

基本建设预算

杨冬生 赵宗仁 張燕和 陈泽新 编著

华中理工大学出版社

基 本 建 设 预 算

杨冬生 赵宗仁 张燕和 陈泽新 编著

华中理工大学出版社

前 言

基本建设预算的管理是基本建设经济管理的重要组成部分,加强基本建设预算管理不仅有利于做好基本建设计划工作、基本建设拨款贷款和招标承包工作;而且有利于设计方案的对比、施工企业的经济核算和提高基本建设的经济效益。

为了适应加强基本建设预算管理,我们按照马克思主义关于价值论的原理、根据现行的规章制度、总结实际工作经验、结合我们的教学实践编写此书。全书共分十一章,杨冬生同志编写第一、五、七、八、九章,赵宗仁同志编写第三、六、十章,张燕和同志编写第二、十一章,陈泽新同志编写第四章。最后由赵宗仁同志对全书进行了修改和总纂。本书可供设计部门、施工企业、建设银行、建设单位的预算人员和财经院校的基本建设经济(财务)专业师生学习参考。

由于我们的水平有限,本书难免出现不少缺点和错误,恳请读者批评指正。

作者 1985年4月

基本建设预算

杨冬生 赵宗仁 张燕和 陈泽新 编 著
责任编辑 宋绍忠

华中理工大学出版社出版发行

武昌喻家山

新华书店湖北发行所经销

华中理工大学出版社印刷厂印刷

开本 787×1092 1/16 印张 11.5 字数: 260,000

1986年8月第1版 1988年7月第3次印刷

印数: 10 001—20 000

ISBN 7-5609-0173-5/F·8

定价: 2.50元

120371

F407.9
4722

封面设计：王立革

● ISBN7-5609-0173-5/F·8 ● 定价：2.50元



目 录

第一章 基本建设预算概论.....	(1)
第一节 实行基本建设预算制度的必要性.....	(1)
第二节 建设预算的作用.....	(2)
第三节 基本建设工程的项目划分和建设预算文件的组成.....	(4)
第四节 基本建设工程建设费用的构成.....	(7)
第二章 建筑工程预算定额.....	(10)
第一节 建筑工程预算定额的概念和作用.....	(10)
第二节 建筑工程预算定额的编制原则.....	(12)
第三节 建筑工程预算定额的编制方法.....	(14)
第四节 预算定额手册内容和使用方法.....	(28)
第三章 建筑安装工程单位估价表.....	(31)
第一节 单位估价表及其分类.....	(31)
第二节 人工工资标准的确定.....	(33)
第三节 材料预算价格的确定.....	(35)
第四节 施工机械台班使用费的确定.....	(49)
第五节 单位估价表的编制.....	(50)
第四章 建筑安装工程间接费用定额.....	(51)
第一节 施工管理费定额的作用.....	(54)
第二节 施工管理费定额的内容.....	(55)
第三节 施工管理费定额的编制原则.....	(56)
第四节 施工管理费定额的编制步骤和方法.....	(57)
第五节 其他间接费定额.....	(61)
第五章 一般土建工程预算的编制.....	(65)
第一节 建筑工程预算的一般编制方法.....	(65)
第二节 建筑工程量的一般计算方法.....	(66)
第三节 建筑面积的计算.....	(67)
第四节 一般土建工程.....	(69)
第五节 一般土建工程预算的编制.....	(94)
第六章 电气照明、室内给排水、暖气工程预算的编制.....	(100)
第一节 电气照明工程预算的编制.....	(100)

第二节	室内给排水工程预算的编制	(105)
第三节	暖气工程预算的编制	(112)
第七章	设备及其安装工程预算的编制	(117)
第一节	设备预算价格的确定	(117)
第二节	设备安装工程预算价值的确定	(122)
第八章	单位工程概算的编制	(125)
第一节	建筑工程概算定额和概算指标	(125)
第二节	建筑工程概算的编制方法	(133)
第三节	设备及其安装工程概算的编制	(135)
第九章	综合概(预)算及总概算的编制	(141)
第一节	综合概(预)算的编制	(141)
第二节	其他工程和费用概算的编制	(144)
第三节	总概算的编制	(150)
第十章	基本建设预算的审查	(156)
第一节	审查基本建设预算的必要性	(156)
第二节	审查基本建设预算的指导思想和原则	(157)
第三节	审查基本建设预算的方法	(158)
第十一章	应用电子计算机编制概(预)算	(165)
第一节	工程量计算程序的编制	(165)
第二节	工料分析程序的编制	(174)
第三节	初始数据表格的填写	(177)
第四节	上机计算	(178)

第一章 基本建设预算概论

第一节 实行基本建设预算制度的必要性

基本建设预算（以下简称建设预算）是根据各阶段设计的内容和基本建设预算制度的有关规定，计算每项新建、改建、扩建和恢复工程的全部费用的计划文件，并是该项设计文件的重要组成部分。

目前，我国的基本建设预算制度规定：两阶段设计时，初步设计编概算（或称设计概算），施工图设计阶段编预算（或称施工图预算）。如因工程技术复杂而又缺少设计经验，需要进行三阶段设计时，初步设计编概算，技术设计编修正概算，施工图设计阶段编预算。建设预算是概算和预算的总称。

在基本建设工作中实行基本建设预算制度，首先是由基本建设产品及其生产的特点所决定的。

我国是以生产资料公有制为基础的社会主义国家。国家有可能按照国民经济有计划按比例发展规律和价值规律的要求，规定各种重要产品的价格。国家在规定工业产品价格时，根据同一部门内各个企业，在正常生产和合理经营状态下，生产某种产品的平均生产费用加上利润和税金来规定某种工业产品的计划价格。这种产品的计划价格在一定时期内，适用于同类型产品的价格。

由于基本建设产品及其生产上的特点，决定了国家很难象对一般工业产品一样，统一规定某种基本建设产品的计划价格。

基本建设产品的特点，表现在产品的单件性。一般工业产品大多数是标准化生产。基本建设产品各不相同，千差万别。每项工程，一般都是根据该项工程的具体要求（在工程用途、技术水平、建筑等级和建筑标准等各方面的要求），由建设单位委托设计部门单独进行设计。在设计内容、规模、造型、结构和材料等各方面互不相同。同时，因为工程的性质（新建、改建、扩建或恢复）不同，其设计要求不一样，即使采用同一设计或标准设计，也会因施工地点不同而产生地质、水文条件等不同，有的地下水高，有的位于地震区，有的土壤耐压力差，要根据这些不同的地质、水文条件，采用不同的基础结构设计。同时，因为建筑技术革新和技术革命的日益发展，建筑结构和形式等不断更新，也使得基本建设产品在实物形态上不断变化。因此，由于基本建设产品的单件性，反映在造价上互不相同。

基本建设产品生产上的特点，首先表现在建设地点不固定。一般工业产品大多数固定在一个地点（工厂）生产。基本建设产品则哪里有任务，就在哪里施工。施工条件（气候、交通等条件）不一样，反映在造价上就不相同。例如，同样是厂房建设，在南方施工，雨季多，要多计算雨季施工费；在北方施工，天气寒冷，要多计算冬季施工费；在山区施工，交通不便，要多计算运输费；在新开辟地区施工，要多支出公用设施费和施工机构迁移费。

同时，各地区的技术经济条件不同，其中最显著的有材料费、人工费和水、电、蒸汽等资源费用以及施工管理等都因地而异，使得造价有所不同。

基本建设产品生产上的特点，还表现在施工方法上。各项工程对施工方法的要求不同，各地区施工机械化程度也不一样。有的工程预制构件多，要求吊装的构件多。有的工程土石方任务大，根据当地施工条件，可以机械化施工，也可以人工施工，使得各项工程造价不一样。

因此，由于基本建设产品及其生产上的特点，决定了国家很难象对一般工业产品一样，统一规定某种基本建设产品的价格，只能根据某项工程设计图纸、基本建设预算制度中有关规定，结合当地施工条件，采用编制建设预算的方法，来确定某种基本建设产品的计划价格。这是实行基本建设预算制度的主要原因。

其次，我国实行基本建设预算制度，也是国民经济有计划按比例发展规律的要求。

根据国民经济有计划按比例发展规律的要求，我国国民经济是有计划按比例的发展。基本建设事业的发展由基本建设计划来决定。国家考虑基本建设事业发展的需要和可能，有计划地安排每个建设项目。每个建设项目又称基本建设产品。为了编制基本建设计划，需要根据基本建设产品及其生产的特点，采用编制建设预算的方法，来确定基本建设产品的计划价格。然后，根据这种计划价格编制基本建设计划，确定每个建设项目的投资。

再次，我国实行基本建设预算制度，也是价值规律的要求。

在我国社会主义制度下，基本建设产品是商品，根据价值规律的要求，商品的价值是由生产该商品的社会必要劳动量决定，商品交换根据商品的价值进行。所以，确定基本建设产品的价格，必须以价值作基础。采用编制建设预算的方法来确定基本建设产品的价格，就是为了根据价值规律的要求，充分考虑生产该种产品的社会必要劳动量，使得价格能够以价值作基础。同时，还可以运用价值规律，使价格和价值适当的背离，制订有利于生产的正确的物价政策。

以上分析了我国实行基本建设预算制度的原因。这里还须指出：对基本建设工程个别订价，并非社会主义社会独有的现象。在旧中国和资本主义国家的营造业里，对建筑产品也是采取个别订价，即采取编制预算的方法来确定招标或投标的价格。不过，因为是生产资料私有制的社会，生产是无政府状态，国家根本无法建立基本建设预算制度。新中国建立了生产资料公有制的社会主义社会，国家有可能运用国民经济有计划按比例发展规律和价值规律，根据基本建设产品及其生产的特点，制订基本建设预算制度。因此，我国的社会主义制度是实行基本建设预算制度的根本前提条件。

第二节 建设预算的作用

建设预算工作是基本建设工作中的一个重要环节。建设预算是基本建设投资进行分配、管理、核算和监督的重要依据，对基本建设各方面的工作都起重要的作用。

（一）建设预算是编制基本建设计划的依据

为了在基本建设工作中充分发挥投资效果，多快好省地进行基本建设，必须按照党的

路线、方针、政策，编制好基本建设计划。

编制基本建设计划要以建设预算为依据。国家在确定基本建设计划的投资额时，没有建设预算，就没有计算的依据。年度基本建设计划的投资总额及其构成数额，是以批准的初步设计概算为依据，没有批准的初步设计和概算的建设项目，不能列入年度基本建设计划。编制长远计划（五年、十年规划）时，拟建工程还未编出概算来，只能根据类似的竣工工程预算或在建的同类工程预算的扩大技术经济指标来编制。

（二）建设预算是衡量设计方案是否经济合理的依据

基本建设设计是整个基本建设工作中具有决定性的环节。必须根据设计原则，做出技术上先进、经济上合理的设计方案。

建设预算是设计方案经济价值的反映。设计上的节约或浪费都会在建设预算中反映出来。建设预算中的各项货币指标，如：建设项目造价、单项工程造价和单位工程造价；单位建筑面积造价；单位生产能力的投资；人工和主要材料的消耗数量等，都可以用来对不同的设计方案进行技术经济分析比较，从而，选用一个既技术上先进又经济上合理的设计方案，节约使用建设资金。所以建设预算是衡量设计方案是否经济合理的依据。

（三）建设预算是建设单位和建筑安装企业签订施工合同和确定工程造价的依据

建筑安装工程，一般都由建设单位出包给建筑安装企业。为了明确双方的责任，分工协作，互相制约，互相促进，多快好省地完成国家建设任务，工程出包时，建设单位和建筑安装企业应签订施工合同。

施工合同中应明确规定：工程范围、施工期限、工程质量、工程造价、材料、设备供应责任和拨款结算方式等内容。

施工期在一年以上的大中型项目，根据批准的长远计划、总的工程项目表、初步设计和总概算签订施工总合同，据以进行施工准备。每年再根据批准的年度基本建设计划、设计概算或施工图预算签订单项工程施工合同，据以进行施工。

施工期在一年以内的建设工程，可根据批准的年度基本建设计划、批准的设计概算或施工图预算签订施工合同。

以往，承包工程造价，当工程竣工时，以施工图预算作为基本依据。再按照实际发生的隐蔽工程，设计变更通知书，现场签证记录等资料，修改施工图预算，办理竣工结算，确定工程造价。

近几年来，推行各种形式的投资包干。有的按施工图预算加系数包干，有的按房屋平方米造价包干，也有的按小区综合造价包干。所有这些投资包干形式都是以建设预算作为工程造价包干的依据。

目前，实行建筑安装工程招标投标和住宅商品化，是以编制施工图预算作基础，来确定建筑安装工程投标价和综合开发公司或建筑安装企业出售住宅商品价。

（四）建设预算是建筑安装企业编制施工计划和建设单位申请主要材料的依据

正确地编制施工计划，对于促进建筑安装企业合理组织施工，加快施工进度，节约使用人力、物力均有重要的意义。

施工图预算中的工料分析表提供了单位工程所需的人工和材料数量。这些数据是建筑

安装企业编制劳动力计划和材料供应计划的依据。

设计概算中所附的主要材料数量是建设单位进行建设准备，向上级部门申请主要材料的依据。

(五) 建设预算是促进建筑安装企业加强经济核算的工具

建筑安装企业是国民经济中重要的物质生产单位，必须搞好经济核算。

建设预算是促进建筑安装企业加强经济核算的工具。因为建设预算所确定的建筑安装工程造价，是建筑产品的出厂价格，是建设单位和建筑安装企业办理工程价款结算的依据。建筑安装企业只有在建设预算范围内，在保证工程质量的前提下，加强经济核算，尽可能避免一切不合理的支出，降低工程成本，才能获得利润。这样，可以促使建筑安装企业提高劳动生产率，节约使用原材料，提高设备利用率，减少各项开支。

(六) 建设预算是建设银行办理基本建设拨款或贷款和工程价款结算的依据

建设银行根据建设预算办理基本建设拨款或贷款。

建设单位根据设计任务书、初步设计和概算以及年度基本建设计划，向当地建设银行申请贷款，经过建设银行，认为符合贷款条件，便可签订借款合同。同时，建设银行还要根据年度基本建设计划和有关文件核定借款单位的年度贷款指标。然后，建设银行根据借款单位的年度贷款指标和借款合同发放贷款。

建设银行在办理拨款或贷款的过程中，根据由建设预算确定的工程造价办理工程价款结算。

第三节 基本建设工程的项目划分 和建设预算文件的组成

建设预算文件是由一系列已经填制完整的表格和文字说明组成，是按照建设预算的编制方法，在基本建设工程划分项目的基础上，通过逐一计算各项费用，层层汇总编制而成的。因此，在叙述建设预算文件的组成以前，先介绍基本建设工程的项目划分。

一、基本建设工程的项目划分

每项基本建设工程，就其实物形态来说，都由许多部分组成。为了便于编制各种基本建设预算文件，必需将每项基本建设工程进行项目划分，基本建设工程可依次划分为：建设项目、单项工程、单位工程、分部工程和分项工程。

(一) 建设项目

每项基本建设工程，就是一个建设项目。建设项目一般是指有计划任务书和总体设计，经济上实行独立核算，行政上具有独立组织形式的建设单位。例如一个企业（工厂）、一个事业单位（学校），一个建设项目可以划分为若干单项工程，也可能只有一个单项工程。

（二）单项工程（或称工程项目）

单项工程是指在一个建设单位中，具有独立的设计文件，竣工后可以独立发挥生产能力或效益的工程。例如：新建一个钢铁厂，这一建设项目可按基本生产车间、辅助生产车间、办公室、宿舍等分为若干单项工程。单项工程仍是一个复杂的综合体，为了便于估价，需要进一步划分为若干单位工程。

（三）单位工程

单位工程是指具有独立施工条件的工程。每项单项工程一般按单位工程分别发包给建筑安装企业进行施工。每项单项工程可划分为以下若干单位工程：

属于建筑工程的单位工程有：

- ①一般土建工程。包括房屋及构筑物的各种结构工程和装饰工程等。
- ②卫生工程。包括室内外给水排水工程、采暖通风工程、民用煤气管道工程等。
- ③工业管道工程。包括蒸汽、压缩空气、煤气、输油管道工程等。
- ④特殊构筑物工程。包括各种设备基础、烟囱、桥梁、隧道工程等。
- ⑤电气照明工程。包括室内外照明设备安装、线路敷设、变电与配电设备安装工程等。

属于设备及安装工程的单位工程有：

①机械设备及安装工程。包括各种工艺设备、起重运输设备、动力设备等的购置及其安装工程。

②电气设备及安装工程。包括传动电气设备、吊车电气设备、起重控制设备等的购置及其安装工程。

设备和安装工程，两者有密切的联系。所以在单位工程中，往往将这两者结合在一起，称为设备及安装工程。

每个单位工程仍是一个比较大的综合体。为了便于估价，还需进一步划分为若干分部工程。

（四）分部工程

分部工程是单位工程的组成部分。如一般土建工程的房屋，按照工程的不同结构、不同材料和不同施工方法可划分为下列若干分部工程：土石方工程、打桩工程、砖石工程、脚手架工程、混凝土及钢筋混凝土工程、钢筋混凝土及金属结构构件运输安装工程、木结构工程、楼地面工程、屋面工程、耐酸防腐保温隔热工程、装饰工程、构筑物工程、金属结构工程等。

在分项工程中影响工料消耗量大小的因素还很多。例如：同样是砖墙，分内外墙，而且厚度不同，砌用的砂浆种类和标号也不一样，其人工和材料的消耗量差别很大。因此，需要将每个分部工程进一步划分为若干分项工程。

（五）分项工程

分项工程是用适当的计量单位表示的单位建筑安装产品，是将每个分部工程按工程的不同规格、不同材料和不同施工方法等各因素划分的。它是编制建设预算最基本的计算单位。例如：将砖石工程划分为每10立方米25°水泥石灰砂浆1砖内墙、每10平方米50°水泥砂浆半砖内墙等等。

二、建设预算文件的组成

建设预算文件包括有：建设项目总概算，单项工程综合概（预）算，单位工程概（预）算，其他工程和费用概算。其中：

（一）单位工程概（预）算

单位工程概（预）算是确定每一单位工程所需建设费用的文件。即计算一般土建工程、卫生工程、工业管理工程、特殊构筑物工程、电气照明工程、机械设备及安装工程、电气设备及安装工程等单位工程的概算（预算）造价的文件。

（二）其他工程和费用概算

其他工程和费用概算是确定一切未包括在单位工程概（预）算内，但与整个建设工程有关的一些费用的文件。这些费用有：建设单位管理费、征用土地及迁移补偿费、勘察设计费等。均需单独编制概算列入总概算。如不编制总概算，则列入综合概算。

（三）综合概（预）算

综合概（预）算是确定某一单项工程所需建设费用的综合文件。它是根据某一单项工程内各个单位工程概（预）算汇编而成的。如果不编总概算，在综合概算中还要包括其他工程和费用概算。

（四）总概算

总概算是确定某一建设项目从筹建到竣工验收全部建设费用的总文件。它是根据某一建设项目内各个单项工程综合概算以及其他工程和费用概算汇编而成的。

总概算的全部建设费用，可分为两大部分。以工业建设总概算为例：

第一部分为工程费用。包括：

- 1 主要生产单项工程综合概算；
- 2 辅助生产单项工程综合概算；
- ③ 公用设施单项工程综合概算；
- ④ 服务性单项工程综合概算；
- ⑤ 生活福利单项工程综合概算；
- ⑥ 厂外单项工程综合概算。

第二部分为其他工程费用概算。

在第一、二部分费用合计后，还要列出“预备费”和“回收金额”。

此外，材料预算价格表和单位估价表是编制建设预算的基础资料。

材料预算价格计算表是确定某种建筑安装工程材料预算价格的一种计算表。单位估价表是确定建筑安装工程中每一分项工程或每一结构构件的单价的一种计算表。为了简化建设预算的编制，目前大多数地区编制了地区材料预算价格和地区单位估计表。在这些地区进行建设时，不需要重编。可以利用该地区的材料预算价格和地区单位估价表。因此，凡是利用地区材料预算价格和地区单位估价表编制的建设预算，这些地区材料预算价格和地区单位价格表不是该建设预算文件的组成部分，只是编制该建设预算文件的基础资料。

建设预算文件的组成并不完全一样，它和工程的大小，工程的性质，用途以及工程所

在地区的不同都有关系。譬如，一些小规模工程，只有一个单项工程，就只需要编制综合概算而不需要编制总概算。又如能采用地区材料预算价格和地区单位估价表的工程，就不需要再编制材料预算价格计算表和单位估价表，而只需要加以说明。

第四节 基本建设工程建设费用的构成

一、基本建设工程建设费用的构成

基本建设工程建设费用，按其投资构成可分为：

(一) 建筑工程费用

建筑工程费用包括各种厂房、仓库、住宅、宿舍等建筑物和矿井、铁路、公路、码头等构筑物的建筑工程、各种管道、电力和电信导线的敷设工程，设备基础，各种工业炉砌筑、金属结构等工程，水利工程，场地准备，厂区管理，植树绿化等费用。

(二) 设备安装工程费用

设备安装工程费用包括各种需要安装的机械设备的装配、装置工程，与设备相连的工作台、梯子等装设工程，附属于被安装设备管线敷设工程，被安装设备绝缘、保温和油漆等工程和为测定设备安装工程质量对单个设备进行试车的费用等。

(三) 设备购置费用

设备购置费用包括一切需要安装与不需要安装的设备购置费用。需要安装的设备是指必须将其整体或个别部分装配起来，安装在设备基础、支座或支架上才能使用的设备，如轧钢机、发电机等。不需要安装的设备是指不必固定在一定位置或支架上就可以使用的各种设备，如汽车、机车等。

(四) 工具、器具及生产用具购置费用

工具、器具及生产用具购置费用是指车间、实验室等所应配备的达到固定资产标准的各种工具、器具、仪器、生产用具等的购置费。

(五) 其它费用

其它费用包括上述费用以外的各种费用。例如：建设单位管理费、征用土地及迁移补偿费、勘察设计费、科学研究试验费、生产职工培训费等等。这些费用多数属于非生产性支出。

按投资构成划分为以上五类费用，便于计算各类费用占总投资的比例，在工业建设中，应尽量扩大设备及安装工程费用所占的比例，增加生产能力，提高投资经济效益。同时，便于组织设备订货、计划施工力量，考虑建筑材料和施工机械的需要量，做好建筑材料和

二、建筑安装工程费用的构成

在基本建设工程建设费用的构成中，各类费用的性质和内容是不相同的。其中设备、工具、器具和生产用具，都是工业部门的产品。购进来以后，只发生了价值的转移。它们的购置费用由原价和运杂费两部分费用因素组成。其它费用多数是非生产性费用。只有建筑安装工程施工是一种生产活动，在施工过程中，不但发生了原材料和施工机械的价值转移，而且制造了新价值。所以，建筑安装工程费用是为完成建筑安装工程所消耗的人力和物力以及为社会创造的新价值。表现为直接费用、间接费用和计划利润。

(一) 直接费用

直接费用是指直接耗用在建筑安装工程上的各种费用。包括人工费、材料费、施工机械使用费和其它直接费。其中：

1、人工费

人工费是指直接从事建筑安装工程施工工人（包括现场内水平、垂直运输等辅助工人）和附属辅助生产工人的基本工资、附加工资和工资性质的津贴。

人工费项目中，不包括：①材料管理、采购及保管人员的工资，材料由来源地运至工地仓库以前的搬运、装卸工人的工资，均应列入材料预算价格项目内；②驾驶施工机械、运输工具的工人的工资，应列入施工机械使用费项目内；③由施工管理费支付工资的人员的工资，应列入施工管理费项目内。

2、材料费

材料费是指为完成建筑安装工程所需用的材料、构件、零件、和半成品的价格以及周转材料（包括钢模板、钢脚手）的摊销费。

材料费是根据建筑安装工程预算定额规定的材料耗用量和材料预算价格计算的。其中材料预算价格由五个费用因素组成：材料原价，材料供销部门手续费，包装费，运输费，材料采购及保管费。

材料费用项目中，不包括：①施工和机械在使用和修理过程中耗用的燃料、辅助材料费用，应列入施工机械使用费项目内。②搭设临时设施使用的材料费，应列入其他间接费的临时设施费用项目内。

3、施工机械使用费（或称机械费）

施工机械使用费是指建筑安装工程施工过程中使用施工机械所发生的费用。

施工机械使用费包括的费用因素有：折旧费，大修理费，经常修理费，替换设备及工具附具费，润滑擦拭材料费，安装、拆卸及辅助设施费，机械场外运输费，机械保管费，驾驶人员的基本工资、附加工资和工资性质的津贴，动力费，养路费及牌照税。

施工机械使用费项目中，不包括：①材料从材料来源地到达工地仓库以前装卸、堆放材料的机械使用费，应列入材料预算价格项目内；②独立核算的附属企业生产用的施工机械使用费，应列入产品价格内。

4. 其他直接费

其他直接费是指不包括在以上三项直接费用以内的一些其他直接费。例如，因场内狭小等特殊情况而发生的材料二次搬运费等等。

(二) 间接费用

间接费用是指为了完成某一单位工程内各个分项工程所共同支出的费用。不能直接计入某一分项工程，只能采用间接分摊的方法，计入整个单位工程，因此，称间接费用。其中包括施工管理费和其他间接费。

1. 施工管理费

施工管理费是指建筑安装企业为了组织和管理施工生产新发生的各项费用。包括有：工作人员工资，生产工人辅助工资，工资附加费，办公费，差旅交通费，固定资产使用费，工具使用费，劳动保护费，检验试验费，职工教育经费，利息支出及其他费用。

2. 其他间接费

其他间接费包括有：

①临时设施费。是指建筑安装企业为进行建筑安装工程施工所必需的生活和生产用的临时设施费。

②劳保支出。是指国营建筑安装企业按照劳保条例规定支付给离、退休职工和六个月以上病员的工资以及按照上述职工工资提取的职工福利基金。

③施工队伍调遣费。是指铁路、公路、通信线路、水运等工程，因建设任务的需要，根据合同规定支付的施工队伍往返调遣费用。

(三) 计划利润

计划利润是指国家规定的实行独立核算的国营建筑安装企业完成建筑安装工程所计取的利润。

目前，一般土建工程的计划利润采用成本利润率，即按占直接费用与间接费用之和的百分比计算。电气照明工程、给排水工程、暖气工程、通风工程、电气设备及其安装工程，机械设备及其安装工程的计划利润都采用工资利润率，即按占直接费用中的人工费的百分比计算。

建筑安装工程费用作如上划分是十分必要的。因为直接费用构成工程实体的生产性支出，它与产品数量的增长成比例增加。间接费用的大多数费用是非生产性支出，它与产品数量的增长不成比例增加。因此，将直接费用和间接费用分别列出，便于在保证工程质量的前提下，尽可能地减少间接费用的支出，降低工程预算成本，扩大积累，增加利润。

思 考 题

1. 什么是基本建设预算？
2. 为什么要实行基本建设预算制度？
3. 基本建设预算有哪些作用？
4. 基本建设预算文件包括哪些内容？每项基本建设预算文件的概念及其相互关系如何？

第二章 建筑工程预算定额

第一节 建筑工程预算定额的概念和作用

由国家或其授权单位制定的生产一定计量单位的建筑工程结构构件或分项工程所需要的人工、材料、施工机械台班的消耗数量叫做建筑工程预算定额（简称预算定额）。

预算定额的制定是在认真研究基本建设生产过程客观规律的基础上，自觉地遵守价值规律的要求，实事求是地用科学方法确定的，所以说预算定额是建筑业中一项重要的技术经济法规。它的各项指标反映了国家允许施工企业在完成施工任务中工日、材料、施工机械台班消耗量的限度，这种限度最终决定国家或建设单位能够为建设工程向施工企业提供多少物质资料和建设资金，可见预算定额体现了国家、建设单位和施工企业之间的一种经济关系。国家和建设单位按预算定额的规定，为建设工程提供必要的人力、物力和资金，施工企业则根据施工图的要求，在预算定额的范围内，通过自己的施工活动，按质、按量地完成施工任务。

建筑安装生产是一种需要多工种、多行业共同协作进行的生产活动。例如，要把施工现场的各工种劳动力，各种建筑材料和预制构件的供应，科学合理地组织起来，就需要施工企业的各个职能部门密切配合，形成统一指挥和相互协调的整体。劳动部门要根据施工任务按定额调配施工力量；材料物质部门必须根据定额计算出材料和预制构、配件的需要量，以保证物资按质、按量、按时供应施工需要。所以定额也是科学地组织建筑安装生产的必要手段。

由于建筑产品具有单件性的特点，反映在建筑产品造价上互有差异，但是组成建筑产品的基本构成因素——分项工程和结构构件所需的人工、材料和施工机械台班消耗量基本上是一样的。为了确定建筑产品价格的需要，以各分项工程和结构构件为假定产品，国家统一规定每个假定产品所必需的人工、材料、施工机械台班消耗量，编制统一的预算定额不仅是必要的，也是可能的。所以预算定额一经国家或其授权单位编制颁发后就具有法令的性质，只要在规定范围以内，任何单位都必须遵守和执行。

预算定额虽然由国家或其授权单位统一制定，但是定额标准的确定不但是一项综合性很强的技术经济工作，而且是一项思想性很强的组织工作和群众工作，它的影响面大，牵涉面广，必须组织和吸收各方面人员共同参加。同时反映在定额上的劳动（包括活劳动和物化劳动）消耗数量标准是广大建安战线职工群众劳动和智慧（如技术革新等）的结晶。广大建安工人群众参加定额的技术测定，经验交流，使定额的编制能更好地从实际出发，反映群众的要求和愿望，把群众的长远利益和眼前利益正确地结合起来，为群众信任和拥护，并积极、认真地贯彻执行。

另外，预算定额在我国基本建设预算制度中还具有以下各方面的作用：

（一）预算定额是编制施工图预算的基本依据，是确定建筑工程产品价格的主要手段。

施工图预算是设计文件的组成部分，是确定基本建设预算造价的文件。编制施工图预算的基本依据是设计文件、预算定额和各种价格资料。设计文件决定着基建产品的类别，因而也就决定着该产品所包含的分项工程和结构构件的数量，通常称之为工程量；预算定额所决定的是各个分项工程和结构构件的人工、材料和施工机械消耗的数量标准；各种价格因素决定工人工资、材料预算价格和施工机械台班预算价格，以上三方面基本依据是编制施工图预算时缺一不可的。但是在工资标准、材料和施工机械台班预算价格不变的情况下，当设计方案按着党的设计方针合理确定之后，工程预算造价的高低，就完全取决于预算定额的水平。

(二) 预算定额是国家对基本建设进行计划管理和实行“厉行节约”方针的重要工具之一

既然预算定额是国家或其授权机关规定的人工、材料和施工机械的消耗量指标，是编制施工图预算的依据。那么，国家就可以将基本建设资源（劳动力、材料、施工机械）的消耗量控制在一个合理的水平上。当劳动生产率提高，材料消耗量下降时，国家再及时进行适当调整。对补充预算定额的编制和使用都规定要经过严格的审批手续，对统一预算定额的使用和要求也有明确的规定。这些都有利于国家对基本建设进行计划管理和贯彻“厉行节约”的方针，防止人力、物力和财力的浪费。

(三) 预算定额是对设计的结构方案进行技术经济比较，对新结构、新材料进行技术经济分析的依据。

结构方案的选择既要符合技术先进和适用美观的要求，也要符合经济的要求。只有技术先进而没有经济合理的结构方案，不是可行的方案。在满足技术先进、适用美观要求的条件下，如何在不同的设计方案中，选择出最佳的结构方案，关键就是根据预算定额对方案进行经济性比较，以衡量各种方案所需的劳动消耗的多少，在经济上是否合算。

选择新结构和对新材料加以推广，是关系到一定时期中技术发展的方向问题，也需要借助于预算定额进行技术经济分析，以便从经济角度考虑新结构和新材料普遍采用的可能性。

(四) 预算定额是工程竣工结算的依据。

按现行制度规定，施工企业向建设单位结算工程价款，是按已完的分项工程分期结算的。这样，在进行结算时，就必须以预算定额为依据，计算出应结算的工程价款。在具备地区单位估价表时，可直接据以结算工程价款，但是单位估价表的计算基础仍然是预算定额。

(五) 预算定额是施工企业贯彻经济核算，进行经济活动分析的依据。

经济核算是国家有计划地管理社会主义企业的重要方法。实行经济核算的根本目的，是用经济的方法促使企业用最少的劳动消耗取得最大的经济效果。实行经济核算的施工企业，必须通过自己的生产经营活动，用产品的收入，补偿生产中的支出，并能取得较多的利润。预算定额既然决定着企业的收入水平，那么，施工企业就必须要以预算定额作为评价工作的尺度，作为努力达到和超过的具体目标。施工企业必须在施工中尽量降低劳动消耗，提高劳动生产率，才能达到和超过预算定额的水平，才能取得较好的经济效果。

此外，施工企业还需根据预算定额对施工中劳动、材料和机械消耗情况进行具体的经济分析，以便找出那些低工效、高消耗的薄弱环节的所在，及其造成的原因，给改进施工管理，提高劳动生产率和避免施工中的浪费现象提供分析对比的数据。