

安徽省人口城镇化 與城镇布局研究

安徽省计划委员会国土处
同济大学经济管理学院
同济大学城市规划与设计研究所
安徽省城乡规划设计研究院
安徽省计划委员会经济研究所

安徽人民出版社

302961

F29

安徽省人口城镇化 与城镇格局研究

安徽省计划委员会国土处
同济大学经济管理学院
同济大学城市规划与设计研究所
安徽省城乡规划设计研究院
安徽省计划委员会经济研究所

责任编辑：李稚戎

安徽省人口城镇化与城镇格局研究

（内部发行）

安徽人民出版社出版发行

新华书店经销 铁四局印刷厂印刷

开本：787×1092 1/16 印张：10 字数：226千

1991年元月第1版 1991年元月第1次印刷

印数：00001—01000

ISBN7—212—00476—6/C·57 定价：3.50元

关于《安徽省人口城镇化与 城镇格局研究》成果的意见

人口城镇化和城镇格局是国土规划的重要内容之一。区域资源开发利用、生产力布局、产业结构调整 and 基础设施建设等，与城镇的合理布局和城镇体系关系密切。因此，进行本课题的研究，具有重要的理论意义和实践意义。安徽省矿产资源十分丰富，工矿城镇数量较多，课题研究成果对“资源型”省区的城镇体系规划具有参考价值。

课题进行了系统、全面、深入的调查研究，收集了大量的数据和资料，为研究内容和理论依据提供了翔实、可靠的基础。

课题在进行省域人口城镇化水平预测时，从城镇劳动力需求、城镇适龄劳动力、农村剩余劳动力等各方面进行测算，并对安徽省人口城镇化道路进行了有益的探讨。

城镇格局是课题的研究重点。成果对省域城镇体系现状特征进行了细致的剖析，对城镇体系规模结构、职能结构和空间结构进行了探讨，并对国内外的一些主要理论学说加以运用，从而提出了安徽省“一群、一带、一中心”的城镇格局，颇具特色。

成果对城镇形成和发展的区域条件评价、区域基础设施配置、城市生态环境特点等内容，都有一些研究。所提出的城市发展措施，对规划的实施具有一定的作用。

课题成果运用系统动力学和其他数学方法，对城镇劳动力需求、农业剩余劳动力及城市结节区域进行了计算和研究，这是在城镇格局的科研工作中，运用数学方法、计算机技术的一次尝试，使定性研究和定量计算密切地结合起来。

课题研究很好地完成了计划任务书所规定的任务，具有一定的科学水平。安徽省资源丰富，应进一步研究资源型城市在整个城镇体系的作用问题。

国家计划委员会国土司

1989年8月15日

前 言

1986年4月,国家计委国土局和安徽省计划委员会共同委托同济大学经济管理学院和城市规划研究所,安徽省城乡规划设计研究院和省计委经济研究所4个单位,并由省计委国土处牵头,共同进行《安徽省人口城镇化与城镇格局研究》。经过各参加单位深入调查研究和多次协调讨论,课题于1987年7月全部结束,历时一年又三个月。

本课题由城市规划、经济地理、城市经济和城市系统工程等多个专业方向的人员组成,是一次将定性分析和定量分析相结合,研究和规划相结合的尝试。

城镇是国土资源的一部分,城镇体系规划是国土规划的重要内容之一。随着社会主义有计划商品经济的发展,人口城镇化进程逐步加快,城镇中心作用日益增强。因此,研究城镇化和城镇格局不仅具有理论意义而且具有实践指导作用。

本课题通过以2000年为目标人口城镇化道路的研究,预测省域人口城镇化水平,探讨城镇化途径和如何正确处理人与国土的关系;通过城镇职能结构、规模结构、空间布局结构及城镇和城乡之间相互联系的研究,探讨如何建立合理的区域城镇体系,更好地发挥中心城市集聚和扩散作用;通过区域交通、供水、供电、通讯和环境的研究,探讨如何保证城镇健康发展,不断提高城镇的经济效益、社会效益和生态效益。

安徽省城镇化发展须和全省经济社会相适应;城镇布局要和生产力布局相结合。根据本省经济社会发展战略,为了完善城镇体系,健全城镇功能,必须重点建设省级中心城市,积极发展地区中心城市和工矿城市,放手发展小城镇,加强城镇基础设施建设,促进全省经济社会发展。

研究成果分总报告和分报告两大部分。各分报告内容是:

- 一、安徽省城镇形成与发展的历史背景
- 二、安徽省城镇形成与发展的区域条件评价
- 三、安徽省城镇发展战略
- 四、安徽省城市工业经济效益评价
- 五、安徽省矿产资源型城市的经济效益评价
- 六、安徽省城镇社会效益、环境效益评价
- 七、安徽省乡镇企业发展条件和经济效益
- 八、人口城镇化及其测度
- 九、安徽省工业发展与城镇化
- 十、安徽省2000年城镇劳动力需求预测
- 十一、安徽省农村剩余劳动力的产生、发展趋势预测
- 十二、安徽省城镇化水平及城镇人口增长方式预测
- 十三、安徽省城镇化道路讨论
- 十四、安徽省城市职能分析
- 十五、安徽省城镇规模结构分析

十六、安徽省城镇相互作用分析

十七、安徽省区域性基础设施建设

十八、安徽省城市发展与城市基础设施

十九、加速人口城镇化和完善城镇体系的战略措施

本课题在调研过程中，得到安徽省统计局、城乡建设环境保护厅、各地、市、县建委（建设局）等单位的大力协助，谨致衷心谢意。

目 录

前言.....	(1)
---------	-------

第一部分：总报告

第一章 城镇形成和发展的区域条件评价	(1)
第二章 城镇发展现状	(6)
第一节 概况.....	(6)
第二节 特征和问题.....	(8)
第三章 人口城镇化	(11)
第一节 人口城镇化水平发展预测.....	(11)
第二节 人口城镇化途径探讨.....	(21)
第四章 城镇格局	(26)
第一节 城镇格局的现状.....	(26)
第二节 城镇格局的评价与发展预测.....	(43)
第三节 城镇格局规划设想.....	(45)
第五章 区域交通、供水、电力和电讯与城镇体系	(52)
第一节 交通设施建设和布局.....	(52)
第二节 城镇供水.....	(54)
第三节 区域供电.....	(56)
第四节 通讯设施建设与布局.....	(56)
第六章 城市环境问题	(57)
第一节 城市环境特点.....	(57)
第二节 城市环境污染.....	(58)
第三节 城市环境保护.....	(59)
第七章 城市发展的措施	(61)

第二部分：分报告选辑

一、分报告之一：安徽省城镇形成与发展的历史背景.....	(65)
二、分报告之五：安徽省矿产资源型城市的经济效益评价.....	(72)
三、分报告之十：安徽省二〇〇〇年城镇劳动力需求预测.....	(85)
四、分报告之十四：安徽省城市职能分析.....	(114)
五、分报告之十五：安徽省城镇规模结构分析.....	(129)
六、分报告之十六：安徽省城镇相互作用分析.....	(139)

第一章 城镇形成和发展的区域条件评价

1—01 区域条件是城镇赖以形成和发展的基础。研究城镇化和城镇格局必须对影响其形成和发展的地理位置，区域自然条件和资源条件，历史条件以及人口生产力布局，区域经济水平和财力状况等社会经济条件进行评价（图1）。

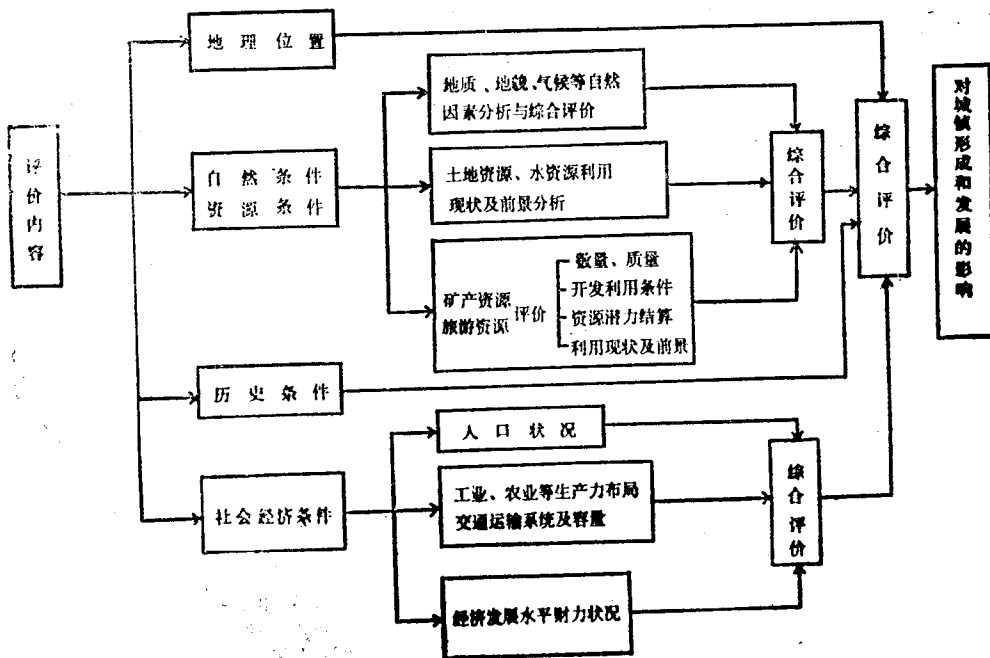


图1 城镇形成和发展的区域条件评价内容框图

综合分析和归纳表明，安徽省城镇形成和发展的区域条件主要有以下几个特征：

承东启西的地理位置

1—02 安徽省位于我国东南部〔注1〕，在北纬 $29^{\circ}41'$ ~ $34^{\circ}38'$ 及东经 $114^{\circ}54'$ ~ $119^{\circ}37'$ 之间。地处上海经济区西北腹地，东与江苏、浙江为邻，南同江西接壤，西和湖北、河南隔界，北与山东毗连，向东距海160~600公里。安徽省又属我国三大地带中的中部地带，恰处国家生产力由沿海向内地梯度战略转移的中间地区，具有以长江黄金水道为大动脉的东引西

〔注1〕1985年，安徽省国土面积13.92万平方公里，人口5156万。

出、承东启西的重要作用，这有利于全省中心城市的对外横向经济联系和技术合作。安徽省是上海经济区北上京津，西出陕甘必经之道；南京—合肥—襄樊—成都又一条东西铁路干线建成后，其交通地理位置更显重要。

1—03 安徽省是距长江三角洲经济区中心地带最近的能源、金属和非金属原材料基地以及农副产品的生产基地。总之，优越的地理位置，为全省社会经济发展和各类城市的繁荣提供了有利条件。

南北差异的用地、用水条件

1—04 安徽省地处黄淮平原、秦岭余脉、长江下游平原和江南丘陵交汇地带，地貌类型复杂多样。如按地貌组合主导类型，全省可分为淮河平原区，沿江平原区，江淮丘陵台地区，皖西丘陵山地区和皖南山地丘陵区5个区。平原地区地形平坦，人均耕地较多〔注1〕，交通方便，因此城镇建设条件较好。由于平原地区有利于人类生活居住和生产活动，所以淮北平原是我省开发最早地区，沿江平原现在是全省经济最发达地区。丘陵地区大尺度地形虽有起伏，但从中小尺度来看，城镇不难在平坦地段选址，且工程地质条件一般不甚复杂，建设条件尚好，也有发展余地。山区，除较大山间盆地（如皖南休宁盆地）外，城镇大多在山冲、山麓或狭窄的河谷平原上选址，因此用地较紧，因地势起伏较大，为防止滑坡、崩坍，一些建筑物和构筑物需采取工程措施。此外，山区人口密度较小〔注2〕，交通不便，对城镇建设规模也有一定影响。

1—05 安徽省用水条件较好。全省处于北亚热带和暖温带两个气候带，淮河以南大部分地区降水量1000~1700毫米，淮河以北地区800~1000毫米左右。皖中、皖南河川径流加外来客水，一般可满足城镇生产和生活用水需要。但少数座落在地势较高的丘陵岗地城镇，用水较紧，在一定程度上影响了城市工业结构和发展规模。皖北地区地表水量较少，但地下水资源较丰富〔注3〕，一般水质良好，也是城镇生产和生活的重要水源。全省水域面积较大，其中可养水面有730万亩。在较为集中连片的水域附近，可建设水产加工及冷藏基地城镇。但由于降水年内分配不均，夏季降水约占全年50%，且往往以暴雨形式出现，容易引起洪水和内涝灾害。如淮北萧县县城龙城镇因黄河泛滥，历史上四迁城址，皖南宁国等县城经常遭受山洪威胁，合肥市在汛期因南淝河渲泄不畅，内涝严重，有时造成严重经济损失。

得天独厚的矿产、旅游资源

1—06 安徽省矿产资源丰富，优势矿种较多，区际意义较大。安徽省主要矿产资源特点是：①储量多，潜力大：从探明储量看，煤炭占全国第六位，华东第1位（占51.04%），可以满足年产亿吨原煤需要。两淮（淮南、淮北）矿区是全国10大煤炭基地之一，也是上海经

〔注1〕 1985年，全省人均耕地1.29亩，宿县和阜阳两地区人均耕地分别为1.8亩和1.54亩。

〔注2〕 1985年全省人口密度370人/平方公里，徽州地区仅138人/平方公里。

〔注3〕 淮河以北地区耕地面积和人口分别占全省49%和37%，当地年径流量只占全省13%，地下水强富水区和中等富水区占全区面积54%。

济区重要能源基地；铁矿居全国第5位，华东第1位（占45.78%），足以建立年产3000万吨矿石的矿山马鞍山是我国10大钢铁基地之一；铜矿居全国第5位，华东第2位（占19.77%），可以形成年产5万吨粗铜的生产能力，铜陵是全国重要有色金属基地之一；硫铁矿占全国第3位，华东首位（占49.98%），可以满足建立5个以生产硫酸和铵肥为主体的化肥、化工中心的需要；石膏、大理石居华东第2位；水泥用石灰岩为第五位。②产地集中，分布紧凑：全省主要矿产储量大多数集中在沿江和两淮。如沿江矿产资源占全省比重为：铁65%，铜96.9%，硫铁矿100%，明矾石95%，石灰岩65%。全省99%的煤，35%的铁和35%的石灰岩集中在两淮地区。因此，全省工矿城镇主要分布在以上两地。③矿产资源配套，仅少数矿种：截止1983年底，全省已发现矿种84种，其中探明储量的49种，占全国已探明储量矿种136种的36%，配套情况较好，只有磷、锰、铝、钾、石油等少数矿种属于探明情况极少或成矿地质条件尚待查清的劣势矿种。这对于建立地域生产综合体是非常有利的。④复合矿床多，有益组分多：全省377处矿产中有复合矿床产地86处，共生、伴生矿38类，仅沿江地区就达19种之多。对伴生、共生的有益组分矿产进行综合开发或回收利用，大有潜力可挖。上述情况说明，对矿产资源开发利用的重工业是安徽经济的一大地区优势，也给能源、原材料工业等重工业城镇的发育奠定了可靠的基础。

1—07 安徽省旅游资源得天独厚，融自然景观与文化古迹于一体是，本省的又一项优势。其特点是景点多，种类齐全，各具特色，分布相对集中并以奇特的自然景观见长。全省共有各种风景名胜区（点）262处，其中自然风景区（点）87处、名胜区（点）175处。自然景观的山、水、洞各具特色，如黄山之奇、九华之秀、天柱山之雄、太平湖之宁静等；人文景观更是丰富多采，别具一格，如皖南古民居、九华山寺庙等。安徽省现有黄山、九华山、天柱山和琅琊山等4个国家级风景名胜区及歙县、亳州、寿县3个国家级历史文化名城。景点主要分布于3大区：皖南、皖西南、皖东。以黄山为中心的皖南旅游区是全省风景名胜最丰富、最秀丽、最集中的地区，包括黄山、九华山、太平湖、齐云山以及石台、宣城、广德等地的溶洞和歙县、黟县等地的古建筑。对于旅游资源的开发和利用，尚处于起步阶段。经过初步开发建设，现已形成以黄山为中心的皖南旅游基地。风景旅游城黄山市的兴起正是黄山旅游业蓬勃发展的结果。随着我省旅游业的发展，将产生一批新的旅游城镇。

源远流长的国土开发史

1—08 早在氏族时期，皖北地区已是淮夷、南蛮等部族的居住地，他们在此从事生产劳动，为开发淮河流域作出重大贡献。进入奴隶社会后，奴隶主封邦建国，置都设邑。春秋前后，安徽已分属徐、焦、六、皖、巢、群等方国。但这些方国、都邑多位于长江以北，尤以淮河流域最多。随着人类征服自然的能力增强，生产力进一步发展，逐渐向南部和东南部迁移。到了2千年前的汉朝，沿江、江南已全面开发。隋唐时期，皖南经济已很发达。明清时期，资本主义开始萌芽，出现了商品经济。19世纪中期以后，外国资本侵入中国，沿江开辟了通商口岸（如芜湖、安庆等地），促使商品经济进一步发展，全省经济中心由皖南转移到长江两岸。安徽这一经济开发过程，使城镇发展和布局具有以下一些特点：①皖北城镇历史更为悠久，如亳州市、寿县城关镇已列为国家级历史文化名城。②沿江及江淮之间城镇经济基础较好，发展较快，但皖北地区因旱、涝灾害频仍，商品经济发展缓慢，城镇建设较差。

③沿江及江淮之间城镇密度最高，皖北次之，皖南及大别山区密度最低。

1—09 我国封建社会长达2、3千年。封建制度等级森严，只有官府所在地，城镇才得以发展；而一旦建制废弛，城镇失去行政职能，则很快萧条冷落。历史上府衙、县治，在地区政治和经济生活中起着突出的作用。合肥、阜阳、宿州、六安、滁州、宣州等市、镇，都曾长期为府、县所在，现在是省会或地区行署所在地，仍然对所辖区域的政治和经济活动产生深刻的影响。封建社会里的大多数县治，现在也是县城，成为全县的政治、经济、文化中心。

1—10 19世纪中期以后，我国沦为半封建、半殖民地国家。帝国主义为掠夺我国财富，在中国领土上修路开矿，促进了交通城市和工矿城市的发展。1911年津浦铁路通车后，蚌埠很快由一个小渔村发展为安徽省重要城市。建国以后，为满足社会主义建设需要，安徽丰富的矿产资源得到大规模开发利用，有力地促进了工矿城市建设。如淮南、淮北、马鞍山、铜陵等市都是50年代兴起的我国重要的煤矿城市、钢铁城市和有色金属城市。与此同时，为加强各地的经济联系，铁路、公路建设加快。60、70年代修建的符（离集）夹（河寨）线，滁（溪）阜（阳）线，阜淮（南）线、皖赣线等铁路以及遍及全省的公路，大大改善了城镇的交通条件，使一些古老的城镇百废再兴，发展为现代化的城市，如阜阳、宿州、宣州、屯溪、六安等市；一些位于交通干线的集镇，如固镇、明光、黄口、叶集、岩寺等，也发展为县城或重要建制镇。

相对过剩的劳动力

1—11 安徽省是全国人口稠密省份之一，1985年人口达5156万，其数量居全国第8位，人口密度是全国平均数的2.39倍，劳力资源相当丰富。1982年第三次人口普查时全省劳动适龄人口为2616万人，据预测〔注1〕，从1982年底到2000年，全省劳动适龄人口净增1127.2万人，平均年增长率1.98%。与此同时，全省人均耕地面积小于全国平均数，人多地少的矛盾十分突出。农村大量的剩余劳力迫切要求找到出路，这将促进产业结构调整 and 劳力的空间转移。

有待挖掘的生产力发展潜力

1—12 安徽省农业经济在国民经济中仍占非常重要的地位。1984年全省工农业总产值339.6亿元，其中农业总产值154.6亿元，占45.5%。众多的城镇建立在农业商品贸易和农副产品加工基础上，区域农业生产水平成为城镇发展的重要影响因素。1985年全省农业总产值占全国第10位，粮食、棉花、蚕茧产量居全国第7位，油料第3位，麻类第1位，茶叶第4位，烤烟第6位。从1952年到1983年的32年中，安徽共调出粮食258亿斤，食油13.6亿斤，棉花1158.5万担，可见全省城镇是建立在一个较为宽大的农业基础之上。农副产品生产基地的建设，农副产品加工业的发展，将给城镇化创造更为坚实的基础。

〔注1〕解振明、钟声：《安徽农业剩余劳动力转移的探讨》 《安徽人口》 1986年第2期。

1—13 建国以来,全省工业发展很快,其中重工业发展速度尤为突出。1985年全省15个城市工业总产值占全省工业总产值70.2%,其中8个工、矿业较发达的城市占62.1%。现已初步形成煤炭、电力、冶金、化工、机械、建材、轻工、纺织、食品等门类较齐全的工业生产体系。在沿江和两淮,重点建设了原材料、燃料、动力基地;在交通方便、位置适中地区,如合肥、芜湖、蚌埠、安庆等市,发展了机械、化工、纺织、食品等加工业,使之成为综合性工业城市;在小城市、县城和乡镇,建设了一批水泥、化肥、农机、食品、饲料、纺织等小型地方企业。工业发展已成为城镇发展的主导因素。但当前工业生产力水平对城镇发展也有一定制约。首先是重工业内部结构不尽合理,采掘、原材料工业比重较大,而加工制造业比重较小;且资源的综合利用、加工深度低,影响了企业和城市经济效益。其次,轻纺工业与我省丰富的农副产品资源不相称,使得城镇在商品经济竞争中缺乏实力,又造成农副产品低水平的相对过剩,阻碍了农业发展,还使大量农副产品作为原料输出,地方所得甚少,影响了小城镇建设。

1—14 安徽省交通比较发达,城镇间交通联系比较便利。长江、津浦铁路和华东第二通道作为安徽省一级交通主干线,沿线分布着省会合肥等13个城市;其它铁路,省内主干公路及淮河为二级交通线,成为小城市和县城分布的轴线;其它通航河流及公路为三级交通线,沿线分布着建制镇和较大乡镇。但全省交通网络还很不完善,如皖西没有铁路通过;长江安徽段401公里至今还没有一座桥梁贯通;道路、航道级别低,碍航闸坝多。这些状况改观以后,将给城镇格局带来新变化。

1—15 安徽经济发展水平还比较低,资金严重不足,商品经济很不发达,在上海经济区乃至全国处于相对落后位置。据1983年统计,全省工农业总产值占经济区的11.8%,这与全省土地面积、人口数量均占经济区25%强的比例极不相称;按人口平均的工农业总产值也仅分别为江苏、浙江省的42%和55%。1984年人均财政收入仅47.78元,大大低于全国145.99元的平均水平。资金严重不足,影响了经济社会发展和城镇化进程。据测算从1981年到本世纪末,全省建设资金的需求量为1100多亿元,而可供量只有900亿元,资金短缺200亿元。仅“七五”期间就短缺70亿元。

第二章 城镇发展现状

2—01 本章首先概括介绍安徽省城镇发展总的状况,接着对其现状特征和存在问题进行深入全面的研究。

第一节 概 况

2—02 1985年,全省共有建制城镇390个,其中设市城市15个、建制镇375个(县城64个)。行政建制如表1。

表1 安徽省城镇行政建制一览表

设 市 城 市	地 级 市	合肥(辖3县)、芜湖(辖4县)、蚌埠(辖3县) 淮南、马鞍山、淮北、铜陵(各辖1县)、安庆等8个
	县 级 市	阜阳、宿州、滁州、六安、巢湖、屯溪、黄山等7个
	县 城	64个(名称略)
建 制 镇	县 属 镇	311个(名称略)

全省现有大城市2个:合肥、淮南,中等城市5个:蚌埠、芜湖、马鞍山、淮北、安庆,小城市8个:铜陵、阜阳、宿州、六安、巢湖、滁州、屯溪、黄山。基本情况见表2。

2—03 城镇在全省经济社会发展中发挥着主导作用。1985年,15个城市非农业人口仅占全省总人口的7%,但其工业产值、上缴利税、社会商品零售额和交通货运量分别占全省的70%、45%、50%和72%,全省高等学校的80%以上分布在现有城市,重要科研机构也几乎集中于城市中。但全省城市经济发展水平还比较低,如果以人均工业产值来衡量城市发展水平,从表3可以看出,全省大城市、小城市及城市平均水平比全国相应的水平低,仅中等城市比全国相对应的水平高出123%,但仍比发达省份江苏低得多。

表 2

安徽省城市基本情况

城 市 名 称	人 口 规 模			城市主要职能
	总人口 (万人)	非农业人口 (万人)	规 模 等 级	
合 肥	88.14	62.46	大城市	省会, 科教中心, 综合性工业城市
芜 湖	50.22	39.60	中等城市	水陆交通枢纽, 商贸中心, 综合性工业城市
蚌 埠	61.26	40.39	中等城市	交通枢纽, 商贸中心, 食品纺织工业城市
淮 南	107.46	61.89	大城市	以煤炭、电力、化工为主的工矿城市
马鞍山	36.70	25.89	中等城市	以钢铁工业为主的重工业城市
淮 北	44.73	25.21	中等城市	以煤炭、电力为主的工矿城市
铜 陵	21.64	13.29	小城市	以有色金属工业为主的工矿城市
安 庆	43.39	21.32	中等城市	地区政治、经济、文化中心, 港口, 以石油化工为主的工业城市
阜 阳	19.52	14.34	小城市	地区政治、经济、文化中心
宿 州	21.87	12.33	小城市	地区政治、经济、文化中心
滁 州	36.50	11.33	小城市	地区政治、经济、文化中心
六 安	16.34	12.26	小城市	地区政治、经济、文化中心
巢 湖	73.95	11.68	小城市	地区政治、经济、文化中心
屯 溪	10.45	6.18	小城市	地区政治、经济、文化中心, 黄山旅游基地
黄 山	14.86	2.11	小城市	风景旅游城市

(资料来源:安徽省统计年鉴(1986))

表 3

安徽省城市经济发展水平和全国、江苏省比较

地 区	大 城 市	中 等 城 市	小 城 市	城 市 平 均
安 徽 省	3248	4876	2512	3766
江 苏 省	7002	6983	6320	6277
全 国	4182	2191	3114	4402

注:城市经济发展水平以按市区非农业人口平均的工业总产值表示(单位:元/人),
根据《中国城市经济年鉴1985》资料整理得出。

第二节 特征和问题

人口城镇化水平低

2—04 人口城镇化水平是衡量区域城镇发展水平高低的综合性指标，它和区域经济发展水平成正相关关系。安徽省目前尚是农业——工业省，第二、三产业欠发达，城镇化还处于初级阶段。据统计，1985年安徽省城镇化水平（城镇非农业人口占总人口的比重，下同）为11%，居全国第24位，比同期上海经济区四省一市及全国分别低9.2和5.9个百分点（表4）。

表 4 安徽省人口城镇化水平和上海经济区（四省一市）及全国比较

地 区	总 人 口 (万人)	非农业人口(万人)			城镇化水平 (%)
		市镇总计	设市城市	建制镇	
安 徽 省	5155.8	569.2	365.2	204.0	11.0
上海经济区	16,615.6	3364.8	2289.2	1075.6	20.2
全 国	104,108.4	17,546.9	11,825.9	5,721.0	16.9

注：根据建设部城市规划局编的《一九八五年全国市镇人口统计资料》整理。

城镇格局基本展开，但很不完善

2—05 安徽省现已初步奠定了省域城镇体系格局的基础：全省城镇密度平均每万平方公里有28个城镇，约357平方公里1个城镇；大中小城市和小城镇地区组合较均衡，城镇间职能分工比较明确；分别位于皖中、皖南和皖北的合肥、芜湖、蚌埠三市是省级经济中心城市，共同承担全省城镇体系核心的重任；均衡分布的地区中心城市安庆、阜阳、宿州、六安、屯溪、滁州、巢湖等7市以及发展迅速、建立在矿产资源开发利用基础上的淮南、淮北、马鞍山、铜陵等4座工矿城市是省域城镇体系的骨干；近年崛起的风景旅游城市——黄山以及均匀分布的64座县城可作为省域城镇体系的纽带；发展缓慢的市县属镇可作为省域城镇体系的基层单位。但城镇体系很不完备，首位城市及小城镇“两头”薄弱，城镇间横向联系较差。

中等城市经济效益较好，但城市总体经济效益不高，工矿城市经济效益低，环境质量差，社会问题较多

2—06 城市经济效益主要表现于城市工业经济效益。将安徽省各类城市的经济效益进行省内和全国范围内的比较，表明省内城市全员劳动生产率和综合财务效益指数〔注1〕较高的是中等城市（见表5），和全国比较，中等城市百元固定资产原值提供的利税和百元资金提供的利税两项指标也高于全国中等城市平均水平。但从总体来看，大城市及全省所有城市平均值比同期全国的平均值要低（见表6）。

表5 安徽省城市工业经济效益对比

城市位次〔注2〕	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
全员劳动 生产率排序	蚌埠	安庆	芜湖	滁州	阜阳	宿州	合肥	马鞍山	淮南	屯溪	铜陵	六安	巢湖	淮北	黄山
综合财务效益 指数排序	阜阳	蚌埠	芜湖	马鞍山	安庆	合肥	滁州	屯溪	宿州	巢湖	六安	铜陵	黄山	淮北	淮南

2—07 影响本省城市工业经济效益的主要因素是现行价格体系和工业结构。受这种影响最大的是4个工矿城市。煤炭、钢铁、有色金属采掘、洗选、冶炼和加工生产具有的自身特点；城市工业结构的不同；国家重点建设和地方经济发展，矿区开发和区域规划，矿区居民点规划和城市总体规划没有很好地结合；产品价值和价格背离过大，以及其它一些因素的影响，使工矿城市目前存在较多的问题：（1）经济效益差。如淮南市虽是大城市，但其产值、税利等主要经济指标都低于中等城市芜湖和蚌埠〔注3〕；4个工矿城市主要经济指标也低于全国平均数〔注4〕。（2）城市污染严重。煤矿城市的煤矸石、粉煤灰、煤泥水，钢铁和有色金属城市交通噪声、尾矿、烟尘都是重要污染源，职工居住环境质量一般较差。（3）由于工矿镇布局分散，市政公用、文化娱乐和社会服务设施不全，生活多有不便。（4）婚姻家庭、社会秩序、犯罪案件等社会问题更加复杂。

〔注1〕参见分报告《安徽省城市工业经济效益的评价》

〔注2〕按从高到低排列

〔注3〕据《安徽统计年鉴》，1985年淮南、芜湖、蚌埠三市工业总产值分别为17.4亿、25.9亿、24.7亿；全民工业企业利税收入分别为0.6亿、4.8亿和5.2亿。

〔注4〕见分报告《安徽省矿产资源型城市的经济效益评价》。

表 6

城市全民所有制企业两项经济指标对比

	地 区	城 市		百元固定资产 原值提供的 利 税	百元资金 提供的利税
		个	%		
50~100万人口	全 国	31	10.51	23.1	27.3
	安 徽	2	13.33	17.1	17.8
20~50万	全 国	81	27.46	18.7	19.4
	安 徽	5	33.33	26.3	27.1
20万以下	全 国	164	55.59	18.3	20.2
	安 徽	8	53.33	20.0	20.2
平 均	全 国	295	100.00	25.3	27.4
	安 徽	15	100.00	22.7	23.4

城镇基础设施缺口大

2—08 城镇基础设施是城市立足的基础，支撑的骨架。很长一段时期里，在先生产、后生活，和重生产性建设、轻非生产性建设的思想指导下，不注意城市基础设施配套建设，欠帐越来越多，缺口愈益扩大，反过来又严重地制约了生产发展和经济建设。由于安徽省基本上都是中小城市，经济基础差，城市建设维护税收不多，当年入不敷出，何谈归还欠帐？据淮南市初步估计，1984~1988年5年里，仅市政建设费缺口即达7800万元（材料价格上涨因素尚未考虑在内），每年约缺1560万元〔注1〕，相当于目前全年城市建设维护税。县城基础设施更加不全，大多数建制镇几无市政、公用设施。因此，城镇“住房难”、“吃水难”、“排水难”、“乘车难”、“上学难”、“看病难”的现象普遍存在。

行政管理体制在某些方面制约城镇健康发展

2—09 行政管理体制对城镇发展产生的重大影响，首先表现在行政建制多变，延缓了城镇发展速度，如屯溪市、贵池县城。其次是条块分割、多头领导与城市统一规划建设的矛盾，如阜阳、宿州、六安等市，地、市、县级政府并存，使城市难于统一规划建设，影响了市健康发展。

〔注1〕安徽省城乡规划设计研究院煤矿城镇科研小组《皖、豫、苏、赣四省煤矿城市调研报告》1985.6.