

安 徽 地区发展与产业政策研究

唐礼信 丁守琴 汪建徽 廉保华 著

安徽人民出版社

序 言

地区发展与产业政策研究是国家批准和支持的一项重要的经济发展研究任务,是国家发展和产业政策研究的组成部分。省经济文化研究中心在1984年成立时就开始进行这方面研究工作,1987年10月全国地区产业政策研究工作会议以后正式成立了课题组,并与有关部门和地市配合,经过两年多的时间,写出了《安徽地区发展和产业政策研究》。

当前,我国治理整顿、深化改革已经取得了明显成效,国民经济正在向好的方向发展。但在前进的道路上还有很多困难和问题,突出表现在经济效益不高。究其原因,主要是产业结构、产品结构调整缓慢。历史的经验、现实的发展告诉我们,社会主义建设要以经济建设为中心;经济建设要以不断提高经济效益为目标;提高经济效益要以建立合理的产业结构、产品结构为基础。只有这样,国民经济才能持续、稳定、协调地发展。

地区发展与产业政策研究是发展战略研究的深化,是一项开创性的工作。它既要考虑国内经济社会环境和各项参数的发展变化,又要考虑国际经济社会环境和各项参数的发展变化;既要考虑国家产业政策的总体要求,又要考虑更好地发挥本地区的经济潜力和优势;既要考虑整体的效益问题,又要考虑照顾局部的公平的问题;既要研究对有条件加快发展步伐的地区实行地区性政策倾斜,又要研究对应重点支持发展的产业实行产业政策倾斜;既要进行定性分析,又要进行定量分析;既要有阶段性研究报

告，又要进行长期的滚动研究。因此，地区发展与产业政策研究，应该作为经济研究部门的一个主要课题，深入持久地研究下去，不断完善，并逐步提高它的可操作性。

这本书对我省经济界和有关部门在考虑经济发展长远规划时有一定参考价值，可供一读。

吴昌期

1990年11月9日

目 录

第一章 经济发展概述	(1)
第一节 经济发展的显著成就.....	(1)
第二节 现实的与潜在的地区优势.....	(5)
第二章 发展战略的演变及评价	(8)
第一节 1949~1988年各阶段发展战略要点及评价.....	(8)
第二节 从当前到2000年发展战略要点及评价.....	(18)
第三章 产业结构演进及产业政策分析	(24)
第一节 产业结构的演进.....	(24)
第二节 产业结构的现状.....	(29)
第三节 国民收入增长及结构变化的度量.....	(35)
第四节 投资结构对产业结构的影响.....	(38)
第五节 消费结构对产业结构的影响.....	(40)
第六节 内外贸易对产业结构的影响.....	(43)
第七节 产业结构政策设计的历史经验.....	(45)
第四章 产业组织及产业组织政策分析	(49)
第一节 产业组织的历史与现状.....	(49)
第二节 产业组织政策分析.....	(55)
第五章 产业技术水平及产业技术政策分析	(57)
第一节 主要产业的技术构成状况及分析.....	(57)
第二节 产业技术政策及其特点.....	(60)
第六章 本地区经济增长与结构转换的定量研究	(67)

第一节	农业与经济增长	(67)
第二节	经济增长的行业分布	(69)
第三节	经济增长的因素分解	(74)
第四节	本地区工业化所处阶段的判断	(78)
第七章	投入产出关系分析	(83)
第一节	静态投入产出模型	(83)
第二节	本地区产业关联状况分析	(87)
第八章	主导产业选择	(99)
第一节	平衡增长与不平衡增长：一种折衷	(99)
第二节	主导产业选择的判据	(101)
第三节	主导产业的确定	(105)
第九章	外贸发展战略初探	(112)
第一节	贸易与经济发展	(112)
第二节	出口生产体系建设规划构思	(117)
第三节	促进外贸发展的政策措施建议	(122)
第十章	当前产业政策体系分析	(130)
第一节	1989年实施产业倾斜政策后的产业态势	(130)
第二节	当前产业结构政策分析	(133)
第三节	当前产业组织政策分析	(139)
第四节	当前产业技术政策分析	(144)
第十一章	未来十年经济发展展望	(149)
第一节	“八五”期间几项主要经济指标预测	(149)
第二节	未来产业政策设想	(154)
第三节	对今后产业政策体系的建议和要求	(157)
后 记		(160)

第一章 经济发展概述

经济发展必然引起产业结构变动，需要产业发展系列导向，以产业政策作为持续、稳定、协调发展的重要保证。产业政策的制定要从经济发展的实际情况出发，使产业结构转换与经济发展目标在方向上保持一致，实现中长期的资源合理配置。在实践中，经济发展与产业政策的这种关系是多姿多态的，在不同地区、不同阶段，有着不同的丰富内容。安徽经济发展处于什么阶段，怎样认识地区优势，怎样判断结构矛盾，怎样保持和发展地区特色，发挥地区优势，促进全国经济的发展，等等，对这些问题的认识，不是一次就能完成的。探讨这些问题，应紧密联系安徽实际，运用产业分析方法，深入研究省情，重新认识省情。

第一节 经济发展的显著成就

建国以来的40多年中，本省进行了大规模的经济建设，国民经济的发展取得了显著成就，特别是改革开放后的发展步伐加快，已由解放初期落后的农业省变为发展中的农业——工业省，由自给自足的自然经济变为社会主义有计划商品经济。

一、展开经济建设布局，增强了经济实力

1949~1989年，全省累计完成基本建设投资418亿元，新增固定资产290亿元^①。农业方面兴建了梅山、佛子岭等10座大型水

^①根据安徽省统计局统计数据计算。下同。

库和4 000个中小型水库,兴建了淠史杭等大型灌区,有效灌溉面积不断增长,农业生产条件大大改善。工业方面初步建立了拥有煤炭、电力、冶金、机械、电子、化工、建材、纺织等37个行业(缺天然气、采盐和其它矿采选业)的工业体系,逐步形成两淮煤炭、马鞍山钢铁、铜陵有色金属和安庆石油化工等重要工业基地,工业生产已具有相当规模。

1952~1988年全省社会总产值增长10.7倍,工农业总产值增长9.8倍,国民收入增长5.9倍,财政收入增长19.1倍。1988年与1978年相比,社会总产值增长2.1倍,工农业总产值增长2.0倍,国民收入增长1.6倍,均提前实现了翻番目标。一大批关系国计民生的工农业产品产量也大幅度增长。1989年与1952年相比,原煤增长了11.9倍,发电量增长了45.8倍,棉花增长了4.7倍,棉布增长了13.4倍,生铁增长了1 010.7倍,粮食增长了2.7倍,油料增长了3.9倍。主要农副产品和重要能源、原材料产品,在全国占有一定地位和具有一定影响,每年可调出大量粮食、油脂、肉食品和煤、电、生铁、钢材、粗铜支持华东地区和全国的社会主义经济建设。

二、工农业生产全面发展,重大比例关系得到改善

建国初期,安徽工业基本上是一个以农副产品加工为主的轻纺、手工业。40多年来,安徽发展了轻、重工业。1989年,全省重工业产值159.8亿元,轻工业产值193.8亿元,分别比1949年增长182.4倍和33.1倍。在重工业内部,制造工业所占比重已由1978年的50.7%上升到1988年的53.8%。在轻工业内部,以非农产品为原料的生产所占比例由1978年的23.4%上升到1988年27.2%。现在全省人民生活所需的高、中档耐用消费品基本可以立足本省生产,部分重工产品和轻纺工业产品如煤炭、钢材、电机、棉布、丝绸、皮鞋、纸张等打入了国际市场。

农业在安徽国民经济中占有重要地位。1989年,全省农业总产值166.6亿元,比1949年增长了4.42倍。其中种植业产值增长

4.3倍,林业产值增长49.5倍,牧业产值增长4.4倍,副业产值增长3.6倍,渔业产值增长8.1倍。在农林牧副渔五业全面增长的情况下,1978~1988年,种植业产值占农业总产值的比重由77.4%下降到70.6%,林牧副渔业比重由22.6%上升到29.4%。随着乡镇企业的发展,农村产业结构得到优化,非农产业迅速发展。1978~1988年10年间,农村工业产值由6.7亿元增长到128.1亿元,建筑业由2.7亿元发展到35.6亿元,运输业由0.7亿元发展到19.6亿元,商业饮食业由3.7亿元发展到23.8亿元,年平均发展速度均高于农业的发展速度。在农村社会总产值中,农业所占份额由1978年的81.0%下降为60.4%,非农产业比重由1978年的19.0%上升为39.6%。

改革开放以来,从经济发展的延续角度看,农轻重比例关系和产业结构的总格局得到了改善。1949年全省农轻重比例为89.4:9.4:1.2,农业占绝对优势;1988年,农轻重比例关系为29:39:32,逐渐趋向协调。由于采取多种措施扭转“重积累、轻消费”的倾向,过高的积累率降了下来,积累率从1979年起连续7年降到30%以下。在国民收入使用额中,消费与积累基本保持在70:30左右,初步理顺了发展生产与改善生活的关系。1978年一、二、三次产业产值的比例为47.6:35.9:16.5,到1988年,已调整为41.1:38.5:20.4,产业结构向合理化方向演进。

三、出口生产已经起步,出口商品生产体系正在形成

从建国初期到1976年,安徽自己不经营对外出口。1977年起,安徽省级外贸公司开始试办8种商品的直接出口,以后每年增加几十种直接出口商品,并开办直接进口业务。1985年,安徽出口的450多种商品中,除大米、菜油、油菜籽按国家计划调供沿海口岸出口外,其余全部直接对外经营。1986年起,安徽省级外贸公司作为完全的口岸公司对外经营以后,从“收购站”转为“口岸”,又从“大锅饭”转为“承包经营”。其中,1987年是以省级

外贸公司为主的承包经营,1988年是以地方政府为主的承包经营。

安徽省级外贸经营权的取得为全省开辟了一条直接进入国际市场的渠道,加快出口的发展。1977年,安徽直接出口额335万美元,占全国出口额的0.04%,居29个省市自治区的第25位。在外贸部分片部署出口工作时,安徽与陕、甘、宁被划在一个片开会。1987年,安徽直接出口额5.23亿美元,占全国出口额的1.5%,居29个省市自治区的第17位。10年中出口额平均每年递增65.7%,超过生产增长速度。外贸经营权的自主使用为安徽利用外资、引进技术、开展国外经济技术合作、建设出口生产体系等多项工作提供了国际市场、信息、客户、知名度等资源,加快了对外开放步伐。安徽出口供货能力中实现第一个5亿元(0~5亿元)用了30年时间,实现第二个5亿元(5~10亿元)用了7年时间,实现第三个5亿元(10~15亿元)用了1年时间。

四、科技教育加快发展步伐,人民生活水平逐步提高

建国初期,安徽社会科研机构空白,自然科学研究基础十分薄弱。40多年来,科技事业有了长足发展。全省现有科研机构204个,全民所有制单位拥有自然科技人员共29.97万人,社会科学人员31万,形成了一支具有相当实力的科技大军。全省现有各级各类学校40 957所,在校学生数935万人,比1949年增长2.3倍和12.4倍。其中高等学校数和在校学生数增长19倍和62倍;普通中学数和在校学生数增长29.7倍和71.7倍。全省现有卫生机构7 417个,卫生技术人员13万人,病床10.5万张,比1949年增长238倍、418倍和549倍。由于医疗水平的提高,人民的健康状况得到改善,人口平均寿命由建国时的33岁上升到目前70岁以上。全省现有影剧院1 537个,电影放映单位5 239个,公共图书馆83所,藏书664万册,广播电台12座。电视台从无到有,全省已有20座电视台,收视人口覆盖率达到79%以上。

随着经济发展,人民生活水平相应提高。1989年,城镇居民

人均用于生活费的收入1 133.7元，比1978年增长了2.2倍；农民人均纯收入515.7元，比1978年翻了两番多。随着居民收入的增加，城乡居民的居住条件有了很大改善。目前农村居民人均住房面积已达15.2平方米，城市居民人均居住面积9.7平方米。党的十一届三中全会以来，城镇居民的吃、穿、用等方面条件有了很大改善。1988年，城镇居民人均消费猪牛羊肉19.4公斤，家禽6.2公斤，鲜蛋6.6公斤，鲜菜113.8公斤，食用植物油7.2公斤；农村居民人均消费猪牛羊肉7.5公斤，家禽2.3公斤，鲜蛋1.8公斤，食用植物油3.5公斤。随着生活条件的改善和生活水平的提高，城乡居民储蓄增加。1989年末，居民储蓄存款余额达118.8亿元，比1978年增长30.5倍。

40多年来，本省国民经济虽然取得长足进展，但基础薄弱，财力不足，资金短缺，经济结构还不合理，商品经济仍不发达。加之人口多，素质低，经济建设也还存在许多困难。

第二节 现实的与潜在的地区优势

从国内区际比较优势上看，本省的现实优势是农矿自然资源开发及基础产业的稳固，潜在优势是科技、智力开发及深度加工业的发展。

一、自然资源丰富。农矿资源相对集中，且较为多样化。近几年来，发现定远盐矿、淮南二三十亿吨储量新煤层和遍布全省近10万平方公里面积的含油气构造，正好填补了采盐、石油、天然气的空白，为本省能源、化工工业的发展展示了美好的前景。

二、基础产业稳固。农业、能源、原材料工业占国民经济的比重较大，这种结构在整体上看抗风浪的能力比较强，为经济的稳步发展奠定了基础。

三、临江近海。这种区位兼有沿海与内地的两种优势，适合

于内向型与外向型结合的综合发展。既是“近水楼台”，利用内地劳动力费用低廉的优势，承接沿海让渡的国内市场份额和加工制造能力；又可“借船出海”，与沿海广泛开展横向经济联合，配合沿海的出口生产经销，直接地间接地扩大出口创汇。随着省内交通、通信等基础设施的改善，这方面的潜在优势将会得到充分的发挥，沿江和沿陇海路、沿京浦路、沿宁赣路地区的开发开放的步伐会大大加快。从长远建设前景看，合九路和宁九路的建成，将彻底改变安徽铁路运输通道断层的情况，皖东、皖南和沿江地区可以成为长江三角洲的扩展部分，皖北可以成为连云港的扩展部分。

四、技术开发优势。从总体上看，本省技术较落后，但在某些方面、某些领域、某些城市仍然有一定的技术、智力开发及深加工的潜在优势。本省在历史上就是文化比较发达的地区，加之与沪、苏、浙、鲁等发达地区有密切的经济、文化、技术、人才交流关系，人的智力并非特别差，素来就是出人才、出成果的重要地区之一。特别是建国40多年来，全省已建立200多个科研机构，60多万人的科技大军，使传统产业技术和高新技术某些项目处于国内、国际先进水平。“七五”期间第一二年，机械产品连续获得两枚国家金牌；第三年，全省15个大的工业行业总产值比较，机械电子工业行业总产值第一次取代食品工业跃居第一位。近几年来，全国的一些科研机构采用定量分析方法对我省进行研究，研究结果表明：安徽人均收入虽低，社会——经济综合指数较低，但经济增长能力指数、结构变动条件指数、全民独立核算工业企业技术进步贡献率均居于全国中上行列，基本资源配合指数居于全国首位。最近，中国社会科学院社会学所和国家统计局城调队联合调查研究全国198个地级市社会发展水平排序^①，其

^①引自国务院发展研究中心《管理世界》，1990年第3期。

中，安徽9个地级市有合肥、芜湖、马鞍山、安庆、蚌埠5个市得分高于全国平均水平，合肥市人口素质得分居全国第一位。事实证明，本省正在由过去单纯依靠资源优势，变为现在力争依靠资源加技术两个优势。可以预见，振兴安徽的希望就在于充分发挥资源加技术两个优势。

当然，这几个方面的优势只是概括而言，还必须一项一项地具体化，付诸实施，才能把潜在的优势变为现实的优势，让现实的优势得以保持和发展。这个具体化涉及的内容很广，但归根到底还是具体化了的产业倾斜、产业发展系列，解决多年积累下来的产业深层次结构不合理的问题，实现今后中长期产业结构调整目标。而这都是较为敏感、实践性强的新问题，应该看到难度不小。

第二章 发展战略的演变及评价

产业政策是以发展为目标的政策工具，它不仅要从经济发展的实际情况出发，而且要与发展战略所提出的战略目标、战略部署保持一致，紧密衔接，使战略导向深化到产业发展中来，具体化为产业发展系列导向，引导资源的合理配置，产业、产品结构的优化升级。可以说，产业政策是介于发展战略与发展规划之间的中间环节，是宏观与微观、发展与改革、计划与市场、部门与地区之间的结合部，起着不可或缺的中介作用，使上下左右各个方面有机地结合起来，真正在方向上保持一致和协调。因此，地区产业政策研究，很有必要回顾地区发展战略的演变，并根据经济发展的实践对发展战略进行评价，吸取历史经验，完善政策体系。

第一节 1949~1988年各阶段发展战略要点及评价

在这40年中，关于安徽发展战略没有发布过系统的正式文献，只是事实上实行过发展战略。回顾这一期间的发展史，进行战略类型、要点的概括，并对它的实施效果进行评价，只能是我们的探讨意见。在探讨中，我们引用了《安徽建设40年》中记载的部分历史和统计资料。^①

^①刘征田主编：《安徽建设40周年》，安徽人民出版社1989年版。

本省建国后40年的发展历程可分为三个发展阶段，有三种战略类型，三种不同效果。

一、第一阶段

1949~1957年，恢复发展阶段，封闭性多元并进的平衡发展战略。经济迅速恢复，全面发展。

（一）战略要点

三年国民经济恢复时期，有步骤地进行土地改革、没收官僚资本、统一财经工作、沟通城乡物资交流、调整工商业及开展“三反”、“五反”运动，建立新民主主义新秩序，迅速恢复和发展生产。

“一五”时期，集中主要力量，开展以农业合作化为中心的农业生产运动，大力发展农业生产以支援国家工业化；积极地发展地方工业、交通运输业、商业、文教卫生事业；加速对资本主义工商业的社会主义改造，保证社会主义成份在国民经济中的比重不断增长，保证在发展生产的基础上，逐步提高人民物质和文化生活水平。

整个阶段的战略指导方针，是根据省情特点，把农业放在核心地位；发展地方工业，坚持为农村经济服务，围绕农业办工业，重点发展轻纺工业、原材料工业和支农工业；建设规模量力而行，逐步开展较大规模的经济建设，积极引进技术、设备和人才；注重国民经济综合平衡，在全国平衡的基础上，充分挖掘地方潜力，不断增加产品数量和品种，注重经济效益。

（二）实施效果及评价

解放后，根据中央统一部署，全省开始了为期3年的国民经济恢复时期。到1952年，国民经济实现了全面恢复，主要工农产品产量已达到战前最高水平，为有计划地进行社会主义改造和建设创造了条件。“一五”时期，根据党中央提出的过渡时期总任务和安徽实际情况，开始进入有计划的建设时期。到1957年，全

省对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造已基本完成，初步建立了社会主义的经济制度和经济管理体制，“一五”计划的主要指标超额完成。

在农业方面，一直把抓好农业生产作为经济工作的中心，积极而又稳妥地开展土地改革和农业合作化运动，至1952年秋组织了44万个互助组，随后各地农民纷纷组织初级农业生产合作社。1956年，全省合作社已发展到12万多个，98%的农民成了合作社的社员。在农业内部主要是改善生产条件，加强水利和农田基本建设。整个“一五”时期农业投资占工农业基本建设投资约50%，完成了一批水利项目。首先治理了淮河，并在沿淮湖泊洼地修建了四处蓄洪区，且都修建了蓄洪大坝与进洪控制工程，总蓄洪量50多亿立方米；沿淮河干流修建了行洪区18处，总滞洪容量约60亿立方米。接着在大别山区的淝河和史河上游兴建了佛子岭等四大水库，总库容58亿立方米，其中防洪滞洪库容达30亿立方米。还兴建了一大批以建设旱涝保收、稳产高产为目标的除涝和灌溉工程，完成了20亿土石方的农田基本建设。

这一时期，相继创办了农科院和各种农业专业学校，1953~1957年共完成2500多万元投资，用于建立农业拖拉机站、农业中专、合作干校、农业技术推广站、农具厂及农业机械修造厂，设立了各级种子公司和农技推广站，推广良种、新式农具及新的耕作制度，对传统农业进行技术改造。1957年，全省农业总产值比1952年增长28.9%，年均递增5.2%，粮食、油料产量分别比建国前增长60%以上，棉花产量增长2.7倍。农村各业产值和产量都达到了历史最高水平。

工业建设主要从三个方面展开：一是恢复和扩建了一批老企业；二是投资建设新企业；三是从上海等地内迁一批工商企业，全省共迁入108家企业，其中绝大部分属于轻纺工业企业，还从上海招聘了一大批科技人员。

在基本建设上，“一五”期间，投资额基本上是工业与农业对半分配，农业占基建投资总额的35.7%，工业占基建投资总额的38.6%。全省建设项目共804项，固定资产形成率高达80.1%，是建国以来固定资产形成率最高时期之一。

这一时期安徽经济不仅发展速度快，而且经济效益好，国民收入大幅度上升，社会劳动生产率年平均增长9.4%，全民所有制企业全员劳动生产率年平均增长22.8%，在新增工业产值中劳动生产率提高的贡献率达40%。经济增长很快，1957年同1952年相比，工农业总产值增长了76.1%，其中农业为28.9%，轻工业为83.0%，重工业为354.2%。5年中，国民收入增长2.4倍，全民所有制职工平均工资增长66.6%；每个农业劳动力提供的粮食、油料、棉花分别增加了328斤、4.5斤和1.9斤；人均社会商品零售额增长1.8倍。

这一阶段战略指导思想是从实际出发，实事求是，慎重决策，又有所创造，比较稳健。“一五”期间在工业建设方面，国家提出了集中主要力量发展重工业的方针。而安徽发展地方工业，则是根据当时本省只有农业、没有什么工业，不能适应农业生产发展和人民生活需要的实际情况出发，制定了围绕农业办工业的方针，体现了尊重客观规律发展经济的求实精神，创造性地执行国家统一计划，使本省在迅速恢复和发展农业的同时，重工业、轻工业都得到较好的发展，并取得了较好的社会经济效益，成为建国后经济发展最景气的时期之一。

不足之处是：在1956年合作化运动后期，过快地实行高级合作化，在推行农业“三项改革”中要求过急，在沿江地区大范围地推广“三熟制”，在淮北旱作区大面积推行“稻改”。这些都给以后农村经济发展带来不利影响。

二、第二阶段

1958~1978年，缓慢发展阶段，封闭性重型赶超的不平衡发

展战略。迂回曲折，大起大落。这一阶段发展战略特征，是工业上片面强调“以钢为纲”的发展重工业为主的赶超目标，农业上片面强调“以粮为纲”的单一经营。

（一）战略要点

“二五”一开始就提出，在两三年内“将地方工业产值赶上或超过农业总产值”，以便形成本省独立工业体系。

3年之后，为了恢复国民经济平衡，实行“调整、巩固、充实、提高”的方针，钢铁下马，农业上实行“三级所有，队为基础”，大范围地推行本省首创的“责任田”。

紧接着，按照中央的要求，取消“责任田”；工业布局上，在皖南、大别山区兴建一批“小三线”项目。

“三五”、“四五”时期和“五五”前期，执行“以钢为纲”的以重工业为主的赶超战略，农业继续坚持“以粮为纲”，取消自留地，严格限制家庭副业生产。同时，实行高度集中的计划体制，限制商品流通，封闭农村集市贸易，下放城镇居民。

在社会发展方面，前期新建、扩建一批科研机构和大专院校，大力开拓和发展科技、教育事业。文、教、科、卫部门先期作为“反右”的重点，实行调整方针后着手平反，后在十年动乱中作为“文革”重点之一，压缩机构，下放人员。

（二）实施效果及评价

从1958年第二个五年计划起到1978年的20年中，我省工业经历了一段曲折发展过程，起伏很大。在20年的时间里，工业经济框架基本形成，工业门类逐步增加，生产水平和技术水平都有较大程度提高，地方工业基础进一步加强。但是在“以钢为纲”的错误方针指导下，20年间造成钢铁工业几次大上天下。3年“大跃进”中地方钢铁工业开办了数千个采矿点，筑起74座土焦炉，竖起1 080座小高炉，建造46座炼钢炉，职工队伍由8 000余人猛增到14万多人。钢铁工业在全省各工业部门的投资比重，