

1996 年 纪检监察业务法规 政策选编

中央纪委法规室
监察部法规司 编

中国方正出版社

纪检监察业务法规政策选编

(1996 年合订本)

中共中央纪委法规室
监 察 部 法 规 司 编

中国方正出版社
·北 京·

图书在版编目(CIP)数据

纪检监察业务法规政策选编:96年合订本/中纪委法规室监察部法规司编. - 北京:中国方正出版社,1997.5

ISBN 7-80107-137-9

I. 纪… II. 中… III. ①中国共产党-党的纪律-检查-文件-汇编-1996②监察-文件-中国-汇编-1996 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 10870 号

纪检监察业务法规政策选编 (1996 年合订本)

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区育幼胡同甲 1 号 邮编:100813)

北京板桥印刷厂印刷

开本:787×1092 毫米 1/32 印张:30 字数:600 千字

1997 年 5 月第一版 1997 年 5 月第一次印刷

印数:0001—3000 册 定价:41.50 元

(该书如有印装质量问题,请与本社出版部联系退换)

目 录

中共中央 国务院文件

江泽民同志在中央纪委第六次全会上的讲话·····	(1)
中共中央关于印发《中国共产党普通高等学校基层组织 工作条例》的通知·····	(13)
中共中央关于印发《中国共产党地方委员会工作条例 (试行)》的通知·····	(22)
中共中央关于印发《1996 年—2000 年全国干部教育 培训规划》的通知·····	(34)
中国共产党第十四届中央委员会第六次全体会议公报 ···	(45)
中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要 问题的决议 ·····	(51)
* 中共中央 国务院关于尽快解决农村贫困人口温饱 问题的决定 ·····	(72)
* 中共中央 国务院关于切实做好减轻农民负担工作 的决定 ·····	(83)
国务院关于坚决打击骗取出口退税严厉惩治金融和 财税领域违法乱纪行为的决定 ·····	(92)
国务院批转国务院反假货币工作联席会议关于进一步 加强反假货币工作意见的通知 ·····	(98)

国务院批转国务院证券委员会 中国证券监督管理委员会关于进一步加强期货市场监管工作请示的通知·····	(103)
国务院批转财政部等部门关于清理检查预算外资金意见的通知·····	(107)
国务院关于贯彻实施《中华人民共和国行政处罚法》的通知·····	(111)
国务院关于整顿会计工作秩序 进一步提高会计工作质量的通知·····	(116)
国务院批转中国人民银行关于进一步做好证券回购债务清偿工作请示的通知·····	(122)
* 国务院关于加强预算外资金管理的决定·····	(126)
* 国务院关于农村金融体制改革的决定·····	(134)
国务院关于开展 1996 年税收财务物价大检查的通知 ···	(143)
中共中央办公厅关于印发《中国共产党机关公文处理条例》的通知 ·····	(148)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于 1995 年涉及农民负担恶性案件的情况通报·····	(161)
中共中央办公厅关于转发《全国人大常委会机关党组关于学习座谈江泽民同志〈关于讲政治〉讲话的情况报告》的通知 ·····	(171)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于严格控制党政机关召开“片会”的通知·····	(176)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步解决部分企业职工生活困难问题的通知·····	(178)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强新闻出版广播电视业管理的通知·····	(183)

国务院办公厅关于授权新华通讯社对外国通讯社及其 所属信息机构在中国境内发布经济信息实行归口 管理的通知·····	(188)
国务院办公厅转发国家税务总局关于调整国家税务局、 地方税务局税收征管范围意见的通知·····	(190)
国务院办公厅关于坚决取缔非法出版活动的通知·····	(193)
国务院办公厅转发国家经贸委等部门关于深入开展打击 生产和经销假冒伪劣商品违法行为意见的通知·····	(196)
国务院办公厅转发国务院纠正行业不正之风办公室关于 1996 年纠风工作实施意见的通知 ·····	(203)
国务院办公厅转发建设部等部门关于开展建设工程项目 执法监察意见的通知·····	(210)
国务院办公厅关于继续整顿和规范药品生产经营秩序 加强药品管理工作的通知·····	(216)
国务院办公厅转发国家教委等部门关于 1996 年在全国 开展治理中小学乱收费工作实施意见的通知·····	(223)
国务院办公厅转发国家计委关于加强价格监督检查工作 若干意见的通知·····	(231)
国务院办公厅关于立即停止利用发行会员证进行非法 集资等活动的通知·····	(238)
国务院办公厅转发国务院住房制度改革领导小组关于 加强国有住房出售收入管理意见的通知·····	(239)
国务院办公厅转发国务院住房制度改革领导小组关于 加强住房公积金管理意见的通知·····	(242)
国务院办公厅转发国家计委关于取消地方限制经济型 轿车使用意见的通知·····	(247)

- * 国务院办公厅转发国务院证券委员会关于 1996 年全国
证券期货工作安排意见的通知…………… (250)

法律 司法文件

中华人民共和国电力法……………	(260)
中华人民共和国戒严法……………	(275)
中华人民共和国行政处罚法……………	(283)
中华人民共和国刑事诉讼法……………	(298)
中华人民共和国律师法……………	(345)
中华人民共和国职业教育法……………	(356)
中华人民共和国拍卖法……………	(364)
中华人民共和国枪支管理法……………	(376)
中华人民共和国老年人权益保障法……………	(389)
中华人民共和国煤炭法……………	(398)
中华人民共和国乡镇企业法……………	(413)
中华人民共和国环境噪声污染防治法……………	(423)
中华人民共和国人民防空法……………	(436)
中华人民共和国香港特别行政区驻军法……………	(446)
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国 统计法》的决定……………	(453)
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国 水污染防治法》的决定……………	(469)
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国 档案法》的决定……………	(491)
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国	

《矿产资源法》的决定	(500)
关于办理徇私舞弊犯罪案件适用法律若干问题的解释	
.....	(518)
最高人民法院印发《关于审理房地产管理法施行前房地产	
开发经营案件若干问题的解答》的通知	(522)
* 最高人民法院关于办理违反公司法受贿、侵占、挪用等	
刑事案件适用法律若干问题的解释	(532)

行 政 法 规

国务院关于股份有限公司境内上市外资股的规定	(536)
中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例	(545)
企业国有资产产权登记管理办法	(551)
中华人民共和国外汇管理条例	(556)
中华人民共和国红十字标志使用办法	(567)
中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理	
暂行规定	(573)
食盐专营办法	(577)
城市道路管理条例	(583)
电影管理条例	(593)
中华人民共和国民用航空安全保卫条例	(605)
特殊标志管理条例	(614)
中华人民共和国测量标志保护条例	(621)
中华人民共和国野生植物保护条例	(628)
旅行社管理条例	(636)
* 中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例	(646)

* 血液制品管理条例·····	(664)
-----------------	-------

中央纪委 监察部文件

中共中央纪委 监察部关于印发《1996 年纪检监察 工作要点》的通知·····	(675)
中国共产党中央纪律检查委员会第六次全体会议公报 ·····	(683)
关于印发尉健行同志在中共中央纪委第六次全体会议上 的工作报告的通知·····	(690)
中共中央纪委 国家经贸委 监察部关于抓好 1996 年 国有企业领导干部廉洁自律工作的通知·····	(709)
中共中央纪委 中共中央组织部关于开好今年上半年 省部级党员领导干部民主生活会的通知·····	(714)
中共中央纪委 监察部关于认真学习江泽民同志在纪念 中国共产党成立 75 周年座谈会上的讲话的通知·····	(716)
中共中央纪委 监察部关于印发《纪检监察机关办案 工作保密规定》的通知·····	(719)
中共中央纪委关于印发《关于党政机关县(处)级以上党员 领导干部违反廉洁自律规定购买、更换小汽车行为的 党纪处理办法》的通知·····	(722)
中国共产党中央纪律检查委员会第七次全体会议公报 ·····	(726)
关于印发尉健行同志在中共中央纪委第七次全体会议上 的报告的通知·····	(730)
中共中央纪委办公厅关于印发《关于贯彻落实 1996 年	

反腐败工作部署的实施意见》的通知	(741)
中共中央纪委办公厅 监察部办公厅关于在全国开展 党纪政纪条规教育的通知	(748)
中共中央纪委办公厅 监察部办公厅关于纪检监察机关 与外国纪检监察机关交往实行事先报告制度的通知	(750)
中共中央纪委办公厅关于印发《中共中央纪委 监察部 关于纪检监察机关接待处理集体上访的暂行办法》 的通知	(753)
中共中央纪委办公厅关于对今年领导干部廉洁自律三项 工作进行检查的通知	(757)
中共中央纪委办公厅关于对今年领导干部廉洁自律三项 工作进行检查的补充通知	(759)
关于禁止对普通轿车进行豪华装修的通知	(761)
中共中央纪委办公厅关于印发《1996 年度纠正部门和 行业不正之风统计表》的通知	(763)
关于加强计算机信息网络系统保密工作的通知	(767)
中央纪委法规室 1996 年工作要点	(770)
中央纪委法规室 1996 年立法项目	(774)
关于印发《监察部、农业部关于 1996 年在全国开展 对减轻农民负担工作执法监察的实施方案》的通知 ...	(775)
关于印发《监察部关于 1996 年执法监察工作的安排意 见》的通知	(780)
监察部关于认真贯彻《国务院关于坚决打击骗取出口退税 严厉惩治金融和财税领域违法乱纪行为的决定》 的通知	(785)

监察部关于认真做好清理预算外资金有关工作的通知	(788)
监察部关于认真做好《行政处罚法》实施前准备工作 的通知.....	(790)
监察部办公厅关于实行执法监察规范化管理几项制度 的通知.....	(793)

纪检监察法规及解释、答复

中共中央纪委 监察部关于保护检举、控告人的规定 ...	(799)
中共中央纪委关于对企业厂长、经理在党政机关兼职 问题的请示的答复.....	(803)
中共中央纪委关于对党章第四十条第一款所称的“特殊 情况”如何理解的答复	(805)
中共中央纪委对《关于对党和国家机关工作人员在国内 交往中收受的礼品实行登记制度的规定》中几个问题 的答复.....	(807)

部 门 文 件

关于印发机关、事业单位工作人员正常晋升工资档次 办法的通知.....	(809)
国际收支统计申报办法实施细则.....	(814)
保税区外汇管理办法.....	(821)
人才市场管理暂行规定.....	(827)
城市房地产中介服务管理规定.....	(833)

中国人民银行关于严肃金融纪律 严禁非法提高利率的公告·····	(840)
中宣部 司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第三个五年规划·····	(845)
城市住宅小区物业管理服务收费暂行办法·····	(851)
国家公务员职务升降暂行规定·····	(856)
关于印发《中共中央办公厅机关各级主要负责同志带头抓党建的责任制(试行)》的通知 ·····	(862)
* 关于印发《中央、国家机关各部门保密工作职责》的通知 ·····	(867)
国家公务员任职回避和公务回避暂行办法·····	(871)
国家公务员培训暂行规定·····	(874)
国家公务员职位轮换(轮岗)暂行办法·····	(879)
人民检察院举报工作规定·····	(881)
企业职工工伤保险试行办法·····	(889)
证券交易所管理办法·····	(906)
关于国家公务员纪律惩戒有关问题的通知·····	(929)
* 国家计委关于印发中央、国家机关办公及业务用房建设标准的通知·····	(935)

注:带*的文件为新增加的内容。

中共中央 国务院文件

在中央纪委第六次全会上的讲话

江泽民

(1996 年 1 月 26 日)

同志们：

这次会议是一次很重要的会议。中央对这次会议很重视。会前，中央政治局常委会和中央政治局先后听取了汇报，讨论研究了纪检监察工作方面的重大问题。尉健行同志的工作报告，讲得很好。我完全同意。下面，我讲四个问题。

一、在新形势下党的纪律检查机关担负着重大责任

党的十四届五中全会，在正确分析国际国内形势的基础上，提出了我国今后五年和十五年社会主义现代化建设的宏伟目标。将要召开的八届全国人大四次会议要审查、批准“九五”计划和 2010 年远景目标纲要。这个目标能否达到，直接关系到我

国社会主义现代化建设的发展前途。现在全党围绕贯彻落实五中全会精神和中央的部署,正在聚精会神地积极工作,各地方、各部门的工作都在展开,整个形势很好。

我国的现代化建设是在复杂多变的国际环境中进行的,既面临着良好的历史机遇,又面临着严峻的挑战。在国内,我们又处在一个继往开来的关键时期,在前进的道路上不可避免地会遇到很多前所未有的新矛盾、新问题。我们党是我国社会主义现代化建设的坚强领导核心。实现跨世纪的宏伟目标,关键在于我们党。在新的历史条件下和新的国内外环境中,努力保持我们党的工人阶级先锋队性质,不断增强党的凝聚力和战斗力,切实提高党的执政水平和领导水平,这是决定社会主义在中国巩固和发展的根本问题。只有坚定不移地坚持党的领导,加强党的建设,才能牢固地团结全国各族人民,抓住时机解决中国的发展问题,战胜一切困难,把建设有中国特色社会主义的伟大事业不断推向前进。

我们一定要按照党的十四届四中全会确定的目标,把党建设成为用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党。各级党委务必从战略和全局的高度认识抓好党的建设的极端重要性,继续全面贯彻党的十四大和十四届三中、四中、五中全会精神,牢牢把握经济建设这个中心不动摇,紧紧抓住党的建设这个关键不放松,坚持从严治党,着力解决好党的建设中存在的突出问题。党的思想建设、组织建设、作风建设是一个有机的整体。加强党风和廉政建设,是加强党的建设和政权建设的一项重大政治任务,必须抓紧抓好。

党的十四大以来,中央进一步明确了反腐倡廉工作的指导思想、目标要求、基本方针和工作格局,并相继采取了一系列重大措施,取得了阶段性成果,在一些方面遏制了消极腐败现象蔓延的势头。特别是去年,中央直接抓了王宝森犯罪案件和陈希同严重错误的处理,在党内外都产生了积极反响。反腐败斗争正在深入地向前推进。实践证明,加强党风和廉政建设,进行反腐败斗争,是保持党的先进性和纯洁性,保持党同人民群众密切联系,保证改革开放和现代化建设健康发展的一个不可缺少的重要条件。实践也证明,中央关于反腐败斗争的决策是正确的,我们正在逐步找到一条围绕经济建设这个中心,把反腐败斗争同改革、发展、稳定有机结合起来,依靠自身的力量和人民群众的支持,抵御资产阶级和各种剥削阶级腐朽思想的侵蚀,努力把消极腐败现象减少到最低限度的路子。那种把党风廉政建设和反腐败斗争,同经济建设和改革开放对立起来或者割裂开来,认为抓了党风廉政建设和反腐败斗争,就会冲击、影响经济建设和改革开放的认识,是没有根据的。

这几年党风廉政建设和反腐败斗争成绩的取得,同纪检监察战线广大同志的努力是分不开的。纪检监察部门在政治上自觉同中央保持一致,坚决贯彻、落实中央的决策和部署,为加强党的建设和政权建设,为维护改革、发展、稳定的全党全国工作大局,为促进改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行,作出了重要贡献。我们的纪检监察队伍是一支可以信赖的、有战斗力的好队伍。其中有一批特别能战斗的优秀分子,他们政治上强,坚持原则,工作认真负责,坚决同各种歪风邪气和腐败分子作斗争,不愧是维护党和人民利益的坚强卫士。这里,我代表中央,向纪检监察战线的全体同志表示感谢和问候。

近几年揭发出来的问题说明,腐败现象对我们党政机关和干部队伍的侵蚀是严重的。党内外广大干部群众对此深感忧虑,表现了对我们党的关心、爱护和支持。腐败是一种历史现象,不会在短时期内完全消除。全党同志一定要树立长期作战的思想,又要有现实的紧迫感。在改革开放和现代化建设的全过程中,都要坚持不懈地加强党风和廉政建设,坚持不懈地深入开展反腐败斗争。在这方面,党的纪律检查机关担负着重大责任。要不断总结经验,提高维护党的纪律、同腐败现象作斗争的本领,把工作做得更好。

二、按照中央确定的工作格局把反腐败斗争引向深入

关于反腐败斗争的指导思想、工作格局和近期任务,中央已经定下来了。今年的工作,中纪委也已经作了部署。总的要求是,以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,紧紧围绕经济建设这个中心,坚持标本兼治、综合治理,把加强思想政治教育、查处大案要案、健全制度和严肃党纪政纪结合起来,既防范于前,又惩戒于后,打好一个一个的阶段性战役,一步一步地把斗争引向深入。新的一年,各级党委和政府要继续抓好纪检监察工作,保证中央经济工作会议确定的1996年经济工作方针任务落到实处,特别要抓好领导干部的廉洁自律、查处违法违纪案件、纠正部门和行业不正之风这三项工作,务必取得实效。

关于领导干部廉洁自律。党是整个社会的表率。党的各级领导同志又是全党的表率。以身作则,廉洁自律,是各级领导干部必须具备的品格,也是党和人民对他们的起码要求。现在,我们的各级领导干部绝大多数是好的或比较好的,腐败分子是极少数。近两年中央作出廉洁自律的一系列明确规定后,大多数

领导干部能够自觉遵守,吃喝风有所收敛,超标准用车基本得到控制。但也有的不听、不办。有的地方扶贫任务很重,农民温饱问题没有解决,一些企业职工发工资都困难,还花费大量资金购买高级进口小轿车,供领导干部使用。有的地方党政机关造很高级的办公楼、高级住宅。有的领导干部超标准装修住房。这些同志脑子里究竟在想什么?连自己都管不住、管不好,怎么去管别人、要求别人廉洁自律呢?我们的领导干部特别是高级干部,无论在工作中还是日常生活中,都要严格要求自己,时刻注意检点自己的言行,以高尚的道德情操,为广大党员和干部树立好的榜样。中央关于领导干部廉洁自律的各项规定,所有领导干部都必须不折不扣地做到。如果做不到,就没有资格当领导干部。主要领导成员不仅要管好自己,而且要带好领导班子,并对本地区、本单位的党风和廉政建设工作全面负责。领导干部还要管好配偶、子女和身边工作人员,发现他们当中有违法违纪的,不得说情、包庇和袒护,要积极支持有关部门查处。

关于查处违法违纪案件。今年要进一步加大工作力度,继续认真查处大案要案,震慑违法犯罪分子,教育广大干部、党员,鼓舞人民群众的信心。查处的重点,仍然是党政领导机关、行政执法机关、司法机关、经济管理部门和县(处)级以上领导干部的违法违纪案件。尤其要集中力量查处贪污、贿赂、挪用公款、骗税、套汇、走私、贪赃枉法,以及严重失职渎职和严重虚报浮夸等案件。对于发案率较高、大案要案较多的金融、证券、房地产、土地出租批租、建筑工程承发包等领域,要组织力量进行执法监察和专项检查。各级党委和政府要高度重视办案工作,进一步加强领导,加强办案责任制。发现严重违法违纪的,不管涉及谁,都要一查到底。各级党政主要领导要经常过问大案要案的查处