

邓小平

国家管理

思想研究

陈玉金 编著

江苏人民出版社

D63

15 33332

邓小平国家管理思想研究

陈 玉 金

江苏人民出版社

沿其结点线之上用反面时齐线撕下再

邓小平国家管理思想研究

陈玉金 编著

江苏人民出版社出版发行

江苏省新华书店经销 江苏新华印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 印张9.75 插页2 字数243000

1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷

印数1—1500册

ISBN 7—214—00731—2

D·129

定价：4.40 元

责任编辑 刘 敏

江苏人民版图书凡印刷、装订错误可随时向承印厂调换。

目 录

第一章 绪论	1
第一节 邓小平国家管理思想的意义	2
第二节 邓小平国家管理思想的内涵概列	8
第三节 邓小平国家管理思想与管理学的关系	10
第二章 邓小平国家管理思想的形成和基本点	12
第一节 邓小平国家管理思想的形成	12
第二节 邓小平国家管理思想的基本点及理论特征	31
第三章 邓小平国家管理思想的内容体系(一)	82
第一节 邓小平国家政治管理思想(一)	82
第二节 邓小平国家政治管理思想(二)	140
第三节 邓小平国家经济管理思想	161
第四节 邓小平军事管理思想	195
第五节 邓小平科技教育管理思想	209
第六节 邓小平道德管理思想	249
第四章 邓小平国家管理思想的内容体系(二)	259
第一节 管理观念	259

第二节 管理原理.....	265
第三节 管理方法.....	274
第四节 管理人才.....	294
第五章 努力研究学习和应用邓小平国家管理思想.....	304
后记.....	309

第一章 绪 论

中国共产党第十三届中央委员会第五次全体会议高度评价了邓小平同志对我们党和国家建立的卓著功勋，强调指出，“邓小平同志根据马克思列宁主义同中国实际相结合的原则提出的一系列观点和理论，特别是建设有中国特色的社会主义的基本理论，是毛泽东思想的重要组成部分，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是中国共产党和中国人民的宝贵精神财富。”全会要求“全党一定要认真学习邓小平同志的著作，使它今后在我国社会主义现代化建设的伟大进程中发挥重大的指导作用。”（引自1989年第22期《求是》杂志）

邓小平同志是我国各族人民公认的享有崇高威望的杰出领导人，在党所领导的革命和建设的各个历史时期都做出了重大贡献。特别是党的十一届三中全会后，邓小平同志成为我们党第二代领导集体的核心。十年来，在我们党和军队工作的各个方面，在经济建设和改革开放方面，在努力实现和平统一祖国和外交活动方面，邓小平同志都是当之无愧的总设计师。在以他为核心的领导集体的坚强领导下，我国人民在社会主义现代化建设中取得了举世瞩目的成就，在社会主义新中国的历史上开创了一个新的时期。几十年来的革命实践表明，邓小平同志不愧是杰出的马克思主义者，坚定的共产主义者，卓越的无产阶级革命家、政治家、军事

家，我们党、国家和军队久经考验的领导人。邓小平的思想理论是多方面的，其中，国家管理思想是邓小平科学思想体系中极为重要的组成部分，我们应当认真地发掘它。

本书着力发掘邓小平同志关于社会主义国家管理思想，揭示历史赋予邓小平国家管理思想的治国任务，认识她在安邦治国中的效能，这具有重大的理论和实践意义。

第一节 邓小平国家管理思想的意义

怎样管理社会主义国家？这是夺得政权后的无产阶级在实践中遇到的首要问题。

在共产国际运动史上，一些夺得政权的社会主义国家，都曾着力探索过如何管理社会主义国家的问题，实践证明，这个问题并没有很好地得到解决。

马克思主义认为，国家是阶级矛盾不可调和的产物和表现。无产阶级不仅要坚决地应用暴力革命彻底打碎、摧毁旧的国家机器，而且要善于科学地管理国家，建设、巩固新的国家政权，并运用它来达到自己的目的。

无产阶级夺取国家政权难，巩固政权更难；无产阶级夺得国家政权意义大，管理好国家政权意义更大。无产阶级夺取国家政权只是万里长征走完了第一步，如果管理国家、巩固政权的问题解决不好，那么，就会前功尽弃，不但谈不上今后的发展，就连目前的生存都成了问题。不仅直接影响到自身的利益，而且还会对正在进行斗争、争取解放的无产阶级产生消极影响。

因此，管理社会主义国家，这是一个目前还没有很好解决但必须致力解决的根本性重大问题。

理论是认识的先导，行动的指针。无产阶级夺取国家政权需要伟大理论作指导，无产阶级管理国家、巩固政权同样需要伟大

的理论作指导。

邓小平同志把马克思列宁主义普遍真理同我国革命、建设的具体实践相结合而产生的国家管理思想，是指导无产阶级管理国家、巩固政权的伟大理论，1989年、1990年国内、国际上的一些政治风浪也充分证明了这一点。

研究邓小平国家管理思想的意义，就在于更好地发挥其理论威力，指导我们搞好社会主义国家管理。

一、研究邓小平国家管理思想，是为了大力发掘新时期马克思主义国家学说的宝贵精神财富

马克思主义经典作家十分重视无产阶级夺取政权、管理国家的问题，他们在这方面的理论十分丰富。我们必须看到，马克思、恩格斯由于所处的历史条件关系，他们着重提出的仅是无产阶级夺取政权的理论，对于无产阶级夺取政权后管理国家的问题，只是提出了一些预见。比如，在《哥达纲领批判》中，马克思阐明了共产主义社会必然存在着不同的发展阶段，但是在共产主义社会第一阶段即社会主义的管理问题，马克思也只是提出一些设想。列宁的《国家与革命》丰富了马克思主义国家学说，但由于这是在十月革命前写的，列宁对未来社会的一些看法，基本上重述了马克思《哥达纲领批判》的观点。斯大林、毛泽东都提出过关于夺取政权、巩固政权的重要思想，但是，在社会主义进入以经济建设为中心以后，如何管理国家，巩固政权？他们并没有给人们提供现成的答案。

邓小平同志全面地继承和发展了马克思主义国家学说，尤其在无产阶级夺取政权后进入以经济建设为中心的新时期如何管理国家的问题上，提出了一系列精辟的思想论点，极大地丰富和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，为马克思理论宝库增添了新的瑰宝。

比如：

他提出了经济开放的重大方针，扩展了社会主义国家经济管理新天地，发展了马克思主义经济思想；

他提出了以法治国、安定团结的思想，确立了社会主义国家管理的政治目标，发展了马克思主义的国家学说；

他提出了“一国两制”战略构想，找到了解决国家历史遗留问题的新渠道，发展了马克思主义的战略、策略思想；

他提出了简政放权的重大方针，拿出了解决管理体制弊端的有力措施，发展了马克思主义的行政思想；

他提出了领导层实行新老合作和交替的宏观布局，强有力地推进了我国干部队伍的四化建设，丰富和发展了马克思主义领导集团组合论；

.....

邓小平同志的这些思想都蕴藏在《邓小平文选》、《邓小平同志重要谈话》以及其他讲话、报告中的字里行间。然而，综合地看，邓小平国家管理思想就不是一星半点地而是广阔纵深地丰富发展了马克思主义。

列宁说过：“我们决不把马克思的理论看做某种一成不变的和神圣不可侵犯的东西，恰恰相反，我们深信：它只是给一种科学奠定了基础，社会主义者如果不愿落后于实际生活，就应当在各方面把这门科学向前推进。”（《列宁选集》第1卷第203页）。我们研究邓小平国家管理思想，首要的就是要揭示邓小平同志是怎样依据马克思主义立场、观点、方法，根植于中国人民实践的圣土，科学地总结党和人民管理国家的实践经验和智慧，使之升华到理论高度，从而广阔纵深地发展了马克思主义国家学说，使马克思主义理论随着时代的发展而发展，在发展中获得新的生机活力。

二、研究邓小平国家管理思想,在于认识和掌握国际国内新形势下保持我国政局稳定的思想武器

中共中央总书记江泽民同志1989年12月29日在中央党校党建理论研究班上的讲话中指出:我们面对新的国际国内形势,党和国家正处于一个非常关键的时期,需要解决一系列复杂问题,继续保持国内政局的稳定,继续把社会主义现代化建设事业推向前进。

当前,总的来看,国际形势正由紧张趋向缓和,由对抗转向对话。这是世界形势的总格局和总趋势。但是,又必须看到,当今的世界并不太平,还存在着诸多的矛盾和斗争。我国1989年春夏之交,发生了动乱、暴乱的政治风波;1990年冬春之际,东欧一些国家也发生了战后40多年来空前未有的变化和急剧动荡。一切反社会主义的敌对势力也因此更趋嚣张。西方帝国主义势力正变本加厉地妄图对社会主义国家实行渗透、颠覆、“和平演变”,打一场以消灭社会主义为目的的“没有硝烟的”、“不流血的”战争,夺回社会主义已经占领的阵地,重新使他们纳入国际资本主义的体系。在这种情况下,弄不好就会出现动乱和政治风波。

社会主义国家管理中,至关重要的一条是面对纷繁复杂的国际国内时局,保持政局的高度稳定。这样,首先可以使自己站稳脚跟,然后,部署调整力量,给社会主义敌对势力以致命的一击。

保持政局的持续稳定需要科学的理论指导。

邓小平同志是伟大的马克思主义政治家,他在保持社会主义国家政局稳定方面,具有极其丰富的思想和成功的实践。比如,他洞察秋毫,看清事物的本质;他抓住事物的要害,点出资产阶级自由化是引起动乱和政局不稳的祸根;他由表及里分析,看清一些口号的险恶用心和我们工作中需要改进的缺憾;他站在无产阶

级根本利益上，支持采取果断措施平息暴乱。

这些，都是许多马克思主义经典作家所没有遇到而邓小平同志出色地解决了的社会主义国家管理问题。

认真地研究邓小平国家管理思想，就可以在风云变幻的国际国内形势面前，保持冷静的头脑，增添马克思主义眼力，自觉地应用邓小平国家管理思想指导自己的行动，批判一切错误的、反动的思想言行，积极维护安定团结的政治局面。

三、研究邓小平国家管理思想，是为了掌握加速我国社会主义现代化建设进程的理论指南

管理，是使社会有秩序、有目的、有效益旋转运行的强大动力和手段；管理，是提高社会现代文明程度的必要条件。搞四个现代化建设，一靠方针政策，二靠资金人才，三靠管理。社会主义现代化建设以经济建设为中心，作为组织和发展社会生产的管理就成为国家的重要职能、战略问题了。马克思主义认为，社会主义越向前发展，国家的管理职能越占据突出的地位，起重要作用。多少年来，由于人们对国家管理职能认识不够，对科学管理研究不够，有的人甚至想靠行政手段、行政命令、个人经验、领导意志来搞四化建设，而不是靠科学的管理干四个现代化，这是十分错误的，也是极其危险的。邓小平同志作为四个现代化的总设计师，高度重视管理，善于总结经验。他把管理提到战略高度，提出了一系列符合中国国情的管理方针、政策、制度、方式。认真研究邓小平国家管理思想，有助于我们认识我国国家管理规律，帮助人们树立具有中国特色的管理观。有助于我们在社会主义建设中，坚持以中国管理经验、理论、原则为源，以国外先进管理为流，开源导流，形成现代化中国管理体系，避免对中国管理理论、经验采取虚无主义，或对外国先进管理采取消极态度的错误倾向。有助于我们认识中国管理规律，增强整个社会管理效益。在我国，

经济建设、行政工作、人才管理等等管理中，常常出现管理亏率现象(所谓管理亏率，是指人们有目的的管理活动应该达到而没有达到的那部分亏耗效率比例)。为什么会出现管理亏率现象？很重要的原因是由于马克思主义的管理理论水平低，对政策、法律、行政手段、组织计划、思想工作、经济措施、编制体制等等都是管理的认识不够，不善于综合地应用这些管理因素，因而降低了管理效能。缺乏马克思主义管理理论指导，降低了被管理者的管理素质，有的便产生了参与意识和民主意识差、平均主义思想严重等现象，影响了管理质量。研究邓小平国家管理思想，有助于从大的方面统一全党、全国人民对管理的认识，提高全民的管理素养，促使全民族用现代化的、科学的管理规范实践，最大限度地减少亏率，增强管理效益。

四、研究邓小平国家管理思想，是为了提高党和群众的理论水平和实践能力

目前，有的人在国家管理的一些重大问题上左右摇摆，反应迟钝；甚至在一些基本的问题上，思想出格，行为出轨，犯“左”的或右的错误。出现这些现象的一个重要原因，是不善于应用马克思主义立场、观点、方法，分析问题回答问题、解决问题。解决上述问题，除了学习革命导师的经典著作，学习党中央、国家政府有关文件、方针政策，还要学习老一辈无产阶级革命家的有关论述，特别要注意学习、研究邓小平国家管理思想。邓小平国家管理思想清楚而深刻地阐明了新的历史条件下国家管理方面的倾向性、普遍性的问题，提出了正确认识新的历史条件下国家管理的理论原则。学习、研究邓小平国家管理思想，有助于我们克服国家管理问题上的“认识盲区”、“思维死角”，提高理论修养，克服盲目性，增强自觉性，以获得良好的实践效应。

五、研究邓小平国家管理思想,是为了坚持用马克思主义国家学说指导社会主义国家管理和建设

社会主义新时期人们思想活跃,尤其在国家管理上更是众说纷纭。我们是社会主义国家,马克思主义是我们干社会主义事业的指导思想,我们只能坚持用马克思主义理论指导国家管理、建设。邓小平国家管理思想是活的当代中国的马克思主义国家学说。研究邓小平国家管理思想的根本出发点和最终落脚点,是为了更好地用邓小平国家管理思想指导我国社会主义新时期的国家管理和建设。

第二节 邓小平国家管理思想的内涵概列

邓小平同志把马克思主义与中国建设实践相结合,系统地阐述了国家管理的理论,它的内容的系统性、理论的深刻性、指导的普遍性、实践的可行性,标志着邓小平国家管理思想科学体系已经形成。

邓小平国家管理思想,是我国社会主义发展新时期马克思主义与我国建设实践相结合而产生的关于无产阶级国家管理、建设的科学思想体系,是我党和我国人民在新时期建设国家、管理国家实践经验的总结和集体智慧的结晶,是马克思主义国家学说在当代中国的重大发展。邓小平国家管理思想的形成既有对马克思列宁主义、毛泽东思想的继承和发展,又富有独创性。它科学地揭示了我国社会主义新时期国家管理的客观规律,是活生生的中国式的马克思列宁主义国家管理思想理论。

为了使社会主义中国的党和国家兴旺发达、长治久安,为实现到本世纪末国民生产总值翻两番的战略目标,为把建设具有中国特色的社会主义伟大事业推向前进,我们需要正确的路线方针政

策，需要大批人才，需要亿万人民的团结奋斗，尤其需要邓小平国家管理思想的理论指导。

邓小平国家管理思想是一个丰富、深刻、完整的科学思想体系，其主要构成内容是：

紧紧地抓住了建设具有中国特色社会主义的总目标，卓有成效地建立了社会主义政治、经济、思想、文化、军事等方面的新秩序；

着力地开创了改革开放的伟大实践，迅速地推进了我国四个现代化建设的速度；

坚定地提出了以经济建设为中心的重大战略决策，要求集中力量发展社会生产力；

鲜明地强调了坚持四项基本原则，保证在现代化建设中坚持正确的方向；

科学地论证了我国必须坚持无产阶级专政的国家政权性质，切实保证人民真正享有管理国家权力和对反社会主义敌对势力实行专政；

反复地指出了加强民主、法制和社会主义精神文明建设，努力巩固并发展安定团结的政治局面；

科学地阐述了“尊重知识，尊重人才”的方针，有效地开发了国家智力资源；

积极地加强了干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化建设，从组织上保证国家政权巩固、国家建设和国家管理的效能；

深刻地揭示了国家领导制度和体制改革的重大意义，大力促进国家机关的建设；

及时地实行了我军战略指导思想战略转变，进一步加强了新时期我军革命化、现代化和正规化的建设；

辩证地说明了坚持工农联盟的无产阶级专政的阶级基础同巩

固、扩大社会主义新时期爱国统一战线的一致性，调动了一切振兴中华的有利因素；

独特地构想了“一个国家，两种制度”，努力实现祖国的和平统一；

始终坚持了独立自主的和平外交政策，大力主张以和平共处五项原则为准则建立世界政治经济新格局；

科学地借鉴古今中外的管理经验，为铸造和完善具有中国特色的管理方式汲取有益的东西。

邓小平同志的这些论述，标志着社会主义建设新时期马克思主义国家学说有了重大发展，标志着马克思主义国家学说已经发展到一个崭新的水平。

第三节 邓小平国家管理思想与管理学的关系

管理学是一门揭示管理客观规律的科学，是千百万人实践经验的总结和智慧的结晶。在这一点上，与邓小平国家管理思想本质是一致的，二者是辩证统一的关系。

同时，我们又必须看到，一般的管理学侧重于阐述经济管理等方面的原理、原则、规律，即使一些国家行政管理学方面的专著，也只是一般地论述国家管理方面的职能、手段、任务、机构、方法等，至于如何安邦治国，这方面阐述很少，尤其是如何进行社会主义国家的安邦治国，更是一般管理学的缺陷。从总体上说，如何进行社会主义国家的安邦治国的研究，这一当代管理中的重大课题，在现代管理学中仍只处于很次要的地位。邓小平国家管理思想核心的问题是解决社会主义国家如何安邦治国，这一问题的解决，不仅丰富了管理学的内容，而且它将改变当代管理学的重心，使管理学把社会主义国家管理问题放在首要的突出的地位，把社会主义国家安邦兴国作为核心的问题来阐述。

一般管理学往往从微观上、技巧上、手段上阐述管理理论、原则、方法。邓小平是伟大的政治家、战略家、理论家。他不是从管理原则出发阐述国家管理问题，而是针对国家管理实践中出现的重大课题，从大处着眼，从实处着手，高屋建瓴，融会贯通地应用马克思主义理论，从指导思想回答、分析、解决问题，体现了马克思主义的立场、观点和方法，形成了马克思主义理论与实践紧密结合的鲜明风格。这种风格必将影响到当代管理学的建设，促使人们面向实践，面向世界，面向现代化建设，运用马克思主义观察、回答和解决管理问题，尤其是无产阶级国家的管理问题。

马克思主义哲学并不凌驾于或代替具体的社会科学、自然科学的研究和实践，但是她能够而且必须对具体的社会科学、自然科学的研究和实践给以世界观和方法论的指导。邓小平国家管理思想是马克思主义世界观、方法论同中国管理实践相结合的产物，具有科学性、理论性、权威性和实践性。实践证明，邓小平国家管理思想在指导中国社会主义国家管理中已经并将继续显示出巨大威力。我们不仅应当认真地学习、实践邓小平国家管理思想，而且应当用邓小平国家管理思想指导管理学的理论研究和实践，使其沿着马克思主义的正确轨道健康运行。

第二章 邓小平国家管理思想的形成和基本点

这一章侧重研究和揭示邓小平国家管理思想的形成和基本点,以及理论特征,从而获得对邓小平国家管理思想本质的认识,总体的了解。

第一节 邓小平国家管理思想的形成

本节通过对邓小平国家管理思想科学体系的形成过程、形成风格、形成原因的研究,揭示邓小平国家管理思想的客观性、科学性、创造性和指导性。

一、邓小平国家管理思想的形成过程

任何一个伟大的科学思想都有一个形成和发展的过程,邓小平国家管理思想也是这样,经历了一个历史过程。这个过程就是邓小平同志在领导中国社会主义现代化建设的伟大实践中继承、发展、创造性地运用马克思列宁主义基本原理,把它同中国革命、社会主义初级阶段的管理实践具体的历史的统一的过程。研究邓小平国家管理思想形成的过程,对于认清邓小平国家管理思想产生的历史必然性,基础的牢靠性,对于认清邓小平国家管理思想