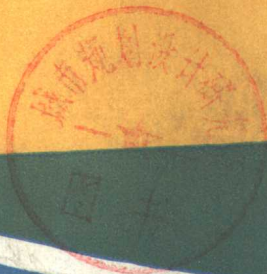


国土基础知识问答

北京科学技术普及创作协会 编



科学普及出版社



国土基础知识问答

北京科学技术普及创作协会编

科学普及出版社

内 容 提 要

国土知识是每个国家任何公民都应该掌握的基本知识。以前，很少有这类科普读物出版。本书内容主要包括土地资源、气候资源、水资源、生物资源、矿产——能源资源、海洋资源等与自然环境有关的国土资源。另外，还介绍了有关区域开发整治、城市建设、生产布局、国土规划、国土法规等。涉及知识面广，内容极为丰富，适于具有中等文化程度的其他各部门的干部、工程技术人员、教师和大、中学生阅读。

国土基础知识问答

北京科学技术普及创作协会编

责任编辑：李文兰

封面设计：胡焕然

*

科学普及出版社出版（北京海淀区白石桥路32号）
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
北京怀柔平义分印刷厂印刷

*

开本：850×1168毫米^{1/32} 印张：14^{1/2} 字数：377千字

1984年8月第1版 1984年8月第1次印刷

印数：1—10,950册 定价：1.50元

统一书号：12051·1013 本社书号：0815

前 言

对国土进行开发和整治，在我国并不是现在才开始的。几千年来，我国劳动人民为了发展生产，改善生产条件，就已经有目的地进行了开发自然资源和改造自然的实践，对土地、水利、林业、渔业、矿业等的开发做出了巨大的贡献。可以说，人类的生产活动的历史，就是对国土开发的历史。

新中国成立以后，我国各生产部门、各地区在国土的开发利用上都做了大量工作，成绩是显著的。但是由于这些工作是分散进行的，部门之间、地区之间的协调、配合不够，也缺乏统筹规划，因此还存在着一定的片面性和这样那样的问题。把国土开发和整治作为一个整体的概念提出来，当作全社会的一件大事来办，这还是近几年的事。

1981年4月中央作出加强国土整治工作的决定；同年10月，国务院批转了原国家建委关于开展国土整治工作的报告，并发出通知，明确指出：在我们这样一个大国中，搞好国土整治，是一项很重大的任务。并希望各地区、各部门密切配合协作，把这件大事办好。

两年多来，从中央到地方，国土机构已相继建立或正在建立，国土规划的试点已在一些地区展开，对国土资源的开发利用以及对国土的整治已日益受到人们的重视。但是，国土工作具有长远、重大的战略意义，是关系到我国社会主义现代化建设的大事，它与全国各个生产部门、各个基层单位以至全国每一个公民都有着切身利害关系。搞好国土工作不仅是国土机构的事，也不可能完全由国土机构去组织完成；不仅要有中央和省市领导机关的统筹规划和统一管理，而且要有广大基层国土工作干部的努力和通力合作，以及广大群众的热情支持。只有这样，国土

66785/100

工作才能卓有成效，工作成果才能巩固。因此，向基层国土工作干部和各生产部门的干部，向广大群众宣传、普及有关国土的基础知识，提高他们的认识，使他们能够更好地积极投身于这场伟大的事业中去，是当前一项重要而迫切的任务。

基于客观上的这种需要，目前国内也还没有一本系统的国土基础知识读物问世，北京科学技术普及创作协会于1982年下半年组织部分会员编写《国土基础知识问答》一书，以达到宣传与普及国土基础知识，阐明进行国土工作的必要性和迫切性的目的。

本书是一本科普读物，内容包括两大部分：一部分是介绍国土资源和自然环境的有关知识，包括土地资源、气候资源、水资源、生物资源、矿产——能源资源、海洋资源、旅游资源、劳动力资源、自然灾害、环境保护等方面；另一部分是介绍有关区域开发整治、城市建设、生产布局与经济基础、国土规划、国土法规、国外经验和一些国土理论问题。为便于读者查考和运用，我们还把我国已经制定的部分国土法规和条例作为附录列于正文之后。

本书虽然侧重于基础知识介绍，但紧密结合我国的实际，在某些问题上亦提出了作者的见解，并采用问答的形式，文字简练，观点明确，因此对国土工作干部来说，将会有很大帮助，对具有中等文化程度的其他各部门的干部、工程技术人员、青年、教师、学生来说也可从中获得广泛的知识。

由于国土工作是一项新的工作，对国土的研究还处于初期阶段，加上我们对国土问题的学习还很肤浅，因而本书从内容到形式，都不可避免地存在着这样或那样的缺点以至错误。我们诚恳地欢迎广大读者批评指正。

本书从拟定编写提纲到修改定稿，得到许多同志的大力支持和帮助，对此表示衷心的感谢。

本书在编写过程中，参考了数百种（篇）书籍、报纸、杂志和论文。我们谨向提供给我们资料，启迪我们思路的所有的书刊、论文作者，致以诚挚的谢意。

II

本书编写的具体组织工作和统稿、定稿均由周舜武、李茂和、杨冠雄、姜素清同志负责。

本书编写组成员为（按姓氏笔划为序）：于护宁、马力、方军燕、王行国、刘冰、成松林、李志华、李茂和、杨冠雄、杨振声、肖承邨、周舜武、姜素清、褚庆林。

北京科学技术普及创作协会

《国土基础知识问答》编写组

一九八三年七月

目 录

前言

一、总 论

1. 什么是国土？我国国土的基本特点是什么？……………1
2. 国土资源包括哪些方面，具有什么特性？……………4
3. 国土工作包括哪些内容，具有哪些特性？……………6
4. 为什么说搞好国土工作是我国一项十分紧迫的任务？8
5. 我国在国土开发与整治方面已经取得了哪些
重大成就？……………11
6. 什么是国土规划？它在国土工作中起着什么
样的作用，具有什么地位？……………14
7. 什么是经济区划？为什么要进行经济区划？……………16
8. 什么是区域规划，它的主要任务是什么？……………18
9. 为什么要制定国土法规？国土法规有什么特点？……20
10. 制定国土法规的指导思想是什么？目前我国
已经制定了哪些有关国土的法规？……………22
11. 外国国土整治工作的主要经验是什么？……………24
12. 法国领土整治是如何进行的，主要经验有哪些？……26
13. 日本国土整治的成就和经验有哪些？……………28
14. 在国土开发与整治工作中，每个公民有什么责
任和义务？……………31

二、土 地 资 源

15. 什么是土地资源？我国的土地资源具有哪些特点？…34
16. 土地利用受哪些条件的影响？合理开发利用

- 土地资源应注意哪些方面?37
17. 我国土地利用有几种类型? 土地资源开发利用的程度如何?39
18. 当前我国在开发利用土地资源上存在哪些问题?41
19. 我国地形的分布特征是什么, 对土地资源的开发利用有哪些影响?44
20. 我国宜农荒地资源有多大潜力? 开发荒地资源要注意哪些问题?46
21. 我国耕地的现状如何? 怎样提高耕地的生产力?50
22. 我国有哪些主要的土壤类型, 对农业生产有什么影响和作用?52
23. 如何改良红黄壤?56
24. 如何改良盐碱土?58
25. 我国沼泽地的分布状况如何? 怎样合理利用与改造? 61
26. 沙漠化是怎样形成的? 如何防止和治理沙漠化?64
27. 我国水土流失为什么严重, 应采取哪些防治措施?67

三、气候资源

28. 什么叫气候资源, 具有什么特性?70
29. 我国有哪几种气候类型? 不同的气候类型对农业发展有什么影响?73
30. 我国气温的分布与变化有哪些特点?76
31. 我国降水的分布与变化有哪些特点?78
32. 我国的太阳总辐射的分布与变化有哪些特点?80
33. 为什么说我国拥有丰富的气候资源, 如何充分合理地利用?82
34. 我国在利用气候资源方面作了哪些工作, 还存在什么问题?85
35. 如何对一个地区的气候资源进行评价?87

四、水 资 源

36. 什么是水资源? 它有哪些特性?90
37. 我国地表水资源有多少? 分布上有哪些特点?
 开发利用的现状如何?92
38. 我国有多少河流? 分布特点如何? 在经济上有何价值? 95
39. 为什么说长江是一条“黄金水道”? 建国以后
 进行了哪些治理?97
40. 为什么说黄河是“中国的忧患”? 解放后对黄
 河是如何治理的?100
41. 海河水系有哪些特点? 解放后是如何治理的?103
42. 历史上淮河的灾害为什么很严重? 解放后是
 怎样根治的?105
43. 珠江水系的特点是什么? 进行了哪些开发和治理? 108
44. 黑龙江水系的主要特点是什么? 进行了哪些
 开发和治理?110
45. 大运河是什么时候开凿的? 起过哪些重要作
 用? 今后如何进一步整治?113
46. 我国湖泊分布特点如何? 在经济上有什么价值? ...115
47. 如何解决我国水资源分布的不平衡? 在利用
 干旱区的水资源时应注意些什么?118
48. 我国城市用水存在的主要问题是什么? 如何
 解决城市和工业基地的缺水问题?121
49. 我国的地下水分布情况如何? 开发利用的
 现状如何? 123
50. 什么是冰川? 我国有多少冰川资源? 它们在
 分布上有些什么特点?126

五、生 物 资 源

51. 什么是生物资源? 解放后我国对生物资源的
 开发利用取得了哪些成就?129

52. 森林有哪些作用?132
53. 我国森林资源具有什么特点? 有哪些类型?134
54. 建国以来我国的林业生产与建设取得了哪些成绩? 当前在森林开发利用上存在哪些问题?137
55. 我国主要的林区有哪些? 怎样合理开发利用我国的森林资源?140
56. 我国的草原主要分布在哪里? 基本特点是什么?143
57. 我国草原资源的利用存在什么问题? 应当如何合理利用与保护?147
58. 我国发展淡水渔业的条件如何? 淡水渔业主要分布在哪些地方?151
59. 我国淡水渔业的生产状况如何? 存在哪些问题? 如何保护和发展淡水渔业资源?153
60. 我国有哪些主要的野生植物资源? 分布如何?156
61. 我国有哪些主要的野生动物资源? 分布如何?159
62. 微生物资源对发展经济有什么意义? 我国目前已开发利用了哪些微生物资源?161
63. 什么是生态平衡? 我们应当怎样看待它?165
64. 建立自然保护区有什么意义? 我国已经建立了哪些自然保护区?167

六、矿产——能源资源

65. 什么是矿产资源? 开发利用矿产资源有何意义?171
66. 我国有哪些矿产资源?174
67. 如何把我国矿产资源优势变为产业优势?177
68. 什么是能源? 人类是怎样认识和利用能源的?179
69. 我国能源结构有什么特点?184
70. 我国的煤炭资源分布在哪里? 如何合理开发利用? 187
71. 我国煤炭开发的成就如何? 存在的主要问题是什么? 189
72. 我国石油、天然气开发有哪些成就? 如何合

- 理开发利用这些资源?192
73. 我国石油、天然气资源的前景如何?194
74. 我国水力资源开发有哪些成就? 如何合理开发利用水力资源?196
75. 如何开发利用我国的生物质能资源?199
76. 我国重点开发利用哪些新能源?201
77. 如何解决我国农村的能源问题?204

七、海洋资源

78. 什么叫海洋资源? 它包括哪些内容?207
79. 我国的海洋资源有哪些特点? 我国海洋开发的历史有多久? 209
80. 我国海洋渔业生产的现状如何? 存在哪些问题? ... 213
81. 如何合理利用与保护我国的海洋渔业资源? 215
82. 我国发展海水养殖具有哪些有利条件? 解放后我国海水养殖业的主要成绩和存在的问题是什么? ...219
83. 什么是海岸带和海涂? 如何合理开发利用我国的海岸带和海涂资源?222
84. 我国海洋石油资源的分布、勘探与开发情况如何? 225
85. 开发海洋动力资源有什么意义? 我国在这方面做了哪些工作? 227
86. 海水化学资源的开发利用包括哪几方面? 我国提取海水化学资源已经做了哪些工作?230
87. 解放以来我国进行了哪些海洋资源调查?233

八、旅游资源

88. 什么叫旅游资源? 它具有哪些特点?236
89. 旅游资源是如何分类的?238
90. 我国有哪些类型的自然景观旅游资源?241
91. 我国有哪些类型的人文景观旅游资源?244

92. 应当如何合理开发利用旅游资源?217
93. 我国旅游资源的开发利用和保护情况如何?250
94. 为什么说旅游业也是一个经济部门, 它在经济发展中有哪些作用?253

九、劳动力资源

95. 什么叫劳动力资源? 如何评价劳动力资源?257
96. 我国劳动力资源具有什么特点?259
97. 劳动力资源的数量与质量对国家的经济建设与发展有什么影响?262
98. 我国劳动力资源在开发利用上存在哪些问题?265
99. 为什么说控制人口、实行计划生育是我国一项基本国策? 计划生育和国土整治有什么关系? ...268

十、自然灾害

100. 什么是自然灾害? 防治自然灾害与国土整治有什么关系?272
101. 形成水旱灾害的原因是什么? 防治水旱灾害的主要措施有哪些?274
102. 什么是风灾? 减少风灾损失应采取哪些措施?277
103. 什么是寒害, 怎样防御?280
104. 冰雹是怎样形成的? 怎样预防雹灾?282
105. 什么叫风暴潮? 它有什么危害? 怎样减少风暴潮造成的损失?285
106. 什么是山地灾害? 怎样防治? 我国山地灾害主要分布在哪些地区?286
107. 为什么会发生地震? 怎样减轻地震灾害?290

十一、环境保护

108. 什么叫环境和环境保护? 环境保护与国土整

治有什么关系？	293
109. 环境污染指的是什么？搞好环境保护应从哪些方面入手？	296
110. 经济的发展与城市规模的扩大给环境带来哪些不良影响？	299
111. 大气污染是怎样造成的？其危害有哪些？	301
112. 防治大气污染的主要措施有哪些？	304
113. 水污染是怎样造成的？其危害有哪些？	306
114. 防治水污染的主要措施有哪些？	308
115. 海洋污染的主要原因是什么？如何防护和治理？	310
116. 土壤污染是怎样造成的？防治土壤污染的主要措施有哪些？	313
117. 环境噪声是从哪里来的，有什么危害？	316
118. 什么叫环境质量评价，如何进行评价？	318

十二、生产布局与经济基础

119. 什么叫生产布局？它在国土开发与整治工作中具有什么地位？	321
120. 影响生产布局的主要因素有哪些？	323
121. 我国的生产布局具有什么特点？	326
122. 建国以来我国在经济发展上取得了哪些主要成就？	329
123. 建国以来我国工业的发展取得了哪些成就？	332
124. 我国工业的部门结构有什么特点？	335
125. 我国有哪些重要的工业基地？	338
126. 我国农业的基本特点是什么？建国以来农业的发展取得了哪些成就？	341
127. 我国粮食作物的生产与布局状况如何？已建立了哪些商品粮生产基地？	344
128. 我国经济作物的生产与布局状况如何？已建立了哪些经济作物生产基地？	348

129. 我国畜牧业的生产状况如何? 形成了哪些生产基地? 352
130. 我国十大农业区有哪些特点?355
131. 建国以来我国交通运输业的发展取得了哪些成就? 360
132. 我国交通运输网的现状如何? 有哪些值得注意的问题?362
133. 我国交通运输业在部门结构上有哪些基本特点? ...365

十三、城市及其建设

134. 什么叫城市? 它在国土建设中具有什么地位和作用? 369
135. 城市的性质和规模指的是什么? 城市类型如何划分? 371
136. 我国城市的基本特点是什么?374
137. 我国新建城市有哪些特点? 对国土开发起到了哪些作用?376
138. 当前我国城市建设存在哪些问题?378
139. 为什么要实行“控制大城市规模, 合理发展中等城市, 积极发展小城市”的方针?381
140. 什么叫城市化? 我国城市化的趋势怎样?385
141. 世界城市发展的趋势怎样?387

十四、区域开发与整治

142. 为什么要进行区域开发与整治?390
143. 我国在区域开发与整治方面取得了哪些成就?393
144. 我国边疆和少数民族聚居的地区, 在开发建设上取得了哪些成就?396
145. 黄泛区是如何治理的?399
146. 在改造干旱半干旱地区方面做了哪些工作? 取得了哪些成绩?401
147. 如何治理黄土高原?404
148. 如何开发我国的热带地区?407

149. 如何开发我国的山区? 410

150. 为什么要进行以大城市为中心的区域开发? 414

附录:

1. 中华人民共和国森林法 (试行)

(一九七九年二月二十三日第五届全国人民代表大会常务委员
会第六次会议原则通过) 417

2. 中华人民共和国环境保护法 (试行)

(一九七九年九月十三日第五届全国人民代表大会常务委员会第
十一次会议原则通过) 427

3. 国家建设征用土地条例

(一九八二年五月四日第五届全国人民代表大会常务委员会第
二十三次会议原则批准) 434

4. 水土保持工作条例

(一九八二年六月三十日) 443

一、总 论

1. 什么是国土?我国国土的基本特点是什么?

第二次世界大战以后,特别是近一、二十年来,对国土进行开发与整治,已引起世界各国的普遍重视,许多国家设立了专门机构,制定了有关法令,培训了专业人材,开展了一系列资源调查与勘测,并对一些重点地区进行了有计划开发与整治,取得了不少成绩,促进了地区经济的发展。

为什么各国对国土的开发与整治如此重视?这是因为当令世界面临着三大问题:第一,人口越来越多,分布越来越密集,作为人口分布中心的城市,其规模越来越大;城市在发展、扩大的过程中出现了一系列严重问题,如能源与水源不足,住房紧张,交通拥挤,失业增加,环境污染,等等,都急待解决。第二,随着人们生活水平的不断提高,经济的不断发展,对资源的需要量不断增加,特别是对粮食和能源的需要量迅速增长。而资源从数量上看是有限的,从分布上看是不平衡的,需要与可能的矛盾越来越尖锐,必须迅速扩大资源。第三,人口的增长,生产的发展,改变了人类生活的原有环境,出现了公害,生态平衡遭受破坏,以及自然资源减少等一系列人与环境间的新矛盾。

如何解决这些问题呢?实践证明,对国土进行深入的研究,并且有计划地、合理地进行开发利用与综合治理,是一项根本性的、行之有效的措施。然而必须指出,上述三大问题的出现,标志着世界经济已发展到一个新的水平。因而可以说,对国土进行开发与整治,是经济发展的必然趋势,是经济发展的客观规律所决定的。

新中国建立以来，在中国共产党和人民政府的领导下，社会主义建设事业已经取得了伟大的成就，不仅利用优越的自然条件为人民造福，在改造自然方面也取得了不少成绩。但是由于对自然规律和经济规律的认识还不足，加上十年动乱期间的人为影响，我国的国土资源和生态平衡已经受到相当严重的破坏，世界各国所面临的三大问题，对我国来说不仅同样存在，而且在一定意义上说，由于我国的人口特别多，经济又比较落后，我们所面临的问题就更为严重。如果我们不及早抓好国土的开发与整治工作，不仅会直接影响我国的“四化”建设，而且必将影响我们的子孙后代，后患无穷。

要进行国土的开发与整治，必须首先弄清“国土”的含义。由于把国土的开发与整治作为一个整体的概念进行研究和实施，在我国仅有两年多的历史，可以说仅仅是开始，因而至今对国土的定义还没有一致的认识。不同的人，从不同的角度，有着不同的提法。有的说，国土的“土”是代表资源，国土就是国家资源，或者说国土是指在国家的主权范围内，地上、地下、空中、海洋所有资源的总称；有的说，国土就是自然环境，是由大大小小的生态系统组成的；有的说，国土有广义和狭义两种理解，广义的理解应是国家主权管辖范围内的全部陆地、领海和大陆架，包括地面、水面及其上空和下层，狭义的理解主要是指国家管辖的土地（包括河流、湖泊等水面），在我国即指960万平方公里的土地面积；还有的说，国土是地球表面的特定部分，是一个极其复杂的以土地为中心的环境和资源的物质体系，等等。

我们认为，国土指的是一个国家主权管辖下的全部疆域，也就是我们通常所说的领土、领海和领空的总和。领土一般指一国的陆地部分（包括河流、湖泊等内陆水域）和它的地下层，我们通常所说的面积960万平方公里，指的就是我国的领土面积，而不是国土面积；领海是指沿海国家自行确定的与其海岸或内水相邻接的一定范围的领域，包括海床和底土。国际上至今对领海的宽度没有作出统一规定，目前各国自行规定的领海宽度自3海里