

新时期干部队伍建设

黑龙江人民出版社

新时期干部队伍建设

黑龙江人民出版社

1986年·哈尔滨

封面设计：王祖珍

责任编辑：周学俭

新时期干部队伍建设

Xinshiqi GanbuDuiwu Jianshe

惠紫肖

黑龙江人民出版社出版

(哈尔滨市道里森林街42号)

黑龙江新华印刷厂印刷 黑龙江省新华书店发行

开本 787×1092毫米 1/32·印张 5 5/16·字数 103,000

1986年6月第1版 1986年6月第1次印刷

印数 1— 3,100

统一书号：3093·326

定价：0.75元

前 言

党的十一届三中全会端正了党的指导思想，确立了马克思主义的政治路线，把党的工作的重点转移到社会主义现代化建设上来，使我们的国家进入历史发展的新时期。党的十二大提出了到本世纪末国民经济翻两番的宏伟纲领。贯彻执行党的政治路线，实现十二大提出的宏伟目标，需要组织路线来保证，“需要有一支坚持社会主义道路的、具有专业知识和能力的干部队伍”^①，需要新的建设干部。为此，党中央及时地提出了与政治路线相适应的组织路线，并把干部队伍建设作为党的建设的一个重要问题来抓，制定了一系列正确的方针和政策，取得了很大成绩。但是，新时期的干部队伍建设面临着许多新情况，新问题，需要在总结历史经验的基础上，认真研究，有步骤地加以解决。为了研究干部队伍建设问题，首先弄清研究的对象，明确干部的概念和范围是有益的。一些同志也曾对此作过探讨。那么什么是干部呢？“干部”是个外来名词，它源出于法文，最初的含义之一，是指军队的常备人员或基本人员。后来，这个名词被许多国家采用，其含义逐步演变为国家机关和公共团体的常备人员或基本人员，也就是

^① 《目前的形势和任务》，《邓小平文选》第225页。

经常起领导作用和骨干作用的人员的意思。这个名词很早就传入我国,1922年七月党的第二次全国代表大会制定《中国共产党章程》时,就开始使用干部这个概念了。

根据我国的现实情况,对干部的含义和范围可以从广义和狭义两个方面来理解。

从广义说,是以从事脑力劳动和体力劳动的不同性质,来划分干部与非干部的界限。目前我国有两千多万脱产干部,大体上就是按照这一原则来划分的。这一宏大的干部队伍,又可分为党政机关工作人员,企业、事业管理人员,专业技术人员三大类。按照职务等级,分为省(部)级、地专(司局)级、县(处)级、科级、股级和一般工作人员。专业技术人员中,又包括工程技术人员,农业技术人员,科学研究人员,卫生技术人员,教学人员,财会、统计人员,翻译人员,体育教练人员,图书、档案、资料人员,文艺人员,新闻出版编辑、记者、播音人员,律师以及经济管理人员等各行各业的脑力劳动者。

从狭义说,是从领导和指挥作用来划分干部和非干部的界限。斯大林说:“党的干部是党的指挥人员,而由于我们的党是执政的党,所以他们也就是国家领导机关的指挥人员”^①。毛泽东同志说,干部是会治党、会治国、会治军的有力的骨干。我们党和国家的干部,就是各党派机关、国家机关、人民军队、人民团体以及企业、事业、各种经济组织、社会组织中,担负领导和管理工作的人员。

① 《在第十八次党代表大会上关于联共中央工作的总结报告》,《斯大林选集》下卷第458页。

我们研究干部队伍建设，就是研究如何搞好上述各类人员的培养、教育、选拔、使用、奖惩等各项工作，以便促进和确保社会主义现代化建设事业的胜利实现。从这一目的出发，本书就干部队伍建设的主要方面进行了初步探讨，共分十章。这就是：干部问题在马克思主义建党学说中的地位以及干部在革命和建设事业中的重要作用；坚持“德才兼备”的干部标准，正确地挑选使用干部；认真考察识别和努力培养提高干部；按照“四化”方针建设好领导班子；认真落实知识分子政策；切实做好老干部工作；全面的团结干部；正确对待犯错误干部；坚决地、有步骤地进行干部制度改革；加强干部管理工作。应该说明，党的干部队伍建设的内容是十分丰富的，本书只就这十个主要方面作以简要分析和研究。

在编写过程中，得到了黑龙江人民出版社的大力支持和帮助。中央党校党建教研室赵生晖、张蔚萍同志给予了具体指导。在此一并表示感谢。由于本人水平所限，书中不免有欠妥甚至错误的地方，欢迎读者批评指正。

作者

1985年1月

目 录

前 言	
第一章 干部的重要性	1
一、干部问题是马克思主义党的学说的一个基本原理	1
二、干部是革命和建设的骨干力量，是人民的公仆	7
第二章 坚持“德才兼备”的干部标准，正确地挑选使用干部	12
一、“德才兼备”标准的基本内容	12
二、正确地坚持“德才兼备”的标准	18
三、坚持任人唯贤的干部路线，合理地调配使用干部	21
四、选拔配备干部要用其所长	26
第三章 认真考察识别和培养提高干部	29
一、考察识别干部的重要性	29
二、考察识别干部应当遵循的原则和方法	31
三、培养提高干部是加速四化建设的需要	37
四、采取多种形式，因地制宜地、大规模地培训干部	42
五、在实践中锻炼是培养提高干部的重要措施	45
第四章 按照“四化”方针建设好领导班子	48
一、建设领导班子的重要意义	48
二、建设领导班子的基本要求	50
三、要精通新时期的用人之道	57
四、抓好大型企业、科研机构和大专院校领导班子建设	62

五、抓好第三梯队建设是实现领导班子“四化”的重要措施	64
第五章 认真落实知识分子政策	71
一、我们党具有重视知识分子的光荣传统	71
二、认真解决对知识分子的错误认识，是落实知识分子政策的关键	74
三、落实知识分子政策应当采取的主要措施	79
第六章 切实做好老干部工作	85
一、老干部的历史功勋	85
二、充分发挥老干部的骨干作用	86
三、采取有力措施，妥善安排好年高体弱的老干部	89
第七章 要全面团结干部	97
一、干部团结是全党团结的关键，是取得革命胜利的基本保证	97
二、搞好干部团结需要解决的主要问题	99
三、正确处理好各类干部之间的关系	104
四、安排使用好非党干部	109
第八章 正确对待犯错误干部	112
一、对待犯错误干部的正确方针	112
二、正确对待犯错误干部应当注意的几个问题	117
第九章 坚决地、有步骤地改革干部制度	123
一、在干部制度上的主要缺陷	123
二、建立和健全干部交流制度	129
三、实行科技干部合理流动制度	131
四、实行企业领导干部的民主选举制度	135
五、建立干部岗位责任制和考核制	137
六、实行乡镇干部选聘合同制	140

第十章 加强干部管理工作	143
一、干部管理制度的沿革	143
二、采取分级管理、层层负责的办法，管理下一级主要 领导干部	147
三、干部管理的几种类型	149
四、搞好干部管理工作需要解决的几个主要问题	150
五、搞好干部档案管理	156
六、加强干部统计工作，为干部管理提供信息	160

第一章 干部的重要性

党的组织建设是党的建设的重要部分，组织建设搞得如何，直接影响着四化建设的进程，甚至决定着它的命运。在组织建设中，人们普遍关心的重要问题之一，是干部队伍建设问题。干部问题是马列主义党的学说的一个基本原理，是组织建设的核心问题。深刻理解这一基本原理，才能站得高，看得远，建设好干部队伍。党的干部是党和国家各项事业的领导工作和业务工作骨干，是人民群众的公仆。革命事业没有骨干，就不可能取得成功，人民群众没有忠实的公仆为其服务，他们的利益便得不到应有的保障，过不上幸福美满的生活。所以，研究干部问题，建设好干部队伍，具有十分重要的现实意义。

一、干部问题是马克思主义党的学说的一个基本原理

无产阶级政党为了进行革命斗争，运用马克思主义科学原理与本国革命的具体实践相结合，制定了鲜明的纲领，规定了党的最近目标和最终目标，指明了斗争方向和取得胜利的光明道路。党在实现自己纲领的过程中，需要在革命发展

的每一个阶段上制定党的政治路线，以及与之相适应的方针和政策。实践党的政治路线，贯彻执行党的方针和政策，就需要忠于党的事业，熟悉党的路线和政策的人，需要干部。所以，干部问题是党的学说的一个基本原理，是党的组织建设的核心问题。它的主要内容是：

（一）政治路线确定之后，干部就是决定的因素。

干部是党的政治路线和政策的制定者和执行者。党的正确路线和政策，是党和国家的根本利益的反映，是最广大人民群众的根本利益的体现。而正确路线和政策的制定，则需要通过干部的活动，正确总结历史的和现实的正反两方面的经验，并把群众的经验和意见，系统地集中起来，经过分析和概括，变成党的主张。党的路线和政策制定出来以后，还要在群众实践中经受检验。在这个过程中，又需要干部进行大量调查研究和加工提炼工作，使党的路线和政策得到修改和补充，从而改善和加强党的领导。可见干部的作用是十分重要的。可以说，没有干部，就不可能有党的正确路线和政策，党的正确领导就会成为一句空话。

党的正确路线和政策要靠干部大力宣传、积极组织落实。斯大林同志曾指出，有了正确的政治路线和政策，还需要有为它奋斗的干部。否则，正确的政治路线就有成为一纸空文的危险，政策就失去意义。党的领导，从根本上来说，就是党的政治路线和政策的领导。而正确的路线和政策，只有被广大人民群众所认识，并变成自觉行动，才能发挥巨大威力，才能使党的领导落到实处。要做到这一点，就要靠干部向群众进行深入的宣传，在群众中进行切实的组织工作。

当群众对党的正确路线和政策还缺乏认识的时候，需要干部做积极的宣传解释工作，去提高群众的认识；当群众已经有了一定认识时，又需要干部及时指导和组织，使群众自觉地为实现党的路线和政策而奋斗。党的十一届三中全会以来，由于广大干部的积极努力，党的正确路线和各项政策深入人心，调动了各条战线广大群众的积极性，使四化建设出现了蓬勃发展的新局面，这就是干部作用的一个有力的例证。

（二）坚持干部条件，把最优秀的分子选拔到各级领导岗位，党的组织才能有战斗力。

党的干部、特别是担任领导工作的干部，不是什么人都可以胜任的，它必须具备一定的条件。恩格斯指出：“要在党内担任负责的职务，仅仅有写作才能或理论知识，甚至二者全都具备，都是不够的，要担任领导职务，还需要熟悉党的斗争条件，掌握这种斗争的方式，具备久经考验的耿耿忠心和坚强性格，最后还必须把自己列入战士的行列中”^①。我们党在自己的组织建设中，遵循了马克思主义的指导原则，十分重视按照干部条件选拔使用干部。毛泽东同志总结了党的干部工作经验，把干部条件概括为“德才兼备”的标准。由于在不同的历史时期党的任务不同，对干部的要求也不同。因此，随着形势的发展和革命实践的需要，党总是适时地修订和丰富干部标准。为了适应新时期党的建设的需要，党的十二大通

① 《〈给萨克森工人报〉编辑部的答复》，《马克思恩格斯选集》第4卷第270页。

过的新党章专门增加了“党的干部”一章，明确规定了干部应具备的基本条件，提出了更高的要求。只要我们坚持这些条件，就能把最优秀的分子选拔到各级领导岗位，很好地担负起领导责任，使党的组织在实现自己伟大目标的斗争中具有无坚不摧的战斗力和取得斗争的胜利。

（三）大胆选拔年轻干部，实现新老干部的合作和交替，党的事业和政策才能延续下去。

无产阶级革命事业是人类历史上空前伟大而艰巨的事业，它要走过漫长的道路，经过曲折而复杂的斗争。这样的事业绝不是一两代人就能完成的，需要许多代人的连续不断的努力。过去斗争的胜利标志着老一代革命者的丰功伟绩，未来的斗争和争取新的胜利，又对新的一代寄予了无限希望。这种前赴后继的斗争，需要年轻一代去继承，新的斗争胜利需要年轻干部去开创。列宁指出：“无产阶级革命所以强大，正在于它有无尽的泉源。我们知道，它使一批批的人涌现出来，去接替忘我地献身革命并在斗争中牺牲的人们。这些人刚踏上路途时也许经验较少，知识不够，修养较差，但他们与群众有广泛的联系，能够选拔很多人才来接替去世的伟大天才，继承他们的事业，沿着他们的道路前进，完成他们开始的事业。”^① 我们党在革命斗争中，对新老干部的合作和交替给予了足够的重视，使一批批年轻干部在党的关怀下茁壮地成长起来。特别是党的十一届三中全会以后，党中央明确提出，要大胆选拔成千上万的优秀年轻干部到各级领导岗位，有计划

① 《悼念雅·米·斯维尔德洛夫》，《列宁全集》第29卷第72页。

地进行新老干部交替，解决好革命接班人问题。中央的这一重大战略决策，得到了党的各级组织坚决拥护，并在贯彻执行中取得了巨大成绩，保证了党的政策的连续性和继承性，保证了党的事业的兴旺发达。

（四）通过政治上的锻炼和业务上的学习来培养提高干部，才能不断满足事业发展的需要。

党的干部所从事的革命事业的性质，要求他们必须懂得以至精通马列主义理论，以便使自己在复杂斗争中不迷失方向，成为一个清醒的、自觉的革命者。斯大林把懂得“马克思列宁主义关于社会、社会发展规律、无产阶级革命发展规律、社会主义建设发展规律以及共产主义胜利的科学”^①，作为每一个布尔什维克都必须具备的政治素质，他指出：“如果我们能够，如果我们善于把我们自下而上的全体干部，在思想上加以训练并且在政治上加以锻炼，从而使他们能够在国内外环境中自由地识别方向，如果我们善于把他们造就成完全成熟的列宁主义者、马克思主义者，使他们能够解决国家领导问题而不犯严重错误，那末我们就解决了我们一切任务的十分之九。”^②党的干部除了懂得革命理论之外，还需要在实际斗争中、在克服困难过程中，经受锻炼，培养坚强的革命毅力和领导才干。“只有那些不怕困难，不躲避困难，反而前去迎接困难，以便克服和消灭困难的干部，才是好的干

① 《在党的第十八次代表大会上关于联共（布）中央工作的总结报告》，《斯大林选集》下卷第462页。

② 《论党的工作缺点和消灭托洛茨基两面派及其他两面派的办法》，《斯大林文选》上卷第133页。

部。”^①在社会主义建设事业中，党的干部具备上述素质之外，还必须精通本行业务，成为本职工作的内行。毛泽东同志曾指出：“我们进入了这样一个时期，就是我们现在所从事的、所思考的、所钻研的，是钻社会主义工业化，钻社会主义改造，钻现代化的国防，并且开始要钻原子能这样的历史的新时期，”“适合这种新的情况钻进去，成为内行，这是我们的任务。”^②对那些钻不进去的人，浮在皮面上的人，要进行教育，帮助他们成为内行。在新时期，四化建设的任务比过去更加繁重，对干部素质的要求也更高了。因此，近几年来，我们党紧紧抓住了干部的政治上的训练和业务上的学习，造就了一批又一批新型的干部，为四化建设源源不断地提供大批干部，保证了事业发展的需要。

（五）加强思想教育，不断端正党风，保持干部的无产阶级本色，是执政党干部队伍建设的一个重要问题。

党的干部是党的队伍的核心部分和骨干力量，干部的政治质量如何，直接影响着党的性质和党的战斗力。在过去的残酷斗争中，把革命队伍中的投机分子、动摇分子和落后分子淘汰出去，而那些忠于党的事业、敢于斗争、善于斗争的同志，经受住了斗争的风浪考验，成为我们干部队伍的基本部分，并赢得了党的组织和广大人民群众的巨大信赖。但是党执政以后，党的地位、任务、环境都发生了巨大变化，在这种情况下，我们的干部、特别是领导干部，处在党和国家的

① 《在克里姆林宫举行的红军学院学员毕业典礼上的讲话》，《斯大林选集》下卷第373页。

② 《毛泽东选集》第5卷第144页。

各级领导岗位上，手中有了权。是继续忠心耿耿地为人民办事，还是以势压人，以权谋私，成为一个严峻的问题摆在干部队伍建设面前。因此，党执政以后，要针对出现的新情况、新问题，对干部提出新的要求，加强思想教育，端正党风，使干部努力提高与增进自己的品质，继续保持高度的政治觉悟和全心全意为人民服务的思想，保持干部队伍的先进性，真正起到组织领导核心作用。

（六）正确对待犯错误干部，不断增进党的团结。

广大干部在革命斗争中，由于主观和客观的种种原因，难免犯这样或那样的错误。对犯错误干部采取正确方针，是加强干部队伍团结的重要一环。我们党的正确方针是“惩前毖后，治病救人”，从团结的愿望出发，经过批评和自我批评，帮助犯错误的干部改正错误，继续革命。

以上各点互相联系，构成了干部问题这个总题目，成为马克思主义党的学说的一个基本原理，也是党的组织建设的核心问题。正确认识和理解这一基本原理，妥善解决好组织建设的这个核心问题，对于我们建设一支革命化、年轻化、知识化、专业化的干部队伍，具有重要指导意义。

二、干部是革命和建设的骨干力量， 是人民的公仆

毛泽东同志指出：“指导伟大的革命，要有伟大的党，要

有许多最好的干部。”^①民主革命时期，在建党、建军，开辟农村革命根据地、建立革命统一战线等重大革命活动中，在武装斗争和白区工作的各条战线上，在革命低潮和高潮的各个不同阶段里，党的干部是团结、组织和带领群众冲锋陷阵的尖兵，是完成任务的模范，是领导革命斗争的骨干。没有党的干部，就没有党对革命的坚强领导，就没有革命的最后胜利。在社会主义建设时期，我们党成为执政的党，在国家的全部工作中居于领导地位。党的领导是通过党和国家的各级领导机关来实现的，而这些机关是由干部组成的，党的干部直接肩负着各级国家机关和经济、文化建设的领导工作和组织工作。建国三十多年来，中国共产党领导全国各族人民取得了社会主义革命和建设的巨大胜利。其中一个重要条件，就是我们党在长期革命斗争中，培养了大批干部，成为社会主义革命和建设的坚强支柱。林彪、“四人帮”横行的时候，党的干部队伍遭到摧残，党的领导被严重破坏，社会主义建设受到了极大损失。这个惨痛的教训，也从反面证明了党的干部对于社会主义建设的重要性。

现在，我国进入了新的历史时期，全党和全国人民正在为建设一个现代化的、高度民主、高度文明的社会主义强国而奋斗。这是一场伟大的深刻的社会变革。有没有数量足够、质量优秀的干部，直接影响着现代化建设的进程，甚至决定着它的命运。如果有数量足够、质量优秀的干部，就能保证党和国家的各级领导机关，有效地贯彻党的路线和政策，发

① 《为争取千百万群众进入抗日民族统一战线而斗争》，《毛泽东选集》横排本第255页。