

中国社会科学院研究生院教材

城市经济学

中国社会科学院研究生院 编
城 乡 建 设 经 济 系



经济科学出版社

中国社会科学院研究生院教材

城市经济学

中国社会科学院研究生院
城乡建设经济系 编

经济科学出版社

一九九九年·北京

责任编辑：谢 锐

责任校对：段健瑛

版式设计：周国强

技术编辑：贾志坚

城市经济学

中国社会科学院研究生院城乡建设经济系 编

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@public2.east.net.cn

（版权所有 翻印必究）

社址：北京海淀区万泉河路 66 号 邮编：100086

出版部电话：62630591 发行部电话：62568485

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

中国铁道出版社印刷厂印刷

三河永明装订厂装订

850×1168 毫米 32 开 15 印张 380000 字

1999 年 8 月第一版 1999 年 8 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7-5058-1776-0/G·372 定价：22.00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换）

出版说明

本套教材是中国社会科学院研究生院在深化教学改革的基础上，组织编写的人文社会科学各学科专业硕士研究生系列教材。其作者队伍主要由多年从事研究生教育工作、熟悉学科前沿研究状况的本院导师和专家学者组成，多数教材的主编都是博士生导师。它的适用对象是：人文社会科学各学科专业攻读硕士学位研究生、人文社会科学各学科专业研究生课程进修班学员和以同等学力申请硕士学位的在职人员（包括参加经济、法学类题库考试者和文、史、哲等其他专业与在校硕士生同堂同卷考试者）、报考人文社会科学各学科专业攻读博士学位研究生的应考者。它也可以作为大学高年级学生的重要阅读参考书；对于那些具有大学文化水平、欲通过自学以提高自己的理论素养的党政领导干部和企事业单位负责人来说，这套教材更可以说是一所“没有围墙”的研究生院。

2011/7/5 9

中国社会科学院研究生院 教材编审委员会

主 任：方克立

副主任：陈东琪

委 员（以姓氏笔画为序）：

方克立	王怀宁	王家福	邓绍基
江蓝生	许振中	李传家	李茂生
李学勤	李培林	杨圣明	杨曾文
吴元迈	陈之骅	陈东琪	张文武
张卓元	郑秉文	唐源昌	徐崇温
耿云志	韩延龙	韩岫岚	道 布
靳辉明	裘元伦		

总 序

中国社会科学院研究生院始建于1978年，是党中央、国务院批准建立的我国第一所人文社会科学研究研究生院。它作为中国社会科学院高级研究人员的教学基地，学科专业齐全，师资力量雄厚，现有博士学位授予学科专业50个，博士生导师232人；硕士学位授予学科专业74个，硕士生导师400余人。其中不少人在本学科领域处于全国领先地位，还有一批名重一时的专家学者，堪称一代宗师，享誉海内外。这种得天独厚的学术优势，极其有利于研究生教育的发展。17年来，我院开设了近400门研究生公共课、专业基础课、专业课和其他各类选修课，在培养大批高层次的优秀人才的同时，也促进了教材建设。不少导师富于创造性的学术论著就是在研究生院讲课稿的基础上形成的，出版后在海内外产生了广泛而深远的影响。只是由于主观（教材意识不强）和客观（经费来源不落实）等方面的原因，过去一直没有推出成型成套的研究生教材来，这不能不说是一件憾事。

为适应研究生教育发展的新形势，搞好我院各学科专业的教学规范化、现代化建设，也充分

发挥我院的学术优势，为全国的文科研究生教育作出应有的贡献，我们决定在多年教学实践中形成的讲义、专题讲座的基础上，吸收导师们的最新研究成果，在本世纪末、下世纪初，即我院建院 20 周年（1998 年）前后，陆续出版一套人文社会科学研究生教材。

这套教材包括公共课（文科博士生和硕士生的马克思主义理论课，英、日、俄、德、法等语种作为第一外国语和第二外国语）、专业基础课和部分专业课教材，此外，还将推出一些重要的选修课教材。

研究生教材要求有一定的经典性，能够提供规范化的相对稳定的知识系统，同时又要体现出一定的先进性和创造性，要能反映本学科的最新研究成果和水平。作为教材，它在知识系统的完整性、理论观点的稳妥性、引据资料的准确性、文字表达的规范化和可读性等方面有比较严格的要求，同时也要尊重和保留编著者的学术个性。在世纪之交出版的这套教材，我们希望它有较高的学术质量和鲜明的时代特征。

最近国务院学位委员会决定进一步规范 and 推进在职人员以同等学力申请博士、硕士学位的工作，多渠道地培养社会主义现代化建设所需要的高级专门人才。这给研究生教材建设也提出了新的要求。如果没有成熟的研究生教材，在职人员的学位课程学习和考试就难以规范化地进行，

学位授予质量也难以保证。

就我院今后的发展来说，提高研究生教育质量是始终不能放松的中心环节，研究生教材建设是一项亟待抓紧做好的重要工作。我们深知，组织编写和出版一套高质量的人文社会科学研究生教材，殊非易事。但我们也相信，只要院系（所）同心协力，充分调动全院导师和各方面专家学者的积极性，发挥他们的学术专长，经过扎实工作和艰苦努力，我们的目标一定能够达到。我们也诚恳地希望得到社会各界人士的支持和合作，欢迎各界人士对这一工作（或某本教材）提出批评或建设性的意见。

方克立

1995年6月15日

前 言

城市经济学是一门年轻的经济学边缘学科和交叉学科。它最早萌发于本世纪二三十年代欧美经济学家对于城市土地区位的研究。第二次世界大战以后，城市经济问题的研究在美国得到了较为迅速的发展。至 60 年代，城市经济学正式以一门独立的学科面貌出现，并随着全球城市化浪潮的日益高涨而在世界各国得到普遍重视和发展。

我国城市经济学的学术研究和学科建设始于 80 年代，起步虽晚，但发展迅速。迄今为止，国内相当多的大专院校开设了城市经济学或相关的课程，已有数量颇丰的有关城市经济学的译著和专题论著出版。本书是作为中国社会科学院研究生院城乡建设经济系攻读硕士学位研究生（以及其他经济类硕士研究生课程进修班学员）的专业基础课教材而编写的，与国内其他业已出版的城市经济学著作和教科书相比，本书具有如下一些特点：

其一，学科基本理论和前沿发展并重。本书全面系统地阐述和介绍了城市经济学的基本原理和经典性的基础理论，目的在于为学生提供成熟、完整、准确的专业知识系统，奠定坚实、规范的专业理论基础。同时，本书还十分注重对城市经济学学科研究的前沿发展动态的介绍，书中不少章节所论述的内容，都是本学科最新的研究成果，有些则直接反映了编著者当前正在进行的学

科前沿领域的研究内容。

其二，理论研究和应用研究紧密结合。城市经济学作为一门年轻的边缘学科和交叉学科，其学科特性在很大程度上体现在它的应用研究上。本书将城市经济学的基本原理与当前我国城市经济建设和管理中的许多重大难点和热点问题结合起来讨论分析，具有很强的现实针对性。而且，本书提供了许多成功的应用研究案例，结合案例对实现理论研究与应用研究相互融合贯通的思路、途径和手段进行了阐述和探讨。这些案例分析将有助于培养和提高学生的应用研究水平和能力，同时也是关于城市经济学应用研究方法论的具有较高学术质量的科研成果。

其三，资料丰厚、时效性强、参考价值高。本书的编著者均是长期在国家城市建设综合政策与软科学研究部门从事科研工作，能够为读者提供大量关于国内外城市建设最新发展的专业统计数据，以及有关我国城市规划、建设和管理体制改革的政策背景资料。这些最新的专业数据和背景材料，将会成为许多城市经济专业研究人员的基础数据支撑条件和参考资料。

全书共计 17 章，各章的编著人员（以编著的章节顺序为序）如下：胡欣（第一、十七章）、王法旺（第二章）、程振华（第三、五、十三章）、秦虹（第四章）、黄立佳（第六章）、江小群（第七、十一、十二、十四、十五章）、柴强（第八、九章）、王玉清（第十、十六章）。

作为一门年轻的学科，城市经济学的许多理论和方法尚处于初创和探索的过程之中，本书的内容也体现和反映着这一过程，疏漏和不妥之处，敬请批评指正。

中国社会科学院研究生院城乡建设经济系

1999 年 6 月

目 录

第一章 绪论	1
第一节 城市经济学的研究对象、性质和内容	1
第二节 城市经济学与相邻学科的关系	9
第三节 城市经济学发展简史	15
第二章 城市的产生与发展	24
第一节 城市产生的根源	24
第二节 城市设置标准与城市的地位作用	28
第三节 城市化和城市化规律	36
第四节 中国城市化的任务和方向	42
第三章 城市经济发展战略	49
第一节 城市经济发展战略研究的基本概念及其 理论基础	49
第二节 城市经济发展战略的制定	52
第三节 我国城市经济发展战略	65
附录：我国城市经济发展战略案例简介	70
第四章 城市发展的理论与影响因素	75
第一节 城市发展的一般理论	75
第二节 政策因素与城市发展	83
第三节 区域经济与城市发展	97
第五章 城市经济结构	105
第一节 城市经济结构的划分体系	105

第二节	城市生产力结构与生产关系结构的主要 组成内容·····	108
第三节	城市产业结构分析的理论与方法·····	117
第六章	城市空间结构·····	128
第一节	城市空间结构的概念·····	128
第二节	城市空间结构的理论基础及典型模式·····	136
第三节	影响城市空间结构的主要因素·····	153
第七章	经济学与城市规划·····	165
第一节	城市规划的经济学内涵·····	166
第二节	从计划体制到市场体制——我国城市规划经济 观念的转变·····	174
第三节	城市总体规划中的经济分析与论证·····	179
附录:	城市总体规划经济分析与论证案例概要·····	182
第八章	城市土地经济·····	198
第一节	土地及其特性·····	198
第二节	土地的供给曲线和地租的决定·····	202
第三节	城市土地的区位选择·····	209
第四节	城市土地价格的特征·····	218
第五节	中国城市土地使用制度改革·····	224
第九章	城市住宅经济·····	238
第一节	住宅及其特征和属性·····	238
第二节	城市住宅的供给和需求·····	242
第三节	城市住宅的流通和消费·····	251
第四节	城市住宅建设对经济社会发展的作用·····	257
第五节	中国城镇住房制度改革·····	258

第十章 城市人口经济	272
第一节 城市人口及其人口经济关系.....	272
第二节 “两种生产”理论是认识城市人口经济问题的 基础.....	276
第三节 城市经济与城市人口的相互影响.....	284
第四节 城市人口在经济过程中的地位和作用.....	289
第五节 我国城市人口的发展.....	295
 第十一章 城市交通运输经济	 302
第一节 城市交通运输系统及其发展过程.....	302
第二节 拥挤定价.....	304
第三节 交通需求管理——城市交通问题的综合对策.....	307
第四节 中国城市交通运输现状、目标和政策.....	313
 第十二章 城市基础设施经济	 319
第一节 城市基础设施的概念与范围.....	319
第二节 城市基础设施的性质、特点及其经营管理 策略.....	323
第三节 我国城市基础设施建设的现状及基本发展 趋势.....	328
 第十三章 城市环境经济	 339
第一节 环境经济问题及其相关概念.....	339
第二节 城市生态系统及其建设.....	342
第三节 城市环境经济研究的主要方面.....	356
 第十四章 城市福利经济	 365
第一节 福利经济制度的基本概念与内容.....	366
第二节 我国城镇福利经济制度的现状及主要问题.....	374
第三节 我国城市福利经济制度的改革.....	380

第十五章	城市政府职能	388
第一节	政府作用的基本经济理论——公共经济理论.....	388
第二节	城市政府管理经济的运作体制.....	394
第三节	城市政府管理经济的职能及其转变.....	398
第十六章	小城镇经济	406
第一节	小城镇的概念及其分类.....	406
第二节	小城镇经济的内涵.....	413
第三节	小城镇经济的问题与对策.....	422
第十七章	城市与区域经济	429
第一节	区域与城市经济发展.....	429
第二节	区域经济联系的变迁.....	441
第三节	对外开放地区与开放城市经济.....	447
主要参考书目.....		453

第一章 绪 论

本章主要阐明城市经济学的学科性质及其多方面的研究内容；阐述城市经济学与相邻学科的关系，分清它与其他研究城市的学科以及若干同它关系密切的部门经济学科之间的界限；并简要追溯和介绍城市经济学的产生与发展历程及当代发展状况。

第一节 城市经济学的研究 对象、性质和内容

一、城市经济学的研究对象

城市经济学是以经济学的理论研究城市，主要研究城市发展的规律、城市经济活动的特征及其发展、演变规律。鉴于城市经济活动是城市产生和发展的基础，因此，城市经济学研究首先要了解和研究城市经济活动的产生、发展及其运行规律，还应明确是在与城市相关联的地域空间范围内，包含在城市化的整个进程中的经济活动和经济关系的产生、发展特征及其演变规律。因为城市经济活动是不可能孤立地存在的，正如城市不可能孤立地存在一样。上述这种情况在今天市场经济发育的情况下更是如此。

从城市经济的范畴来说，它包含城市的许多具体产业部门及其活动，即整个社会再生产过程中的各个环节，生产、分配、交换、消费在城市中的表现；也包括城市中各种生产关系的总和。在城市所在的以及与城市相关联的地域空间范围内，其经济活动与

经济关系和一般的地域空间范围内（非城市）的经济活动与经济关系有所不同，甚至存在着鲜明的差别。城市非农产业在整个经济活动中占支配的地位，而且由于各种非农产业经济部门的高度聚集，产生出不同于一般地域空间范围内经济发展的特点与效益。

由此可见，城市经济学方面必然要重点而深入地研究城市这个特定空间范围内经济活动的产生、发展及其运行规律。另一方面，还要明确城市经济和整个国民经济以及地区经济的相互关系，即城市经济对国民经济和地区经济具有明显和独特的影响；同时，国民经济和地区经济也对城市经济产生深刻影响，其中包含带有全局性和宏观意义的影响。也就是说，既不能脱离国民经济和地区经济而孤立地研究城市内部的经济问题，也不能脱离城市内部的经济活动而孤立地研究国民经济和地区经济。应将城市和整个国民经济以及地区经济视为有机的整体。

从学科体系来说，由于城市的聚集特性，决定了城市经济本身是一个大的系统工程，是一个综合经济有机体，它的各个经济部门、各个行业和众多的企业之间有着内在的联系，它所拥有的内涵，随着城市化进程不断深入，城市经济的地位和重要性日益提高。在此前提之下，城市内部的经济活动越来越值得进行专门而深入的研究。

因为上述原因，城市经济学在其发展演变中又自然地分化成为宏观城市经济学和微观城市经济学。前者主要研究城市的形成，城市的成长机制，城市与外部的经济联系，包括城市与国民经济以及城市辐射地区和邻近地区的经济关系，同时，也要研究城市经济的发展规律及其趋势；后者则主要研究城市内部的各种问题，重点研究城市内部所特有的经济问题与经济现象。

二、城市经济学的学科性质

从城市经济学的研究对象可以看出，它与社会经济科学、城市科学和工程技术科学的关系均较密切，是介于上述三者之间而

存在与发展起来的一门学科。因此，城市经济学具有边缘学科的性质。

尽管不少学者逐渐趋向于认同这一观点，但人们在具体理解城市经济学的学科属性时，还常常有所侧重。经济学者或者从经济学角度出发对其进行研究的人，认为城市经济学更多地应属于社会经济科学范畴，或者干脆将其列为经济学的一个分支，同其他专业和部门经济学（如工业经济学、商业经济学、运输经济学、区域经济学等）一样具有类似的特征和属性；城市科学学者或者从城市科学角度出发来进行研究的人，认为城市科学既然以城市为研究对象，当然应包括城市的自然、社会经济、科技乃至空间结构和公共政策等，因此，城市经济学更多地应属于城市科学的范畴，至少不应当列入纯经济科学的领域，或将其视为经济学的一个分支，同其他专业和部门经济学毫无二致。

经过近十多年来城市经济学者（包括分布于政府部门、城市当局、城市经济业务部门及其管理机构以及其他科研、教育机构中具有城市经济学素养的人员）广泛参与各部门多种多样的业务实践，包括区域发展战略研究，城市发展战略研究；国家和地区城市发展与城市化研究，国家（或地区）设市规划，城市布局调整规划；城市总体规划（编制与修订），经济中心城市发展及其辐射区域规划，以城市为依托的开发区发展规划；村镇建设规划与指导性计划；城市居住小区规划设计，村镇住宅小区规划设计；城市现代化和乡村城市化建设试点；城市土地定级估价；现代化村镇住区开发经济评估；特大城市中央商务区与金融中心的选址，城镇房地产开发的区位选择；城市环境综合整治活动，城市和区域产业结构调整与环境保护等。这些实践都直接或间接地涉及到城市经济学，增强了它与相邻学科之间的渗透力与亲和力，从而直接推动了它的丰富和新发展，也使城市经济学作为边缘学科的性质越加明显。不少学者认为，在当今的情况下，任何一门科学都不可能单独地将城市经济学涵盖其中。