

柚廬文庫 〇〇九

美國都市發展與各級政府關係

王陳水逢

三卷

張家洋著

臺灣商務印書館印行



張家洋著

美國都市發展與各級政府關係

臺灣商務印書館發行

方

往來年六初度，改大政研所語
舊時集文為書，書才人情年為終部
上不當却也。結不降友起語更子
人各一文外，知而以風吟應，以初參
加身不十人，歲日素雅之，角角度

為本寫照。今得而十餘文。彙刊。步
集。類曰。亦不誤。設之王。雲。而先生。前
月。即告年收。其。三。版。二。新。即。是。其。案
年。而。九。校。既。因。心。臟。愈。弱。の。故。お。致。
乃。年。而。正。就。喘。廣。游。諸。子。以。以。文。而
前。惟。精。矣。お。前。為。前。其。人。乃。一。文。彙

集部書上則人各一書，多為吾兄之
旧託，屬學幼性，之以流傳久遠者也。余
習古書，所與相為久，而耗為士枯神
年何人耶。前當此殊遇，有力勸撤銷
是議而予得。嗣里明來，先決計擬
既在彼，在部責重，乃以乃此較長耶之

設計與努力，修正聘可修增修或新
編籍外，並廣徵各科之教授，分別
為橋大學前赴百數十族，約有三百冊，於
三月內陸續繳納，即與訴此戰，先謀
充實餉械，俾立於不敗之地，東略西哀
畏之，孤軍奮討，志已初步達步。

翻然改圖，一循古法，徵通例，多列與
為記，此所約章，則順權其有，自時和
與有定體例，以有對字為單冊，十萬字
為複冊，十萬萬字為特冊，字數更多者
以多少為二冊。其書館必以廣文庫，
年立為部，下詳定嘉慶，重本領，其行在矣。

際之受其害者；且藉以結習化已
永世而為世間之利便者；其志其心
以造福於廣大讀此書，即不廣為
與利之業，即解之三方並利之世亦可。
至利主之義，即由諸同好共謀之。
王前南南博士信之。其福為：三月，日

初帝加標榜其約當守其之節。迄今已
改稱其孫及世孫。預計其來在月百同
時出彼多其其孫。其後逐月其其孫
其其孫其其孫。其其孫其其孫其其孫
其其孫其其孫其其孫其其孫其其孫
其其孫其其孫其其孫其其孫其其孫

中華民國年首月日

編者弁言

本（六十六）年七月十六日（舊曆六月初一）欣逢吾師岫廬先生九秩壽誕：岫廬先生的門生故舊爲表示崇德報恩的敬意，研商如何安排一項有意義的祝壽活動。當岫廬先生八秩晉八華誕時，曾由其門生故舊及社會人士分別撰寫文章，合編而成「我所認識的王雲五先生」一書，表示對岫廬先生的感佩與仰慕。今年恭逢岫廬先生九秩嵩壽，應該有一項意義同樣重大而範圍更爲廣泛又能傳之久遠的祝壽活動，於是乃發起編輯「岫廬文庫」，因爲岫廬先生的門生故舊多半從事教育文化工作，他們缺乏財力來爲岫廬先生作盛大鋪張的祝壽節目，而生性淡泊的岫廬先生恐怕也不會同意那些鋪張浪費的節目。以文爲壽，乃是中外學者共有的傳統，因此，我們與商務印書館總經理張連生先生商量，由岫廬先生的門生故舊及社會人士撰稿，由商務印書館出版「岫廬文庫」，以「岫廬文庫」爲岫廬先生壽。「岫廬文庫」的出版，不是空言對岫廬先生的歌頌，而是每一位著者以他的筆耕成果，恭恭敬敬奉獻給他們所敬愛的長者——虔誠地爲九十高齡的岫廬先生祝福！

岫廬先生是位蜚譽國內外的學者，幾十年來，在政治、教育、文化、社會工作

各方面的成就和貢獻是了不起的，也是有目共睹的，岫廬先生的苦學成功，早已成爲年輕人努力奮鬥的楷模，成爲老師們訓練學生努力效法的榜樣，岫廬先生實在是當代中國對國家社會極有貢獻而且有深遠影響的偉人。「岫廬文庫」的著者們以岫廬先生爲榮，他們把筆耕的成果呈獻給岫廬先生，乃是表示他們願意效法岫廬先生的精神——個人的努力是爲了國家社會的利益，他們的著作希望能爲當前中國的學術文化界盡到一份知識分子的心力。

「岫廬文庫」要從岫廬先生九秩壽誕吉日開始長期出版下去，嗣後每月有新書出版，種類與冊數視實際情形而定。在內容而言，以人文與社會科學爲主，但其他方面如果有富有價值的作品，也將酌情納入。爲了攜帶方便，「岫廬文庫」採用四十開本印刷，每冊字數以五萬至十五萬字爲原則，以出版新著爲主，古籍舊書不予納入。

在岫廬先生九秩華誕的前夕，我們虔誠地祝福他老人家永遠健康愉快，同時也向對國家社會具有多方面貢獻的岫廬先生謹致最高的敬意！

陳水逢

謹識

王壽南

中華民國六十六年六月

自序

美國爲高度開發國家，自二十世紀以來，其社會都市化的發展普遍而迅速，已逐漸步入都市社會的時代。在此一時代中，衆多大都市的興起與都會地區的形成，爲其社會顯著的特徵。此種特徵一方面固然顯示出其社會進步與經濟發展的成就，但在另一方面也使其傳統地方制度面臨時代的考驗。質言之，美國的地方政制未能充分配合現代都市社會的發展，致使大都市的成長受到束縛，而有「巨人穿童裝」之感。欲除此種現象，牽涉的問題頗多，如地方政制、市制、財稅制度、與各級政府關係等方面，均須針對都市社會的實際需要加以調整改善。總之，美國既爲聯邦國，又無直轄市制度，故於大都市紛紛興起後，所導致的行政、財政、與政治問題，一時難以獲得適當的安排和解決。我國雖爲單一國，並有直轄市制度；惟美國都市發展的趨勢及其所遭遇的各種問題，對我國亦具有參考價值，尤以都會地區發展的情形，更值得吾人重視。

本書內容原爲本人在美國匹次堡大學行政研究所撰寫之碩士論文，經過補充修正，分爲四篇，曾先後發表於政治大學學報及中國行政半年刊。此次商務印書館爲慶祝 岫師九秩華誕，編印「岫廬文庫」，謹將四篇輯爲專書出版，共襄盛舉，聊表崇功報德之至意。

中華民國六十六年二月張家洋謹識

張家洋

河南新鄉人。

美國匹茲堡大學行政碩士，國立政治大學法學博士。

現任國立政治大學公共行政系教授。

著有「美國羅斯福總統新政時期社會安全制度的發展」，「中國全民社會保險制度發展的途徑」，「行政法概要」等書。

美國都市發展與各級政府關係

目 錄

(一)美國都市成長與地方行政區劃的問題·····	一
(二)美國都會地區發展情勢的分析·····	三三
(三)美國都市的財政困難與各級政府關係·····	五八
(四)美國聯邦對都市財政補助發展的背景與趨勢·····	一九

(一) 美國都市成長與地方行政區劃的問題

前言

美國近百年來已由農村社會轉變為工商業社會，在此一轉變過程中，都市成長的速度十分驚人。如今非但大都市（Metropolis 或稱都會）遍及全國；而且就城市之密度而論，其東北部與西海岸一帶均已形成都市銀河（Metropolitan Galaxy）地帶。由於都市的面積、數量與影響力之不斷增長；所以，今日之美國社會亦可稱為都市社會（Urban Society）。在這種社會之中，每個大都市構成一個太陽系，其周圍環繞着一些衛星城鎮（Satellite Communities），其影響力向四周伸展及於一個廣大的區域（Region）。因為大都市具有各方面的職能，所以就成為該區域的社會、經濟與文化的中心，和推動區域發展（Regional Development）計劃的基地。由此可知，美國的都市成長在社會與經濟方面俱有突飛猛進的發展。可是，從行政方面來看，雖然都市行政（Urban Affairs）近年來已受到彼邦朝野的重視，不過有關