当引起我们的高度重视。中国矿业协会应当在宣传贯彻中央的大政方针、科教兴矿、推动产业结构调整、贯彻矿产资源法和矿业法律法规、协助政府调控矿业生产总量、安全生产、扭亏增盈、提高效益等方面开展工作，特别要注意总结、推广、交流矿业部门运用各种手段帮助企业减人增效、下岗分流和实施再就业工程的经验和做法。在关键的时刻，在困难的时期，行业协会要协助政府帮助企业渡过难关，这是我们义不容辞的责任。这是我强调的第一点。

党的十五大和九届全国人大一次会议之后，改革出现了大好势头，特别是政府机构改革有了大举措。职能转变、机构精简、政企分开、培育和发展社会中介组织等措施，为行业协会的发展带来了

很好的机会。我们要抓住机遇，解放思想，大胆探索，勇于实践，把行业协会办好。当前，行业协会要根据形势发展的需要和行业特点，调整组织结构，改进工作机制，积极稳妥地进行改革，争取在行业服务和行业管理中不断壮大和完善自己。这是我要强调的第二点。

希望中国矿业协会继续发扬成绩，再接再励，为我国的矿业发展作出新贡献！

预祝二届二次理事会圆满成功。

[吕东：中国工业经济联合会名誉会长，中国矿业协会名誉会长]

在中国矿业协会成立大会上的讲话

袁 宝 华

(1990年5月10日)

同志们：

我热烈祝贺中国矿业协会成立大会的召开，热烈祝贺中国矿业协会第一届理事会的诞生，预祝同志们在促进矿业发展方面作出新的贡献！

朱训同志和矿协的同志们推举我担任名誉会长，我衷心感谢同志们的信任。国家经委撤销后，我已退出第一线工作，但社会活动还不少，本来无力再承担其它社会职务了。一方面考虑到矿业在国民经济中的重要地位和面临的问题；另一方面实在是盛情难却，我只好答应同志们的要求。我愿意和大家一道，在为发展中国矿业这一历史赋予我们的使命中，协助做一点力所能及的工作。当然，要搞好协会工作，主要还是靠党中央正确的路线、方针、政策和国务院的关怀领导，靠各综合部门、矿业部门、协会挂靠部门、矿业企（事）业和有关方面的大力支持，靠会长、副会长、常务理事和全体理事，以及协会工作人员的集体努力。

现在，社会上各种学会、研究会和协会林立，国家又正在对社会团体进行清理整顿期间，为什么还要批准成立中国矿业协会呢？就是因为它符合矿业体制改革的要求和发展需要，有成立的必要性。大家知道，我国矿业体制，基本上是集中和分散相结合，实行按行业分部门分散管理为主。在矿产开发过程中，因体制关系不顺、经济利益发生矛盾和一度政策失误，部门与部门、企业与企业之间缺乏横向联系和统一规划，忽视综合评价、综合开采和综合利用，矿业

纠纷较多，资源破坏浪费严重。在这种情况下，把矿业界、企业界和矿业工作者通过协会组织起来，作为民间社会团体，遵循党的“一个中心，两个基本点”的基本路线和国家法律，按照矿业自身的发展规律与特点，围绕进一步振兴和发展中国矿业这一总的目标，开展调查研究、信息交流、经验传播、咨询服务和人才培训等活动，并受政府委托参与协调矿业关系，为政府加强对矿业的宏观管理服务，为加强矿山企业的活力和发展后劲服务，是很适时很必要的，工作是大有可为的。我殷切希望，矿协理事会、所有团体和个人会员，都能充分认识协会在促进整个矿业发展工作中的重要地位和作用，努力发挥自己的长处和聪明才智，创造性地去工作。同时，也请政府有关综合部门、矿业主管部门，在矿业活动中，多关心协会、依靠协会和支持协会，保持经常联系，给它创造必要的工作条件，发挥它的积极作用。

关于矿协的工作，朱训同志在会上的讲话，将提出总的要求和进行全面部署。我对矿业工作，近来接触不多，利用这个机会，只讲以下几点希望：

第一点，矿协要把矿业视为一个整体，作为自己的研究和服务对象，在政府和矿业企（事）业之间，发挥桥梁纽带作用。在我国现行矿业体制下，把矿业作为一个整体来研究和服务，这有利于打破条块分割，加强横向联系，优化矿业产业结构，促进矿业总体效益的发挥。在这个方面，矿协要上下沟通、左右联系、互通信息、交流经验，要为整个矿业，包括国家骨干大矿、地方中小矿和乡镇矿等在内，努力做好全方位的服务工作。

第二点，为政府研究制定矿业发展战略、长远规划和产业政策等方面，发挥参谋和助手作用。中国矿协是跨地区、跨部门、跨所有制的全国性社会矿业团体，有矿业界众多的部门和企（事）业单位，既有一大批有经验的领导、专家和教授，又有充满活力的中青年科技人员，这就为在矿业领域中，开展多专业、多部门、多层次的探索研究，集聚了难能可贵的智力资源。矿协应当把大家组织起

来，深入实际，调查研究，总结经验，提出建议，分工合作进行探索研究，在矿业诸多领域中，体现出社团组织具有横向联系特点的总体优势。

第三点，继续为贯彻落实《矿产资源法》，正确认识我国的基本矿情，推动矿业技术进步、改善经营管理提高职工素质，从而为进一步提高矿产开发的资源效益、经济效益和社会效益，要主动向各方面做工作，发挥协会的宣传促进作用。

第四点，针对当前矿业秩序比较混乱，有法不依、执法不严的实际，要积极协助政府主管部门，扎实实地搞好矿业的治理整顿和深化改革，在矿产资源开发监督管理工作中，发挥可能的协调作用。

第五点，也是最后一点，要使协会真正发挥上述桥梁纽带、参谋助手、宣传促进和组织协调等四方面的作用，在当前，除了政府部门必不可少的授权和指导外，关键在于协会自己要站在国家总体利益立场上，从发展我国矿业的大局出发，树立正确的思想作风、工作作风和工作方法，卓有成效地进行艰苦细致的开拓工作。这就要求我们，在协会全部活动中，必须坚持以马列主义、毛泽东思想为理论指导，坚持四项基本原则和改革开放，坚持自觉抵制和反对资产阶级自由化，坚持群众路线、实事求是和调查研究，坚持为整个矿业服务，为基层矿业企（事）业服务，为矿业治理整顿和深化改革服务，并要在此基础上，逐步建立健全起自己的一整套工作程序、工作方法和必要的工作制度。我们矿协所有同志，都要为此而努力。

我完全相信，在有关综合部门和各矿业部门的指导下，在基层矿业企（事）业和矿业各大专院校及科研设计单位的相互配合下，在朱训同志和各位副会长的直接领导下，中国矿协一定能逐步承担起章程中规定的宗旨、任务，在发展我国矿业的历史进程中，做出应有的贡献！

预祝大会圆满成功！

[袁宝华：中国企业联合会名誉会长，中国矿业协会名誉会长]