



ДИПЛОМАТИЯ
Республики Казахстан
Қасым-Жомарт ТОҚАЕВ

【哈】 卡·托卡耶夫 著
赛力克·纳雷索夫 译

中亚之鹰的 外交战略

新 华 出 版 社

中亚之鹰的外交战略

[哈] 卡·托卡耶夫 著
赛力克·纳雷索夫 译

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中亚之鹰的外交战略 / (哈) 托卡耶夫著; (哈) 纳雷索夫译
—北京: 新华出版社, 2002.11

ISBN 7-5011-5954-8

I. 中… II. ①托…②纳… III. 外交史—哈萨克斯坦
IV. D836.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 084135 号

京权图字: 01-2002-5372 号

Сокращенный перевод на китайский
язык книги известного казахстанского политического деятеля
Қасымжоларта ТОҚАЕВА “Дипломатия Республики Казахстан” .
(Издательство “Елорда” г. Астана, 2001 г.)

Перевод Серика Нарысова
Ответственные редакторы Серик Нарысов, Бай Юньтань
本书中文版由原书翻译缩写而成, 出版专有权由
哈萨克斯坦外交部授予新华出版社

中亚之鹰的外交战略

[哈] 卡·托卡耶夫 著

赛力克·纳雷索夫 译

*

新华出版社出版发行
(北京石景山区京原路8号 邮编: 100043)
新华书店经销
新华出版社激光照排中心照排
新华出版社印刷厂印刷

*

850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 8 印张 140 千字
2002 年 10 月第一版 2002 年 10 月北京第一次印刷
印数: 1—10000 册

ISBN 7-5011-5954-8/D·943 定价: 16.00 元
(若有印装质量问题, 请与印刷厂联系: 010-65895562 65897685)

引 言

时光飞逝。每当思考哈萨克斯坦所走过的历史道路时，总是不由自主地产生这样的念头。五年前是这样，今天，当我国迎来独立十周年的时候，同样如此。

那么，哈萨克斯坦自从主权独立以来，在国际政治领域做了些什么呢？

可以不夸张地说，这十年是努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫总统为巩固哈萨克斯坦的国家属性做出不懈努力的十年。如果哈萨克斯坦没有成功地进入世界政治、经济社会，如果我国作为享有充分权力的国际法主体的地位没有得到承认，如果我国是对国际义务承担完全责任的国家的地位没有得到承认，那么，这一历史性重要目标无疑是无法实现的。所以说，在建设和巩固独立的哈萨克斯坦的国家属性的过程中，对外政策发挥了至关重要的作用。

重要的是，不要忘了这样一个极为重要的问题，即在苏联帝国废墟上出现的新国家（俄罗斯除外）从先前的制度中只是继承了一定的经济管理技能，但它们没有制定并推行过独立自主的对外政策。不管怎么说，经济领域与对外政策是不同的，在经济领域中，一些传统和经验以及相应的干部可以得到保留（事实上，从市场经济角度看，这些传统和经验也并不完全适用）。至于国际关系，由于可以理解的原因，这一领域对后苏联国家是全新的：既没有传统，也没有经验，更没有专门人才。哈萨克斯坦也

出现过这样的困难局面，其外交建设实际上是从零开始的。

问题是，哈萨克斯坦——领土面积占世界第九位的欧亚大国——将如何制定自己的对外政策，确定怎样的优先方向，如何确定与邻国以及与国际社会的相互关系。这曾使很多国家和研究中心惴惴不安。哈萨克斯坦拥有核武器，而且这些核武器能在一定的资金和管理条件下完全发挥作用，人们的不安因此得到了强化。并且，一些极端主义组织也觊觎着我们具有较大可靠性的核潜力，这已不是什么秘密。在一些国家，甚至开始谈论制造“第一个穆斯林核炸弹”的诱惑性。如果如此危险的遗产掌握在一个不负责任的、短视的政治家手中，则可能成为核讹诈的工具。

纳扎尔巴耶夫总统面对这样复杂的局面，充分表现出了其政治敏锐性和在战略版图中洞悉哈萨克斯坦利益的能力。为此，应该给他应得的奖赏。哈萨克斯坦领导人使国际社会清楚认识到，哈无意破坏现有不扩散制度，无意增加国际紧张局势，无意用核武器耀武扬威。恰恰相反，哈萨克斯坦选择了与所有有关国家进行建设性合作的路线。哈领导人制定的对外政策目标是：使哈萨克斯坦进入国际社会，保障国家安全，促进经济发展，保护本国公民在国外的权益，与所有对与我国发展互利关系感兴趣的国家发展关系。

应该指出，哈萨克斯坦的外交目标得到了国际社会的理解和接受，他们声明支持哈萨克斯坦这个年轻的国家。形势发展的重要里程碑是，1992年5月23日，苏美削减和限制战略性进攻武器条约里斯本议定书的签署。在这一文件中，哈萨克斯坦与白俄罗斯和乌克兰承担起了前苏联对上述条约所承担的义务，宣布准备以无核国家身份，加入1968年6月1日签署的核武器不扩散条约。

这样，哈萨克斯坦对巩固国际安全制度、保持现有世界秩序，表现出了高度的责任感。哈领导人的立场得到国际社会的充

分肯定，这也是国际社会与我国加强全面合作的信号。事实的确如此，此后的三年迎来了对哈萨克斯坦外交承认的巨浪，对我国史无前例的投资高潮，以及奠定发展长期关系基础的高层会晤和谈判。这三年就是在这些标志性事件中渡过的。

主要核大国对哈萨克斯坦所做的积极推动采取了回应措施，决定对哈提供安全保障。在 1994 年 12 月欧安组织布达佩斯峰会期间，签订了一个备忘录。在这份文件中，美国、英国和俄罗斯欢迎哈萨克斯坦作为无核国家加入核不扩散条约，并且考虑到我国承担了从本国领土撤出核武器的义务，宣布“尊重哈萨克斯坦共和国独立、主权和现有边界”，上述国家有义务“放弃以武力威胁或使用武力破坏哈萨克斯坦领土完整或政治独立”。根据该备忘录有关条款，核大国“除在自卫或根据联合国宪章规定的情况下，不针对哈萨克斯坦使用任何武器”，这一条款具有非常重要的意义。此外，核俱乐部成员国还宣布准备放弃对我国使用经济强制手段，并且，如果哈萨克斯坦成为侵略行动的牺牲者或使用核武器进行侵略的威胁目标时，联合国安理会应立即采取行动援助哈萨克斯坦。

1995 年，另外两个核大国——中国和法国也加入了对哈萨克斯坦的安全保障。

在哈萨克斯坦外交的这一巨大成就中，体现了国际社会承认纳扎尔巴耶夫总统为巩固国际安全所做的巨大贡献。按国际社会领导人的评价，认为哈萨克斯坦领导人超越了虚荣、野心，哈萨克斯坦是全球政治不可分割的一部分，其领导人是善于领悟全球政治知识的。

事实是，到 1996 年，即哈萨克斯坦独立五年后，所有主要国家和国际组织都在哈开办了代表处。就驻哈外国代表处数量来说，我国在独联体国家中仅次于俄罗斯和乌克兰，稳居第三位。

说到我国外交为保障全球安全与稳定所做的努力，不能不关

注纳扎尔巴耶夫总统于 1992 年在第 47 次联合国大会期间所提出的倡议。哈萨克斯坦领导人在新独立国家领袖中，首倡建立亚洲大陆安全机制，即召开亚洲相互协作与信任措施大会（亚信会议）。

这一倡议得到了所有在当代国际关系中起明显作用的亚洲国家的支持。莫斯科、北京、德里、安卡拉、伊斯兰堡、乌兰巴托以及中亚地区近邻——吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的积极反应对哈萨克斯坦具有特别重要的意义。甚至像伊朗、埃及和以色列这样在政治上相互对抗的国家也积极参加了亚信会议进程。美国和乌克兰作为观察员也参与了复杂的、有时是胶着的外交工作。联合国专家对相关文件的准备给予了大量协助。伊斯兰会议组织对亚信会议表示了支持。欧安组织对这一倡议也表现出了很大的兴趣。

亚信会议特别工作组框架内的专家级的紧张工作，是以参加国外长会晤作为尾声的。1999 年 9 月 14 日，14 国对外政策部门领导人在阿拉木图进行了会晤，首次签署了对建立亚洲安全制度具有原则意义的文件——《亚信会议成员国协调关系原则宣言》。在这一文件中，可以找到主权平等、尊重主权应有的各项权利、成员国领土完整、和平解决争端、不干涉内政、裁军与武器控制、经济社会文化合作、人权和基本自由等重要章程。

阿拉木图论坛的成果引起了国际社会的普遍共鸣。各国政治家、外交官和国际关系研究人员认为，一些关系不甚和睦的国家参加了亚新会议，其对外政策部门的领导人与会，并签署了宣言，哈萨克斯坦起到了推动作用，这一事实是哈外交的不容置疑的成就。

实际上，建立亚洲集体安全体系思想在原则上不是什么新的东西。只要回忆一下苏共中央总书记勃列日涅夫 1973 年访问印度时提出的倡议就足够了。但这一建议在当时遭到很多国家的抨

击，实际上早已破产了。

纳扎尔巴耶夫的倡议之所以引起了人们的关注，是有很多原因的。第一，保障亚洲信任措施和安全的提议是在新的历史条件下提出的。由于客观形势的变化，目前人们对“苏联霸权主义”企图的任何怀疑都荡然无存了。第二，提出这一倡议的领导人向国际社会展现出了其在巩固不扩散制度和国际安全的所有事务中的责任感。第三，同样重要的事实是，该倡议出自一个善于保护自己免遭国际和其他变动侵扰的欧亚大国。

实际上，亚信会议进程与“上海五国”（以及以后的上海合作组织）的工作密切相关。1996年4月，以哈萨克斯坦、俄罗斯、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦为一方，以中国为另一方，在上海签署了一个独一无二的文件——《裁减边境地区武装力量协定》。这是将“上海五国”转变为地区合作论坛的法律基础。各国领导人分别在阿拉木图、莫斯科、比什凯克和杜尚别召开峰会后，就经济合作的广泛问题、遏制地区极端主义和分离主义倾向、打击非法毒品交易和其他影响地区稳定的各种趋势进行紧密协作必要性问题，形成了共识。

保障国家安全是哈萨克斯坦对外政策的基本目标之一，没有对边界的应有的法律手续，是无法保障国家安全的。由于独联体框架内的行政区划视同为国界（虽然从国际法角度这是不对的），哈萨克斯坦领导人决定与中国开始进行复杂的划界工作。与这个亚洲最大的国家进行谈判的立足点是承认俄中之间作为领土划分和国界划定法律基础的所有条约，并考虑到前苏联与中国达成的所有共识。

重要的是，莫斯科与北京的边境对抗，将恰甘——敖勒山口地区东部和萨雷切尔德河地区南部两大尚未解决地段的难题留给了我们。在谈判过程中，核实所有的关于边界划分问题的文件是很有必要的。双方在工作后达成了关于一揽子协议解决的意见。

1996 年 7 月，双方在阿拉木图签署了哈中边界条约。

哈中之间长约 1700 公里边界的划界条约，其意义已超出双边关系框架。很多政治学家都承认，这一文件可以称为解决诸如国家间边界划分这样的复杂问题的典范。几个世纪以来，哈萨克斯坦首次获得了由法律确定的与邻国中国的边界。划界以及随之进行的标定边界，排除了任何一方再次提出领土要求的可能性。此外，与中国的划界谈判为以后的谈判机制提供了动力。哈萨克斯坦与俄罗斯、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦也开始了谈判，为我国得到适当的边界提供了可能。与中华人民共和国的谈判，无疑为在战略上保障哈萨克斯坦的国家安全做出了巨大贡献。

为分析我国加入国际社会并保证自身安全的进程，强调指出哈萨克斯坦与俄罗斯于 1992 年 5 月 25 日签署的友好、合作与互助条约是重要而有意义的。这份条约反映了苏联解体以后的新的地缘政治现实。条约中关于哈萨克斯坦与俄罗斯建设类似盟国的友好关系，基于相互尊重国家主权、领土完整和边界的不可破坏性、和平解决争端、不使用或威胁使用武力、平等与不干涉内政、尊重人权等条款都具有原则的重要性。

随后，哈俄两国签署了很多双边文件，其中一些文件在世界历史上是没有先例的，这包括 1994 年 3 月签署的使用拜科努尔航天发射场基本原则和条件协议、1998 年 7 月 6 日签署的面向 21 世纪永久友好、伙伴与联盟关系宣言，以及同日签署的为使用地下资源主权权利划分里海北部海底的协议。1998 年 10 月 12 日，两国总统还签署了为期十年的经济合作条约。

哈萨克斯坦与俄罗斯成功地解决了如国籍这样的复杂问题，以条约形式确定了加入国籍的简化程序。必须指出，哈萨克斯坦仍坚持原来的不承认双重国籍的立场。

与俄罗斯的睦邻、友好、稳定的关系对哈萨克斯坦具有极端

重要的意义。阿斯塔纳无条件地重视与莫斯科全面合作关系的发展。可以说，俄罗斯是哈萨克斯坦对外政策的绝对首要方向。为了巩固这种合作关系，并将双边合作纳入长期稳定发展的轨道，哈萨克斯坦领导人作了很多工作。具有原则重要性的是，莫斯科同样表现出了重视巩固与我国关系的态度。俄罗斯清楚地认识到，哈萨克斯坦是俄罗斯的天然盟友和伙伴，没有双方的意愿，积极的合作是不可能的。

至于国家建设重要组成部分的本国外交建设，不能不提到哈萨克斯坦与美国关系的一些重要里程碑。苏联解体以后，美国在当代世界上牢固地占据了主导地位，没有与美国的建设性联系，就谈不上哈萨克斯坦作为享有充分权利的国际法主体地位问题。

纳扎尔巴耶夫于1994年2月访问美国期间，与克林顿签署了《民主伙伴关系宪章》。无论如何过高地评价这一文件的意义都不过分。到目前为止，《宪章》仍然是美哈全面合作的基础性法律文件。宪章首次阐述了华盛顿的官方立场，即哈萨克斯坦的安全、独立、主权、领土完整和民主发展对美国来说是最为重要的问题。

从具体落实哈美双边合作潜力的角度看，1997年和1999年的美哈高层会晤是其重要成果。并且，华盛顿视哈萨克斯坦为中亚地区的关键国家，认为其经济结构改革水平超过了本地区其他国家。

哈萨克斯坦是联合国及其专门机构活动的积极参加者。这些组织的领导人多次强调，我国以加入第一阶段削减战略性进攻武器条约、全面禁止核试验条约的形式，为巩固全球安全做出了贡献。按照哈萨克斯坦的倡议，1995年12月，签署了建立中亚维和营的三方协议（乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦参加）。1996年初，哈萨克斯坦成为联合国后备协议体系的第51个国家，获得参加维持和平行动的权利。

哈萨克斯坦作为联合国会员国，参与了很多有关政治问题，首先是寻求中亚地区安全问题解决办法的谈判。1996年10月，我国与有关各方团体联合倡议召开联合国安理会有关阿富汗地位问题的特别会议。安理会会议的结果是通过了近20年来的第一个决议，决议阐述了以联合国为核心促进阿富汗冲突和平解决的基本原则和措施。

在1998年的第53届联合国大会会议上，作为哈萨克斯坦外交积极努力的成果，通过了特别重要的决议：《为哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区居民权、生态和经济发展的国际合作与协调活动》。联合国强调，该决议可以称得上是人道主义援助领域国际合作的范例。为落实这一文件，1999年9月，在东京召开了塞米巴拉金斯克地区问题国际大会，12个国家和14个国际组织的代表参加了会议。

哈萨克斯坦积极参与了联合国教科文组织、联合国儿童基金、世界卫生组织、联合国环境计划、粮农组织、工业发展组织、毒品控制与犯罪警告管理局和伊斯兰会议组织的活动。哈萨克斯坦国家元首倡议的中亚国家社会经济发展特别纲要，正在联合国亚太经社委员会和欧洲经济委员会主持下，得到落实。

哈萨克斯坦与欧安组织的相互协作被认为是最有效率的。我国的出发点是与欧安组织展开包括安全问题在内的全面对话是非常必要的。欧安组织保障欧亚大陆广阔空间安全的机制还有很大潜力。在这种条件下，就选举程序和人权问题，限制与后苏联国家进行磋商是不合适的，虽然这些问题具有不容置疑的现实意义。

至于北约，哈萨克斯坦加入了“和平伙伴关系”计划，这意味着双方不仅要在军事领域进行合作，还要在政治、科技和生态领域进行定期磋商。

哈萨克斯坦在经济合作组织框架内的活动非常积极。交通、

通讯、贸易、动力等领域对我国具有优先意义。哈萨克斯坦非常关注交通基础设施的发展。充分有效利用好哈萨克斯坦的过境潜力已经成为哈的主要任务。为此，我国计划加入“南—北”、“东—西”交通走廊的国际协议。并且正在研究 TRASECA 交通方案的潜在能力。

1997 年，梅什赫德——谢拉赫斯——杰盖特地段的铁路交通干线完成了对接。这样一来，这条铁路通过乌鲁木齐、阿拉木图、塔什干和德黑兰，将中国东部沿海的连云港与位于波斯湾的伊朗港口连接了起来。这条交通大动脉能够保证哈萨克斯坦的出海口。

如果不回忆一下纳扎尔巴耶夫总统为巩固独联体一体化进程所做的努力，那么，对哈萨克斯坦对外政策的描述将是不完整的。这一政策是哈萨克斯坦领导人关于建立欧亚联盟思想的实际体现。后苏联社会对“为普通百姓做十件简单小事”计划的反响是积极的。巩固后苏联空间一体化进程的欧亚思想，在 2001 年 6 月 1 日成立于明斯克的欧亚经济共同体问题上得到了体现。

哈萨克斯坦的福祉与开发富饶的石油资源是连在一起的。哈萨克斯坦领导人重视保障哈萨克斯坦石油出口竞争力的交通基础设施的完善。在优先体系中，无条件地倾向于已经开始落实的里海输油管银团。该银团能使我国石油运输能力达到每年约 2800 万吨的水平。实际上，这将使我国的石油生产能力翻一番，开采水平达到 3600 万吨。但是，考虑到里海哈萨克斯坦地段发现了巨大的石油储量，那么仅有一家公司参与开发是远远不够的。所以，阿斯塔纳正在研究可替代路线：巴库——杰伊汉、哈萨克斯坦——伊朗和西哈萨克斯坦——中国等路线。在这个问题上，哈萨克斯坦首先考虑的是各个方案的商业和经济利益，同时也考虑到一定的地缘政治因素。

当代世界的变革主要集中在全球化这一独特现象上，与此相

同步，哈萨克斯坦外交与新的地缘政治、地缘经济现实相衔接的问题也日益突出。全球化现象迫使国家（哈萨克斯坦也不例外）在对外事务中寻找新的自我表现形式。全球化所产生的新问题在于，很多国家和政府的命运不再取决于军备竞赛和意识形态的对抗，而首先取决于世界市场。国家间的竞争将主要在经济领域展开。

这种新趋势是对外政策转向解决经济问题的推动力量。为哈萨克斯坦创造条件，巩固其在国际经济共同体中的地位，是我国外交活动的重要方向。纳扎尔巴耶夫总统在 1998 年外交部部务委员会的一次会议上讲话时指出，对外政策部门的活动应该最大限度地接近于当代世界地缘经济现实，外交所面临的任务是促进外资流入哈萨克斯坦，持续发展经贸联系，以及注意分析世界经济发展趋势，以便实际采用国外现有的有益经验。

可以有一定信心地说，在可预见的将来，哈萨克斯坦的国家利益将在很大程度上与实现其经济的优先方向密切相关。我国的经济越强越大越稳定，国家安全及在国际社会中的地位就越巩固。

所以说，哈萨克斯坦外交已经成功地解决了国际社会对哈政治承认的问题，现在必须转向新的目标——促进国家经济发展。换言之，对外政策应该也是对内政策，成为对内政策不可分割的一部分。只有到那时，才可以说本国的外交是有效率的。

上述任务也是发达国家对外政策部门所面临的主要任务。美国前总统克林顿曾宣称：“我国经济的竞争力是对外政策起点的起点”。法国总统希拉克也说，他出访的主要目的是“销售法国的商品”。

对哈萨克斯坦来说，对外政策“经济化”更加重要。从本质上说，我国外交已进入了以政治实用主义为主要特征的新阶段。这意味着，我们的外交官面临着从世界实践中获取最大经济利益的任务，需要分析全球化进程的利弊，认真研究当代国际关系中

对我国有益的趋势。

至于全球化，西方和后苏联各国都认为，这一新现象与加强国家在经济和政治中的作用密切相关。只有具有较强组织能力的国家才有能力面对不断出现的新威胁，首先是经济安全问题上的新威胁。

由此可见，外交与国家经济之间已建立起紧密的联系。哈萨克斯坦对外政策部门需要解决复杂的问题——确定里海的法律地位、促进原材料首先是石油向国外的出口、边界划分。

执行符合“国际生存环境”和本国经济潜力的对外政策，是各国外交所面临的主要任务。在任何国家的对外政策中，目标现实与否以及与其国内需要是否相符合，是否对全球性存在抱有野心和是否盲目自大，以及捍卫国家利益的灵活性和原则性，这些被认为是对外政策健康与否的标志。

哈萨克斯坦也不例外。并且，这一问题对我国这样的欧亚大国来说尤其重要。哈萨克斯坦的利益具有多向性的特点，并且这种多向性不是由地理位置决定的。在这种情况下，我国除了对外政策的多向性，别无选择。

对外政策的多向性不意味着在所有方向上分散力量和资金，更多的表现为，与所有有关国家建立全方位伙伴关系。否则，哈萨克斯坦将在世界政治的后院中无所事事。用地理位置或只是解决地区问题来人为地限制自己，可能将给国家利益带来重大损失。而且，国际社会未必肯定这样的对外政策。

思考今天的哈萨克斯坦，你将很震惊。过去十年，我们走过了多么漫长的道路啊。哈萨克斯坦已经进入了新时代——经济建设、自由表达意志和民主选举的时代。在经济结构改革的速度和深度方面，哈萨克斯坦超过了独联体所有国家。这不能不在经济增长速度上有所反映。2000年，哈的GDP增长率为9.6%（世界增速最快的国家之一），黄金外汇储备首次达到了25亿美元，通

货膨胀水平在 10% 以下，加工工业和农业有质的改善，人均外国投资额在后苏联各国中名列前茅。

为使这种积极趋势保持下去，根据国家元首的倡议，哈成立了国家基金。目前，该基金有 10 亿美元。此外，还成立了哈萨克斯坦发展银行，专门用以向经济的优先方向贷款。哈萨克斯坦经济走势表明，哈经济正在进入稳定增长的轨道。

经济发展所取得的成绩无疑对推动有效的对外政策具有良好的辅助作用，为扩大独立以来所取得的成果提供了新的力量。

我国在国际政治中所取得的一切成果，都是与独立的哈萨克斯坦的首任总统纳扎尔巴耶夫这个名字连在一起的。正确确定对外政策的优先方向，即“由于地缘政治状况和经济潜力，哈萨克斯坦没有权利只是忙乎地区问题。如果这样，不仅国内无法理解，国外同样无法理解。哈萨克斯坦的未来既在亚洲，也在欧洲，既在东方，也在西方”，这归功于纳扎尔巴耶夫总统。正因为这样，哈萨克斯坦在世界上已人所共知，并且奠定了国家建设的基础，成为忠于本国所承担的国际义务、为平等互利的合作打开国门的国家，这是完全合乎规律的。

本书对我国对外政策基本方向和哈外交为巩固其国际地位所做的努力进行了分析。作者没有为自己提出详细列举对外政策事件的任务（最后一部分附有大事记）。作者的主要任务是，分析哈萨克斯坦与一些国家之间的相互关系以及我国多方位外交活动的全面特征。实际上，本书是对哈萨克斯坦独立十年来所走过的道路的思考。

目 录

引言	(1)
第一章 当代地缘政治与哈萨克斯坦对外政策的 优先方向	(1)
第二章 哈萨克斯坦在独联体中的地位和作用	(24)
第三章 哈萨克斯坦与亚洲大陆	(66)
第四章 哈萨克斯坦与西半球国家	(126)
第五章 哈萨克斯坦与国际组织	(150)
第六章 哈萨克斯坦与里海问题	(225)

第一章

当代地缘政治与哈萨克斯坦 对外政策的优先方向

哈萨克斯坦对外政策优先方向首先是在其地理位置和国家利益这些长期性因素的影响下形成的。当前，全球形势呈现出这样的特点：新技术的发展和全球化进程、全球性威胁的出现、新经济秩序的形成、地区层次国际合作的深化及多样性。正在发生的与上述因素相联系的变革，迫使我们修正自己的对外政策，形势也要求我们灵活积极地做出反应，研究制定并实际落实解决现实国际问题的新方法。尽管如此，对外政策的基本原则并未改变。

哈萨克斯坦是处在亚洲与欧洲结合部的地缘政治位置及其经济与军政利益，以及现有经济潜力成为其形成重视建立周边稳定地区，在互相保障安全、尊重主权和领土完整原则上，与其他国家建立睦邻关系的地区大国。

20 世纪见证了两次世界大战和众多的局部冲突、俄罗斯的十月革命、伊朗的伊斯兰革命、德国纳粹的出现和失败、日本的军国主义和殖民主义体系的瓦解以及社会主义体系的解体等大量历史事件，并最终向新时代的过渡而告结束。

中亚处在世界大国战略利益交汇处。美国著名政治学家布热津斯基强调了该地区对美国利益的意义：“地缘政治从地区思维推向全球思维，在这种情况下，在整个欧亚大陆占有优势，成为全球领袖地位的核心基础。目前，美国作为非欧亚大陆国家，在国际范围内处于首要地位，在这种情况下，美国的权力直接在欧