

工会幹部訓練講義

工会勞動保護 工作講義

中華全國總工会勞動保護部編

工人出版社

80291

前 言

訓練與培養勞動保護專業幹部，以提高他們的思想、業務水平，是當前工會組織在勞動保護工作方面的一項重要任務。在訓練與培養的工作中，很需要一本較淺顯系統的業務教材，以供教學之用。為此，我們編輯這本講義，供各地舉辦訓練班時試用。

這本講義基本上是依據工人出版社出版的“蘇聯工會勞動保護工作教程”一書的內容，並結合我國當前勞動保護工作的發展情況，適當照顧到目前我們的勞動保護幹部的業務水平而編寫的，全書對工會勞動保護工作作了比較系統扼要地講解。

這本講義的對象是：較大廠礦工會勞動保護工作委員會的主任委員，各產業工會省市委員會勞動保護工作幹部與省屬市工會聯合會勞動保護部（或科）的幹事。本書學習時間一般為六週到八週。

這本講義的初稿，是由中華全國總工會幹部學校勞動保護研究班全體學員編寫的，曾在各地試用，並根據試用後發現的問題和學員們的反映，進一步作了修改，抽去了一些技術性課程。在修改過程中，全國總工會幹部學校及其武漢和瀋陽分校，給了我們很大幫助。

最後，應說明一點，由於編者水平有限，加之時間倉促，講義中的錯誤在所難免，希望各地讀者來函指正。

中華全國總工會勞動保護部

一九五五年五月一日

目 錄

第一章 新中國的勞動保護和工会的任务	1
第一節 人民民主制度下勞動的性質与意义	1
第二節 勞動保護的意义	2
第三節 勞動保護的内容	4
第四節 改善勞動条件的方法	5
第五節 新中國勞動保護工作的發展	7
第六節 工会羣众勞動保護工作的任务	10
第二章 勞動保護法規	14
第一節 勞動保護法規的作用	14
第二節 關於職工的錄用、調動与辭退	15
第三節 工作時間与休息時間	15
第四節 女工与未成年工的保護	19
第三章 各級企業行政安全技術組織 及工伤事故的登記与統計	22
第一節 企業中各級生產管理人員及技術人員 在勞動保護工作方面的職責	22
第二節 企業与建築工程中勞動保護机構的設立	26
第三節 工伤事故的登記与統計報告的办法及其意义	29
第四章 安全技術的基本原理	35
第一節 什麼叫安全技術	35
第二節 生產中引起工伤事故的主要原因	35
第三節 生產中的一般安全技術措施	38

第五章 工業企業中的电气安全	51
第一節 安全用电的重要性	51
第二節 觸电是怎麼回事	52
第三節 怎样防止觸电	58
第四節 有人觸电時應該怎样進行急救	75
第六章 勞動衛生与工業衛生	80
第一節 企業中的職業性危害与勞動衛生	80
第二節 工業企業設計衛生標準	81
第三節 生產中的气象条件	84
第四節 企業中的職業性中毒及其預防措施	92
第五節 工業性灰塵	96
第六節 生產中的騒音、震動及其預防	100
第七節 個人防護用具	102
第七章 工業通風	113
第一節 工業通風的作用	113
第二節 自然通風	114
第三節 全面机械通風	124
第四節 通風設備的驗收、管理与測試	142
第八章 企業中的勞動保護協議書	150
第一節 勞動保護協議書的作用	150
第二節 勞動保護措施範圍和勞動保護撥款	151
第三節 勞動保護協議書的擬製和簽訂程序	153
第四節 勞動保護協議書和集体合同的關係	157
第五節 勞動保護協議書執行情況的檢查和監督	158
第九章 工会基層組織的羣众勞動保護工作	163
第一節 培养与吸收積極分子參加工作的意义和作用	163
第二節 工会小組勞動保護檢查員	164
第三節 工会基層与車間勞動保護工作委員會	168

第一章 新中國的勞動保護 和工会的任务

第一節 人民民主制度下勞動的性質与意义

中國勞動人民在共產黨和毛澤东主席的英明領導下，經過長期的艰苦奮鬥，終於取得了反帝國主義、封建主義、官僚資本主義的偉大勝利，因而結束了被壓迫、被奴役的歷史，建立了以工人階級為領導的，以工農聯盟為基礎的人民民主政權。隨着國家政權性質的改變，勞動人民的社会地位也有了根本的改變，勞動人民真正翻了身，做了國家的主人。

在不同的社会制度下，勞動的性質不同。在資本主義社会制度下，剝削階級是社会的寄生蟲，依靠剝削与掠奪不勞而獲地过着享樂腐化的生活，他們認為勞動是“下賤”、“沒出息”的事情。相反的在社会主义和人民民主國家裏，工人階級与勞動人民則是依靠自己的勞動來建設自由、幸福的生活，以自己的勞動創造幸福，所以在勞動人民看來，勞動是最光榮、豪邁的事業。

在舊中國，勞動者是被壓迫者，在政治上沒有絲毫的自由，在經濟上被剝奪了生產資料，為了免於餓死，不得不出賣自己的勞動力，給資本家當牛馬，來維持半飽的生活；至於找不到工作的失業者，更是处在忍飢挨餓、衣食無着的悲慘生活中。同時，勞動也被統治者看做是下賤的、可恥的事情。在新

中國，勞動者是國家的主人，在政治上經濟上真正得到了解放，他們勞動的目的是為了建設自己的國家，也是為了廣大人民的幸福。因此，勞動根本不是可恥和下賤的事情，而是光榮、豪邁的事業。中華人民共和國憲法第十六條規定：“勞動是中華人民共和國一切有勞動能力的公民的光榮的事情。國家鼓勵公民在勞動中的積極性和創造性。”

中國勞動人民在共產黨、人民政府和毛主席的領導下所獲得的勝利果實之一，就是勞動權。中華人民共和國憲法第九十一條規定：“中華人民共和國公民有勞動的權利。”只有社會主義國家和人民民主國家的公民才能享受這種權利；在資本主義國家，在舊中國，公民是根本沒有這種權利的。

建設社會主義與勞動是密切相關的。在新中國，勞動是一切有勞動能力的公民的光榮的事情。黨和政府不但給予已獲得勞動權的公民以物質上的保障，而且還鼓勵他們充分發揮勞動積極性和創造性。黨和政府一貫採取的表揚與獎勵勞動模範的政策，真正體現了“人在社會中的地位是由勞動來決定的”這一原則。目前廣大職工羣眾已普遍認識到勞動是光榮的事情。因此，解放幾年來，在勞動競賽中，工人們發揮了高度的創造積極性，如郝建秀創造了郝建秀工作法，張明山創造了反圍盤，王崇倫創造了“萬能工具胎”等，他們是為建設社會主義而英勇勞動的榜樣。

第二節 勞動保護的意義

勞動保護就是為了消除生產過程中的人身事故，職業中毒和職業病而採取的各種組織措施與技術措施的綜合。它的直接目的就是不斷改善勞動條件，以保障勞動者在生產中的

安全和健康。

加強廠礦企業的勞動保護工作，改善職工的勞動條件，不僅可以保障職工的身体健康和生命安全，而且可以保證生產的正常進行，提高勞動生產率。過去的經驗證明：哪個企業不注意勞動保護工作，他們的工伤事故就多，職工的身体健康和生命安全就沒有保障，生產任務就完不成；哪個企業做好了勞動保護工作，他們的工伤事故就少，職工的身体健康和生命安全就有保障，生產任務就能很好地完成。因此，勞動保護工作是为勞動者服務的，也是為生產服務的。勞動保護工作是社会主义企業管理工作的一部分。

在工人階級掌握政權的國家裏，最寶貴最有決定意義的資本是人，是勞動人民，因此勞動保護就成為國家的根本政策之一。在蘇聯、我國和各人民民主國家中，黨、人民政府和工會組織極其重視勞動保護工作。國家規定了勞動保護的法規、規程與標準；每年都撥出大筆款項用以改善企業中的勞動條件。為了改進企業中的安全衛生設備還進行着各種的科學研究工作。在企業中，職工不幸事故發生的次數和患病率正在逐年地減少和降低。

与此相反，在資本主義國家裏，職工的勞動條件越來越惡化。資本家所關心的只是如何獲得最大限度的利潤，他們用一切最殘酷的手段來剝削工人和勞動人民，使工人不能維持正常的生活，不能得到正常的發育，身体健康更沒有保障。因為在工廠中缺乏保障工人生命安全和身体健康的起碼設備，就造成了大批職工死亡、殘廢和患各種職業病，例如：在美國，每年因生產事故而死亡者達兩萬人，殘廢者達十萬人，受傷者在二百万人以上。在英國一九五四年四月份中，就發生五萬六千四百起工伤事故。在法國平均每小時有一個工人因工死傷，四

个人殘廢，一千个工人受伤。因此，在資本主义國家裏，勞動保護往往是無產階級向資產階級進行尖銳的階級鬥爭的內容之一。

第三節 勞動保護的內容

勞動保護這一概念，包括保護職工的勞動法規，以及目的在於消除生產過程中不幸事故和職業病原因的生產衛生與安全技术措施。

勞動保護法規規定了保障職工能安全地進行勞動的基本原則與法律。勞動保護法規規定錄用、調動和辭退條例，規定工作時間、休假期及使用女工和未成年工的特殊條件等。

國家所頒佈的安全技術與生產衛生的規程或標準，例如使用电气設備的安全規程，工業企業設計衛生標準等，也是勞動保護法規的一部分，這是任何企業必須認真貫徹的。

勞動保護法規對於改善職工勞動條件起着重要的作用，只有嚴格地貫徹勞動保護法規中的各項規定，才能為勞動者創造良好的操作環境。

安全技术包括一系列有關安全的技術與組織措施，例如：各種機器設備的防護裝置與保險裝置，工作地點的警告牌示與危險信號，對工人与職員的安全操作指導等。

生產衛生也叫工業衛生，它是為了預防與消除企業中的職業病與職業中毒而採取的各種衛生措施。它系統地研究生產環境中對勞動者身體健康有關的各種因素，例如：生產中的氣象條件、有毒氣體、粉塵、噪音、通風及照明狀況等，並針對這些因素，在技術上、組織上、醫療與預防上採取措施，以消除生產中一切不利於工人健康的因素。

勞動保護法規，安全技術與生產衛生三者是有着密切聯系的，都是勞動保護工作的組成部分。安全技術與生產衛生工作的經驗與科學研究，是制訂勞動保護法規的重要依據，而各種有關勞動保護規程與標準的頒佈，必然會促進企業中安全與衛生工作的進一步提高。至於安全技術與生產衛生二者更有緊密的關係。

安全技術和生產衛生與生產設備、操作技術、工藝過程、勞動組織、作業環境等有着密切的聯系。因此，我們要作好這件工作，就必須仔細地研究生產過程，分析生產過程中可能造成工傷事故的一切因素。然後，再從技術上和組織上採取措施，以消除這些因素。在任何一个生產過程中，如果沒有把工作做好，都可能發生事故，所以，在佈置生產的同時，或是在生產設備、操作技術有所變動的時候，企業行政的各級領導人員，都應該負起保障職工安全與健康的責任，從保證人的安全的角度來考慮問題，認真貫徹安全責任制。

第四節 改善勞動條件的方法

勞動保護工作既然與生產設備和生產過程有着密切的聯系，那末改善企業中勞動條件最根本的辦法就是採用新技術，使手工操作機械化與自動化。蘇聯社會主義工業化的經驗證明，對國民經濟各部門進行技術改造，盡量使用機械操作以代替笨重的體力勞動，這不但可以促進生產的迅速發展，而且也能大大地改善勞動條件。

在企業中，深入地廣泛地開展勞動競賽，提倡和獎勵職工提合理化建議和發明創造，提高職工的技術水平，是可以大大提高勞動生產率，改善勞動條件的。鞍山鋼鐵公司自從一九

五二年秋至一九五三年七月共實現了二百九十九件合理化建議，其中有二分之一以上是保證安全的，結果使八百五十五人減輕了勞動強度，擺脫了高溫的威脅，這就是有力的證明。在生產過程中，也可以看出，常常由於技術水平低、設備不良、作業環境惡劣、勞動強度過大等，嚴重地影響職工的生命安全和身體健康，特別是繁重的體力勞動，影響更大。因此，我們必須明確地認識：改進生產設備，改善勞動組織，開展勞動競賽，提倡合理化建議、發明與創造，提高職工的技術水平，不但可以提高勞動生產率，而且是改善職工勞動條件，減輕工人的勞動強度，保證職工生命安全與身體健康的有效辦法。

在企業中，採取安全技術與生產衛生的各種措施，如：安裝良好的保護裝置與保險裝置，改進企業中的通風與照明狀況，供給工人各種質量良好的工作服、工作鞋、個人防護用具等，都可以直接促進勞動條件的改善。

提高行政領導人員、工程技術人員、工人的安全技術知識水平，對於消滅生產中的人身事故，有着極其重要的意義。因為只有從上到下每個工作人員都能認真地執行與貫徹安全生產的方針，才能把保護勞動的工作搞好。在工廠裏，要提高工人技術水平，使其善於掌握和利用機器、工具和防護設備，耐心地教育工人，使其在工作過程中嚴格遵守安全技術規程制度，這樣就能有效地防止發生不幸事故。因此，在企業中，就有必要根據生產的特點和安全生產的要求，制訂出一套正確的安全技術規程。制訂這種安全技術規程，首先，應規定企業行政在創造安全的生產環境和改善勞動條件方面應負的責任。其次，應該規定出一套要工人執行的安全操作規程。為了使這些規程制度為一切工作人員所掌握，還必須建立一套教育訓練和考試制度。對於從事特別危險工作的工人，必須專門

進行訓練，並舉行嚴格的考試。有關安全技術規程的考試，在各級技術管理幹部和領導生產的人員中間，也要毫無例外地進行。

僅僅有了安全技術知識、安全措施與規程制度，而企業行政各級負責安全技術的工作人員若不認真貫徹，職工在實際操作過程中也不很好執行的話，還是不能避免人身事故的發生。因此，必須建立和健全國家與企業本身的監督檢查機構，加強監督檢查工作。當然，要進行這一工作，還必須廣泛地發動職工羣衆，取得廣大積極分子的支持，從而有效地及時地發現和防止傷亡事故的發生。

目前，提高有關勞動保護工作的科學技術水平是改善職工勞動條件的重要一環，要做好這一工作，除了廣泛運用我國的科學技術的成就之外，更重要的是學習與運用蘇聯的有關這一方面的先進經驗。一九五三年四月二十五日“人民日報”社論“學習蘇聯社會主義建設的理論和經驗是全黨幹部的重要任務”中曾指出：“……蘇聯走過的道路在基本上正是我們所要走的，蘇聯當時遇到並加以解決的基本問題也正是我們所要遇到並加以解決的。只要我們能夠根據中國的具体條件正確地利用蘇聯的經驗，就一定能夠給我們的黨和國家帶來無窮的利益，就一定能够使我們大大地提高覺悟性和克服盲目性……。”這一指示，給勞動保護工作幹部指出了明確的努力方向。

第五節 新中國勞動保護工作的發展

保護勞動者是中國共產黨堅定不移的政策。中國共產黨從建黨開始就領導中國無產階級為保衛無產階級切身利益而

鬥爭，而勞動保護就是整個鬥爭綱領的重要內容之一。

遠在一九二二年，中國共產黨直接領導下的中國勞動組合書記部所提出的勞動立法大綱，曾被作為當時發動立法運動的鬥爭綱領。在一九二五年第二次全國勞動大會的經濟鬥爭決議案中，曾提出了：一切企業機關應設法消除或減少於工人身體有害的工作及生產方法，並當預防不幸事情的發生等要求。一九二七年第三次全國勞動大會向當時的國民黨政府提出了頒佈勞動保護法令、制定工作時間、保護女工、童工的要求。歷史的經驗證明，這一切要求，只有在無產階級自己掌握了政權之後才能徹底實現。

中華人民共和國成立後，中國共產黨和人民政府就把勞動保護作為國家的根本政策之一。中國人民政治協商會議所通過的共同綱領和一九五四年九月全國人民代表大會所通過的憲法都規定了勞動保護的原則。這是中國共產黨、人民政府和毛澤東主席對勞動者親切關懷的具體體現。毛澤東主席對於勞動保護工作曾作過具體指示：“在增產節約的同時，必須注意職工的安全、健康和必不可少的福利事業；如果只注意前一方面，忘記或稍加忽視後一方面，那是錯誤的。”毛澤東主席這一指示，就是我們勞動保護工作的總方針，同時也是我們廠礦企業中一切人員必須嚴格遵守的原則。

幾年來，我國在貫徹國家的勞動保護政策方面獲得了一定的成就。在國民經濟恢復時期，通過民主改革、生產改革等一系列的政治運動，不但摧毀了長時期壓迫工人的封建把头制度，廢除了侮辱工人的搜身制，而且改進了不合理的工時與勞動制度。同時在全國範圍內，動員與組織職工羣眾積極參加了安全衛生大檢查運動。這種有千百萬職工羣眾參加的反覆多次的安全衛生大檢查，在國民經濟恢復時期貫徹勞動保護

政策上起了一定的作用。例如通过安全衛生大檢查，整頓了工作地點，保持了工作地點的清潔和整齊；改善了一般性的安全衛生設備，有效地消除和避免了許多隱形事故；制訂了有關安全技術和生產衛生的規程制度；初步建立了勞動保護工作的專職機構。同時，在安全衛生大檢查運動中，使全體職工受到了最實際最具體的安全衛生教育和階級教育，使廣大職工從實際生活中體驗到共產黨和人民政府對於勞動人民的關懷，因而增強了職工羣眾的責任感，鼓舞了他們的勞動熱情。通过安全衛生大檢查，我們也取得了一些經驗：必須在黨的統一領導下，各有關部門團結一致，共同努力，才能做好勞動保護工作；必須把大檢查的成果從制度上鞏固下來，使其成為經常性的工作，以保證勞動保護政策的貫徹。

隨着國家進入有計劃經濟建設時期，廠礦中的勞動保護工作也逐步走向計劃化，具體表現在目前絕大部分國營企業都制訂了安全技術措施計劃，有計劃地分配和使用國家撥款，有步驟地實行改善生產過程中影響職工身體健康與生命安全的措施。據一九五四年的統計，已經編製措施計劃的企業單位，第一機械工業部所屬各企業已達百分之八十五點七六；第二機械工業部所屬系統已達百分之七十；鐵道部所屬企業則達百分之八十九點三；地方國營企業中，據幾個主要城市統計也已佔有百分之七十以上。國家用以改善勞動條件的撥款也逐年增長。以煤礦為例，一九五三年用以改善安全衛生設備的撥款為一千三百二十三萬元（新幣下同），一九五四年則增加到一千九百六十二萬元；以鐵道為例，一九五三年用於改善勞動條件的經費為一千二百八十四萬元，超過了以往三年用於改善勞動保護設施撥款的總和；以紡織工業部為例，僅在一九五三年用於改善通風降溫一項的經費就達二千八百萬元。

一九五四年的不完全統計，中央七個主要工業部門用於勞動保護的資金就達三千九百六十萬元。

隨着廠礦企業計劃管理的日益加強，勞動保護工作已不僅限於解決一般性的安全衛生設備問題，而且要進一步解決生產過程中威脅工人生命安全和身體健康的比較複雜的關鍵性問題。因此目前的工作是比以前更複雜、更繁重了，過去那種突擊性的工作方式，已經不能滿足現在工作發展的需要了。這就要求我們進一步加強組織建設，更有組織有計劃地深入生產過程，加強調查研究，密切結合企業管理制度、生產技術及勞動組織等，改進目前的工作。

幾年來，由於中國共產黨和人民政府對於勞動人民的無限關懷，以及各有關方面與全體職工的共同努力，我國的勞動保護工作已得到順利的發展，我國廠礦企業中原有的勞動條件已日趨改善，工傷頻率也正在逐年下降。

第六節 工會羣眾勞動保護工作的任務

在中國共產黨領導下的工會組織，是人民民主政權的可靠支柱，是建設社會主義的重要力量。中國工會是工人階級的羣眾組織，是共產主義的學校，是黨聯繫羣眾的引帶，它把廣大工人羣眾團結在共產黨的周圍，在黨的領導下進行工作。

中國工會在建設時期主要任務之一，就是在黨的領導下，對職工羣眾進行經常的系統的共產主義教育，並組織職工羣眾自覺地遵守國家法令和勞動紀律，以便不斷地提高勞動生產率，為完成與超額完成國家生產計劃，加速國家工業化和逐步過渡到社會主義社會而奮鬥。工會應當經常關心職工羣眾的生活和勞動條件，並在發展生產的基礎上，逐步地積極地改

善職工的物質生活和文化生活。

貫徹政府的勞動保護法規，採取一切措施消滅傷亡事故和職業病，以保證國家生產計劃的完成和超額完成，是工會與企業行政的共同任務。企業行政是直接執行勞動保護政策的，在貫徹勞動保護法規，改善職工的勞動條件方面，不但負有提供物質和技術保證的責任，而且對是否認真履行這些保證，要在法律上負責。至於工會組織，它不應該而且也不可能代替行政的工作，它的主要責任是監督與協助企業行政認真貫徹勞動保護法令，同時對職工進行遵守勞動紀律和安全技術操作規程的教育，以保證勞動保護政策的徹底貫徹。

要想做好勞動保護工作，必須深入生產過程，依靠廣大職工羣眾，調查了解任何一個具體工作崗位上可能促成工傷事故的一切因素，以便及時地採取有效措施，消除這些因素。工會組織發動與組織羣眾進行監督，對於預防工傷事故的發生，有着極其重大的意義。如瀋陽重型機器廠三車間，由於廣大職工羣眾參加了勞動保護工作，幾年來未發生過死亡事故。因此，要改變目前在某些企業中傷亡事故的嚴重情況，就必須堅決迅速地開展羣眾性的勞動保護工作。

中華人民共和國工會法規定：“工會有保護工人、職員羣眾利益，監督行政方面或資方切實執行政府法令所規定之勞動保護、勞動保險、工資支付標準、工廠衛生與技術安全規則及其他有關之條例、指令等，並進行改善工人、職員羣眾的物質生活與文化生活的各種設施之責任。”國家把監督企業行政或資方認真執行勞動保護與安全技術法令的權利委託給工會組織，這只有在共產黨領導下，工人階級成為國家的主人的情況下，才會有的事情。

幾年來，工會組織在進行羣眾勞動保護工作方面做了不

少工作，在國民經濟恢復時期，工會在宣傳黨的勞動保護政策，動員與組織職工羣眾參加安全衛生大檢查等方面起了很大的作用。在國家進入有計劃經濟建設時期以後，工會在協助企業行政制訂安全技術措施及開展季節性的勞動保護工作方面，也有很多成績。在這個基礎上，有的工會組織已建立了經常性的羣眾勞動保護工作。

目前，全國人民正在為實現國家社會主義工業化而奮鬥，新建企業以及原有廠礦交通企業的任务都特別繁重。新設備不斷投入生產，新工人大批增加，新產品陸續製造，原有設備的潛力將要更進一步地發揮。在這種情況下，如果我們不大力加強勞動保護工作，將會直接影響經濟建設的順利進行。

當前工會組織在勞動保護工作方面的任务，應該是从上而下地切實地把羣眾勞動保護工作建立起來。

為了完成這一任务，工會組織不但要繼續努力貫徹“生產必須安全，安全為了生產”的方針，積極向職工羣眾宣傳黨和國家的勞動保護政策，而且要建立與健全工會勞動保護的專職機構，特別是要加強工會基層組織勞動保護工作委員會與工會小組勞動保護檢查員的工作。與此同時，還必須加強培養工會勞動保護工作幹部與積極分子的工作，以便給工會勞動保護工作打下堅實的基礎。

為了有計劃地改進企業中的安全衛生工作，合理地使用勞動保護經費，工會組織應動員羣眾協助與監督企業行政制訂安全措施計劃，並有重點有步驟地推廣與企業行政簽訂勞動保護協議書的初步經驗。

同時，工會組織還應當組織羣眾協助企業行政加強計劃管理與技術管理，制訂與貫徹安全技術規程，加強對職工的安全教育，提高職工的安全技術與生產衛生知識水平，參與對工

伤事故的調查、研究与处理，以便有效地防止重大的職業中毒和不幸事故的發生。

此外，工会組織还应当协同有關方面繼續進行季節性的勞動保護工作，普及安全衛生科学知識，並且要經常關懷女工与未成年工的保護問題。

在國家進行有計劃的經濟建設時期，工会組織在勞動保護工作方面所担負的責任是重大而艰巨的。但是，我們相信，在党的領導下，在苏联專家的無私帮助以及廣大職工羣众的支持下，我們一定能够勝利地完成勞動保護工作任务。

本 章 討 論 題

1. 勞動保護工作的任务和意义是什麼？
2. 什麼是改善勞動条件的基本方法？
3. 為什麼說勞動保護工作是工会工作的一部分？