

列 寧 著

新經濟政策下職工會底 作用與任務



В. И. ЛЕНИН

О РОЛИ И ЗАДАЧАХ ПРОФСОЮЗОВ В УСЛОВИЯХ
НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

本書是按莫斯科外國文書籍出版局一九五〇年出版的中文版列寧文選兩卷集第二卷中的新經濟政策下職工會底作用與任務一文排印的。

目 錄

一	新經濟政策與職工會……………	一
二	無產階級國家中的國家資本主義與職工會……………	二
三	轉到所謂經濟核算制的國家企業與職工會……………	三
四	承認土地、工廠等私有制而由資本家階級掌握政權之國家中無產階級的階級鬥爭，與不承認土地和多數大企業私有制而由無產階級掌握政權之國家中無產階級的經濟鬥爭這兩者間的根本區別……………	四
五	職工會中恢復自願會員制……………	六
六	職工會與企業管理方面……………	七
七	職工會參加無產階級國家經濟機關與管理機關的作用……………	八
八	與羣衆的聯繫是職工會一切工作底基本條件……………	二一

九	無產階級專政下職工會內部情況的矛盾·····	三
一〇	職工會與專門家·····	四
一一	職工會和對工人階級的小資產階級影響·····	六

新經濟政策下職工會底作用與任務

俄國共產黨（布）中央委員會一九二二年一月十二日決議案

一 新經濟政策與職工會

新經濟政策引起無產階級內部情況，因而也引起職工會內部情況有許多根本的變更。在工業與運輸業中，極大多數的生產資料仍屬無產階級國家掌握。加之土地屬於國有，這種情勢表明着，新經濟政策並沒有改變工人國家底實質，但它所根本改變着的是社會主義建設底方法和形式，因為新經濟政策，容許正在建設中的社會主義與正在力圖復活的資本主義之間，在經過市場來滿足千百萬農民需要這方面，實行經濟競賽。

社會主義建設底形式之所以改變，是由於現時共產黨與蘇維埃政權在從資本主義進到社會主義的過渡中的全部政策上，正實行着這一過渡底特別辦法，許多方面是在採取

與以前不同的方式來行動，用所謂「新的迂迴動作」來奪取若干陣地，結束退却，以便更有準備地轉為重新向資本主義進攻。例如，現在不但容許，而且發展着由國家調劑的自由貿易與資本主義，而另一方面，已經社會化的國家企業則轉到所謂經濟核算制，即轉為商業性質，這樣在我國一般文化落後和疲憊不堪的情形下，必然在羣衆意識中，會多少形成各該企業內管理人員與工人間互相對立的現象。

二 無產階級國家中的國家資本主義與職工會

無產階級國家，並不改變自己的本質，只是在一定的程度內，只是在由國家來調劑（監察、監督、確定形式和制度等等）私人商業與私人資本主義的條件下，才可以容許自由貿易和發展資本主義。此種調劑的功効，不僅有賴於國家政權，而且更加有賴於無產階級和一般勞動羣衆政治上的成熟程度，再則有賴於文化水準等等。但是，即令這一調劑充分奏效，而勞動與資本間之階級利益的對立性，無條件地還是會存在的。因此，今後職工會底最主要任務之一，就是在無產階級與資本作鬥爭中，要從各方面並採取一

切辦法來捍衛無產階級底階級利益。這一任務應當公開地提在一個首要的地位上，職工會機關應當與此適應而加以改造、改變或補充（應當成立，或正確些說，及時成立各調解衝突委員會，置備罷工基金、互助基金等等）。

三 轉到所謂經濟核算制的國家企業與職工會

把國家企業轉到所謂經濟核算制上，這一轉化必然與新經濟政策發生不可分離的聯繫，而在最近將來，這種形式定會成爲若非唯一的，也是最主要的形式。在業經容許而日益發展的自由貿易情勢下，這實際就等於把國家企業在頗大程度內轉到商業性質基礎上。此種情勢，由於最迫切地需要提高勞動生產率，要做到每個國家企業非但不虧本並能獲利，又由於不免會發生廠方利益以及廠方謀利熱情過大，便必然在企業內勞動條件問題上，產生出一方是工人羣衆，另一方是國家企業經理、管理人及其所屬機關這兩者間利益上的某種對立現象。因此，在已經社會化的企業中，職工會無條件地必須負責保護勞動者底利益，儘可能促進他們物質生活的提高，經常改正經濟機關底錯誤及其過分

謀利的傾向（既然這些現象乃是由於官僚主義歪曲國家機關的行爲中發生出來的）。

四 承認土地、工廠等私有制而由資本家階級掌握政權之國家中

無產階級的階級鬥爭，與不承認土地和多數大企業私有制而由無產階級掌握政權之國家中無產階級的經濟鬥爭這兩者間的根本區別

當階級還存在時，階級鬥爭是不可避免的。在由資本主義進到社會主義的這一過渡時期中，階級必然存在，俄國共產黨綱上非常確定地說：在由資本主義進到社會主義的過渡期間，我們所進行的還只是些初步設施。因此，無論是共產黨或蘇維埃政府和職工會都應當公開承認：當工業與農業中的電氣化尚未實現，或基本上尚未實現，還不能藉此來根除小經濟與市場統治地位之前，經濟鬥爭不但存在，而且是不可避免的。

另一方面，在資本主義制度下，罷工鬥爭的最終目的，顯然是摧毀國家機關，推翻資產階級底國家政權。而在我國這樣過渡式的無產階級國家中，工人階級一切發動底

最終目的，只能是鞏固無產階級國家與無產階級的階級國家政權，其方法是要與這國家的官僚主義歪曲行爲作鬥爭，是要與這國家中的錯誤和弱點作鬥爭，是要與資本家們力圖逃脫這國家監督的階級貪慾及其他類似現象作鬥爭。因此，無論共產黨、蘇維埃政權或職工會，都不但決不能忘記，而且應當對工人和勞動羣衆指明，在無產階級執政的國家中採用罷工鬥爭手段，唯一只是一方面由於對無產階級國家之官僚主義歪曲行爲以及這國家機關內存在有資本主義舊時的各種殘餘，他方面是由於勞動羣衆中政治上不發展以及文化落後的緣故。

所以當工人階級底個別集團與工人國家底個別機關間發生磨擦與衝突時，職工會底任務，就是要促成最迅速和最健全地調解這種衝突，力求盡量有利於職工會所代表的工人集團，只要無損於無產階級其他部分並一般無害於工人國家及其經濟的發展，因爲只有這種發展，才能造成工人階級之物質福利和精神福利的基礎。調解工人階級單個部分與工人國家機關間之磨擦與衝突的唯一正確、健全與適當方法，就是職工會參加仲裁，職工會可以用自己機關的名義，或者根據雙方確切擬定的要求與提議，去向相當有關的經濟機關協商，或則逕直向高級國家機關起訴。

當由於經濟機關底不正確行動，由於某工人集團的落後現象，由於反革命分子的挑撥離間，末了，或由於職工會組織本身缺乏先見之明，以致在國家企業發生罷工等等情事時，職工會底任務就是要採取工會工作性質的步驟，如設法消除真正不正確的行為與混亂現象，滿足羣衆之合理而可以實現的要求，從政治上影響羣衆等等，這樣來使衝突能够最迅速地得到解決。

職工會究竟在什麼程度上，能於採取真正在各方面保障工人羣衆利益並及時消除可以造成衝突之根源的這種預見政策，去順利地預防國家企業中帶羣衆性的衝突，這是測量職工會工作的正確性及其成效的一種最重要和最確切的尺度。

五 職工會中恢復自願會員制

職工會把所有僱傭勞動者一無例外地登記爲會員，這種形式上的辦法，已經造成職工會中某種程度的官僚主義曲解，並使職工會本身脫離了自己的廣大會員羣衆；因此無論是個別加入職工會或集體加入職工會，都必須最堅決地實行自願會員制。決不能要求

職工會會員有一定的政治觀點；在這點上，亦如在宗教問題上一樣，職工會應當是非黨的組織。在無產階級國家中，只能要求職工會會員了解公共的紀律並懂得爲了捍衛勞動者底利益和幫助勞動者底政權，即蘇維埃政權，必須團結工人的力量。無產階級國家應當在法權關係或物質關係上，鼓勵工人們聯合在職工會內。但職工會內，沒有義務決不應當有任何權利。

六 職工會與企業管理方面

在無產階級爭得國家政權之後，其最主要和最根本的利益，就是增加生產品量，大提高社會生產力。這個任務，在俄國共產黨綱上已經明顯提出，現時由於俄國在軍事時期後所遇到的經濟破壞、飢餓與破產現象，而特別尖銳化了。因此，必須在恢復大工業方面有最快而盡量鞏固的成效，若沒有這個條件，便不能造成勞動擺脫資本桎梏這全部事業的勝利，社會主義底勝利就無從說起，而此種成效也無條件地要求在俄國現時環境下，把全部權力集中在工廠管理處。這些按一長制通例組成的管理處，應當根據並

限於同職工會締結的集體合同，以最大的機動自由，最嚴格地來檢查提高生產、保證沒有虧損和獲得生產利潤方面的實際效果，最嚴格地選拔極能幹極有威望的管理人員等等，獨立地來規定工資與分配紙幣、口糧、工作服及其他各種供給品。

在這種條件下，職工會對管理方面之任何直接的干預，都應當認為是絕對有害和決不容許的。

但如果把這一勿庸爭辯的真理，了解成爲否認職工會參加社會主義工業組織和參加管理國家工業，那就完全不正確了。在下列的確定形式上，職工會參加這種工作是必需的。

七 職工會參加無產階級國家經濟機關與管理機關的作用

無產階級是由資本主義轉向於社會主義這國家底階級基礎。在一個小農佔極大優勢的國家內，無產階級只有在非常巧妙、審慎和逐漸地實行與極大多數農民聯盟的條件下，才能順利地完成這個任務。職工會應當是蘇維埃政權之最親近和最必需的同事，而

蘇維埃政權，在其全部政治和經濟工作上都是由工人階級底覺悟的先鋒隊——共產黨所領導的。職工會一般地是共產主義底學校，它對於全體工人羣衆以及全體勞動者說來，又應當是學習管理社會主義工業（爾後逐漸也管理農業）底學校。

根據這樣一種原理出發，即可規定出最近期間職工會參加無產階級國家經濟機關和管理機關的下列基本形式：

（一）職工會參加選拔一切經濟機關與有關經濟的國家機關底人員，向那裏提出自己的候補人，指明他們的工作年齡，工作經驗等等。這一問題的決定權，則唯一屬於負該機關工作全責的經濟機關。同時，經濟機關應注意到相當職工會對各候補人所提出的鑑定。

（二）從工人中與一般勞動羣衆中提拔和培養管理人員，這是職工會的首要任務之一。如果說，我們現在已有幾十個充分稱職和幾百個相當稱職的工業管理人，那麼，最近我們就需要有幾百個充分稱職和幾千個相當稱職的工業管理人了。有系統地考察一切適於這種工作的工人和農民，切實地、周到地、細密地檢查他們學習管理的成效，這點今後職工會應當比現在更加百般仔細、百般堅毅地加以實現。

(三) 職工會必須加緊參加無產階級國家中一切計劃機關的工作，參加經濟計劃和生產綱領以及關於工人物質供給額分配綱領之製定，參加選擇留作國家經營的企業與擬定出租或租讓的企業及其他等。職工會並沒有任何職權來直接監督私人企業或出租企業的生產事宜，唯一只能經過參加相當國家機關，來實行參加調劑私人資本主義的生產。

職工會要參加一切文化教育工作與生產宣傳工作，同時它的這種種活動應更加深刻和更加廣泛地吸引工人階級與勞動羣衆到國家一切經濟建設中來，使他們認識整個經濟生活，認識全部生產工作，從採辦原料起直到售出產品止，使他們關於社會主義經濟之統一的國家計劃以及實現這一計劃對工農有實際利益這點，都有一個愈益具體的概念。

(四) 規定工資與配給額等，是職工會參加社會主義建設事業及參加工業管理事宜中，本身工作上一個必要的組成部分。其中社會審判會應當不屈不撓地提高勞動紀律，提高爲紀律、爲增大生產率而鬥爭的文化方式，但絕對不能去干預一般人民法院的職權以及管理機關的職權。

以上所述職工會在社會主義經濟建設事業中的幾種首要職能，當然，應由相當的職工會機關和蘇維埃政權機關來詳細具體規定。爲了提高國民經濟與鞏固蘇維埃政權，最

主要的事情，就是要估計到職工會在組織經濟及組織經濟管理方面業已進行的巨大工作底經驗，同時也要估計到因為無準備、不諳事理、不負責任地直接干預管理事宜而造成不少危害的那些錯誤，以便自覺地、堅決地轉到實地教育工人與全體勞動者來管理全國國民經濟這一個強的、實際的並且是要在多年內進行的工作上去。

八 與羣衆的聯繫是職工會一切工作底基本條件

與羣衆的聯繫，亦即與極大多數工人（爾後並與全體勞動者）的聯繫，是職工會任何活動成績之最重要和最基本的條件。在職工會組織及其機關中，自下級以至最上級，都必須建立與根據多年經驗加以實際檢查過的負責同志底整個系統，這些負責同志並不一定只是共產黨員，但他們應當處身於工人生活之內，知道這生活的各方面，善於在任何時機，對任何問題都能正確無訛地判定羣衆底情緒及其實際意圖、需要和思想，善於不帶半點虛偽觀念，明白確定羣衆的覺悟程度以及某種舊成見或舊思想殘餘對羣衆的影響，善於用同志態度去對待羣衆，開心地滿足羣衆要求，這樣來爭取羣衆的無限信仰。

對於一個黨員人數不多，而以工人階級先鋒隊資格領導着正在走向（至今還沒有較先進國家底直接援助）社會主義的這巨大國家的共產黨說來，最大最嚴重的危險之一，就是脫離羣衆，就是先鋒隊向前跑得太遠，沒有「與隊伍看齊」，沒有與全體勞動軍，即與工人和農民羣衆中的極大多數保持堅固聯繫。猶之一個裝備有極優良發動機與超等工作機的工廠內，如果安設在發動機與工作機之間的傳遞機已經損壞，那末這個工廠也就不能開工了，同樣，如果位置在共產黨與羣衆之間的這一傳遞機——職工會，建立得不正確，或者工作得不對，那末，我們的社會主義建設，也就必不可免地會遭到破產。這個真理，只是加以解釋、提到、證實，是不夠的，這個真理應當在職工會全部機構及其日常工作中，從組織上鞏固起來。

九 無產階級專政下職工會內部情況的矛盾

從上述問題中，便發生出職工會各任務間的種種矛盾。一方面，職工會的主要行動方法是說服和教育；另一方面，它們既是國家政權的參加者，又不能拒絕參加實行強迫

制。一方面，職工會的主要任務，是最直接、最親切地捍衛勞動羣衆底利益；另一方面，它們既是國家政權的參加者與整個國民經濟的建設人，又不能拒絕採用強制手段。一方面，職工會應當按戰時方式來工作，因為無產階級專政，乃是最殘酷、最頑強、最拚命的階級戰爭；另一方面，對職工會說來，又是最少能採用特殊的戰時工作方法的。一方面，職工會應善於適應羣衆的生活習慣及其當時政治水準；另一方面，它們無論如何也不應當助長羣衆底成見與落後性，而應當堅持不移地把羣衆日益提昇到愈高的政治水準上去。如此等等。這些矛盾都不是偶然現象，就在今後幾十年內，也不會消除的。因為，當資本主義與小生產底殘餘依然存在時，整個社會制度中這些殘餘與社會主義新芽之間的矛盾，是無可避免的。

由此可以得出兩個實際結論：第一，爲了有成效地進行職工會工作，只是正確了解職工會的任務是不够的，只有正確的職工會機構是不够的；還必須有一種特別的機智，善於在每個具體情況下，用特別辦法去接近羣衆，以最小的磨擦，而能在文化、經濟和政治方面把這些羣衆提昇到更高的程度上去。

第二個結論：上述各種矛盾必然會產生衝突、失調、磨擦等現象。必須有威信充分