



中華全國合作社第  
二次代表大會重要文件



中華全國供銷合作總社編

書號 0440  
定價一角

347  
5048

03840

中華全國供銷合作總社編

中華全國合作社第一次代表大會重要文件

財政經濟出版社出版

---

中華全國合作社  
第一次代表大會重要文件

定價一角

編 者： 中華全國供銷合作總社  
出 版 者： 財政經濟出版社  
印 刷 者： 中華書局上海印刷廠  
總 經 售： 新華書店

分量：財政經濟  
55•3，京型，22頁，25千字；785×1092，1/32開，1—3/8印張  
1955年3月第一版上海第一次印刷

編號：0440

印數〔滬〕—90,000

(上海市書刊出版業營業許可證出字第8號)

## 編者的話

茲將「中華全國合作社聯合總社臨時理事會向中華全國合作社第一次代表大會的工作報告」、「中華全國供銷合作總社章程」等兩個文件以及「關於中華全國合作社聯合總社臨時理事會工作報告的決議」和「關於通過中華全國供銷合作總社章程的決議」彙編成冊，供各地合作社幹部學習及一般讀者研究參考。

## 目 錄

關於中華全國合作社聯合總社臨時理事會工作報告的決議（一九五四年七月二十五日中華全國合作社第一次代表大會通過）.....(五)

爲進一步開展城鄉物資交流，促進以互助合作爲中心的農業增產運動，支援國家工業化而奮鬥（中華全國合作社聯合總社臨時理事會代主任程子華一九五四年七月二十日向中華全國合作社第一次代表大會的工作報告）.....(六)

關於通過中華全國供銷合作總社章程的決議（一九五四年七月二十五日中華全國合作社第二次代表大會通過）.....(三)

中華全國供銷合作總社章程（一九五四年七月二十五日中華全國合作社第一次代表大會通過）.....(三)

## 關於中華全國合作社聯合總社臨時理事會工作報告的決議

(一九五四年七月二十五日中華全國合作社第一次代表大會通過)

中華全國合作社第一次代表大會一致同意程子華同志代表中華全國合作社聯合總社臨時理事會所作的「為進一步開展城鄉物資交流，促進以互助合作為中心的農業增產運動，支援國家工業化而奮鬥」的報告，並號召全國供銷合作社和消費合作社的全體社員和職工認真學習這個報告，並加強團結，緊緊依靠中國共產黨和人民政府的領導，為勝利地實現供銷合作社和消費合作社在國家過渡時期的基本任務而奮鬥。

# 爲進一步開展城鄉物資交流，促進以互助合作

## 爲中心的農業增產運動，支援國家工業化而奮鬥

（中華全國合作社聯合總社臨時理事會代主任程子華一九五四年七月二十一日

向中華全國合作社第一次代表大會的工作報告）

各位代表、各位來賓：

從一九五〇年七月全國合作社工作者代表會議成立中華全國合作社聯合總社到現在，已經整整四年了。我現在代表全國合作總社臨時理事會，向大會報告這四年中間全國供銷合作社和消費合作社工作的主要情況和今後的方針任務，請大會加以審查。

### 一、四年來供銷、消費合作社工作的主要情況

四年以前，全國合作社工作者代表會議召開的時候，正當我國經濟恢復初期，廣大的解放區的土地改革剛剛開始進行，經過長期戰爭破壞和反動統治摧殘的國民經濟的恢復工作也剛剛開始；調整工商業，平衡國家財政收支，穩定物價，活躍城鄉物資交流，「爲爭取國

家財政經濟狀況的根本好轉而鬥爭」，是當時中國共產黨和中央人民政府向全國人民提出的嚴重任務。那時，全國合作社社員約有兩千多萬，主要分佈在東北、華北和華東已經完成土地改革的老解放區，這些合作社在當時人民經濟生活中一般都起了一定的作用，但也有不少合作社在組織建設和業務經營上還沒有走上正軌，還缺乏必要的制度和辦法。這種情況，顯然是不能適應當時國家經濟恢復發展的要求和廣大勞動人民的需要的。

一九五〇年七月全國合作社工作者代表會議，在中共中央和政務院財政經濟委員會直接領導與幫助之下，總結了當時合作社的工作，根據毛主席的指示：「合作社的性質，就是為羣衆服務，這就是處處要想到羣衆，為羣衆打算，把羣衆的利益放在第一位」，明確指出合作社是勞動羣衆自己的經濟組織，要辦好合作社必須強調民主制度，貫徹上級社為下級社服務、基層社為社員服務的方針；同時指出合作社又是在工人階級領導的國家政權管理之下的經濟事業，它必須認真執行國家政策，在組織城鄉物資交流及同私商投機行爲作鬥爭中成爲國營商業的有力助手。根據這些原則，就規定了要辦好合作社必須按照社會主義的辦法進行工作，而不能用資本主義的辦法。根據這些原則，各級合作社應當成爲一個有獨立組織系統的羣衆經濟組織，一方面各自獨立經營，自負盈虧責任；一方面又貫徹民主集中制原則，下級社服從上級社的領導；在業務經營上不僅要根據國家計劃執行一定的經濟任務，並應努力改進經營管理，逐步實行經濟核算制。當時的代表會議強調指出各地合作社應當按照上述方

針和辦法進行整理和發展，會議並選出了全國合作社臨時的中央領導機關——中華全國合作社聯合總社臨時理事會，實行對全國合作社的統一領導。

從那次會議到現在，四年來隨着整個國民經濟的恢復和發展，供銷合作社和消費合作社工作，在中國共產黨、人民政府與國營經濟的領導扶助之下，在各級社全體職工積極努力和廣大社員羣衆的熱忱擁護之下，獲得了很大的成就。

截至今年第一季度，全國共有三二、二六五個基層供銷合作社和消費合作社，一三二、三四九個零售店和三五、〇五六個流動的零售組織。社員共有一六四、三八五、七三七人，較一九五〇年增加了八倍多。到一九五三年底，各級社自有資金較一九五〇年增加了十九點五倍，社員股金也增加了十點七倍。

一九五三年全國合作社的商品供銷總額比一九五〇年增加了九點九倍。一九五四年上半年零售計劃超額完成百分之十點一；收購計劃超額完成百分之十點四，都比一九五三年同期增加一倍以上。

一九五三年全年合作社商品零售佔市場零售總額的百分之二十五點七三，在城市佔百分之十八點一六，在農村佔百分之二十九點六九。在工作發展較早的地區，合作社佔農村市場零售總額的百分之五十至八十，已基本上佔領了農村市場。

一九五三年合作社在農村的供應業務中，生產資料佔百分之十五點九，生活資料佔百分

之八十四點一。在供應農村生產資料中，過去主要是商品肥料，最近一、二年來新舊農具、農藥、藥械的經營比重逐漸有了增加，並開始了牲畜和飼料的經營。

一九五三年合作社在收購業務中，代國家收購佔百分之七十五點四；國家需要掌握的商品，如糧食、棉花、麻、烟、茶、絲和羊毛等主要工業原料和出口物資，已經全部或絕大部分通過合作社收購。一九五三年年底實行糧食、油料的計劃收購和計劃供應以來，合作社更成為國家進行這一繁重工作的主要依靠。

四年來，由於供銷合作社和消費合作社在組織上和業務上的巨大發展，它已形成了一個遍佈全國各地的新型貿易網，已日益成為我國人民經濟生活中的一個重要組成部分。它對於幾年來國民經濟的恢復和發展，特別是對於農業的恢復和發展起了顯著的作用。它不僅在穩定物價和開展城鄉物資交流中成為國營商業的有力助手，不僅在供應生產和生活資料，減除私商中間剝削上成為勞動人民不可缺少的經濟組織；並且鞏固擴大了社會主義經濟的領導力量，縮小了資本主義商業在農村的陣地，促進了農村互助合作運動的發展，從而有助於工農聯盟的鞏固。同時，經過幾年來工作的發展，也積累了經驗，培養和鍛鍊了幾十萬幹部，增加了社會主義的資金積累，為今後更進一步的健全發展打下了基礎。所有這些事實，說明了四年來我們工作的發展是符合於中國共產黨七屆二中全會和七屆三中全會決議的精神，符合於一九五〇年全國合作社工作者代表會議所提出的方針的。

但同時應當指出，四年來我們的工作曾發生過不少的缺點和錯誤。主要地表現在：

第一、對於供銷合作社必須為農業生產服務的方針不够明確，認識上不完全一致，貫徹執行也不够堅決有力。在生產資料供應方面，幾年來主要力量集中於油餅和化學肥料的供應，對於舊式農具和土製肥料的經營重視不足，對於新式農具和農藥、藥械會過分強調困難，在經營上不够積極。對於農產品的預購合同和結合合同制度的重要意義認識不足，未注意系統總結和推廣，一九五三年合同制度的推行曾一度陷於自流狀態。

第二、存在着不同程度的資本主義經營思想，願意經營那些利潤比較高或比較容易經營的大城市工業品和大宗土特產，對於那些利潤比較小或經營比較困難，但為廣大農村生產、生活所需要的的手工業品和小土產則不願積極經營；上級社和下級社，產地和銷地合作社之間有互爭利潤，隱瞞或虛報成本，不嚴格遵守合同信用的現象。同時，由於對羣衆需要和市場情況的調查研究不够，業務經營中的盲目性很大；在經營管理上也存在着嚴重的供給制思想，不重視核算和合理積累，財務監督管理不嚴，勞動效率低，非生產開支比例高，以及財物保管缺乏責任制等，因而影響了合作社的合理積累，甚至若干社有賠錢現象。

第三、對國營商業的領導不够尊重，在若干工作中有對立情緒和某種程度的分散主義。最突出的表現是一九五二年至一九五三年一度建立了同國營商業不分商品種類完全平行的工業品批發系統，這不僅影響了國營商業對於發批市場的統一掌握，並且也阻礙了合作社面向

地方貨源這個方針的貫徹。

第四、不少地區的合作社民主管理還很差；不重視舉行社員大會或代表大會，理事會監事會沒有發揮它們應有的作用；不少幹部缺乏民主作風和正確的服務態度。

第五、忽視政治工作，對於提高幹部，特別是業務幹部的政治思想水平重視不够，通過業務向社員羣衆進行愛國主義和集體主義的宣傳教育也做得很差。

所有這些缺點和錯誤都是和全國合作總社臨時理事會領導上的主觀主義和官僚主義分不開的。由於中共中央及時地給予我們正確的指示和幫助，幾年來這些缺點和錯誤已經不斷地得到糾正；但不是所有這些缺點和錯誤在一切地方在一切幹部中都已完全糾正了，相反地這些缺點和錯誤在不少的地方和不少的幹部中，仍然不同程度地存在着，還需要我們繼續努力加以克服。

## 二、過渡時期供銷合作社的基本任務

毛主席明確指示：「從中華人民共和國成立，到社會主義改造基本完成，這是一個過渡時期。黨在這個過渡時期的總路綫和總任務，是要在一個相當長的時期內，逐步實現國家的社會主義工業化，並逐步實現國家對農業、對手工業和對資本主義工商業的社會主義改造。這條總路綫是照耀我們各項工作的燈塔，各項工作離開它，就要犯右傾或『左』傾的錯誤。」

爲了實現上述毛主席所指示的國家過渡時期的總任務，爲了把我國建設成爲社會主義國家，其基本環節是實現國家的社會主義工業化，並且必須首先集中主要力量發展重工業。我們必須認識以發展重工業爲中心的國家社會主義工業化的極端重要的意義，認識它是全國人民的最高利益。

爲了實現國家的社會主義工業化，農業經濟必須有相適應的發展。但目前我國農業經濟還是分散的、落後的小農經濟佔優勢，它不僅限制着農業生產力的提高，同時也滋長着資本主義的自發勢力，同國家的計劃建設的要求相矛盾。要克服小農經濟同社會主義工業化的矛盾，就必須通過合作化的道路對農業進行社會主義改造。

供銷合作社是農村合作化的三種形式之一（農業生產互助合作是主要的形式），是社會主義性質的羣衆性的商業組織，是黨和政府聯系廣大農民和鞏固工農聯盟的一個橋梁。過去幾年來的發展，已經顯示出它對農村經濟和整個國民經濟所起的重要作用。爲了在總路線這座燈塔的照耀下更好地進行工作和充分發揮自己的應有作用，供銷合作社在過渡時期應該明確並貫徹執行以下三個基本任務：

第一、通過供銷業務，開展城鄉物資交流，爲農業生產服務，以支援國家工業化，並鞏固工農聯盟；

第二、根據國家計劃和價格政策，通過有計劃的供銷業務和合同制度，引導小農經濟和

個體手工業逐步納入國家計劃的軌道，並促進其社會主義改造；

第三、在國營商業領導機關的領導下，擴大有組織的商品流轉，領導農村市場，逐步實現對農村私商的改造，並代替資本主義商業在農村的陣地，逐步切斷農民與城市資本主義的聯系。

以上這三個基本任務是密切聯系，互相作用的，貫徹這三個基本任務的中心環節是促進農村互助合作運動的發展，為農業生產服務。只有緊緊掌握這一中心環節，才能够有效地促進農村生產力的發展，一方面幫助農民為國家生產出更多的商品糧食、工業原料、出口物資和城市、工礦區所需要的農業和副業產品，另一方面也就提高農民的購買力，擴大工業品的市場，從而支援國家的工業建設。也只有緊緊掌握這一中心環節，供銷合作社才能够擴大有組織有計劃的城鄉物資交流，勝利地逐步代替資本主義商業在農村的陣地，使分散的小農經濟和個體手工業逐步與國家計劃聯結起來，並促進其社會主義改造。而這一切都是為了實現國家的社會主義工業化，把我國建設成為社會主義的國家。

因此，各級供銷合作社幹部必須在一切工作中很好地掌握這三個基本任務的精神和實質，樹立以國家工業化為主體的社會主義建設的整體思想，善於通過一切業務活動和組織活動將社員羣衆的局部利益、眼前利益和國家工業化的最高利益結合起來。同時，也必須從農村的實際情況出發，在工作進行的步驟和方式方法上堅持既積極、又穩步的方針，避免盲目冒進。

### 三、在城鄉市場新的情況下供銷合作社必須做好的幾項主要工作

從一九五三年我國開始有計劃的經濟建設以來，在城鄉市場上出現了許多新的情況，其中主要的一點是許多商品供不應求，特別是消費品和農業生產資料的供不應求。這是因為國家大量資金投入經濟建設，城市和工礦區人口增加，社會工資總量和農民收入都有了顯著的增加，這就使城鄉人民購買力在幾年來業已提高的基礎上有了進一步的增長。社會購買力增長的速度，超過消費品和農業生產資料生產增長的速度，將是在相當長時期內存在的趨勢。這是革命勝利後國民經濟恢復發展和廣大勞動人民生活提高的結果，對於工農業生產的發展也是一個推動力量。

幾年來社會主義國營商業與合作社商業的迅速發展，過渡時期總任務宣傳的深入貫徹，計劃收購和計劃供應政策的實行，以及農村互助合作運動的高漲，所有這些因素也引起了城鄉市場和農村經濟深刻的變化。

在許多商品供不應求和城鄉市場發生了根本性變化的情況下，進一步擴大有組織有計劃的社會商品流轉，繼續保持市場穩定，是保證國家經濟建設的必要前提。因此，供銷合作社要實現它在過渡時期的基本任務，就必須適應國內市場和農村經濟所出現的這些新的情況和要求，在業務經營上着重做好以下幾項主要工作：