

张全景主编
中共中央组织部编著

中国共产党 组织工作教程

党建读物出版社

中共中央组织部
中共中央党校出版社

中国共产党 组织工作教程



中国共产党组织工作教程

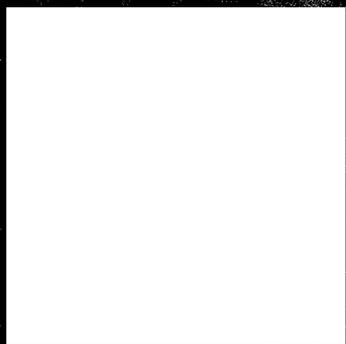
张全景主编

中共中央组织部编著

中国共产党

组织工作教程

(试用本)



党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党组织工作教程/张全景主编. - 北京:党建读物出版社,
1996.12

ISBN 7-80098-202-5

I. 中… II. 张… III. 中国共产党-组织工作-教材 IV. D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 21397 号

责任编辑:罗 哲 封面设计:王燕童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲7号 邮编:100036)
新华书店经销 北京科技印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 10印张 250千字

1996年12月第1版 1997年3月第2次印刷

印数:50001—100000

ISBN 7-80098-202-5/D·129 定价:12.50元

(内部发行)

本社版图书如有印、装错误可随时退换。

出版说明

为了全面提高组织部门干部的政治和业务素质,中共中央组织部发出通知,决定有计划、有步骤地对全国组织部门干部进行轮训。这是在新的形势下,加强党的建设,贯彻落实中央提出的努力建设高素质干部队伍的一项重要举措。根据轮训工作的需要,中央组织部组织力量编写了《中国共产党组织工作教程》一书。

本书是第一部全面系统地阐述党的组织工作的基本理论、基本方针政策和基本业务知识的培训教材。本书以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,从理论和实践的结合上,比较系统地论述了邓小平同志关于新时期组织工作的重要思想和理论;全面阐明了党中央对新时期组织工作的一系列方针政策;对组织工作的历史经验、优良传统和改革开放以来所取得的重大成就、积累的新鲜经验,进行了科学概括和总结;对组织工作的基本特征、内在规律和运行机制进行了较深入的研究探索;对组织工作在新形势下面临的一些重大理论和现实问题,进行了初步的探讨和回答。这对于提高组织工作水平,培养组织部门干部的理论素质和业务能力,都有较强的指导意义和实用价值。

本书的内容以党委组织部门的业务范围为主,考虑

到政府干部人事部门的需要,对有关人事制度的内容也作了扼要介绍。书中所涉及的中央和中央组织部的有关文件以及统计数字(除已注明的外),均截止到1996年10月,各地在培训中可根据新的情况适时调整。为了进一步修订完善,此次出版为试用本,内部发行。

本书由中央组织部部长张全景主编,中央组织部副部长王旭东、中央组织部部务委员刘是龙副主编;主要撰稿人员有:吴江、余少君、章和旭、修月娥、赵洪俊、杨文明、戴晓曙、阎平、张家声、郭瑞庭、马占利、许晓平、王广正、王贵忠、韩旭、陶治国、李丰、刘晓伟、邹顺明。全书由吴江统稿。

本书在编写过程中,得到了各省区市党委组织部领导的大力支持帮助。中央党校、北京市委党校的专家学者对本书提出了宝贵意见。中组部许多老同志和各业务局领导同志为编写好这本教材,付出了大量的心血和劳动。在此,谨向他们表示衷心感谢。

《中国共产党组织工作教程》编委会

1996年10月

提高组织部门干部素质 做好新时期党的组织工作

(代序)

胡锦涛

—

我们共产党人,无论做什么工作,都要胸怀全党全国工作的大局,明确前进的目标和肩负的使命。各级党委组织部门,在加强党的建设和干部队伍建设方面,负有重要责任,工作做得如何,关系大局,关系长远。在组织部门工作的同志,特别是领导同志,务必要时刻关心大局,服从和服务于大局。当前,我国社会主义现代化建设正处在承前启后、继往开来的重要时期。党在这个时期所肩负的任务十分光荣,也异常艰巨。为了使我国在未来激烈的国际竞争中占据更加主动的地位,我们必须抓住机遇,又快又好地发展自己。从现在起到本世纪末,要在我国人口比1980年增加3亿左右的情况下,实现人均国民生产总值比1980年翻两番,人民生活达到小康水平,并初步建立起社会主义市场经济体制;到2010年,要实现国民生产总值比2000年再翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制。我们的前进目标是宏伟的,也是能够达到的。实现了这个目标,我国的社会生产力、综合国力、人民生活水平都将再上一个大台阶;我国社会主义制度将更加

巩固，并进一步显示出它的巨大优越性；我国的国际地位和国际威望就会更加提高，就能够为世界的和平与发展作出更大的贡献。现在我们的前进方向和奋斗目标已经明确，大政方针已定，最重要的是抓好落实。从中央到地方的各级党政领导机关及其工作部门，各行各业各条战线，各社会团体，都要肩负起自己的历史责任，联系实际做好本职工作。各级党委组织部门应当更自觉地从战略上、全局上认识肩负的重要责任，通过扎实的、富有成效的工作，为实现“九五”计划和跨世纪宏伟目标做出自己的贡献。

办好中国的事情，关键在党，在于加强和改善党的领导，搞好党的建设。这是邓小平建设有中国特色社会主义理论的一个极其重要的思想，也是我们的事业不断取得成功的一条最基本的经验。历史已经充分证明，我们这个党是久经考验的、成熟的、有战斗力的马克思主义的党，是真正代表人民利益的党，是伟大、光荣、正确的党。我们党在75年的光辉历程中，始终站在解放、发展社会生产力和推动社会历史不断进步的前列，团结和带领全国各族人民，为实现民族独立和祖国统一，为建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家而不懈奋斗。我们党在领导革命、建设和改革的长期实践中，坚持把马克思主义的基本原理同中国的具体实际相结合，形成和坚持了毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论，制定和执行了正确的路线方针政策，发展和壮大了党的队伍，培养和造就了一批又一批、一代又一代领导骨干和各类人才，坚持和发扬了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评等优良传统作风，经受了各种各样的考验，正确解决了前进道路上遇到的种种复杂矛盾和问题。改革开放17年来，我们党领导的社会主义现代化建设取得了举世瞩目的巨大成就，党的自身建设也在新的实践中不断进步。可以说，如果没有我们党的坚强领导，没有党的自身建设的不断加强，就绝不可能有中国今天的一切。现在，我们党有邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的指导，有经

过实践考验,得到人民拥护、政治上坚强成熟的以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体的领导,有坚决贯彻党的路线方针政策、能发挥先锋模范和骨干带头作用、同人民群众保持密切联系的党员队伍和干部队伍,这是我们团结全国各族人民沿着已经开辟的正确道路不断前进、实现“九五”计划和跨世纪宏伟目标的最可靠保证。当然,在新形势下,党的建设也遇到了许多复杂情况,思想上、组织上、作风上都还存在一些不容忽视的问题。主要是:有相当一部分干部的思想水平、知识水平、工作水平还不适应社会主义现代化建设事业发展的要求;有些地方和单位仍存在党不管党、治党不严的现象,使得一些党组织纪律松弛,组织涣散;消极腐败现象的滋长蔓延,也严重侵蚀着党员和干部队伍。全面分析我们党的状况,有两点必须保持清醒:一是我们党的主流是好的,完全能够担负起领导社会主义现代化建设的历史重任,我们对党应当充满信心;二是党的自身建设确实还存在一些问题,有的还相当严重,决不能掉以轻心,必须认真加以解决。事实上,党的十四届四中全会以来,从中央到地方各级党组织积极采取措施加强和改进党的建设,正在取得成效。表现在:县以上领导干部带头学习邓小平建设有中国特色社会主义理论,用这一理论武装全党的工作正在向广度、深度发展。加强领导班子建设特别是坚持和健全民主集中制有了新的进步。选拔优秀年轻干部的工作和干部制度改革,有了新的进展。加强和改进基层党组织建设特别是整顿农村后进支部工作力度较大,成效明显。反腐败斗争逐步深入。这表明我们党有能力依靠自身的力量和广大人民群众的支持,把党的各级组织建设好。组织部门是党委管党的建设的重要职能部门,在推进党的建设这个新的伟大工程中应发挥重要作用。我们必须以高度的政治责任心,按照加强党的建设的总目标、总要求,尽职尽责地做好工作。

正确的政治路线确定之后,干部就是决定的因素。党要管党,一要管好党员,二要管好干部,最关键的是管好干部、特别是领导

1997年10月10日

干部。抓好了干部队伍建设,党的建设其他方面的问题就比较容易解决。在社会主义现代化建设的新时期,尤其是这样。党的十一届三中全会以后,以邓小平同志为核心的第二代领导集体,在领导全党重新确立思想路线,制定正确的政治路线的同时,为解决好组织路线问题,及时提出了干部队伍“革命化、年轻化、知识化、专业化”方针,作出了一系列重大决策,做出了巨大的努力,培养、选拔了一大批德才兼备的优秀干部充实各级领导班子,顺利地实行了新老干部的合作与交替,普遍提高了干部的科学文化知识和领导经济建设的能力。现在,我们的各级领导班子和干部队伍总体上是好的。十几年来,如果没有他们在各自的岗位上奋发进取,努力工作,带领党内外群众积极执行党的路线方针政策,我国不可能有今天这样经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的好形势。对干部队伍的本质和主流,必须充分肯定。但是也要看到,在新的形势和任务面前,我们的干部队伍中也存在一些问题。比较突出的:一是有的埋头于日常经济和业务工作,忽视理论武装,不注意把握大局,甚至在事关政治方向、事关政治原则的问题上分不清基本的是非界限;二是有的对社会主义市场经济知识和现代科学技术知识学习不够,缺少履行岗位职责所需要的知识水平和实际工作能力;三是少数人在实行改革开放和发展社会主义市场经济的环境中经不起考验,缺少拒腐防变的自觉性,以权谋私,违法乱纪,甚至堕落为腐败分子。这充分说明,全面提高素质特别是思想政治素质,已经成为加强干部队伍建设的一项刻不容缓的突出任务。我们党在领导人民迈向 21 世纪,实现中华民族新的伟大振兴的历史进程中,要坚持党的基本理论和基本路线不动摇,保持党和国家的长治久安,不断把改革开放和现代化建设推向前进,必须造就一支政治坚强、思想作风过硬、德才兼备的高素质干部队伍。这应当是一支由党政干部、企业经营管理者、科技人才和其他专门人才组成的宏大队伍。他们所处的层次和岗位不同,素质要求也可以有所区别。

但都应努力具备基本的思想政治素质,这就是:能坚持正确的政治方向,坚定地走建设有中国特色社会主义道路,坚决贯彻执行党的基本路线和各项方针政策;有政治责任感和革命事业心,坚持解放思想、实事求是,勇于开拓创新,勤于学习,踏实肯干,创造性地进行工作;努力实践党的全心全意为人民服务宗旨,拒腐防变,清正廉洁,密切同人民群众的联系。高级干部,还应按照马克思主义政治家必须具备的五个方面基本素质严格要求自己。培养造就这样一支高素质的干部队伍,需要全党进行长期的多方面的艰苦努力。党的组织部门作为党委领导下主管干部工作的综合部门,尤其责无旁贷,要认真加强学习,积极改进工作,努力深化干部制度改革,搞好对干部的教育管理,以适应新形势新任务的要求。

二

江泽民同志在十四届五中全会上的讲话中提出:领导干部一定要讲政治,在政治问题上一定要头脑清醒。此后,他在多次讲话中反复强调这个问题,并作了一系列明确的阐述。党内外的干部群众,普遍反映这非常重要,非常及时。组织部门的干部特别是领导干部,一定要深入学习和坚决贯彻江泽民同志的重要讲话,把思想统一到中央的精神上来。

在社会主义现代化建设过程中,始终坚持讲政治,是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论中的一个重要思想,也是党中央一以贯之的重要方针。早在改革开放之初,邓小平同志就及时提醒全党,在工作重心转到经济建设以后,要研究如何适应新的条件,加强党的思想政治工作,防止埋头经济工作、忽视思想政治工作的倾向。在1985年召开的党的全国代表会议上,邓小平同志针对当时出现的新情况新问题进一步指出:“过去我们党无论怎样弱小,无论遇到什么困难,一直有强大的战斗力,因为我们有马克思主义

和共产主义的信念。有了共同的理想，也就有了铁的纪律。无论过去、现在和将来，这都是我们的真正优势。”他要求全党同志认真学习马克思主义理论，增强工作中的原则性、系统性、预见性和创造性，“防止一些同志，特别是一些新上来的中青年同志在日益复杂的斗争中迷失方向。”1986年，他再一次强调，“改革，现代化科学技术，加上我们讲政治，威力就大多了。”“到什么时候都得讲政治。”1989年平息政治风波之后，邓小平同志又指出，“动乱给我们上了一堂大课。多年来，我们的一些同志埋头于具体事务，对政治动态不关心，对思想工作不重视，对腐败现象警惕不足，纠正的措施也不得力。”他要求全党继续全面执行党的基本路线和改革开放政策，保持社会政治稳定。在国际风云急剧变幻，东欧剧变、苏联解体，一些人担心“社会主义的旗帜在中国能打多久”的情况下，邓小平同志1992年视察南方发表重要谈话时，鲜明指出，社会主义代替资本主义，是社会历史发展不可逆转的总趋势。面对国际社会主义事业的暂时挫折，不要惊慌失措，不要认为马克思主义就消失了，没用了。要坚持党的基本路线一百年不动摇。从以上简要的回顾中可以看到，建设有中国特色的社会主义必须讲政治，这是邓小平同志一贯的思想和坚定的实践，我们一定要联系实际深入学习。

在我国社会主义现代化建设的关键时期，在确定并开始实施跨世纪发展宏伟蓝图的重要时刻，江泽民同志再三强调讲政治，有很强的现实针对性和深远的意义。我们讲政治，绝不是像境外有些人歪曲的那样，中国又要搞过去“以阶级斗争为纲”，搞“左”的那一套。他们制造这样的舆论是别有用心，我们的同志要警惕，不要上当。我们讲政治，也绝不是简单地重复一些政治口号，搞空头政治，而是要毫不动摇地坚持以经济建设为中心，坚持政治同经济、政治同各项业务工作紧密结合。我们讲政治，从根本上说，是为了全面贯彻党的十四大和十四届三中、四中、五中全会精神，是为了加强干部队伍建设、全面推进党的建设这个新的伟大工程，是为了

全面贯彻党的基本路线、保证改革开放和现代化建设健康发展。这也是建设有中国特色社会主义的必然要求。

我们党领导的社会主义现代化建设，是在错综复杂的国际环境中进行的，既面临难得的历史机遇，又面临严峻的挑战。西方敌对势力不愿意看到社会主义中国的统一和强大，加紧对我实施“西化”、“分化”战略。我国的国内形势总的是好的。但是也要看到，在前进的道路上不会一帆风顺，在政治、经济、文化和社会生活的各个领域，都不可避免地会遇到许多复杂的矛盾和问题。在这样的条件下，我们要把改革开放和现代化建设搞得更好，胜利地推进建设有中国特色社会主义的伟大事业，必须有强有力的政治保证。各级党委和广大干部，一定要正确理解中央强调讲政治的精神实质，把中央的基本要求落实到坚持党的基本理论、基本路线不动摇和执行各项方针政策的实践中去，防止和排除各种错误思想、错误倾向的干扰，坚持正确的前进方向，促进改革和发展；落实到保持安定团结的政治局面和创造稳定有序的社会环境的实践中去，正确处理两类不同性质的矛盾，严厉打击国内外敌对势力的破坏活动和各种刑事犯罪活动，妥善处理各方面利益关系，最大限度地调动和保护各方面的积极性；落实到加强社会主义精神文明建设的实践中去，努力为改革开放和经济发展提供强有力的精神动力和智力支持；落实到加强党的建设的实践中去，提高广大党员干部的政治素质和抵御腐朽思想侵蚀的能力，增强党组织的凝聚力和战斗力。

组织部门是政治性很强的工作部门，在为党的政治路线贯彻执行提供组织保证方面，担负着重要职责，必须自觉按中央关于讲政治的要求，首先把自身建设搞好。全国从事组织工作的同志有10万多人。总的看，这是一支政治坚定、作风正派、工作勤奋、清正廉洁的好队伍，这些年来为加强党的建设做了大量工作，在广大干部群众中有较好的形象。同时也要看到，我们这支队伍中也确有一

些干部的素质特别是思想政治素质,还不适应新的形势任务的要求。有的政治敏感性不够,政治鉴别力不强,在错误观点和思潮面前,有时分不清是非。比如,对前一段出现的“党政一体化”、“书记组阁”、“首富为官”、“私营企业主入党”等错误主张,有的同志也辨别不了。有的不善于用改革的精神解决工作中遇到的新问题,尤其是在遇到困难和干扰时,执行党的方针政策就不那么坚定。还有极少数人以权谋私,甚至买官卖官,或者经不起金钱、权力和美色的考验,成为资产阶级腐朽思想和生活方式的俘虏。组织部门出现这些问题,固然有多方面的原因,但是说到底,根本原因在于忽视政治,放松了思想政治建设。我们不能因为存在这些问题,就否定组织部门干部的主流和成绩;也不能因为主流是好的,就看不到存在的问题。正确的态度应该是把贯彻党的组织路线同贯彻中央关于讲政治的要求紧密结合起来,把加强思想政治建设摆在突出位置,从领导干部抓起,花大气力提高组织部门干部的思想政治素质。只有在思想政治建设上真正解决了问题,才能做好新时期的组织工作。

三

按照讲政治的要求,进一步做好新形势下的组织工作,当前,要着重解决好以下几个问题。

第一,牢牢把握组织工作为党的政治路线服务的正确方向。组织部门是党委的一个工作部门,必须从全党全国工作的大局出发,自觉地围绕党的基本路线和中心任务做好工作,履行好自己应尽的职责。无论是领导班子建设和干部工作,还是基层组织建设和党员发展工作,都要紧紧围绕我国社会主义现代化建设的总目标来进行,为全面正确地贯彻执行党的基本路线服务,为充分发挥党在社会主义现代化建设中的领导核心作用服务,为实现我国跨世纪宏伟目标服务。组织部门的同志讲政治,首先在这个根本问题上

必须十分明确,并且要努力体现到各项具体工作中去。(1)在领导班子建设和干部队伍建设上,要正确贯彻执行干部队伍“四化”方针和德才兼备原则,坚持以革命化为前提,全面体现革命化、年轻化、知识化、专业化的要求。要全面提高现有领导干部的素质特别是思想政治素质,努力把各级领导班子建设成为坚决贯彻党的基本路线、全心全意为人民服务、具有领导现代化建设能力的坚强领导集体。要从全局和战略的高度,重视并抓紧做好培养选拔优秀年轻干部的工作,改善领导班子的年龄结构,形成合理的梯次配备。要坚持全面地、历史地看待干部,联系贯彻执行党的基本路线的实际表现考察和选拔任用干部,既要注意德又要注意才,克服重才轻德和防止只看德忽视才的倾向。要正确把握党的干部标准,坚持正确的用人导向。要选用全面贯彻党的基本路线,忠诚于党和人民事业的人,不能选那些从个人或小团体的利益出发,实用主义地对待党的方针政策,搞“上有政策、下有对策”的人;要选用勤奋学习、扎实肯干、实事求是、不务虚名、富有革命事业心和责任感,在工作中作出实绩的人,不能选那些精神不振、不思进取、敷衍塞责、得过且过的人,或作风漂浮、弄虚作假、哗众取宠、热衷于搞形式主义和花架子的人;要选用密切联系群众、作风正派、清正廉洁的人,不能选那些专为个人打算、跑官要官、以权谋私、严重脱离群众的人。(2)在发展党员、壮大党的队伍上,必须坚持党章规定的党员标准,不能混淆党在社会主义初级阶段实行的适用于一般社会成员的社会经济政策,与工人阶级先锋队成员的标准之间的界限。要注意大力做好在生产一线的工人、农民和知识分子中培养积极分子和发展党员的工作,特别是要重视发展青年党员。(3)在基层组织建设上,必须紧紧围绕党的中心任务,下大力气解决存在的突出问题,增强党组织的凝聚力和战斗力。农村基层组织建设要努力实现“五个好”的目标要求,充分发挥党支部的核心领导作用,为实现农业和农村改革与发展的战略目标服务。要紧密结合深化企业

改革、建立现代企业制度的实践,加强和改进国有企业党的建设。必须明确,不论企业的资产如何重组,企业的组织形式、治理结构如何变化,党对企业的政治领导权决不能丧失,企业党组织的政治核心地位和全心全意依靠工人阶级的方针不能变。

第二,要把党的全心全意为人民服务的根本宗旨贯穿到组织部门的各项工作中去。组织部门的同志讲政治,坚持党的群众观点和群众路线,站稳为人民服务的立场,牢记为人民服务的宗旨,是非常重要的。要在组织工作中体现党的全心全意为人民服务的宗旨,最重要的是要选好用好能够真心实意为人民谋利益的干部。这就需要进一步解决好选拔任用干部工作中的群众路线问题。必须发扬党内民主,注重社会公论,广泛听取各方面的意见,采取民主评议、民意测验等多种形式让群众更多地参与对干部的考察和选拔。本着“群众公认”的原则,得不到多数人拥护的人不能提拔。同时,要正确地集中群众的意见,并把群众推荐同组织考察很好地结合起来。这样,就会选出更多受到群众拥护的德才兼备的优秀干部,也有助于克服一些干部既不对上负责又不对下负责的不良倾向,促使整个干部队伍进一步形成密切联系群众,对党和人民高度负责,刻苦学习、勤奋工作、脚踏实地、无私奉献的良好风气。组织部门作为党员之家、干部之家和知识分子之家,要加强同党员、干部和知识分子的沟通和联系,注意了解他们的思想和工作情况,关心他们的成长进步,及时反映并帮助他们解决实际困难,把党组织的关心和温暖带给他们。这样,既有利于落实好组织工作的各项任务,也有利于改进组织部门的作风。组织部门的同志要带头深入基层、深入实际、深入群众,摸实情,讲实话,办实事,求实效,从群众中汲取智慧和营养,总结基层的经验和创造,提高我们做好组织工作的能力和水平。

第三,认真执行党的干部工作的规章制度。我们党的干部工作的一系列规章制度,是长期实践经验的总结,是党的干部路线、方

针、政策的具体体现,也是我们做好干部工作的基本依据。组织部门的同志要自觉地遵守这些规章制度,严格按党的规矩办事。中央下发的《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》,是当前和今后一个时期选拔任用党政领导干部的基本规章。这个条例,对于严格按照党的干部政策选人用人,促进优秀人才脱颖而出,防止和克服用人上的不正之风,都具有重大意义。应该说,中央关于《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》颁发后,贯彻执行情况总的好的。但是,任免干部不按规定程序办事、不讲原则、任人唯亲,甚至利用任免干部的权力为个人谋取私利的情况,在有些地方、部门仍然程度不同地存在。对这些现象,绝不能听之任之,一定要严肃认真地加以解决。组织部门的同志一定要充分认识做好干部工作的重大意义,坚决贯彻党的干部路线、方针、政策,严格执行干部工作的规章制度,维护党的组织原则和政治纪律的严肃性。

第四,坚持公道正派、实事求是地对待党员和干部。公道正派、实事求是地对待每一个同志的功过是非,是我们党正确处理党员、干部问题的一项基本政策,也是对组织工作干部的一项基本要求。衡量一个组织工作干部是否合格,首先就要看他是否公道正派、实事求是。干部、群众看组织部门的形象,也是首先看这一条。对待党员、干部要真正做到公道正派、实事求是,不是一件容易的事。既要有正确的政治立场、政治观点和政治鉴别力,还要有无私无畏、勇于扶正祛邪的浩然正气。组织部门的同志讲政治,要在这个问题上,尤其要在克服私心杂念上,打好坚实的思想基础。有了这一条,才能在工作中特别是在对人的评价、使用和处理上坚持正确的标准,敢于讲真话;才能在干部受到不公正对待或不恰当处理时,敢于主持正义,说公道话;才能在遇到跑官风、说情风时,不为所动,并且旗帜鲜明地加以反对;才能坚持搞“五湖四海”,对干部一视同仁,避免亲亲疏疏。总之,只有出以公心,一身正气,才能坚决抵制不正之风的干扰,严格按照党的原则和政策办事