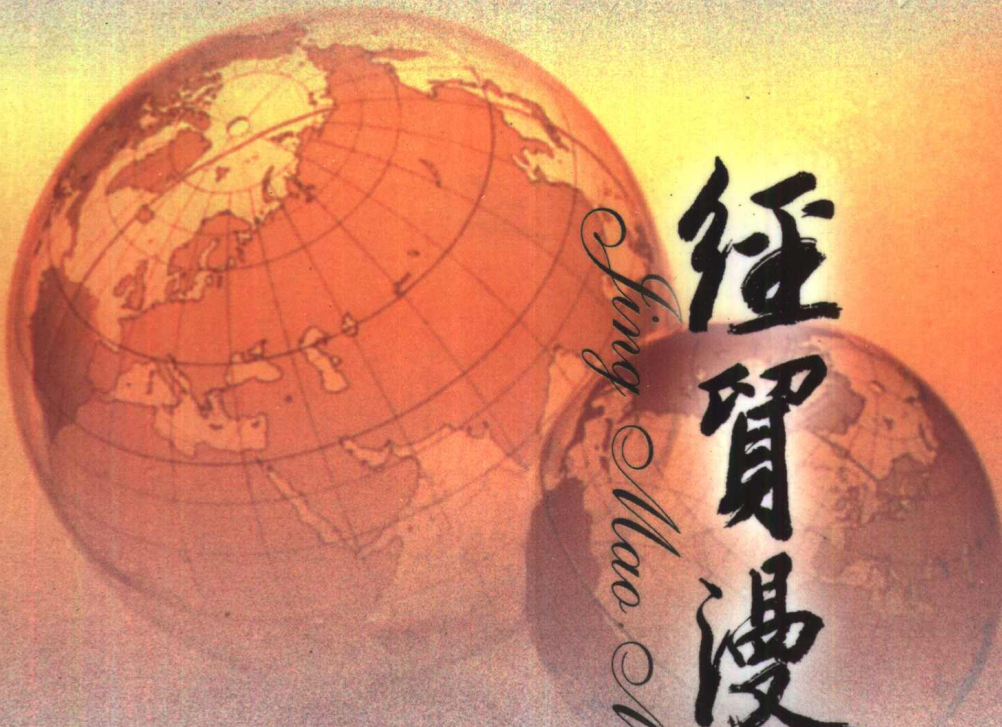




经贸漫笔

Jing Mao Man Bi

高鹤云 著

苏州大学出版社

经贸漫笔

高鹤云 著

苏州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

经贸漫笔/高鹤云著. —苏州: 苏州大学出版社,
2000. 4
ISBN 7-81037-631-4

I. 经… II. 高… III. 地区经济-江苏-文集
IV. F127.53-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 12225 号

经 贸 漫 笔

高鹤云 著

责任编辑 张 凝

苏州大学出版社出版发行

(地址: 苏州市十梓街 1 号 邮编: 215006)

丹阳市教育印刷厂印装

(地址: 丹阳市西门外 邮编: 212300)

开本 850×1168 1/32 印张 15.125 插页 6 字数 375 千

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—2200 册

ISBN 7-81037-631-4/F·80 定价: 26.00 元

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换

序 一

很高兴高鹤云同志将其作品整理出版。我同鹤云同志在 20 世纪 80 年代就认识了,他是一位外经贸政策研究和体制改革的积极分子,在许多场合都听到过他的真知灼见,也在一些刊物上看到过他写的文章。他思想活跃,勤于思考,思路清晰,文笔流畅,给我留下深刻印象。

他的文章几乎涉及我国外经贸各个领域,既有政策和体制改革建议,又有实践轨迹的记录和经验总结,从一个角度反映了我国外经贸发展的缩影。

我国的对外贸易管理体制是同各个时期的经济管理体制相联系的。新中国建立初期,我国实行对内的节制资本和对外的统制贸易的基本政策。1950—1956 年,我国对资本主义实行社会主义改造时期,对外贸易在国家统一领导、统一政策、统一管理下,多种经济成分经营对外贸易。1956 年社会主义改造基本完成以后,对外贸易由国家外贸管理部门所属的国营进出口贸易总公司集中统一经营,国家统负盈亏。这种外贸体制,是在产品经济和单一计划经济基础上,对外贸易受帝国主义国家的经济封锁,主要面向当时的社会主义国家市场的情况下产生、建立起来的,是同当时的经济管理体制基本适应的,在粉碎帝国主义国家的经济封锁,恢复和发展国民经济中发挥了应有的作用。进入 20 世纪 60 年代以后,我国同苏联、东欧国家关系发生重大变化,我国外贸市场逐步向资本主义国家市场转移。70 年代初,我国恢复在联合国的合法席位,对资本

主义国家市场的贸易迅速发展,居于主导地位。1978年底,党的十一届三中全会决定实行对外开放、对内搞活经济的方针政策,国内逐步转向社会主义市场经济,对外经济关系也要求进一步扩大。在这种形势下,我国原有的外贸体制越来越不适应对外贸易和整个国民经济发展的需要,根据邓小平同志关于要解决我国经济管理体制权力过于集中,应该有计划地大胆下放,在经济计划和财政、外贸方面给予更多的自主权的精神,开始进行改革。

1979年春天,国务院组织有关部委的领导同志南下广州,同广东、福建两省的领导同志开会研究对两省实行特殊政策、灵活措施的问题,揭开了外贸体制改革的序幕。相继又扩大了北京、天津、上海3市的对外贸易自主权。1979年10月,国务院召开全国进出口工作会议,外贸体制改革在全国普遍展开。这段时间的改革主要是:增设对外贸易口岸,下放外贸经营权,广开贸易渠道,改革高度集中的经营体制;改革单一的指令性计划管理,实行指令性计划、指导性计划和市场调节相结合;建立和完善外贸宏观管理,重新实行进出口许可证,完善出口配额管理,建立外贸经营权审批制度;探索促进工贸(技贸、农贸)结合的途径,在一些工业部门成立外贸公司,试图解决外贸同生产“两张皮”的问题;采取鼓励出口政策措施,开始实行外贸减亏增盈分成的制度,后又根据各地的不同情况,实行地区差别的外汇分成制度;在外贸管理上实行在中央统一领导、统一政策、统一规划下,中央和省两级管理。这一系列改革,对调动各方面积极性,推动外贸发展,取得了一定成效。但是,由于外贸体制改革是一项十分复杂的系统工程,它与整个国民经济体制改革有着密切的联系,而在这段改革中,有些外贸改革措施因不能配套而无法实施,甚至带来新的问题。外贸体制中一些带根本性的问题尚未触及。

为解决外贸体制上存在的一些明显弊端,推动对外贸易的发展,1988—1990年实行外贸承包经营责任制。主要是按照自负盈

亏、开放经营、工贸结合、推行代理制、联合对外的改革方向,核定各类外贸企业的出口收汇、上缴外汇和出口盈亏指标,一定3年不变;完成承包指标内的外汇按原来的留成比例分成,超过部分80%留承包单位、20%上缴中央;超亏自负,减亏增盈部分全部留承包单位自用;原有绝大多数专业外贸进出口总公司与所属的地方外贸专业分公司也相应脱钩,下放地方管理;注意运用价格、汇率、税收、关税、利率、出口信贷等经济手段调控对外贸易,完善出口退税制度,建立健全外汇调剂市场等。同时,在轻工、工艺、服装行业进行自负盈亏的试点改革。实行外贸承包责任制,是在我国农业、工业、国内商业都实行承包经营,并取得成功,财政实行中央和地方“分灶吃饭”的条件下实行的。实行承包后,中央和地方在外汇收入和使用上“分灶吃饭”,出口盈亏切块包干给各地方自主使用,适应了当时先期形成的中央和地方“分灶吃饭”的财政制度。从一定意义上讲,改变了过去地方只对扩大出口有积极性而对盈亏不承担责任的状况,权、责、利开始趋于统一,中央出口补贴总额得到控制,进一步发挥了各地方、各部门、各类外贸企业和生产企业扩大出口的积极性,对于改善企业内部经营机制,提高经济效益,扩大进出口贸易,促进对外贸易的发展,起到了重要作用。但是,1988—1990年实行的承包体制正像在制定和推行方案时所预料的那样,由于其从属于财政体制所受的束缚,由于整个经济体制改革所处的环境,它只能是一种利弊权衡后的选择,只能是一种过渡性和探索性的形式,并没有触动旧体制中最不合理的部分。

3年外贸承包经营期满后。在轻工、工艺、服装3个行业自负盈亏试点的经验的基础上,1990年12月9日,国务院决定从1991年开始,在已调整人民币汇率的基础上,建立外贸企业自负盈亏的机制,使外贸逐步走上统一政策、平等竞争、自主经营、自负盈亏、工贸结合、推行代理制的轨道。主要改革、完善措施是:取消国家对外贸出口的财政补贴,相应调整汇率,增加外汇留成比例,由外

贸企业实行自负盈亏；改变按地区实行不同外汇留成比例办法，实行按不同商品大类全国统一的留成制度；各省、自治区、直辖市及计划单列市人民政府和各外贸、工贸专业进出口总公司及其他外贸企业等向国家承包出口总额、出口收汇和上缴中央外汇额度任务，逐年核定；搞活外汇调剂，在保证完成上缴国家外汇额度任务后，允许外汇额度进入调剂市场，并跨省调剂，不得用行政手段干预外汇资金的横向流通。

1994年实行了以汇率并轨为标志的对外贸易体制的全面改革。改革的方向是：“坚持统一政策、开放经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制”，逐步建立起符合社会主义市场经济通行规则的新型外贸管理体制。1994年1月1日起，实行以市场供求为基础的、单一的、有管理的人民币浮动汇率制，建立银行间外汇市场，改进汇率形成机制，保持合理的、相对稳定的人民币汇率；实行外汇收入结汇制，取消各类外汇留成，取消出口企业外汇上缴和额度管理制度；实行银行售汇制，实现人民币在经常项下的有条件可兑换；进一步降低关税，清理非法定减免关税；实行有利于外贸出口发展的信贷政策，设立出口商品发展基金和风险基金，设立了国家进出口信贷银行，对资本货物出口提供信贷支持，对出口贸易提供风险担保；取消进出口贸易的指令性计划，实行指导性计划；对重要的大宗的少数进出口商品实行配额总量控制；配额、许可证商品按效益、公开、公正和公平竞争的原则，实行配额招标、拍卖或规范化分配；按现代企业制度改组国有外贸企业，积极推行股份制试点，推动联合，开展一业为主，多种经营，走实业化、集团化、国际化的道路，加快赋予生产、科技、商业、物资企业外贸经营权；改进商会的职能，加强商会的领导机构，使其充分发挥协调指导和咨询服务作用，完善社会监督、服务体系。

通过一系列改革，我国的外贸体制发生了根本变化。一是行政直接干预大大弱化，逐步走上以经济、法律手段实行间接调控为

主；二是外贸经营主体多元化，自负盈亏机制日趋完善；三是全国外贸政策与管理的统一性和透明度增强；四是外贸中介服务机构开始形成；五是外贸经营领域拓宽。

在外贸体制改革不断深化的同时，根据国际形势的变化和发展中国家经济发展的不同情况，对外援助方式也进行了改革。（1）新承担的援外项目中，增加生产性项目的比重。（2）生产性援助项目走双方企业合资合作经营的路子。（3）增加形式多样的小额赠送。（4）积极推行政府贴息贷款援助方式。（5）将部分援外资金与联合国发展机构的资金相结合，开展发展中国家间的技术合作活动。这一改革，既扩大了援外面，又有利于提高受援国的自力更生能力，获得更好的经济和社会效益，受到普遍欢迎。

在不断深化外经贸体制改革的过程中，我国还制定和实施了一系列对外经济贸易发展战略。邓小平同志指出：“质量第一是个重大政策。”“质量好了，才能打开出口渠道或者扩大出口。”这是我国外经贸发展的关键所在。实践证明，质量反映一个民族的素质，关系着我国的对外形象和信誉；开拓市场，提高经济效益，也都需要好的商品质量和优质的服务；提高商品质量也是冲破贸易保护主义的有力手段。为此，我国制定和实施了“以质取胜”战略。即以满足国际市场需求为质量标准，积极推广国际质量标准认证；加快调整和改善进出口商品结构、吸收外商投资结构、对外承包工程和劳务合作结构，提高技术含量和附加值；强化品牌意识，每个企业要有自己的品牌，创国际名牌，争取创出一批我国在国际上叫得响的名牌，带动我国出口商品和工程质量、信誉的普遍提高。根据国内经济和国际经济互接互补的要求，内外销相结合，生产和流通统筹考虑，综合治理，提高质量，要把商品质量和对外经济贸易的工作质量与国家的兴衰紧密联系起来，在全社会进行深入的质量意识教育。切实加强企业管理，完善质量监督体系，加快企业的技术改造。动员各种舆论工具，大力进行宣传教育，形成人人重视质量

的社会风气。

实行对外开放后,我国对一些发达国家经济贸易合作发展很快,某些国家在我国对外贸易中所占比重偏大。为有利于在动荡多变的国际经济形势下减少风险;有利于冲破贸易保护主义和区域经济集团排他性措施,扩大市场;有利于发展中国家的团结和合作,以及抵制台湾当局的“弹性外交”,促进祖国统一,我国制定和实施了“市场多元化”战略。根据邓小平同志指出的我们在3个方面的开放:一个是对西方发达国家的开放,吸收外资、引进技术等主要从那里来;一个是对苏联(后为独联体国家)和东欧国家的开放;一个是对第三世界发展中国家的开放,这些国家都有自己的特点和长处,这里有很多文章可以做。我们在继续下工夫深度开拓欧美等发达国家市场的同时,应下大力气开拓我国商品占有率很低的非洲、拉美、独联体、东欧、中东、东南亚、南亚以及南太国家等市场,确保经济贸易合作的稳步发展。要重视市场调研,避免盲目性;要善于结合进口开拓出口市场,使进出口平衡发展;要发扬艰苦奋斗精神,知难而进;要学习国际经销经验和方式,避免可能发生的风险;要加强促销宣传工作,增进对我商品和技术水平的了解;要根据不同市场情况,采取灵活的合作方式,促进合作的发展。要注意把进出口贸易、吸收外贸和对外投资、工程承包和劳务合作以及各种经济技术合作方式有机结合起来,相互带动,相互促进,进行综合开拓。要将双边经济贸易合作同多边合作结合起来,积极参加联合国发展系统的合作,在坚持区域经济合作开放性原则的前提下,积极推动亚太区域合作,参与其他区域经济合作,并争取尽快参加世界贸易组织,维护我国的权益。与此同时,要从中华民族繁荣富强和共同振兴的战略高度,积极发展我内地与港、澳、台三地的经济贸易合作。

为适应国际经济贸易发展变化和我国建立社会主义市场经济的需要,1992年又提出了实施“大经贸发展”战略。就是要进一步

调动各方面发展对外经贸的积极性,按照国际经济贸易的通行规则来管理和经营,形成高效益、高效率、具有较强的综合整体竞争能力的对外经济贸易发展格局。也可以说是覆盖社会各个方面所有的经贸活动、各类企业自愿而广泛参与、国家统一管理、双边多边合作相结合、各项经贸业务相融合、经营集约高效、市场布局合理、抵御风险能力强的对外经济贸易体系。要求水平更高。

随着知识经济的兴起和我国实施科技兴国的战略,为进一步适应国际市场竞争,更好地为我国现代化建设服务,我国提出实施“科技兴贸”战略,实现我国从贸易大国向贸易强国的转变。利用高新技术改造我国有相对优势的传统产业和发展有潜在能力的新兴高科技产业,增加出口产品的技术含量和附加值,同时采用电子商务和先进的对外经济贸易的管理和经营方式,增强我国经济实力和出口商品的整体竞争能力及效益。

对外经济贸易体制改革和发展战略的实施,有力地推动了我国对外经济贸易的发展。同我有贸易关系的国家由几十个增加到220多个,对外贸易进出口总额由1978年的206亿美元增加到1999年的3607亿美元,增长了17.5倍,年均增长15%,远远高于同期国际贸易增长速度,在世界贸易中的位次由1978年的第32位上升到第9位,国家外汇储备由十几亿美元增加到1547亿美元,大大增强了国家的国际支付能力和国际信誉。利用外资从无到有,外商实际投入资金4600多亿美元,其中外商直接投资3078亿美元,兴办外商投资企业34万多家。1999年外商投资企业出口占我国出口总值的45.4%,扣除投资项下进口设备额,贸易项下净顺差138.2亿美元;以外商投资企业税收为主的涉外税收(不含关税和土地税)1648.8亿元,占全国税收总额的16%,是增长最快的税种之一。对外承包工程和劳务合作异军突起,从零起步,年完成营业额已经超过100多亿美元,业务遍及160多个国家和地区,成为国际承包市场一支不可忽视的力量;累计完成营业额达到696

亿美元,派出劳务人员 215 万多人次。其他各项对外经济贸易合作业务也都得到长足的全面发展。对外经济贸易的发展扩大了我国资源的配置范围,拓宽了经济发展的余地;有利于吸取人类创造的文明成果,在更高的技术起点上发展,形成后发优势;有利于发挥我国的比较优势,促进经济结构和产业结构的调整,提高国民经济运行的整体效益。这些都为我国 20 多年来经济年均增长 9% 以上作出了应有贡献。对外经济贸易的发展,还增进了我国同世界各国、各地区人民的了解和友谊,提高了我国的国际地位,有利于国家的安全,推动了祖国的和平统一。

外经贸体制改革和发展所取得的成绩,是在邓小平理论的指引下,在党中央和国务院的正确领导下,发挥全国各方面的智慧和创造力的结晶,是所有从事对外经济贸易工作的同志们辛勤奋斗的结果。我记得,江苏省外经贸委的同志们在这方面是非常积极和活跃的,曾经提出过许多有价值的建议,外经贸各项业务发展也走在前列,当然,这其中也有高鹤云同志的一份辛劳。

回顾走过的历程和所取得的成绩,使我们感到欣慰和鼓舞。但我们更应看到,当今的世界是开放的世界,随着新技术革命的蓬勃发展,经济全球化和国际贸易、投资自由化在迅速推进,已成为不可阻挡的潮流。多媒体电脑和卫星通信的广泛运用和普及,构成全球信息网络,世界已进入知识经济时代,必将深刻影响人们日常生活和生产方式,推动经济全球化的进程。以江泽民同志为核心的党中央充分估计到这种形势,高瞻远瞩地指出:面对经济科技全球化趋势,我们要以更加积极的姿态走向世界,完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,发展开放型经济,增强国际竞争力,促进经济结构优化和国民经济素质提高。江泽民同志还指出:现在全党一定要高度自觉,牢牢抓住世纪之交的历史机遇,迈出新的步伐。让我们更加奋发努力,以中华民族特有的聪明才智,创造更美好的未来。

我衷心希望高鹤云同志这本著作出版发行成功,受到广大读者的欢迎。

刘向东

2000年2月28日

序 二

当我们举步跨入 2000 年的时候,每个人都会思考这样一个问题:中国应该抓住机遇,中国必须开拓进取,昂首阔步迎接新世纪,同心同德建设现代化。

迎着新千年的曙光,我们在满怀欣喜和期盼的同时,确已更加意识到自己肩负的责任,其中包括外贸工作者肩负的重任。

对外贸易,从来是国民经济的重要部分;外贸工作者,从来是振兴中华、富民强国的身体力行者。衡量国力之强弱,评估民力之贫富,不能没有或轻视外贸的法码,这已是人所共知的道理。

在邓小平理论的指导下,中国真正发生了巨大的变化,但底子仍然很薄,人均国民生产总值仍然处于较低水平。对中国这些年的发展估计不足是不符合实际的,对中国发展的程度估计过高也是不符合实际的。我们必须努力赶上去,牢牢抓住经济建设这个中心,发展经济,包括发展对外贸易。

对外贸易真正是一条重要战线。

中国必须走向世界,融合到世界范围中去。地球并不很大,经济上终究是全球一体化的。地球也可能很大,不了解世界,不了解全球的经济的发展,就可能是坐井观天,要吃大亏。从这个角度说,对外贸易确实是一条重要战线。

当今世界的中国外贸,照我看,任务重,范围广,方面多,潜力大。因此,它所需要的外贸工作者,应该是既了解世界行情,又了解中国国情(省情);既有丰富的专业知识,又有必要的实践经验。同

其他工作战线一样,求实利于行,踏实能立信,清谈误国,空谈误事。中国太需要一批既有世界贸易知识又有中国实际外贸经验的专家了,迫切得很。

如果说,做一般的工作需要一个脑袋的话,做外贸工作应该有两个脑袋。

我高兴地看到高鹤云先生的这本书的出版,实在、实论、有观点,是这本书的特点。欣而为之序。

南京师范大学客座教授

朱通华

2000年1月28日

我读高鹤云

——先睹《经贸漫笔》随笔

作为一个经济研究工作者，我第一次听人谈江苏外贸是在 20 世纪 80 年代初。这人情况极熟、侃侃而谈，思路清晰、条分缕析，口才甚佳、谈笑风生……给我留下了深刻印象。从此，我记住了他，盯住了他的发言和文章。这人，就是本书的作者——高鹤云。20 年过去了，那一幕我还记得很清楚。虽然我比作者长几岁，我还是要坦然地说一句：他是我外贸知识的启蒙者之一。

跨进新千年，正是在飘飘瑞雪中，我翻读着《经贸漫笔》的清样，感受着油墨的清香，回溯着江苏外贸发展历程，感触良多。瑞雪兆丰年。前年，全国外贸“欠收”，江苏外贸却是“丰年”；去年，江苏外贸又是丰年。作为一个对江苏经济情有独钟的书生，我打心眼里感激江苏外贸战线辛勤劳作的职工们，当然也包括高鹤云。去年，也是高鹤云的“丰年”，除了编辑这本书，还有其他的；今年，高鹤云也还会是丰年的。作为一个与高鹤云相识 20 多年的老朋友，我打心眼里祝愿他有更大的工作业绩、更好的理论文章。

谈到理论文章，该说说《经贸漫笔》本身了。它呈献给我们的是一种实际工作者的理论文章，一种有独特风格的研究成果，因此需要有另一种解读和评价方式。这类文章和书，改革开放以来出了不少。它的第一个特点是，追踪实践，直接来源于实际工作中的经验体会和矛盾问题。细读这类文章和书，我们会看到各个领域改革开放的步步脚印、“生活气息”和进程轮廓。读《经贸漫笔》中谈“放

经营”、“承包经营”、“多元化经营”、“跨国经营”以及“借权经营”、“交叉经营”的文章,以及描述外贸发展战略在不同时期逐步调整完善、扩展深化的一组文章,我们就有这种感觉。了解外贸的,会对历程的线索更加清晰;不熟悉外贸的,会增长许多知识和信息。它的第二个特点是,重视对工作的指导性和运作的可操作性,这是与理论工作者文章最大的不同。这两类文章的不同功能互为补充,相得益彰,成为改革开放以来我国理论繁荣的一道特殊的风景线。按“历史的本来面目”收录这类文章,还有一种“立此存照”的作用:看当年的决策和运作是否经得起实践的检验,有利于反思过去,总结经验教训。《经贸漫笔》为我们提供了不少这种参照系。它的第三个特点是,为进一步的理论研究提供了重要基础。比如,《经贸漫笔》就为我们进一步研究中国外贸制度变迁的历史,中国轨迹经济中地方政府行为的特点,计划经济典型的国有垄断企业“脱胎换骨”的案例等,提供了重要的观点、线索和资料。

基于这些认识,我认为有两种看法值得商榷:一是有些实际工作者怕把自己的文章编辑成书,认为它“不像理论”,而且“时过境迁”价值不大;二是有些理论工作者不愿读这类书,认为它既没逻辑起点又无理论框架,“没有理论”,“不是理论”。我认为它们不足为训,并不是主张所有实际工作者写的文章,特别是那些“官样文章”都应当出版,也不是主张所有理论工作者都要去认真研读这类书,而是指那些有理论兴趣和功底,而又确实有实践、有心得的实际工作者应当出书,而是指理论工作者应抱着一种虚心学习、热情支持的心态去关注这些书。高鹤云就是一位有理论兴趣和功底,而又确实有实践、有心得的实际工作者。琢磨他的文章,就会发现在很多问题上他都有自己的独立思考、独到见解,不唯长官意志是尊,也不曲意附和时髦舆论。虽然作为一个政府部门工作人员,要表达这些观点有难处,有时不得不“辩证”、不得不用“曲笔”,文章读来不是那么明白晓畅,但细心的读者还是能“会意”、“心领”的。

高鹤云还为我们提供了一些饶有趣味的国外考察报告,让读者把玩一下“他山之石”。同时,又为我们提供了一组方便查询的统计资料和讯息,考虑十分周到。

实践产生理论,实践丰富理论,实践不断推进理论的发展。同时,理论来源于实践,理论又高于实践和指导着实践。最后,把这些“套话”,写在高鹤云的《经贸漫笔》上,是想寄语一点希望:我和读者都期待着作者提供更深刻的经验总结,更深入的理论文章,有更明白晓畅的文笔。

读完这本《经贸漫笔》清样,写完这篇关于《经贸漫笔》的短文,新千年的第一个春天已大步走来。拿出施特劳斯的专辑,打开录放机,我在“春天来了,大地在欢笑……”的乐曲声中,结束了这一勉为其难的任务。

钟永一

2000年3月