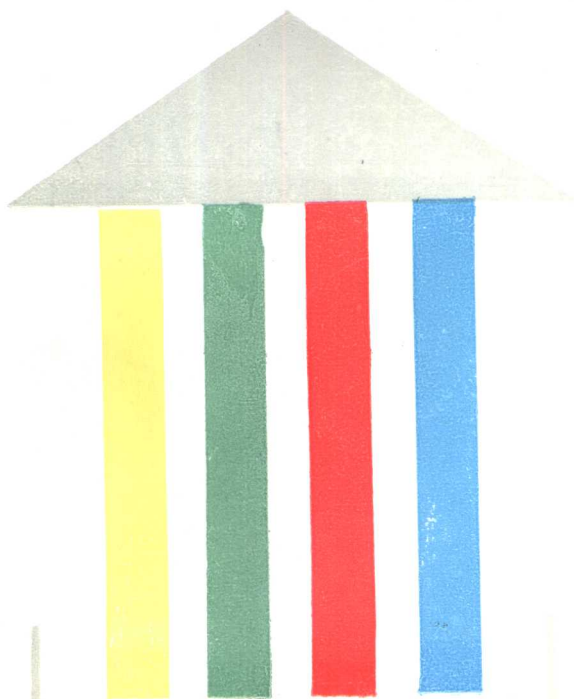


主 编：罗以振
副主编：姜长云

中部地区 经济崛起的思考

ZHONG BU DI QU
JING JI JUE QI DE SI KAO



安徽人民出版社

安徽人民出版社

中部地区 经济崛起的思考

主 编：罗以振

副主编：姜长云

出版登记证号：（皖）01号

责任编辑：白 明

装帧设计：丁 明

中部地区经济崛起的思考

罗以振 主编

安徽人民出版社出版发行

新华书店经销

肥西印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：14 字数：348千

1993年9月第1版 1993年9月第1次印刷

印数：00001—02000

ISBN 7-212-00964-4/F·174 定价：7.60元

代 序

张 云 生

改革开放十余年来,随着我国经济的全面发展,东部、中部、西部三大经济地带的合作日益加强,摩擦和冲突也日益加剧。如何摆正各经济地带在全国经济中的地位,协调三大地带的经济关系,促进我国区域经济向着合理分工、各展其长、优势互补、协调发展的方向前进,是我国区域经济理论和实践面临的重要任务。

在我国三大经济地带中,中部地区资源最齐全、储量最丰富,交通运输也比西部地区更为发达。中部地区的崛起,既会促进东部地区的进一步发展,又会带动西部地区的腾飞。中部地区在我国区域经济中居于“承东启西”的关键地位,在区域结构调整中理应承担更多的任务,但是,改革开放十余年来,由于改革、开放和发展的滞后,中部地区与东部地区的经济差距日益扩大,中部地区经济发展的后劲不足问题也日益突出。因此,中部地区如何加快改革、开放和发展,充分利用其资源优势和经济潜力,尽快缩短与东部地区的发展差距,是我国、特别是中部地区经济发展面临的紧迫问题。

进入90年代后,我国经济战略已经开始由沿海向内陆地区推进。目前,沿海、沿江、沿边和内陆省会城市全方位开放的格局已初步形成。近年来,学术界对我国中部地区的开发开放给予很大关注,开展了一系列的研讨活动。可以说,为增强整个国民经济发展后劲,提高综合国力,在继续实行沿海和沿边开放的同时,大

力开发开放中部地区，已摆到我国经济发展的战略地位。对此，人们的认识逐渐趋于一致；而且，在某种程度上对这个问题的解决已经不仅是研究论证的问题，而是开始进入部署和实施的阶段了，李鹏总理在八届全国人大第一次会议上作的政府工作报告，充分说明了这一点。政府工作报告提出的今后经济建设要抓的几项工作，首先是加强农业的基础地位，重视农业，下大力气全面繁荣农村经济。为此就必须十分重视中部地区。因为中国的农业大省，很大一部分在中部地区。真正重视农业，而不把中部地区放在重要的战略地位，那是不可想像的。报告在讲到大力发展乡镇企业时，还突出强调，“特别要积极扶持中西部地区乡镇企业的发展”。

关于加快基础设施和基础工业建设，国务院已把很大一批基础设施项目摆在中部地区。政府工作报告明确提出，要“积极开发和合理利用中西部资源”。至于发展石油、钢铁、机械化学、汽车制造和建筑等支柱产业，中部地区都占有举足轻重的地位。

关于大力发展科技、教育事业，中部地区一方面在武汉、长沙、合肥、南昌、郑州等地集中了大批高等院校和科研机构，仅武汉市就有科研人员20多万，在全国科研和教育事业中居于重要地位；另一方面，中部地区的广大农村，科技、教育事业相当落后，与东部沿海地区相比差距较大，严重制约中部地区经济发展。而且中部地区人口集中，在全国总人口中所占比重大，为提高人们的素质，在中部地区发展科技、教育事业显得尤为重要。

关于解决一部分地区、一部分人先富和共同富裕问题。在我们这样一个幅员辽阔、地区间自然条件和社会经济差别很大的国家，允许一部分地区、一部分人通过辛勤劳动和合法经营先富起来的政策，是完全正确的，也是行之有效的。但是，改革开放已十几年，东部沿海地区经济高速发展，而中西部地区与东部地区的差距越来越大，并且仍有继续拉大的趋势，居民收入差距已相

当悬殊。这种状况，如任其发展而不加以适当调控，不仅在经济上不利于中西部地区发展，还会严重制约东部地区的发展，甚至会影响整个国民经济发展后劲和综合国力的提高；而且在政治上也不利于继续巩固和发展全国安定团结的政治局面。关于先富后富和共同富裕问题，在80年代，着重点在反对平均主义，强调的侧面是允许、鼓励部分地区、部分人先富。现在，同时要认真考虑着手解决共同富裕的问题。因此，加速发展中西部地区经济，必须摆到日程上来。

关于建立市场体系，中国共产党的第十四次全国代表大会已经明确了我国建立社会主义市场经济新体制的方向，今后要逐步建立比较完善的市场体系。这就要求一方面，我国经济的各个领域要纳入市场经济体系，要培育和发展各类商品市场、金融市场、劳务市场、技术市场、房地产市场等等；另一方面，我国各地区也都要逐步纳入全国统一的市场。如果把经济发展战略的重点长期停留在沿海、沿边地区，而对中部地区重视不够，是不利于形成全国统一的市场体系的，是不利于我国整个国民经济加速发展的。

在加速中部地区经济发展开始进入部署和实践阶段的时候，安徽省社会科学院乡镇经济研究所和肥西县人民政府的部分理论工作者、实际工作者，通力合作，运用区域经济学，发展经济学和社会主义市场经济的基本理论，对我国中部地区经济发展的一系列问题，进行了认真的、深入系统的研究，写出了《中部地区经济崛起的思考》这本专著，是一件值得推崇的很有意义的事。

这部著作有以下特点：

其一是系统性。书稿论述了中部地区经济的基本特征，研究了中部地区农业、乡镇企业、工业、商业、财政金融、科技和教育、旅游业、城镇、人口、县域经济等方面的现状和发展思路及对策，探索了中部地区与经济发展密切相关的社会管理改革、更

新观念、经济体制改革与对外开放、区域协调等一系列问题。虽然，近年来，我国学术界对中部地区的经济发展问题已经推出了许多宝贵的专题研究成果，但是，如本书这样关于中部地区经济发展较全面、系统的研究，尚不多见。

其二是有新意。如关于中部地区经济发展与旅游经济、与县级经济、与观念变革等问题的研究，均是目前学术界研究欠深而又急待深入研究的问题，本书提出了自己的见解。

其三是应用性。该书从选题上就紧扣着为实践服务的宗旨。其内容安排，也充分体现了为实践服务的思想。如该书中中部地区的农业、工业、乡镇企业、中部地区的宏观政策需求等章，回答的都是中部地区经济发展和市场经济建设实践中急待研究和解决的现实问题。作者在开展和论证自己的观点时，刻意追求的首先在于其实际应用价值。

当然，科学研究是无止境的，对中部地区经济发展问题的系统研究，本书仅仅是个开始，作者还需要进一步去深化。本书观点和政策结论的实际应用价值还有待实践去检验。但是，本书作为系统地研究中部地区经济发展问题的一块“引玉之砖”，其价值还是应当肯定的。

因工作关系我曾一度涉及到长江中游地区发展问题的研究中，后因琐事缠身，未能介入更多的研究，现应作者要求写上几句，权作该书的序言。

目 录

代序	(1)
第一章 区域济理论概说	(1)
一、区域及区域济	(1)
二、区域济理论	(5)
三、区域济政策	(15)
第二章 中部地区济的基本特征	(23)
一、我国济区域的历史演变	(23)
二、中部地区济的基本特征	(32)
三、中部地区济发展面临的问题和原因	(43)
第三章 中部地区的农业发展	(53)
一、中部地区农业发展的一般策略	(53)
二、中部地区传统畜牧业的发展思路	(71)
第四章 中部地区的乡镇企业发展	(88)
一、中部地区乡镇企业的发展现状	(88)
二、中部地区乡镇企业的发展优势	(96)
三、加快中部地区乡镇企业发展的对策思路	(101)
第五章 中部地区的工业发展	(108)
一、中部地区工业发展的历史回顾	(108)
二、中部地区工业发展的条件、机遇与挑战	(116)

三、加快中部地区工业发展的基本思路·····	(122)
第六章 中部地区的旅游经济开发 ·····	(128)
一、中部地区旅游业概况·····	(128)
二、中部地区旅游经济开发的意义、困扰与 市场前景·····	(133)
三、中部地区旅游经济开发的方向、目标与措施···	(141)
第七章 中部地区的市场与流通 ·····	(147)
一、中部地区的市场特征与流通现状·····	(147)
二、流通环境建设与中部地区经济发展·····	(153)
三、优化中部地区市场与流通的途径·····	(156)
第八章 中部地区的财政与金融 ·····	(163)
一、中部地区的财政现状与对策·····	(163)
二、中部地区的金融现状与对策·····	(172)
第九章 科技、教育、人力资源开发与中部地区经济 发展 ·····	(179)
一、科技与中部地区经济发展·····	(179)
二、教育、人力资源开发与中部地区经济发展·····	(184)
第十章 中部地区的城镇发展和城市化 ·····	(195)
一、中部地区城镇发展状况·····	(195)
二、加快中部地区城镇发展和城市化进程的策略···	(203)
第十一章 中部地区经济发展中的人口问题 ·····	(214)
一、中部地区人口与经济结合的类型分析·····	(214)
二、中部地区人口对环境的压力·····	(220)
三、中部地区人口增长过快的经济动因及抑制 对策·····	(224)
第十二章 社会经济保障与中部地区经济发展 ·····	(231)
一、社会经济保障的地位和基本任务·····	(231)
二、社会经济保障的发展原则·····	(233)

三、中部地区发展社会经济保障的基本措施·····	(236)
第十三章 县级经济与中部地区经济发展·····	(244)
一、县级经济对中部地区经济发展的重要意义·····	(244)
二、加快县级经济发展要总揽经济全局·····	(256)
第十四章 社会管理的改革与中部地区经济发展·····	(265)
一、社会管理的基本概念及其原则·····	(265)
二、现阶段中部地区社会管理的主要问题·····	(268)
三、中部地区社会管理的改革与优化方向·····	(272)
四、中部地区社会管理改革的对策思路·····	(274)
第十五章 观念变革与中部地区经济发展·····	(279)
一、观念变革是中部地区经济改革和发展的呼唤·····	(279)
二、观念变革是中部地区经济发展的迫切要求·····	(283)
三、中部地区观念变革的基本任务·····	(288)
四、加快中部地区观念变革的基本思路·····	(294)
第十六章 中部地区的改革与开放·····	(298)
一、我国的对外开放与经济发展·····	(298)
二、加快中部地区对外开放的必要性与可能性·····	(305)
三、加快中部地区对外开放的对策·····	(311)
第十七章 经济主体行为的优化与中部地区经济发展·····	(322)
一、政府经济行为的优化与中部地区经济发展·····	(322)
二、企业经济行为的优化与中部地区经济发展·····	(337)
三、农户经济行为的优化与中部地区经济发展·····	(348)
第十八章 中部地区经济发展中的居民小康问题·····	(357)
一、小康概念的理论阐释及其衡量评价·····	(357)
二、中部地区实现小康的基础与可能性·····	(363)
三、中部地区农村实现小康的途径和对策·····	(369)
四、中部地区加快实现居民小康的一般思考·····	(373)
第十九章 加快中部地区经济发展的宏观政策需求·····	(375)

一、中部地区经济发展中宏观政策需求的产生原因·····	(375)
二、中部地区经济发展中的宏观政策需求·····	(379)
第二十章 中部地区经济发展中的区域协调·····	(391)
一、中部地区经济发展中区域协调的一般原则·····	(391)
二、实现中部地区经济协调发展的措施·····	(398)
第二十一章 国外一些国家的区域发展政策与实践·····	(405)
一、国外一些国家区域政策概览·····	(405)
二、国外一些国家区域政策实践·····	(416)
三、国外一些国家的经济特区·····	(431)
后记·····	(439)

第一章

区域经济理论概说

一、区域及区域经济

(一) 区域是经济学一个新兴而重要的研究领域

传统的应用经济学多是以部门作为研究对象。把区域作为专门的研究领域进行系统综合的探索，并成为经济工作实践的指导思想 and 政策，则是从这个世纪才开始的。当然，区域经济的源渊是很久的。经济科学中涉及到空间或地域问题的，可以上溯到英国古典经济学家亚当·斯密的“绝对成本论”和大卫·李嘉图的“比较成本说”^①，而且在一个世纪之前已出现了专门的著作。如杜能在1826年发表的“区位论”即比较全面地研究了经济学中的有关生产力布局问题，在此基础上后人逐渐把它发展成为经济科学体系中的一个重要分支学科。然而，经济学中某些学科对空间的涉及、甚至出现了专门研究生产力空间布局的科学，但这并不构成区域经济的专门研究内容。相对而言，区域经济的专门研究是比较迟的。^②

简单地说，区域经济学是研究区域发展和发展中的区际关系的。它与区位经济学不同点在于，后者主要研究经济活动对区位

^①参见《经济区理论与应用》，湖南人民出版社，1983版第131页。

^②下文将作具体说明。

的选择，而前者主要研究区域对经济活动的选择^①。据一些区域经济专门研究者提供的资料介绍，目前世界上除了一些“袖珍”国家之外，所有国家在经济发展中都面临着各种各样、程度不同的区域经济问题。所以，区域经济的研究是十分重要的领域。

（二）区域和区域经济

“区域”这个概念，人们可以从不同的角度加以定义。如地理学认为，所谓区域是指地理上的一个特定空间单位，具有可重叠性和不遗漏性。行政学则是把区域作为国家管理的一个空间单元，具有严格的边界和归属性。社会学则是把具有共同语言、共同信仰、同一文化习俗的人类社会聚落作为区域划分的依据^②。所以，区域大可以是指世界上的某个洲，国家中的某个省、区。如世界上常提到的亚洲地区、非洲地区、美加地区，国内的东北地区、西北地区，俄国的西伯利亚地区，等等。小也可以是指某地（市）、县或某个经济区，前者如阜阳地区、温州地区，后者如南京经济区、长沙经济区等。因此，从一般意义上给区域的定义并不难，但经济学上对区域尤其是区域经济的界线确定却颇费脑筋。如作为地理上的区域多以山川、河流、气候等因素划分，比较规范统一。但从经济角度认定区域界限却是十分模糊的。从人们习惯看，经济区域界定可有三种方式，一是按行政区域规定的范围，二是由地理条件形成的天然联系地区，三是由经济自然联系形成的区域。显然，前两种标准尤其是行政界线为依据划分的区域边界是比较清晰的，而后的边界却并非是十分确切的。在一般情况下，这几种区域都可以成为经济学的研究对象。但是，如果从学科发展和各国的区域理论与政策来看，区域经济应有特定的研究任务、独立的研究范围、以及学科上的专门分工。一句话，这一学科对地域的研究有与其它学科不同的角度。

^①参见《开发研究》1992年第2期第25页。

^②参见《区域经济学》，安徽人民出版社，1989年版第2页。

因此，从经济科学的意义上说，区域是指经济上具有紧密关联和分工协作关系或共同发展特征的空间地区。区域经济则是研究这些经济发展规律及其如何加速发展的理论和政策。

这里所说的区域经济的紧密联系可能是由于行政区划而形成的，如中国和前苏联等传统上实行计划经济的国家，地方政府承担着组织经济建设的具体任务和管理职责，对所辖地区内的经济活动进行指导、干预、规划、投入及实施等工作，久而久之，在行政区内形成了联系紧密，相互分工的关系。区域经济的紧密联系另外一种情况是，由于历史、地理自然以及社会习惯上的原因，地区之间的经济联系并不受行政区划的限制。如我国在50年代建立起来的几大经济协作区，后来行政上不存在上下归属管辖关系，但却一直保留着较为密切的经济联系。又如近年形成的南京经济区、以山西为中心的能源基地，等等。

区域经济另一研究对象、且是重要的研究方面，是指具有共同发展特征地区的经济。显然，这种区域可能连成一片的，也可能是分散在不同空间范围内。其边界可能与行政、地理上划分的边界相一致，也可能不是重合的。这种集中或分散的地区可能有经济上的相互密切联系，也可能不存在相互关联。但由于他们都具有共同的经济特点和发展规律，同时在基本政策取向上具有许多共同点，因而构成经济学上的专门研究领域。具体来说，在我国这类地区，如沿海开放区、长江中游或下游地区、少数民族地区、贫困地区、山区、中等发达经济地区等。以山区研究为例，从某一地区而言是连片的，但若从全国看，山区虽然是相对集中，但又是分散在各地的。又如本书专门研究的中部地区在我国主要是指中等发达地区，但事实上在经济发达的东部沿海大地区中也有经济上欠发达地区，如江苏的北部、山东的西北部，以及广东的北部山区等。但为了保持本书研究对象的统一性和资料的可对比性，本书中如没有特别交待说明，中部地区即是指我国的中等发达地区。

所以，区域经济所指对象并非是国土上所有的一般的区域。试图在世界上或一个国家内找出所有区域的共同特点是不可能的，只有在特定指向的区域（或是省区，或是发达、欠发达、贫困地区）才有可能。因此，这里说的区域边界是不固定的。它可能是由行政规定确立的，也可能是由经济的自然联系形成的，或者是特指的区域空间。

现在有人把区域经济等同于一般的地区经济，不加区别地研究国土上所有地区（事实上又是省区）经济发展的一般问题，即等同于省区经济研究是欠妥的。在我国省区经济是一种特有的经济现象，它是大一统的计划经济和以行政为主要手段管理经济下的一种产物或一种历史现象。这种区域经济发展规律各地间要么是无特征性，服从于全国统一经济规律；要么是各地毫无共同性而言，只有个性，各省区间在经济政策、社会分工、经济联系、产业结构等方面差异过大。那么在前一种情况下无个性可以专门探讨，在后一种情况下，区域经济是研究个别还是一般呢？若研究一般无共同性，研究个别则又不构成经济学上的特定研究对象。

对区域和区域经济概念作如上表述的理由或根据在于：

从这学科的发展来看，如上所述经济学中涉及到区域并不等于区域经济学，如生产力布局学、经济地理学、工（农）业区划、城市地理学等。有的学者研究认为，区域经济首先是由前苏联学者提出来的。在此之前美国、西欧等西方国家提出的区域问题，主要是为了解决、控制和分散大城市过密区，开发边远落后区，以及复兴萧条的老工业区等不同目的，对区域进行规划和提出相关政策措施的。而前苏联则是从全苏经济区、加盟共和国经济区全面进行区域布局的。^①十月革命后的1920年，前苏联在实施第一个五年计划中，把全国分成8个区域作为发展的框架，以后不

^①见《区域经济学》，安徽人民出版社，1989年版第2页。

断完善形成较为完整的区域政策计划体系和一套复杂的计划方法。但其中心内容是生产力的合理布局，以解决区际间发展的不平衡问题。因此，严格地说，这些尚未形成完整的区域经济学，但明显可以看出，已是其雏形了。

从学科分工看。一门新的经济学科出现必须要有其独特的研究领域，否则就没有存在的可能和必要。区域经济学是以地区内的经济运动和社会再生产过程的规律为研究内容，它不只是分析地区中的某一方面。或者说，区域经济的研究是探讨地区经济的发展问题。所以，区域经济研究有其专门的问题，归纳起来主要：
①区域经济发展理论与模式；②区域经济发展战略与区域规划；③研究区域中的财政、金融、投资、价格，区间贸易等问题；④研究区域发展的空间传播，区际关系与区域经济政策；⑤建立区域经济分析和预测模型等。^①由此不难看出，区域经济研究的这些方面是其它经济学科所没有，也是无法替代的。

二、区域经济理论

（一）区域经济研究的内容、任务和原则

区域经济是探讨某一地区社会再生产过程的空间分布特征、运动规律及其加快发展的学科。其研究内容主要包括区内经济结构及其在宏观经济中的地位和功能、区内各生产要素状况及其配置、经济运行和对外联系的基本特点、以及影响区内经济发展的社会因素。

区域经济的研究任务，主要是为区域发展提供政策和规划依据。其方式途径主要包括两个方面，一是对区域进行客观准确的描述，二是对不同区域进行比较分析，以探讨其经济的运行特点和

^① 参见《经济发展原理》第17页。

发展规律。事物的规律与特点既是自身逻辑的归纳，又是从事物间的相互比较对照才会发现的。

区域经济研究的具体对象也有两种区分，一是在一个大的空间范围中对各种不同区域的总体研究。如国家在制定近期远期社会经济计划时，对各种区域的规划。这里的区域对象是国土上所有空间的覆盖，并且各个不同区域不可交叉。二是对个别特殊区域的研究。如贫困地区、民族地区、沿边地区、特区以及流域区域，等等。这种研究对象虽然侧重于某一特定区域范围作专门研究领域，但也要通过相关区域的比较。但在这里比较仅仅是为了说明观点、涉及的只是其它区域经济的部分问题而非全部特征，当然也就不是对别的区域作系统全面剖析。

有的人把区域经济研究对象限定为由经济自然联系的地区，完全排斥由行政规定的地区，这也不科学。诚然，对区域经济的研究要把握其社会再生产过程的内在联系，实行合理分工，对区域经济的发展政策应该遵循经济交往的自然规律、组织经济建设和进行商品交流，不能人为地切断区域内外经济的自然联系。这些原则无论是对因经济自然产生联系的地区、还是由行政管理发生的经济关联区都是一样的。不过，既然区域经济研究对象是空间的范围，只要具有可研究或有独特价值的地区就可以成其为专门研究领域。在一些国家尤其是在我国，地方行政组织对本管辖区内的经济建设和管理承担责任，并要具体组织实施，历来是行政区与经济区既有冲突交叉的一面，又不能否定根本没有和谐一致的一面。如安徽省经济，从其自然联系上省内可划分为皖南、皖北几大块，从外部看属于以上海为龙头的华东经济区。本身可形成一个独立单元，具备特定的研究对象。同时，在现代商业交往，市场发达的经济下，任何一个地域与外界的联系均是犬牙交错的，边界很难准确界定，而是相互包容的。如从总的方面来说，安徽属东部沿海经济区，受上海影响较大，联系颇多，但皖北，