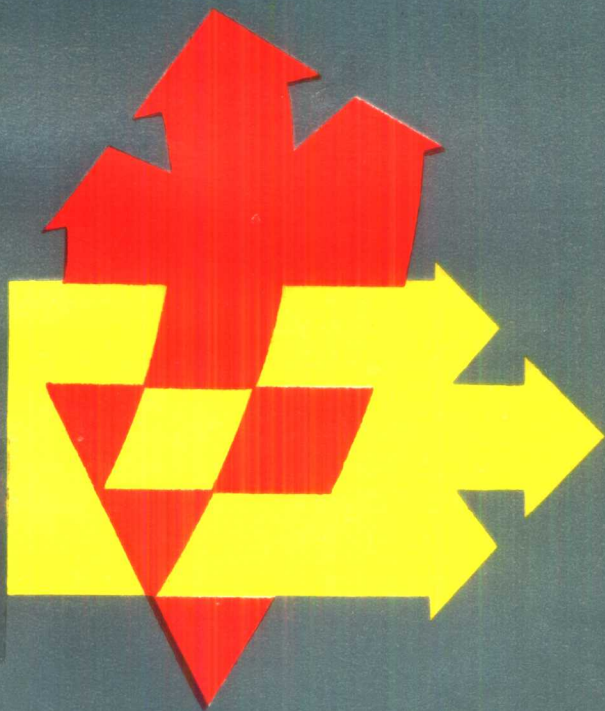


JIHUA JINGJIXUE GAILUN

計劃經濟學概論

主編：曾德森 王云清 副編主：毛煥萬 安新明



陝西人民出版社

计划经济学概论

主 编 曾德森 王云清

副主编 毛焕万 安新明

计划经济学概论

主 编 曾德森 王云清

副主编 毛锦万 安新蜀

陕西人民出版社出版

(西安长安南路吴家坟)

陕西省新华书店发行 汉中地区印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 13印张 260千字

1987年9月第1版 1987年9月第1次印刷

印数：1—8 000

Z S B N 7-5419-0138-5/G·115

统一书号：7387·624 定价：2.65元

序

社会主义计划经济和社会主义计划经济学，在产生和发展的几十年中，基本上以产品经济和指令性计划为模式。中国共产党的第十二届三中全会总结了新中国成立后三十多年来社会主义建设正反两方面的经验，根据我国现阶段的社会经济还存在社会主义公有制为主的多种经济成份并存的格局，通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》。《决定》明确指出：“要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济。商品经济的充分发展是社会经济发展不可逾越的阶段，是实现我国经济现代化的必要条件。”根据历史的经验和十一届三中全会以来的实践，《决定》对我国计划体制的基本点进一步作出了如下的概括：“第一、就总体来说，我国实行的是计划经济，即有计划的商品经济，而不是那种完全由市场调节的市场经济；第二、完全由市场调节的生产和交换，主要是部分农副产品、日用小商品和服务修理行业的劳务活动，它们在国民经济中起着辅助的但不可缺少的作用；第三、实行计划经济不等于指令性计划为主，指令性计划和指导性计划都是计划经济的具体形式；第四、指导性计划主要依靠运用经济杠杆的作用来实现，指令性计划则是必须执行的，但也必须运用价值规律。按照以上要点改革现行的计划体制，就要

有步骤地适当缩小指令性计划的范围，适当扩大指导性计划的范围。对关系国计民生的重要商品中需要由国家调拨分配的部分，对关系全局重大经济活动，实行指令性计划；对其他大量产品和经济活动，根据不同情况，分别实行指导性计划或完全由市场调节。”这是对马克思主义计划经济理论宝库的重大贡献。《计划经济学概论》的编者，试图根据《决定》的精神，本着理论与实践相结合的原则，力求对我国正在进行的计划体制改革的实践，作出初步的概括，并对进一步的发展也试图作探索性的尝试。

全书共分十四章，第一章到第五章阐述了有计划商品经济的基本理论和计划经济有关原理；第六章到第十一章叙述了国民经济和社会发展的主要内容；第十二章到第十四章论述了国民经济和社会发展计划的编制、调节方法。作为一本概论，虽不能对计划经济学的内容进行全面的详尽的论述，但基本上反映了计划经济学的主要方面。

本书的特点在于：充分体现《中共中央关于经济体制改革的决定》的精神和“七五”计划的内容，紧密结合我国经济体制改革的实践，对于有计划的商品经济理论作了比较系统的阐述，并试图从理论上把共产主义的产品计划经济和社会主义的有计划的商品经济，以及与资本主义的市场经济加以区别；对于计划经济学学科体系的划分，本书不同于目前国内以部门计划为主、以比例关系体系为主和以计划管理工作本身的逻辑为主的类型，而采取了第一产业、第二产业、第三产业的分类方法，将国民收入计划单列一章，增加了社会总产品和国民生产总值的内容，特别是关于第三产业计划编制的论述，应该说是一个大胆的探索和尝试，这样划分既符

合经济发展的客观规律，又适应我国计划和统计关于三次产业的划分规定和计算国民总产值的要求，也适应国际间经济对比的方法和需要；用系统论的观点贯穿了全书内容，在计划方法上既介绍了我国常规方法的特点和局限性，又介绍了现代方法的科学性，和如何适应我国国情的问題，坚持发挥我国常规方法的特点，吸收、消化、溶合现代方法于常规方法之中，逐步建立适应我国国情的计划方法体系。

因此，《计划经济学概论》的问世，无论是对更新高等院校财经专业计划课教材，还是配合计划体制改革，对计划经济理论进行探讨，以及对从事实际计划工作都有一定的现实意义。鉴于社会主义有计划的商品经济的实践才只有几年时间，人们对许多问题的认识尚有待于完善和深化，书中有些论点很难说是已经很准确和成熟了，但作者勇于把自己的观点公开发表出来，以起抛砖引玉的作用，能引起广大读者的议论和思考，这对于推动社会主义计划经济这门学科的发展，无疑是有益的，故乐于为序。

王广森

一九八七年二月

后 记

为了适应经济管理专业本科、专科、函授和中专、经济管理干部培训班的学生(学员)，及计划工作者、经济理论研究人员和经济管理干部的需要，我们编写了《计划经济学概论》一书，本书既可作为教材，又可供广大经济计划干部自学和进修之用。

本书在编写过程中，我们根据《中共中央关于经济体制改革的决定》和“七五”计划的内容，结合我国经济体制改革的实践，参考了国内外有关专著和论文，并有选择地吸收了他们的研究成果；同时也结合自己的教学实践和科研成果，力求做到符合我国有计划的商品经济的实际，使理论与实际相结合，并达到文字简练，通俗易懂。但是，由于我国计划体制改革正在进行，其结构又是采用第一、二、三产业分类方法，加之我们水平有限，经验不足，时间仓促，所以，无论从书的结构体系，还是从内容及文字方面来看，粗疏错漏一定在所难免，忠请广大读者提出批评和修改意见。

本书由华中农业大学、陕西省财贸管理干部学院、西安统计学院等九所大专院校的教师编写。由曾德森、王云清任主编；毛焕万、安新明任副主编。参加编写的人员按章分工如下：

导言：曾德森；第一、二、九章：曾德森、毛焕万；第三章：曾德森、杨定行；第四章：曾德森、安新明；第五

章：曾德森、张永顺、范永苗；第六章：曾德森、安新明；第七章：毛焕万、王云清；第八章：曾德森、高步正；第十章：曾德森、王云清；第十一章：王诤、王云清；第十二章：曾德森、安新明；第十三章：曾德森、侯鸿胤、王诤；第十四章：曾德森、王诤、罗万堂、毛焕万。

西安统计学院院长王广森教授为本书写了序，并提了修改意见，华中农业大学贾健教授、李赛民教授对本书内容提出了宝贵意见；本书在编写过程中，还得到华中农业大学林跃华、赵如菊老师、西安统计学院部分师生、陕西省财贸管理干部学院王彩霞老师、西安石油学院周建英老师、西安财政会计学校宋宗琴老师、山西计划统计学校唐家孝老师以及陕西省计委一些同志的热情帮助和支持，在此一并表示衷心的感谢！

陕西教育出版社对本书的出版给予了大力支持，亦表感谢！

目 录

导言	(1)
第一章 社会主义经济是有计划的商品经济	(8)
第一节 计划经济的客观必然性及其特征	(9)
第二节 计划经济的前提条件及其优越性	(14)
第三节 我国社会主义经济是公有制基础上的 有计划的商品经济	(21)
第四节 国民经济和社会发展规划与经济规律	(33)
第二章 国民经济和社会发展规划体制	(38)
第一节 国民经济和社会发展规划体制的基本 问题	(38)
第二节 我国计划体制的原则	(43)
第三节 我国计划体制的沿革	(45)
第四节 我国计划体制的目标模式	(55)
第三章 国民经济和社会发展规划体系与计划指标 体系	(60)
第一节 国民经济和社会发展的战略目标与计 划任务	(60)
第二节 国民经济和社会发展规划体系	(69)
第三节 国民经济和社会发展规划指标体系	(72)
第四章 中期计划与长期计划	(80)
第一节 中长期计划的意义和任务	(80)

第二节	我国中长期计划的历史实践·····	(84)
第三节	制订中长期计划的基本原则·····	(89)
第四节	编制中长期计划的主要方法·····	(92)
第五章	计划管理组织系统与计划管理实现的形式 ·····	(97)
第一节	国民经济和社会发展计划管理组织系 统·····	(97)
第二节	编制计划的步骤·····	(102)
第三节	计划管理实现的形式·····	(109)
第六章	国民收入计划 ·····	(114)
第一节	国民收入计划的意义和作用·····	(114)
第二节	国民收入生产计划·····	(117)
第三节	国民收入分配使用计划·····	(121)
第四节	国民收入计划的编制·····	(128)
第七章	人民生活消费水平提高计划 ·····	(134)
第一节	人民生活消费水平提高计划的作用和 任务·····	(134)
第二节	人民生活消费水平提高计划的内容·····	(141)
第三节	制定人民生活消费水平提高计划必须 处理好几个关系·····	(150)
第四节	人民生活消费水平提高计划的指标体 系和编制方法·····	(157)
第八章	第一产业发展计划 ·····	(174)
第一节	第一产业发展计划的意义和特点·····	(174)
第二节	第一产业结构及其比例关系·····	(181)
第三节	第一产业发展计划的内容·····	(190)
第四节	第一产业发展计划的编制、实施和	

检查	(196)
第九章 第二产业发展计划	(207)
第一节 第二产业发展计划的特点、作用和任务	(207)
第二节 第二产业发展速度	(213)
第三节 第二产业内部的比例关系	(217)
第四节 第二产业发展计划的指标体系	(223)
第五节 工业发展计划的编制	(227)
第六节 基本建设计划的编制	(232)
第十章 第三产业发展计划	(253)
第一节 第三产业发展计划的意义、作用、特点和任务	(253)
第二节 第三产业产值计划	(261)
第三节 流通部门发展计划	(263)
第四节 服务部门发展计划	(275)
第五节 注意第三产业发展战略的研究	(288)
第十一章 人口计划	(293)
第一节 人口计划的任务和指标	(293)
第二节 人口结构与人口再生产的比例关系	(301)
第三节 人口计划的编制	(308)
第十二章 国民经济和社会的综合平衡	(316)
第一节 综合平衡的几个基本问题	(316)
第二节 物质生产部门之间的综合平衡	(326)
第三节 人力、物力、财力的平衡	(332)
第四节 地区综合平衡	(337)
第五节 综合平衡体系和平衡表	(341)

第十三章 经济杠杆.....(347)

(一) 第一节 经济杠杆的特点、功能及运用经济杠杆调节的条件.....(347)

第二节 价格杠杆.....(352)

(二) 第三节 税收杠杆.....(360)

(三) 第四节 信贷杠杆.....(367)

(四) 第五节 经济杠杆的综合运用.....(370)

第十四章 国民经济和社会发展规划的方法.....(378)

(一) 第一节 研究国民经济和社会发展规划方法的意义和指导思想.....(378)

第二节 国民经济和社会发展规划的常规方法... (382)

(二) 第三节 国民经济和社会发展规划的现代方法... (395)

导 言

科学来源于实践。计划经济学，来源于社会主义建设的实践，是社会主义计划经济实践的科学总结。

一、计划经济学是一门新型的经济学科

计划经济学是随着人类历史进入社会主义阶段后才出现的一门新兴经济学科。它是无产阶级夺取政权、没收资本家的生产资料为国家所有、对小生产者实行社会主义改造后，在生产资料转为公有制条件下，为适应社会主义经济和社会发展的需要，根据有计划按比例发展规律和商品经济运动的要求，在社会主义计划经济实践的基础上诞生和发展起来的。

十九世纪中叶马克思、恩格斯在分析当时资本主义经济矛盾的基础上，提出了社会主义必将是有计划发展的原理。列宁、斯大林根据苏联社会主义经济建设的实践，丰富和发展了马克思、恩格斯的这一思想。苏联十月革命胜利后，立即在全国范围内开始了社会主义建设和有计划发展国民经济的伟大实践，并建立了计划经济这门学科。

新中国成立后，开始学习苏联经验，并沿用斯大林时期苏联计划经济的模式建立了这门学科。在当时我国生产力比较低的情况下，对发展经济起到了积极作用。但由于是建立在产品经济基础上的计划经济，在实践中必然忽视和排斥商品经济，加之急于求成等“左”的思想长期指导着社会主义经济建设，以致这门学科在理论上没有得到应有的发展。

一九八四年十月二十日通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，从理论上突破了计划经济和商品经济对立的传统观念，确立了我国社会主义经济是有计划的商品经济。这就在理论和实践的结合上规定了我国应建立和完善统一性和灵活性相结合的计划体制模式，为建立具有中国特色的社会主义计划经济学指明了方向。

然而，由于社会主义在人类历史上出现的时间尚短，社会主义制度尚不成熟，社会主义经济正处于发展中，社会主义国家经济和社会发展也不平衡，人们对社会主义的认识还在不断深化，因此，各国计划经济不应该只有一个模式，应该根据自己国家的实际选择恰当的计划经济发展模式。我国是一个发展中的社会主义国家，又是一个有十亿人口的大国，应该根据党的十二届三中全会决议指出的方向和在理论上的发展，总结建国三十多年来计划经济实践中正反两方面的经验和教训，并借鉴其他国家计划经济的理论和经验，在马克思主义科学理论指导下，运用现代科学方法论，逐步建立具有中国特色的计划经济学。

二、计划经济学的任务

计划经济学是一门研究社会主义有计划商品经济如何发展的科学，是社会主义有计划的商品经济实践的理论概括。具体地说，就是研究如何对发展中的社会主义商品经济，通过计划的综合平衡和运用经济、法律等手段的调节，控制好宏观经济，搞活微观经济，保证国民经济和社会发展重大比例关系比较适当，大体按比例地协调发展。

三、计划经济学的研究对象

毛泽东说：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具

有的特殊的矛盾性。因此，对某一现象的领域所特有的某一矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”①计划经济学的研究对象就是社会主义有计划商品经济发展的特殊矛盾的学科，或者是自觉地、经常地保持社会范围内社会生产和社会需要平衡关系规律性的学科。它的核心是人们认识的主观性与经济发展的客观性之间的矛盾。具体表现为平衡与不平衡，计划性与盲目性两对矛盾之中。

平衡与不平衡的矛盾。指社会生产与社会需要之间在空间和时间上的平衡与不平衡的矛盾。经济和社会发展同一切事物一样，是在动态中运动的，因而平衡是相对的，不平衡是绝对的。在经济和社会发展过程中，不可以没有平衡，没有平衡，经济和社会就不能健康迅速发展；在经济和社会发展过程中，也必然会出现不平衡；在运动中打破原有的相对平衡状态，造成新的不平衡。如果经济和社会始终是平衡的，就意味着经济和社会停止不前，处于相对静止状态。经济和社会是在平衡与不平衡的矛盾运动中发展的。计划经济学就是研究正确认识与掌握经济和社会矛盾运动规律，从不平衡中求得相对平衡，从宏观上控制社会生产和社会需求的大体平衡。

计划性与盲目性。列宁说：“经常地、自觉地保持平衡，实际上就是计划性。”②社会主义计划经济最重要的标志，就是在社会范围内有计划的发展商品经济，即具有计划性。然而，社会主义经济生活中仍然存在着盲目性，但这种盲目性与资本主义所有制的盲目性有本质的区别。在社会主

①毛泽东：《矛盾论》，《毛泽东选集》第一卷，第284页。

②列宁：《非批判的批判》，《列宁全集》第三卷，第566页。

义有计划商品经济条件下，价值规律还起着调节经济活动的作用，就必然存在着盲目性。此外在计划工作中也会出现盲目性。主要有以下表现：一是主观与客观的矛盾，或计划与实际的矛盾，具体表现在计划上的主观主义与实际上的相脱离；二是宏观与微观的矛盾，具体表现为各部门、各地区、各经济单位往往只顾自身的利益，不顾全局利益产生的盲目性。这两种盲目性有主观认识不能反映客观实际的认识根源，有经济利益不同的经济根源，也有分散主义、本位主义等思想根源。因此，在社会主义整个历史时期，盲目性将会长期存在。计划经济学就是要研究，并正确解决计划性与盲目性的矛盾，减少社会主义经济和社会发展中的盲目性，增强计划性。

四、计划经济学研究中所涉及的理论

研究计划经济学必须以马克思主义哲学和政治经济学为理论基础，如马克思扩大再生产的理论，按比例分配劳动的理论，综合平衡的理论，经济效益的理论，经济结构的理论等，这是第一层次的理论。第二层次是现代科学方法的理论，主要是系统论、控制论、信息论、以及近十几年来出现的耗散结构论、协同论和突破论，前“三论”已广泛应用于计划信息的预测、决策，以及计划执行情况的分析评价等，后“三论”也开始运用于经济学科的研究。我国经济学者运用耗散结构论的方法，创立了非平衡系统经济学（或开放经济学），其中封闭状态的经济实体会产生相对静止和经济衰退，开放经济系统的外力会产生经济发展的速度，以及非平衡状态经济是具有内动力的原理等，对于研究解决宏观经济综合平衡，完善计划经济学的理论和方法具有广阔的前

景。

五、计划经济学的內容

计划经济学的内容或结构体系是由计划经济研究的对象决定的，从我国实际出发，其内容大体有以下几方面：

（一）研究有计划的商品经济的理论。

建设具有中国特色的计划经济学，必须以马克思主义理论为指导，从现阶段存在有计划的商品经济的实际出发，坚持理论与实际相结合的原则，按照客观规律，正确地从事理论上阐明社会主义商品经济发展中出现的各种重大问题，遵循商品经济运动规律，探索和发展马克思主义的计划经济理论。

（二）研究经济和社会发展的基本问题。

这些基本问题也是社会再生产过程各方面经济和社会各部门、各地区之间相互关系及其变化的规律性。具体的说，就是研究社会主义经济和社会的结构、发展速度、比例关系和经济效益的规律性。在全面系统定量计算的基础上，作出定性分析，以便作出正确地计划决策。

（三）研究建立科学的计划平衡、调节体系的管理制度和办法。

根据我国不断发展有计划的商品经济的实践，探索一套符合中国特色的具有弹性的计划体制；逐步建立、健全计划与市场结合，控制好宏观经济搞活微观经济的调节体系，这是计划经济学必须回答的问题，也是计划经济学的重要内容。例如：进一步缩小指令性计划，扩大指导性计划和市场调节的程序和范围，使三种管理形式更好地结合起来；建立科学的宏观决策程序和综合平衡制度，经常保持社会总需求