

怎样开好党代表大会

强 伯 重 著

人 民 出 版 社

怎样开好党代表大会

强 伯 重 著

人 民 出 版 社

一九五七年·北京

怎样开好党代表大会

强 伯 重 著

*

人民出版社出版(北京东总布胡同10号)

北京市书刊出版业营业许可证出字第1号

北京外文印刷厂印刷 新华书店发行

*

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ ·印张 $1\frac{1}{2}$ ·字数32,000

1957年6月第1版

1957年6月北京第1次印刷

印数00,001—9,500 定价(7)0.15元

统一书号3001·509

—

封面设计者：李毓良 校对者：高万荣

前 言

这本小册子的内容，主要是说明党代表大会的意义和作用，说明党代表大会常任制的好处；同时着重地说明，怎样在有领导的充分发扬民主的基础上，努力开好党代表大会，不断提高党代表大会的水平，更好地发挥党代表大会的作用。其目的是，为了对党的地方各级代表大会的召开，主要是对县、市一级和基层组织党代表大会的召开，提出一些改进工作的意见。当然，由于作者的經驗有限，对实际情况了解的不够，尤其是对党的民主集中制的組織原則和这一原則的具体运用体会不够，因而难免有缺点，甚至有錯誤的，希望讀者同志們批評和指正。

目 录

一	开好党代表大会是党的民主集中制的基本要求之一.....	1
二	必須認真准备和討論党委的工作报告.....	5
三	必須做好选举工作.....	14
四	开展批評和自我批評是开好党代表大会的重要条件.....	22
	（一）大力开展自下而上的批評	23
	（二）領導人員必須以身作則	27
	（三）既要放手發揚民主,又要大胆进行領導	30
	（四）对少数人的意見和反面的意見也要重視	35
	（五）認真处理批評中提出的問題	38
五	結語.....	41

一 开好党代表大会是党的民主集中制的基本要求之一

党的各级代表大会，是党的各级组织的最高领导机关，即最高决策机关和最高监督机关。按照党的章程的规定，党的全国代表大会，有权听取和审查中央委员会和中央其他机关的报告；决定党的方针和政策；修改党章；选举中央委员会。党的地方各级代表大会，有权听取和审查本地区党的委员会和其他机关的报告；讨论和决定本地区的地方性政策和工作问题；选举本地区党的委员会和出席上级党代表大会的代表。这就是说，党的代表大会是党内一种非常重要的会议，它有权监督党的各级委员会的工作，讨论决定各种重大问题的方针政策，党的委员会的人选要由它来选举。党的各级委员会必须对选举它的代表大会负责，必须执行代表大会的决议，必须向它报告工作，必须接受它的批评和监督。党的各级代表大会的代表，是由下级党组织的代表大会或党员大会选举产生的，是比较固定的，不能随时变动的。

在党的第八次全国代表大会上通过的中国共产党章程中，规定了县以上各级党代表大会，一律实行常任制。按照这一新的规定，全国代表大会每届任期五年，省一级的代表大会每届任期三年，县一级的代表大会每届任期二年。各级代表大会每年召开一次。党代表大会实行常任制是为了能更好的发挥和扩大党内民主，把党内民主生活提到更高的水平。在每年召开一次的大会上，各级委员会都要向自己的选举人报告工作，听取代表

的批評，答复代表的詢問；因而，党的各級代表大会，就能够比过去更及时地、更好地监督党的各級委员会的領導，討論、决定党的工作中的重大問題，使党代表大会真正成为充分有效的最高监督机关和最高决策机关。同时，代表大会实行常任制以后，代表也有了任期，在任期内，除了届时参加代表大会以外，在平时还有責任联系党员群众，了解和反映党员群众与人民群众的意见，并通过一定的方式监督党的各級委员会的工作。这样就加重了代表的責任，提高了他們的作用，并使他們在参加代表大会的时候有了更大的代表性。此外，实行常任制以后，由于不是每开一次会都选一次代表，因而就减少了代表选举工作的負担，代表大会的召集就比较方便；而且每年召开一次会议，不一定每次都要进行选举，因而可以使会议开得簡便些。总之，把党代表大会改为常任制，是新党章中的一項重大的根本性的改革，这一改革，将会更好地發揮党代表大会的作用，进一步健全和扩大党內的民主生活，自然也就会大大有助于党的领导和党的工作的改进。

为什么說开好党代表大会是党的民主集中制的基本要求之一呢？我們知道，党的民主集中制，也就是党的群众路綫在党的生活中的应用。按照党的群众路綫的原則，党的一切工作都是为人民群众服务的，不是为个人或少数人服务的；党的事業必須發动全体党员带动广大人民群众去办，而不能仅仅依靠个人或少数人去办；党的方針和政策，必須从群众中集中起来，再到群众中去坚持下去，而不能独断独行；党的各級领导机关不仅要对上級負責，而且要对党员群众和人民群众負責；党的领导机关不仅要教育党员和人民群众，指导他們的活动，而且也要向他們學習，接受党员群众的批評和监督。刘少奇同志在“論党”中指出，“党的民主集中制，即是党的领导骨干与广大党员群众相结合的

制度，即是从党员群众中集中起来，又到党员群众中坚持下去的制度。即是反映党内的群众路线。”而召开党的代表大会，就是貫徹群众路线的一种方式。

民主集中制要求党的领导工作采取集体领导与个人负责相结合的原则，而召开党的代表大会，也是实现集体领导的一种重要的方法。因为党代表大会是党的最高领导机关，它所讨论和决定的问题，都是党内重大的问题，它的决议是所属组织和党员都必须执行的；党代表大会又是一个范围较广的集体，它的成员是党员民主选举出来的各方面的优秀分子所组成的，这些成员能够比较广泛、深入和全面地反映党员群众和人民群众的呼声和要求。许多党员群众的经验和智慧是非常丰富的，只要能开好代表大会，就可以更好地集中党员群众的经验和智慧，把党委领导干部的经验与党员群众的经验结合起来，用党员群众的经验补充领导干部经验之不足，从而使党代表大会对重大问题的决定更加完善和正确。由于党代表大会要对党委的工作报告进行审查，这就是对党委的领导和工作进行审查，并且对党委的成员进行选举或改选，这就会大大有助于党委集体领导的健全和加强，能够加强他们对党员群众的负责观念，加强他们与党员群众的联系，提高他们的工作积极性和责任心。

召开党代表大会，也是党员群众对党的领导机关实行自下而上的监督的重要方法，它的监督作用是非常广泛、深刻和全面的，也是非常切实有效的，通过这种监督，不仅能够教育领导干部和改进党委的领导，而且能够教育党员，改进和推动各方面的工作。这样作，对克服主观主义、官僚主义，也有着重要的作用。因为主观主义和官僚主义只有在充分发扬民主，开展党内的批评与自我批评，特别是自下而上的批评之下，才能得到克服。在党的代表大会上，一切重大问题的决定，和对过去的工作的检

查，都要經過代表充分討論，容許不同意見無拘束的爭論，這就比較全面地反映黨內外群眾的各種意見，也就是比較全面地反映客觀事物發展過程中的各個側面。使黨的領導機關在處理重大問題時，不僅能聽到正面的意見，也能聽到批評和反面的意見，然後再作通盤的考慮，使被決定的問題更加全面，減少犯錯誤的機會。黨的第八次全國代表大會之前，許多縣市召開的黨代表大會，就在極大的程度上極為深刻地揭發了各地黨的工作中的主觀主義和官僚主義的錯誤，對於克服這一錯誤和其他的錯誤，起了很大的推動作用和監督作用。在這些黨代表大會上，我們可以看到，代表的積極性很高，勁頭很大，他們講出了許多過去沒有講、不敢講的話，對各項議題展開了討論和爭論，指名指事地進行了批評，他們說，“這次大會是空前的，過去雖然召開過黨代表會議和其他幹部會議，但很少有這樣嚴格的批評和自我批評，特別是自下而上的批評”。這些黨代表大會，由於充分發揚了民主，所以，比之一般幹部會議就更為深刻地檢查了過去的工作和領導，總結和交流了經驗，討論和確定了今后的任務。在檢查過去工作的时候，代表們揭發了許多缺點和錯誤，特別是領導機關的缺點和錯誤。這些缺點和錯誤，有許多是領導機關從來沒有發覺的，有些雖然是過去一再反映，但由於領導上的主觀主義和官僚主義而未引起重視。經過這種檢查，對領導幹部和所有到會同志的教育都很大。因而，黨代表大會以後，許多地區的工作都出現了新的氣象，廣大黨員和幹部的工作積極性，比過去更加提高了；許多領導機關都採取了有效的措施來改進黨的領導，許多領導幹部親自深入下層去鑽研問題；更重要的是，許多地區開展了“整風”學習運動，從根本上克服主觀主義、官僚主義和命令主義的錯誤。這樣，黨代表大會就實際地而不是形式地成為改進領導和推動各項工作的重要力量。

由此可見，党的代表大会制度，是党内民主生活中的根本制度，它能够有效地發揚党内民主和扩大党内民主。它不仅有利于發揚民主，而且有利于集中。它在党的建設和党的实际工作中有着極为重要的作用，有着为一般會議所不能代替的特殊的作用。如果我們不按照共产党章程的規定按期召开和开好党的代表大会，那末，党的各級領導机关由选举产生的制度，就会长期地被“委派制”所代替；党的領導机关向党員报告工作的制度，就会被人們忽視起来；在党的各級組織中，应当提交代表大会討論和決定的問題，常常不得不由干部會議取而代之；党員群众对党的領導机关的监督就会削弱，自下而上的批評就会减少，党的集体領導也会受到某些影响。因此，党的各級組織和党員干部，特别是各級領導干部，应当在思想上充分認識党代表大会的意义，应当把召开党的代表大会当作党的生活中的重大事件和党的工作中的重大任务去看待，切实做到按期召开和开好党的各級代表大会。

二 必須認真准备和討論党委的工作报告

党的各級委員會，不仅应当在工作中对选举自己的代表大会負責，認真执行代表大会的決議和委托，全心全意为党員群众和人民群众服务，把党的領導工作做好；而且应当認真負責地向代表大会报告工作，把自己工作的情况、結果和問題，以及对今后工作的意見，向党員群众的代表报告，以便听取代表的批評和意見，接受代表的审查和监督。党委会如果不向代表大会报告工作，或者不認真地报告工作，就是沒有尽到自己的責任，就是对选举人不尊重，就会在某种程度上失去选举人的关心和信任。所以党委的工作报告，对能否开好代表大会有很大的关系。現

在，有些地方的党委会还不大重視按期向党代表大会报告工作的問題，甚至在改选党委的时候，也不主張作总结报告；另外有些地方虽然作了报告，但报告中缺乏批評和自我批評的精神，对过去的工作沒有作深刻的檢查和总结，对問題缺乏分析和批判，使听者不感兴趣，对改进工作的作用不大。为什么会發生这种現象呢？主要是有些同志在思想上缺乏群众观点，他們只注意对上級作报告和听取上級的指示，而不重視向党員群众报告工作和听取党員群众的意見；他們以为党員群众的水平很低，向他們报告工作不过是一种形式和手續，没有什么意义。其次，有些同志不了解党代表大会的性質和任务，自觉或不自觉地把党代表大会和干部会一样看待，把向党代表大会的报告和向干部会的报告不加区别。此外，过去各地党代表大会沒有按期召开、选举制度沒有严格执行也是一个原因，因为在这种情况下，即使不向党員群众报告工作，党員群众也無法通过一种有力的机关来督促他們，批評他們和調換他們(除去上級党組織以外)。因此，要作好党委工作报告，首先必須有群众观点，必須有对党員群众高度負責的精神。党委应把这一工作看做是自己应尽的職責。

听取和审查党委工作报告，也是党員群众的責任与权利。党員群众对党的領導机关的責任与权利，不仅在于选举它，而且在于监督它和关心、爱护它。为了达到这个目的，党員群众就必須通过他們的代表听取和审查党委的工作报告，了解党委的工作情况和問題，了解党委对党的工作的意見，然后提出自己的意見，并用自己的經驗补充和修正党委会的經驗。这也是党員群众行使民主权利的一种方法。同时，听取和审查党委会的报告，也是党員群众选举党的委员会的必要条件和前提，因为只有听取了党委的工作报告，才能正确地全面地評價党委会的工作，即党委委員們的工作，然后在选举时才能充分考虑到这些情况，决

定选举誰或不选举誰。

总之，党的各級委员会向党员群众报告工作，和由党员群众听取审查党委报告的目的，在于集思广益，在于集中党员群众的經驗和智慧，在于听取自下而上的批評和意見，在于审查党委的領導是否正确，在于更好地总结过去的工作和决定今后的任务，以改进党的领导和党的工作。同时，通过报告和討論，还能够收到統一思想、提高認識和教育干部的效果，使到会同志在实际工作中能够更加自觉地、認真地执行党的決議，做好党的工作。經驗証明，准备和討論党委工作报告的过程，就是提高領導水平的过程，就是教育党员干部的过程，也就是改进工作的过程。因此，党的各級委员会，应当以对党员群众高度負責的精神，即对党的工作高度負責的精神，来准备自己向党代表大会所做的工作报告，不应当把向党员群众报告工作这样重要的事情看作是沒有实际意义的形式和手續，而采取粗疏草率、敷衍应付的态度。

还应当指出，党委工作报告准备得好坏，报告的质量如何，报告中如何提出問題、分析問題和解決問題，对于开好党代表大会有極大的关系。报告准备得愈好，就愈能啓發和引导党员对党委工作进行严格的审查，对会議所要解決的問題展开深入的討論，达到集思广益、精益求精的目的；否則，报告内容空空洞洞，一般化，老一套，不解決問題，就会适得其反。因此，在准备工作中，对起草党委工作报告予以極大的重視，是完全必要的。在每届党委任期已滿并进行改选的时候，党委会向代表大会作的工作报告，首先应当对过去的工作进行認真的檢查和总结。恰当地估量工作的成績，深入地揭發工作中的缺点和錯誤，总结成功的和失敗的經驗，找出問題产生的根源和解決問題的办法，并在这个基础上正确地提出今后的工作任务。現在有些地方的領

導人員，對於檢查總結工作的問題，還有不夠重視的現象，他們不願意在這方面花費必要的時間和精力，他們只滿足於過去的工作成績，看不到工作中的缺點；或者認為過去工作已在別的會議上作了總結，有些重大問題，固然還需要檢查，但是一時扯不清楚，扯起來怕形成算老賬，無結果，不好收拾；或者認為，當前工作繁重，任務緊急，急需布置，而總結工作似乎沒有什麼積極意義，可有可無。因而，忽視檢查過去的工作，自然也就不注意開展批評和自我批評，特別是自下而上的批評。代表的意見則與此不同，他們對過去的工作和領導有許多意見要講，有許多話要說；他們要求首先檢查工作和領導，然後討論今後工作；他們認為，過去檢查工作和領導的會議開得很少，黨代表大會應當改變這種情況。結果，使領導被動忙亂，對過去工作檢查不深不透，同時影響了今後工作的討論。這種情況說明，有些黨的工作人員，還不了解系統地、深入地檢查工作和總結經驗，對於改進領導、教育幹部、推動當前工作和完成長遠的任務，都有很大的作用，不了解這種檢查總結，不同於一般幹部會議的檢查總結，它比幹部會議的總結要求更高、更全面和更深刻，因而它的作用也就更大。當然，我們強調指出在改選黨委的時候要重視檢查過去工作的問題，但並不是說，在黨代表大會上就可以忽視對今後工作的討論；也不是說，在平時召開的黨代表大會上和其他的會議上，就不需要檢查總結工作。那種只重視檢查過去工作，而不重視討論今後工作的作法，也是不妥當的；那種認為只有批評過去的工作才算民主，講今後工作的意見就不是民主的想法，更是錯誤的。

為了深入地檢查工作和領導，揭發缺點和錯誤，黨委工作報告就需要有充分的批評和自我批評的精神。劉少奇同志在“論黨”中指出：“各級黨的領導機關和負責人，應當定期地向選舉自

己的黨員和下級組織報告自己的工作。在這種報告中，不只應該說到當前的工作情況和成績，而且應該說到缺點和弱點以及工作中的錯誤，請求自己的選舉人和下級組織提出意見和批評。”現在，有許多地區的黨委會都是這樣做的，效果很好。但是也有一些地區的黨委會不是這樣做，它們的工作報告，用了很大的篇幅講工作成績和一般情況，報告中不斷地宣揚工作中的“輝煌成就”；對於缺點和錯誤，則是在“成績是主要的、基本的”公式下，零碎、膚淺地說一些個別的次要的現象，或者把各項工作的缺點原則地提一下，說了一些“不夠”和“較差”；對於工作中的經驗，也缺乏系統的深刻的總結。這樣的報告，實際上只能助長驕傲自滿情緒，而不能深刻揭發工作中的缺點和解決今後工作中的問題。為什麼會發生這種情況呢？這固然有許多原因，但與下面的情況是分不開的：有些同志講工作成績的時候，毫無顧慮，應有盡有，甚至對成績估計過高和夸大；但是，講缺點和錯誤的時候，特別是講黨委領導上的缺點和錯誤的時候，則是顧慮多端，前怕龍後怕虎，結果，往往對缺點嚴格檢查不夠，估計不足，“打了折扣”，甚至隱瞞了重大的缺點和錯誤。其次，有些同志有驕傲自滿情緒，他們只看到工作中的偉大成績，看不見工作中的缺點和錯誤；只喜歡別人說“好”，不喜歡別人說“壞”；即使別人反映了一些缺點和錯誤，也不加注意，滿不在乎，熟視無睹，認為這只是“前進中的缺點”，是不可避免的，“不關緊要的”。因此，在工作報告中，他們就不去認真地檢查缺點和錯誤。

這種對缺點和錯誤缺乏批評與自我批評的態度，顯然是十分錯誤的。對於我們共產黨人來說，在工作中做出成績，那怕是巨大的驚人的成績，都是應盡之責，是不應當驕傲的；相反，在工作中如果出了毛病，發生了缺點和錯誤，那怕是微小的錯誤，都是不應當的，都是需要竭力避免和克服的。我們還知道，表揚成

績是很容易的，批評缺點和接受批評則是不容易的；對成績如果過分表揚，對缺點如果不嚴格檢查，往往會助長驕傲自滿情緒，會助長缺點和錯誤的發展。因此，黨委工作報告，對成績應當適當估計，但不宜過分強調和渲染；對缺點應當嚴格檢查和批判，但不應當隱瞞或者縮小。當然，也不應當只看到缺點而看不到成績，只講坏的方面而不講好的方面。只有這樣，才能巩固成績，克服缺點，把工作做得更好。

黨委工作報告不僅要提出問題，說明情況，而且要分析問題，要提出解決問題的办法。力求做到生動活潑和通俗易懂，避免一般化、老一套的現象。現在有些黨委的工作報告，長篇大論，洋洋數萬言，但並沒有明確地說明問題和具體地解決問題。這些報告，多半是平鋪直叙地敘述一下工作情況和成績，羅列一些現象，堆積一些數字，不痛不痒地指出一些缺點，對問題缺乏分析；對今後工作，也多是一般地提出任務和完成任務的措施，號召多，具体办法少；而且文字冗長，不通俗，不易懂，甚至有些領導幹部自己都看不懂。這樣的報告，看起來和聽起來都很死板，不能反映丰富的实际工作中的問題，甚至有的報告只要稍加修改，改頭換面，在每次會議上都可以使用。因此，在起草黨委工作報告的時候，應當注意避免和克服這種一般化、老一套、公式化的缺點，使報告內容充實并有中心，使報告真正能够反映和解決实际工作中的重大問題。這樣的報告，自然就會具体、生動，有思想性和战斗性。

此外，黨委工作報告中，對於黨的建設和黨的領導問題，應當予以重視。現在，有些黨委的報告，很少講到這一方面的問題，甚至根本不提這一方面的問題，報告和發言几乎同人民代表大會和幹部會議的內容没有什么區別。這是不對的。我們知道，做好了黨的建設工作和加強了黨的領導，就是從根本上加強了

各方面的工作，就会有力地推动和改进各方面的工作。

党委工作报告，既然如此重要，既然要求内容充实和有批评与自我批评的精神，那末，在准备报告的时候，就应当及早动手、多方面收集材料、反复研究和广泛征求意见。现在有些党委，在会前几个月就动手起草报告，派人下去检查工作，了解情况，发现问题，在党委会上反复研究，对党委领导进行检查，并将报告初稿发给各部门和下级党委征求意见，从而丰富了报告的内容，这是很好的。但是应当指出，要把报告搞好，仅靠临时突击是不够的，更重要的是，在平时，党委会应当注意深入下层、检查工作和总结经验。现在有些党委的工作报告，虽然在会前花了很大的力量去准备，但是报告的质量仍然不高，这是什么缘故呢？有人说是“水平问题”。这不完全妥当。十分明显，这和平时领导不深入、不具体、不总结经验有很大的关系。可以这样说，报告的一般化，在颇大的程度上反映了党委领导工作的一般化；报告中缺乏批评和自我批评，同样反映了党委在平时缺乏批评和自我批评。因此，党委会经常注意深入下层、总结经验、改进领导和提高领导水平，是一个很重要的问题，也是作好党委工作报告的重要条件。

另外，还有一个重要条件，就是党委负责人要亲自动手。党委书记的工作，一般都很繁忙，任何报告都要书记去写、去改是不可能的，也是不必要的。但是重要的报告和文件，尤其是像提交党代表大会审查的党委工作报告，则应当要求书记亲自动手，这样，就可能使报告作得更好一些，质量和水平更高一些。可是，有些党委的工作报告，常常并不是党委负责人亲自动手起草，而是由不了解领导工作情况的一般干部去写的。例如，有一个地方的党委会，把起草报告的任务完全交给三个一般干部去办，这三个人便分头去写成绩、缺点和今后意见；但是，由于这些同志不

了解全面工作情况，不摸党委的底（中心問題講什么？对缺点和錯誤是否作尖銳的批評？等等），党委書記又沒有給以具体的交代和指示，加上水平有限，結果他們便將年、季度的總結报告加以綜合，照抄了一些材料，东拉西扯湊成了一篇报告。把这个报告拿到党委会討論的时候，書記和委員們自己也感到不滿意，但是，这时大会開幕之日已到，党委会只好略加修改和增加了一些自我批評的内容之后，就拿到大会上去講。代表們听了这样的报告，自然不能滿意，提出批評和指責是完全應該的，合理的。由此可見，要把报告搞好，党委負責人必須重視，并且应当亲自动手，亲自鑽研，而不应当把这样重要的事情完全交給一般的工作人員去做。那种高高在上，不用脑筋，凡事一律交給別人去办的作風，实际上是官僚主义的一种表現。

对于党委工作报告，不仅应当認真地准备，而且应当在党代表大会上認真地討論和审查，开好小組会、代表团會議和大会。要达到这个目的，首先必須重視代表的民主权利和集体智慧。有些領導干部，認為党委报告已經过反复研究和修改，已經相当成熟，同时認為代表的水平很低，提不出什么重要的意見，因而不重視这种討論的审查，把討論的重点放在“領会报告精神”、“打通思想”、“統一認識”和“保証执行”上面，这显然是不全面的，是缺乏群众观点的一种表現，是忽視集体領導和黨員民主权利的一种表現。同样，在代表方面，也有人有这样的想法，他們以为党委領導人的意見都是正确的，自己的水平又很低，因而不肯去大胆地考慮問題和提出問題，抱着“听会”和“領任务”的态度；这种想法和作法，實質上也是群众观点不强的表現，也就是忽視党的集体領導和黨員民主权利的表現。这两方面的缺点，都是应当注意防止和糾正的。

在討論党委工作报告和其他报告的时候，应当注意加强領