

DANG DE

JICENG ZUZHI

ZHIDU JIANSHE SHOUC

党的 基层组织 制度建设 手册



上海人民出版社

党的基层组织制度建设手册

本书编写组

上海人民出版社

责任编辑 曹 进
封面装帧 杨德鸿

党的基层组织制度建设手册

本书编写组

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所经销 江苏如东印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 8.5 字数 174,000

1990年5月第1版 1991年4月第2次印刷

印数 30,001—65,000

ISBN 7-208-00841-8/D·152

定价：2.90元

编 者 的 话

党的制度建设,是党的建设的一个重要方面。思想、组织、作风建设的内容,通常需要用一定的制度来具体落实或加以保证。邓小平同志有一句名言:“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。”实践证明,加强党的基层组织的制度建设,对于贯彻党要管党、从严治党的原则,不断提高党员队伍的素质和党组织的战斗力,保证党的路线、方针、政策在基层的贯彻落实,有着重要的意义。为了帮助党的基层组织搞好制度建设,我们根据新时期对党的建设的要求和各地的实践经验,编写了《党的基层组织制度建设手册》一书,供从事党的基层组织建设工作的同志参考。

参加本书编写工作的有张天祥、田炳臣、李景田、康能成、钟攸平、苏朝光、曾贤钦、孙根生、仲兆军等同志,还请一些同志参加了统稿工作。

在编写过程中,我们得到了中共上海市委组织部、工业委员会组织处、机电工业局委员会组织处、纺织局委员会组织处、上海县委组织部、嘉定县委组织部、奉贤县委组织部、黄浦区委组织部、造纸公司委员会、人民工具厂总支委员会以及中共山东省烟台市福山区委和潍坊市临朐县委、江苏省常州市委组织部、浙江省鄞县县委组织部等单位的支持,参照了他们提供的各项制度,在此一并致以谢忱。

目 录

编者的话	(1)
------------	-----

总 论

1. 什么是党的制度建设？它包括哪些内容？	(1)
2. 新时期为什么要加强党的制度建设？	(2)
3. 党的制度建设与思想建设、组织建设、作风建设的 关系如何？	(5)
4. 党的基层组织制度建设的指导思想是什么？	(6)
5. 党的基层组织的制度建设包括哪些方面的内容？	(7)
6. 近几年各地加强党的基层组织制度建设有哪些特点 和新鲜经验？	(7)
7. 怎样制定党的基层组织的制度？在制定过程中应当 注意哪些问题？	(10)
8. 怎样才能保证制度的落实？	(12)
9. 执行制度中出现效果不好的情况怎么办？	(13)
10. 如何使制度建设适应形势发展的需要？	(14)

党员大会和党员代表大会制度

11. 为什么要建立党员大会和党员代表大会制度？	(17)
12. 党员大会和党员代表大会的基本职能是什么？	(18)
13. 为什么党的基层组织的重大问题必须由党员大会或 党员代表大会讨论决定？	(18)

14. 党员大会的决议怎样才算有效? (20)
15. 怎样开好党员大会? (20)
16. 党员代表大会的代表是怎样产生的? (21)
17. 党员对支部党员大会通过的决议有不同意见怎么办? (22)

〔实例一〕

- 关于建立和健全党员大会和党员代表大会制度的
意见 (23)

〔实例二〕

- 党员代表大会制度 (25)

〔实例三〕

- 支部党员大会制度 (26)

党内选举制度

18. 什么是党内选举制度? (28)
19. 党内选举的基本程序是什么? (29)
20. 怎样选举党的支部委员会、总支部委员会和基层委员会? (31)
21. 党员的选举权、被选举权包括哪些内容? 怎样保障党员行使选举权和被选举权? (33)
22. 在选举中怎样充分体现选举人的意志? (34)
23. 差额选举有哪几种形式? 其含义是什么? (34)
24. 为什么要实行差额选举? 怎样搞好差额选举? (35)
25. 怎样建立和完善党的基层组织的选举制度? (36)
26. 怎样保障党员的民主权利? (36)

〔实例一〕

- 党内民主选举制度 (37)

〔实例二〕

局党委、纪委民主选举制度	(38)
--------------------	------

党的集体领导制度

27.什么是党的集体领导制度?	(41)
28.党的基层组织为什么要建立、健全集体领导制度?	(41)
29.在党内生活中为什么个人不能决定重大问题?	(42)
30.怎样处理好集体领导与个人分工负责的关系?	(43)
31.当个人意见与组织决定不一致时怎么办? 保留意见 与坚持错误有什么区别?	(44)
32.党员大会和支部委员会是什么关系?	(46)
33.怎样处理好党支部书记和支部委员的关系?	(46)
34.在集体领导中,怎样体现党委书记和支部书记的 责任?	(47)
35.不设支部委员会的党支部怎样实行集体领导?	(48)
36.基层党组织在讨论重大问题时,认识统一不起来 怎么办?	(49)
〔实例一〕 局党委工作规则	(49)
〔实例二〕 镇党委议事规则	(52)
〔实例三〕 党委会制度	(54)

报告工作制度

37.什么是报告工作制度?它的基本内容是什么?	(56)
38.在新形势下,为什么要坚持报告工作制度?	(56)
39.基层党组织向上级党组织报告工作应注意哪些 问题?	(58)

40. 基层党组织贯彻上级党组织的指示, 应注意哪些问题? (59)
41. 坚持报告工作制度与发挥基层党组织的积极性是什么关系? (60)
42. 基层党组织的年终工作总结能否代替平时的报告工作? (61)
43. 改选支部委员会时, 是否向支部党员大会报告工作? 工作报告应包括哪些内容? (62)
- 〔实例一〕
- 厂党委向党员代表大会报告工作制度 (62)

党内监督制度

44. 什么是党内监督? (65)
45. 新时期为什么强调加强党内监督? (65)
46. 党内监督的原则是什么? (66)
47. 党内监督的主要内容是什么? (67)
48. 党内监督主要有哪些形式? (68)
49. 怎样保护监督者和被监督者的权利? (69)
50. 怎样才能搞好党内监督? (69)
- 〔实例一〕
- 加强党内民主监督的制度 (70)
- 〔实例二〕
- 关于实施党内监督的要点 (74)

组织生活会制度

51. 为什么要建立组织生活会制度? (76)
52. 组织生活会的主要内容是什么? (77)
53. 党组织在传达贯彻上级党委决议、指示时, 为什么

要坚持“先党内、后党外”的原则？	(78)
54.怎样健全组织生活？	(79)
55.党员为什么要定期向党组织汇报思想和工作情况？	(80)
56.党员领导干部为什么要参加“双重组织生活”？	(81)
57.离退休、退职党员是否还要参加组织生活？怎样 组织他们参加组织生活？	(82)
58.“三会一课”制度指的是什么？	(84)
59.怎样才能开好组织生活会？	(85)
60.目前组织生活会存在的主要问题是什么？怎样解 决？	(86)
〔实例一〕	
党的组织生活制度	(87)
〔实例二〕	
“三会一课”制度	(89)
〔实例三〕	
镇党委民主生活制度	(92)
〔实例四〕	
局党委委员参加双重组织生活制度	(93)
〔实例五〕	
民主生活会制度	(94)
〔实例六〕	
离退休党员活动制度	(95)

党员教育和干部培训制度

61.新时期为什么要加强党员教育工作？	(97)
62.党员教育工作总的要求是什么？	(98)
63.党员教育目前应突出哪些重点？	(98)
64.在党员教育工作方法上，应坚持哪些基本原则？	(99)

65.基层党校的主要任务是什么?	(101)
66.怎样办好机关业余党校?	(102)
67.怎样办好企事业单位业余党校?	(103)
68.乡镇党校的主要任务是什么?	(104)
69.怎样才能办好乡镇党校?	(104)
70.什么叫电化教育? 如何运用电教手段进行党员 教育?	(105)
71.农村党员教育有哪些行之有效的形式?	(105)
72.为什么必须加强干部的培训?	(106)
73.新时期干部教育的基本任务是什么?	(108)
74.怎样使干部教育工作经常化、正规化、制度化?	(108)
〔实例一〕	
党员教育管理制度	(110)
〔实例二〕	
预备党员的教育、管理制度	(112)
〔实例三〕	
党员教育制度	(113)
〔实例四〕	
基层党员干部培训制度	(115)
〔实例五〕	
关于加强乡镇党校建设的若干暂行规定	(116)

民主评议党员制度

75.什么是民主评议党员制度?	(122)
76.民主评议党员的目的是什么?	(122)
77.建立民主评议党员制度有什么重要意义?	(123)
78.民主评议党员的主要内容是什么?	(124)
79.民主评议党员工作的基本方法是什么?	(125)

80.怎样保证民主评议党员工作进行?	(126)
81.农村开展民主评议党员工作应注意一些什么问题?	(128)
82.民主评议党员制度与处置不合格党员工作是什么 关系?	(129)
83.为什么说从严治党,认真处置不合格党员不是 “左”的表现?	(130)
84.在民主评议党员中,怎样做好对不合格党员的 组织处理工作?	(132)
85.在处置不合格党员工作中,怎样做到综合治理?	(133)
86.清除党内腐败分子、处分违纪党员和处置不合格 党员三者是什么关系?	(134)
87.为什么强调党政机关民主评议党员工作要和廉政 建设结合起来?	(135)
【实例一】	
民主评议党员制度	(137)
【实例二】	
党员考评制度	(139)
【实例三】	
民主评议局党委成员制度	(140)
【实例四】	
不合格党员的教育、劝退、除名制度	(141)

党员目标管理制度

88.什么是党员目标管理?	(145)
89.实行党员目标管理有什么重要现实意义?	(145)
90.实行党员目标管理有什么作用?	(147)
91.党员目标管理包括哪些内容?	(148)
92.制定党员管理目标应依据一些什么原则?	(149)

93. 制定党员管理目标怎样坚持定性与定量相结合?(150)
94. 党员目标管理要不要履行手续?(150)
95. 制定党员管理目标后如何跟踪检查、抓好落实?(151)
96. 如何搞好目标管理工作的年度考评?(152)

〔实例一〕

关于健全基层党组织“双争”目标管理考核制度(152)

〔实例二〕

XX 年度 XX 村党员“双争”目标管理考核办法(154)

〔实例三〕

党的工作、党员责任区考核评分制度(155)

〔实例四〕

关于调整农村党组织设置和制定党员管理制度

的意见(161)

〔实例五〕

关于加强街道退休党员教育管理的制度(164)

〔实例六〕

党内汇报制度(168)

农村外出外来党员管理制度

97. 新时期农村党员活动发生了哪些变化?(170)
98. 为什么要建立外出外来党员管理制度?(171)
99. 党组织如何加强对外出党员的教育?(172)
100. 怎样加强对外出党员的管理和监督?(173)
101. 外出党员需要履行哪些组织手续?(174)
102. 为什么在搞好外出党员管理的同时要加强对外来党员的管理?(174)
103. 怎样做好外来党员的管理工作?(175)
104. 当前外出外来党员管理工作中还存在一些什么

问题?	(176)
【实例一】	
农村外出党员管理制度	(178)
【实例二】	
农村外来党员管理制度	(179)

党支部工作岗位职责制

105. 为什么要建立党支部工作岗位职责制?	(180)
106. 党支部工作岗位职责制包括哪些内容? 制定党 支部工作岗位职责制一般应遵循哪些原则?	(180)
107. 支部书记的基本职责是什么?	(181)
108. 组织委员的基本职责是什么?	(182)
109. 宣传委员的基本职责是什么?	(183)
110. 纪检委员的基本职责是什么?	(184)
111. 建立党支部工作岗位职责制应注意哪些问题?	(184)
【实例一】	
党支部委员会责任制	(185)
【实例二】	
市直属机关基层党组织的职责任务和考核细则	(190)
【实例三】	
关于加强思想政治工作的制度	(193)

党员联系群众制度

112. 为什么要建立党员联系群众制度? 当前为什么 要强调加强党员和群众联系?	(196)
113. 机关怎样落实党员联系群众制度?	(197)
114. 企事业单位怎样落实党员联系群众制度?	(198)
115. 农村党员联系户制度是怎样产生的?	(199)

116. 实行农村党员联系户制度的作用是什么?(200)
117. 在开展党员联系户活动中党员的主要职责是什么?(202)
118. 如何坚持好党员联系户制度?(202)
119. 党员在联系户活动中应注意一些什么问题?(204)
120. 怎样使不同情况的党员在联系户活动中充分发挥作用?(205)
121. 当前开展党员联系户活动有哪些联系方式?(206)
122. 党员联系户制度在实践中有哪些新的发展?(206)
- 〔实例一〕
- 联系群众制度(208)
- 〔实例二〕
- 党员干部责任区和党员联系点制度(209)
- 〔实例三〕
- 协商对话制度(210)
- 〔实例四〕
- 党员联系户活动制度(212)

农村党员活动日制度

123. 为什么要建立农村党员活动日制度?(214)
124. 农村党组织把党员活动日的时间固定下来有什么好处? 怎样确定活动的日期?(215)
125. 党员活动日制度的基本内容是什么?(215)
126. 怎样安排好党员活动日的内容?(216)
127. 开展党员活动日要注意哪些问题?(216)
- 〔实例一〕
- 党日活动制度(217)
- 〔实例二〕

为民服务党日活动制度	(218)
------------------	-------

开展“创先争优”活动制度

128. 什么是“创先争优”？开展这一活动有什么重大意义？	(221)
129. 为什么开展“创先争优”活动能不断提高基层党组织的战斗力？	(222)
130. 先进党支部的基本条件是什么？	(222)
131. 优秀党员的基本条件是什么？	(223)
132. 怎样抓好“创先争优”活动？	(223)
133. 为什么要评选优秀党务工作者？	(224)
134. 优秀党务工作者的基本条件是什么？	(225)
135. 开展“创先争优”活动的基本经验是什么？	(226)
136. 开展“创先争优”活动应坚持一些什么原则？	(227)

〔实例一〕

党的建设工作检查评比制度	(228)
--------------------	-------

〔实例二〕

评选先进党支部、优秀党员工作制度	(230)
------------------------	-------

〔实例三〕

党内评比先进活动制度	(233)
------------------	-------

发展党员工作制度

137. 新时期发展党员工作的方针是什么？	(235)
138. 发展党员为什么要强调保证质量？	(235)
139. 怎样把好发展党员的质量关？	(237)
140. 新时期坚持党员标准应注意哪些方面？	(238)
141. 如何做好对入党积极分子的培养教育工作？	(239)

142. 信过教的人能否入党?	(240)
143. 如何处理民主党派成员要求入党的问题?	(241)
144. 怎样正确对待违犯计划生育的人的入党问题?	(241)
145. 怎样对待出党后重新要求入党的人?	(241)
146. 接受新党员的支部大会会有哪些程序?	(242)
147. 入党为什么要进行宣誓? 怎样举行入党宣誓 仪式?	(242)
148. 怎样加强对预备党员的教育、考察工作?	(243)
149. 为什么要恢复组织员制度? 组织员的职责是 什么?	(244)
〔实例一〕 发展党员工作责任制	(244)
〔实例二〕 组织发展制度	(252)
〔实例三〕 关于发展党员工作的制度和责任要求	(254)

总 论

1. 什么是党的制度建设？它包括哪些内容？

要了解什么是党的制度建设，首先要弄清楚什么是党的制度。所谓党的制度，通俗地说，就是由党组织制定的、党组织和党员共同遵守的党内工作规程和行动准则。党的制度同党的建设的其他措施和活动相比，有两个显著的特点：一是具有稳定性和长期性，也就是说，它不象党的建设的临时措施和活动那样多变，是比较稳定的，并且是在较长时间内起作用的；二是具有规范性和约束性，它规范、约束党组织和党员的行为，有关党组织和党员必须遵守，不得违犯。古人说：“无以规矩，不能成方圆；无以六律，不能正五音。”党的各项制度就如同借以“成方圆”的“规矩”和“正五音”的“六律”，通过它来调节党员同党组织、党的下级组织同上级组织的关系，规范、约束党员和党的各级组织的行动。没有这种规范和约束，党组织就不可能实现思想上、政治上的高度一致和行动上的统一，就不可能成为有生机有活力的战斗集体。由此可见，党的制度建设是党的建设的一个重要组成部分，是党的一项根本性的建设。加强党的制度建设，是实现党的建设的经常化、制度化和规范化的重要保证。

党的制度建设的内容十分广泛。从大的方面说，可分为