

上海市社会科学

博士文库

# 经济 走向市场

——中国行政区与经济区的  
关系及其整合

○周克瑜 著



复旦大学出版社

● 本书出版由上海市马克思主义学术著作出版基金资助

# 走向市场经济

——中国行政区与经济区的关系及其整合

周克瑜 著

复旦大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

走向市场经济——中国行政区与经济区的关系及其整合/周克瑜著. —上海:复旦大学出版社, 1999. 5

ISBN 7-309-02230-0

I. 走… II. 周… III. 行政区-关系-经济区-研究 IV. F127  
中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 12037 号

---

出版发行 复旦大学出版社

上海市国权路 579 号 200433

86-21-65102941(发行部) 86-21-65642892(编辑部)

fupnet@fudanpress.com <http://www.fudanpress.com>

经销 新华书店上海发行所

印刷 复旦大学印刷厂

开本 850 × 1168 1/32

印张 9.5

字数 218 千

版次 1999 年 5 月第一版 1999 年 5 月第一次印刷

印数 1—2 000

定价 16.00 元

---

如有印装质量问题, 请向复旦大学出版社发行部调换

版权所有 侵权必究

## 内 容 提 要

行政区与经济区的关系,是我国经济运行中一个长期被忽略而又没有很好地解决的问题。《走向市场经济——中国行政区与经济区的关系及其整合》一书首次对该问题展开了系统研究,不仅全方位、深层次地为读者揭示了不同体制背景下我国行政区与经济区的关系及存在问题,而且从制度整合、政策调控和组织创新的角度,为我们勾画出了今后走向市场经济过程中,如何处理行政区与经济区关系的若干思路。

# 上海市社会科学博士文库编辑委员会

主任委员 金炳华

副主任委员 尹继佐

委 员 (以姓氏笔画为序)

王邦佐 王荣华 王铁仙

方明伦 朱敏彦 杨德广

张仲礼 陈 昕 施岳群

奚洁人 谈 敏 曹建明

# 序 一

我作为一名人文地理工作者,于1983—1987年带领20多位专家赴我国南方东部亚热带丘陵山区进行了长达5年的综合科学考察,研究山区开发与整治的战略问题,发现行政区划体制对我国地区经济发展有着十分深刻的影响。从80年代末开始我就致力于中国行政区划和地区经济问题的研究。1989年底,我提出了“行政—经济区”的概念,90年代初进一步提出了“行政区经济”的论点。当时,我要求我的第一位博士生舒庆同志对“行政区经济”这一跨学科的命题进行系统研究,1994年他完成了博士论文《中国行政区经济和行政区划研究》,初步构建了“行政区经济”的理论系统。我高兴地发现这是一个符合中国国情、极有研究价值的边缘学科领域。为了把中国的“行政区经济”研究引向深入,1994年我们申请了一项国家社科基金项目:《社会主义市场经济条件下城市行政区与经济区关系综合研究》,这是一个地理界和经济界都十分关注、也非常重要的研究课题。1995年我们完成了这一课题,形成了一个初步的理论框架。周克瑜同志作为主要执笔者对本课题作出了贡献。正是在完成国家社科基金项目的基础上,确定了周克瑜同志的博士论文选题。一是基金课题虽已完成,但仍需完

善、充实和提高；二是周克瑜同志对我国的区域经济问题一直比较关注，在《战略与管理》、《华东师大学报》、《经济地理》等刊物上发表过相关论文，有一定的理论功底；三是他自 80 年代初就一直跟随我在南方丘陵山区、在海南、在苏锡常、在“三泰”地区（原泰州、泰兴、泰县）以及在福建、湖南、广西、安徽等地开展大量的科研调查，完成了许多课题。这些实证性研究项目为他完成博士论文奠定了较好的实践基础。

《走向市场经济——中国行政区与经济区的关系及其整合》这本论著，是在吸取前人研究成果的基础上，经过自己的努力完成的。论著围绕我国“政府、企业、市场”三者之间的关系对我国行政区与经济区的影响、作用过程进行全面系统的研究，特别是重点针对政府和企业的制度因素对我国行政区与经济区关系及其整合的影响进行了深层次的分析。作者分析指出：在传统体制下，政府是唯一的政权主体，也是唯一的经济主体，我国走的是一种以行政区取代经济区的发展道路，因而在我国的区域经济运行中表现为“行政区经济”特征。而改革开放以来，由于体制改革尚未到位，市场作用机制尚未建立，使行政区的经济功能得以强化，地方政府经济行为的功利性更为明显，区际利益冲突更加严重，从而严重影响了我国地区经济的健康发展。随后，作者进一步对我国转轨时期行政区与经济区关系整合的制度背景（地方政府和企业制度）进行了深入分析，指出：对地方政府进行制度性规范和对企业进行制度创新是解决我国行政区与经济区关系整合问题的关键。作者界定了“政府、企业、市场”三者的功能与地位，提出了改革和完善三者之间的关系，促进行政区与经济区关系整合的内在机制和外部调控手段以及空间组织创新方案，从而构架了中国行政区与经济区关系及其整合的理论

系统,这在全国同类研究成果中是最为完整和系统的论述。

行政区与经济区关系研究是当前我国人文地理领域中一个具有重要理论与重大实践意义的命题。它涉及经济学、政治学、行政管理学、组织行为学等诸多领域,作者借助了相关学科的理论,较好地运用了多学科综合分析的方法,收到了较好效果。在一定程度上突破了传统的人文地理学对区域经济问题研究的框架与思路,这也是本论著的又一成功之处。

还应当指出,本书虽然是一部理论性著作,但也较注重理论与实践的联系。有的实例分析,如“三泰”地区研究是作者亲自参与调查并执笔的,很有说服力,对实际工作者有一定参考价值。

综观全文,结构紧密,思路清晰,论述充分,文笔流畅,特别是对制度的分析有相当深度,某些地方有所创新,是一部有理论与实践价值的力作。如果说本书尚有不足之处的话,主要是对中国经济区的分析、评述尚欠深入,在如何实现中国行政区与经济区关系整合问题上也应作更深入具体的探索。尽管如此,我以为这仍是一篇相当优秀的博士论文。我作为一名导师,深为年轻学者的成长而感到由衷高兴,并期望他进一步努力,在我们开创的“行政区经济”领域作出新的成绩,为中国人文地理学的发展作出新的贡献。

值此中国共产党第十一届三中全会 20 周年纪念日,祝贺本书顺利出版!

中国行政区划研究中心主任

人文地理学博士生导师

刘君德

1998 年 12 月 18 日



## 序 二

80年代初,在著名经济学家童大林的指点下,我曾经对长江三角洲的行政区和经济区的关系作过一些调查研究工作,试图针对处长江三角洲的江(苏)、浙(江)、沪两省一市在地区经济发展过程中存在的矛盾,探索打破行政区界限,走共同发展之路,并和志同道合的学术界朋友提出了建立上海经济区的建议。1982年,这一建议被国务院采纳,并付诸试验,也曾热闹过一番,最后由于种种原因而夭折了。有位资深学者给我一句调侃的话,说:“你种下的是龙种,产出的却是跳蚤。”当年提出建立上海经济区的建议,其本意就是企图使行政区与经济区整合,促进区域经济的发展,应该说愿望是十分良好的。但是,在我国开放、改革之初,计划经济体制还紧紧地束缚着人们的观念的氛围下,市场经济尚未全面展开之时,要迈开这一步又是何等艰难;再从理论研究和实践来看,也确实是准备不足的。

转眼间,近20年的时间过去了。“发展才是硬道理”的观念已深入人心,我国社会、经济有了巨大的发展。然而,在区域经济发

展过程中,仍然处处还遇到行政区与经济区之间的矛盾,还存在着令人扼腕的内耗,计划经济体制的痕迹还深深地存在着,行政区和经济区的不整合,已经越来越严重地制约了我国区域经济的健康发展。

要整合行政区和经济区,就要淡化行政区观念,强化区域经济合作。这是克服划地为牢、以邻为壑等不利于整体经济发展的消极因素的有力手段,是发展市场经济的需要。强化区域经济有利于生产力的优化配置,充分发挥存量的潜力和增量的力度,有利于产业结构的调整,有利于发挥城市群体效应,有利于地域生态环境的保护、灾害的防治和可持续发展。

这些年来,我始终关注着行政区与经济区整合的发展和学术界的有关研究动态。希冀看到有关这一研究课题的文章,寻找知音,共同为发展我国区域经济再作努力。

周克瑜撰写的《走向市场经济——中国行政区与经济区的关系及其整合》给了我一个惊喜。周克瑜副教授师从我国行政区划著名学者刘君德教授,长期从事中国行政区划和区域经济的研究,积累了丰富的实践经验,掌握了大量的实例,参与了不少重大研究课题,费时多年,终于写成了这一部专门论述中国行政区与经济区的关系及其整合的博士论文。这是一本理论联系实际,站在战略高度系统论述行政区和经济区关系,并如何走向整合的论著,给人以耳目一新的感觉。这本著作富有创新精神,不落俗套,给人以启迪,为我国行政区和经济区的深入研究提供了扎实的基础资料和崭新的观点,给我国行政区和经济区的整合提出了独创的思路。

相信这本书的出版将会受到读者和研究同行的青睐和共鸣,

也会引发争议和探讨。让我们共同为深入研究这一重要的命题作出努力。

罗祖德

1998年12月15日

## 本书摘要

体制改革以后,地方政府作为一级经济主体和利益主体的地位日益突出,行政区与经济区的分歧与矛盾日趋尖锐,这严重破坏了我国国民经济的统一性和整体性,制约了地区经济的健康、合理和可持续发展。

本文从改革和完善我国“政府、企业、市场”这三者之间的关系入手,全面而深入地研究了我国行政区与经济区的关系及其整合问题。全文共分8章。第1章系统阐述了行政区与经济区的基本概念、内涵、主导功能及空间属性等方面的特点,分析了行政区与经济区的一般关系。第2章讨论了传统体制下我国行政区与经济区关系的制度性基础——政府、企业、市场及其关系和“行政区取代经济区”的行政区与经济区关系处理模式。第3章讨论了体制改革对我国行政区与经济区关系所产生的在制度方面的有利和不利影响。第4章是对转轨时期我国行政区与经济区关系整合的制度背景的分析,重点集中在地方政府及其行为特征和企业的功能结构与组织特性等方面。第5章从制度整合的角度,探讨了中国行政区与经济区关系整合的内在机制及其构建问题。第6章提出

了用政策及空间组织创新来调控并整合行政区与经济区的思路。第7章指出了在社会主义市场经济条件下我国行政区与经济区关系的基本发展趋势。第8章以长江三角洲地区为例,具体探讨了该地区行政区与经济区关系发展演变过程及存在问题,提出了整合的目标模式和总体思路。

## 本书摘要

体制改革以后,地方政府作为一级经济主体和利益主体的地位日益突出,行政区与经济区的分歧与矛盾日趋尖锐,这严重破坏了我国国民经济的统一性和整体性,制约了地区经济的健康、合理和可持续发展。

本文从改革和完善我国“政府、企业、市场”这三者之间的关系入手,全面而深入地研究了我国行政区与经济区的关系及其整合问题。全文共分8章。第1章系统阐述了行政区与经济区的基本概念、内涵、主导功能及空间属性等方面的特点,分析了行政区与经济区的一般关系。第2章讨论了传统体制下我国行政区与经济区关系的制度性基础——政府、企业、市场及其关系和“行政区取代经济区”的行政区与经济区关系处理模式。第3章讨论了体制改革对我国行政区与经济区关系所产生的在制度方面的有利和不利影响。第4章是对转轨时期我国行政区与经济区关系整合的制度背景的分析,重点集中在地方政府及其行为特征和企业的功能结构与组织特性等方面。第5章从制度整合的角度,探讨了中国行政区与经济区关系整合的内在机制及其构建问题。第6章提出

## ABSTRACT

After the system reformation of China, the role of local government as an economic and interest body becomes very protruding, the divergences or contradictions of administrative regions and economic regions become more and more acute, which is undermining the utility and integration of the national economy and therefore is hindering the healthy, reasonable and sustainable development of local economy seriously.

This thesis has eight chapters. Based on the study of the relationships among the governments, enterprises and markets, the author made a systematical and deep research into the relationship between the administrative regions and the economic regions of China.

First, seven important relative topics are researched in seven individual chapters: 1) The concepts and meanings of the administrative region and economic region and the general relationship between the administrative region and economic region. 2) Relationship between the administrative regions and economic regions under the planning economic system—that is, administrative regions replaced economic regions. 3) Im-

pacts of system reformation on the relationship between administrative regions and economic regions. 4) System background including the behavior of local government and enterprises during the period of system transformation. 5) Inner mechanism and its construction of the integration of the relationship between the administrative region and economic region. 6) Policy-controlling and spatial organization innovation of the integration of the relationship between the administrative region and economic region. 7) Development trend of the relationship between the administrative region and economic region under the socialist market economy.

Then, the author takes the Yangtze River delta areas as an example, and discusses the relationship between the administrative region and economic region in detail.



## 前 言

本论著是在我的博士论文《中国行政区与经济区的关系及其整合研究》基础上进一步修改扩充而成的。作为一名经济地理工作者,我始终坚信,经济地理学是一门应用性很强的学科,在当前改革开放的大背景下,应该有其独特的生命力。这种信念不仅一直支撑着自己多年来在这一学科领域内的工作热情,而且也不断促使自己有意识地培养一种对学科研究的敏感性与前沿性的把握能力,深层次地思考一些改革开放过程中出现的热点和难点问题,并努力探索自己所从事的学科研究与社会实践的结合点。可以认为,我的博士论文选题和呈现在读者面前的这本书,就是这种探索的结果。

近几年来,试图从政府、体制的角度,研究我国地区经济发展过程中出现的新情况、新问题,努力探索具有中国特色的区域经济与政府行为及管理体制相结合的研究思路,从而拓宽我国传统经济地理学的研究领域,是导师刘君德教授所一直倡导并致力研究的方向。从“行政区经济”观点的提出,到后来承担的有关国家基金以及大量的地方政府委托项目,都说明了这种探索的价值