



A U S T R A L I A

澳大利亚 研究文集

殷汝祥 著

天津人民出版社

A U S T R A L I A

澳大利亚研究文集

殷汝祥 著

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

澳大利亚研究文集 / 殷汝祥著. —天津: 天津人民出版社, 2000

ISBN 7 - 201 - 03689 - 0

I. 澳… II. 殷… III. 澳大利亚 - 研究 - 文集
IV. D761.1 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 50398 号

天津人民出版社出版、发行

出版人: 赵明东

(天津市张自忠路 189 号 邮政编码: 300020)

邮购部电话: 27314360

网址: <http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱: tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津新华印刷一厂印刷

*

2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 2 插页 10 印张

字数: 244 千字 印数: 1 - 1,000

定价: 18.00 元

前言

从1901年澳大利亚联邦成立至今,澳大利亚这个后起的发达资本主义国家即将迎来它的百岁华诞。不过在澳大利亚,人们习惯于把这个国家的历史追溯到英国人向澳洲大陆殖民的1788年。这样计算,澳大利亚的历史到今年就有212年。而人类在澳洲这片古老的大陆上,据考古发现已经生活了三四万年。目前生活在澳大利亚的土著民族正是人类在那里生息繁衍悠久历史的证明。澳大利亚的历史学者写了许多有关澳大利亚的历史著作,有代表性的像辛克莱的多卷本澳大利亚史。对于这些著作,我读得很少,不能妄议,只是觉得澳洲的发展史似乎还有些问题值得研究。60年代时,读过陈翰笙先生作序,翻译的格林伍德写的一本澳大利亚政治社会史。陈翰老的思想观点给我留下很深的印象。回想当时,对国际问题的研究应该说正处在一个发展期,周恩来总理和陈毅副总理都关注我国对世界问题的研究。记得那时提出过一种设想:对世界各国,我们先翻译一本关于它的历史的书,同时再译一本关于它的地理的书,然后,由中国学者编写一本关于它们的历史的书。商务印书馆曾着手出版了少数这方面的译著。无疑这是一项浩大的世界问题研究的工程,后来这项工作没有继续做下来。

我开始接触有关澳大利亚的文字材料并准备起步对澳大利

11/182/67

亚问题作研究,是1964年。当时主要是打基础,一边阅读资料,一边编译一些资料。大约一年左右的时间,刚刚起步的这种基础性工作就停下来。1972年重新回到学校。此后,根据工作安排,做了一些其他方面的研究课题。在1979年以前,由于实际部门的需要,参加了几次有关澳大利亚问题的调研报告的拟定,但是对澳大利亚的研究工作并没有真正重新开始。对我来说,真正重新开始对澳大利亚问题进行学习和探索,应该是1979年。

从1979年算起,至今已有20年。在这20年间,自己做了这样几方面介绍有关澳大利亚问题的的工作。首先是应出版部门之约,参与了一些工具书的撰稿,例如,《世界经济百科全书》、《中国大百科全书·外国历史卷》、《世界历史词典》、《世界经济年鉴》和《亚太经贸事典》等;其次是应约参加了某些书籍的部分撰稿,如《世界经济史》、《国外农业经济》、《各国农业劳动力转移问题研究》等,第三是出版了《澳大利亚市场经济体制》(合著)、《富饶的南方大陆》等;第四是写了一些有关澳大利亚的文章。

收集在这里的就是1979年至1999年这20年间我所写的部分文稿,其中绝大部分是公开发表过的。很少几篇在内部刊物上登载过。有的稿子如《90年代的中澳经济关系》、《东亚危机后的澳亚关系》、《东亚金融危机对APEC经济技术合作的影响》和《亚欧会议的战略意义》等没有收入,其中有的稿子是因为内容上与已经收入的相近,有的则限于内部参考。还有一些稿子如《一个“新澳大利亚”的出现》、《悉尼——南太平洋上的明珠》、《墨尔本——天津的友好城市》,以及访问澳大利亚的印象等,由于文体与这里收入的文稿有异,因此将另外收集成册。

这本书的书名,原来用的是《澳研之路二十年》,意在表明中国知识界有人在澳大利亚研究这条路上探索着走过了20个春

秋,当然,从时间观念上看,断断续续走过的不止20年。当初没有考虑过用“论文集”之类作书名,因为在我思想上觉得书中收入的这些稿子不能用“论文”这样严肃的词来概括。现在用“文集”作书名,对我来说,思想上的负担轻一些。当然,黑字白纸印了出来,就必须文责自负。

这本《文集》的付印,自然有作者敝帚自珍的情结,但绝不是自认这些文稿达到了多高的水准。正如《孟子·离娄上》所说“人之患在好为人师。”何况我还在学习探索之中。出版这个《文集》是想向对了解或研究澳大利亚问题有兴趣的朋友提供一点资料。出版它,还因为今年10月在古城西安将举行第七届中国澳大利亚研究国际学术讨论会。

《礼记》说“是故学然后知不足”。澳大利亚问题的学习与探索,对我来说正是如此。认识和了解一个国家谈何容易,要作出研究成果就更难。对于澳大利亚这样一个国家的研究,绝不是像一位教授所说的,“研究研究它的地理就行了”。事实上,对于澳大利亚的现状和历史,我们了解的并不多。当然,不了解,也不影响我们的生活。

杜甫说:“文章千古事,得失寸心知”。这里收集的文稿,由于作者主客观条件的限制,存在着不可避免的局限或疏漏,直至谬误,当然是作者未知的谬误。敬请读者不吝指正。

在结束“前言”时,我想说:I am in grateful acknowledgement of the Australia China Council's support to publication of this book.

殷汝祥

2000年8月



作者简介

殷汝祥，祖籍山东黄县，南开大学国际经济系教授，中国澳大利亚研究会副会长，《澳大利亚》主编。著有《富饶的南方大陆》、《澳大利亚市场经济体制》（合著）。应澳大利亚中国理事会之邀，1981年和1992年曾赴澳进行学术访问。

4482/07

目 录

二战后澳大利亚矿业的发展	(1)
澳大利亚的能源问题	(14)
澳新经济的殖民地化及其特点	(31)
澳大利亚的市场经济	(40)
澳大利亚市场	(89)
澳大利亚的劳动力市场和教育体制	(113)
澳大利亚的社会保障和福利制度	(129)
澳大利亚的通货膨胀与治理	(151)
澳洲大选初析	(153)
澳大利亚对外政策的微妙变化	(156)
澳洲的汉森现象	(161)
澳大利亚同发展中国家的经济贸易关系	(172)
东亚危机对澳大利亚亚太战略的影响	(199)
1996 年澳大利亚经济	(215)
1997 年澳大利亚经济	(226)
1998 年澳大利亚经济	(238)
澳大利亚的共和之路	(257)

附录

从东亚股汇风暴看 APEC	(260)
APEC 区域内投资浅析	(270)
大洋洲农业经济	(281)
澳洲市场展望	(305)

二战后澳大利亚矿业的发展

澳大利亚幅员辽阔,矿产资源十分丰富。采矿业是它最早发展起来的工业部门之一。如果从 1841 年澳洲开始开采金属矿算起,一个多世纪以来,澳大利亚矿业的发展大体上经历了三个时期。一、19 世纪中叶至 19 世纪末。这一时期开采的金属矿物主要是黄金、铅、锌、铜等,燃料矿物这个时期开发的只有煤。从 1851 年开始盛极一时的采金业是澳大利亚矿业发展的一个重要标志,当时,澳大利亚所产的黄金曾占世界黄金产量的 38.6%。在今天,南澳大利亚地区所产的铜也处于世界领先地位。二、19 世纪末至 20 世纪中叶。这一时期除二次世界大战结束后的一段时间内,由于帝国主义国家搞军备竞赛,战略囤积,刺激了对有色金属、稀有金属和放射性金属的需求,使得澳大利亚的铅、锌、铜和金红石的开采量迅速增加,并加紧铀的勘探工作。但由于矿产品的价格长期偏低,澳大利亚采矿业的产值和固定资本更新几乎都是维持在原有水平上,总的说来,这是澳大利亚采矿业的发展处于相对停滞状态的时期。三、二战后的 60 年代,澳大利亚陆续发现了一系列具有重要经济价值的矿藏,如铁、铝、镍、锰、铀和石油、天然气等,出现了一些新兴的采掘工业;同时,矿业的发展又进一步推动了冶金、化学、动力等工业部

门的发展。矿产品在澳大利亚出口收入中的地位也日趋重要,成为除农产品之外的另一主要出口产品。

一、二战后矿业发展概况

近 20 年来,澳大利亚采矿业的发展是比较快的。从采矿业的净产值看,1938/39 年度是 0.55 亿澳元,到 1948/49 年度为 0.97 亿澳元。从 60 年代开始,矿业净产值的增长加快,1963 年是 4.2 亿澳元,1968 年为 7 亿澳元,1973 年又升至 16 亿澳元。从国民经济各部门的年平均增长率来看,1963 年至 1973 年期间,农业是 1.8%,制造业、建筑业和运输业均为 5.1%,而矿业则为 14.1%。一些矿产品的产量成倍增长。在出口贸易结构中,农产品所占的比重呈持续下降的趋势,而矿业产品所占比重却显著提高,从 1964 年的 7% 增加到 1970 年的 24%。据澳大利亚官方统计,1977 年下半年金属矿石和废金属出口占商品输出总额的 14%,居第一位,其次是煤和焦炭占 12%,两项合计即占 26%。

二战后,澳大利亚进行了大量的地质勘探活动,找到了一些原先认为缺乏的矿物,如铝、镍、石棉、磷酸盐,某些原已发现的矿产如铁、铜的储量也大大增加。自 1966 年至 1975,澳用于矿产资源勘探的费用为 8.7 亿澳元。现已查明的矿物储量,铝约占全世界储量的 35%,铀占 15% 到 20%,煤和铁各占世界储量的约 10%,镍和锰约各占 8%。天然气的储量约 8417 亿立方米(1974 年数字),原油储量 2.87 亿吨(1975 年数字)。在现已开采的矿物资源中,很多矿物的产量位居世界的前列,例如,金红石

占世界总产量的 90% 以上, 锆占 80%, 独居石约占 25%, 铝土约占 20%, 氧化铝占 30%。1977 年铁矿石产量为 9500 多万吨, 居世界第 2 位, 镍、锰、铜、铅、锌等的产量在世界上均名列前茅。澳大利亚尚感缺乏的矿物主要有萤石、硫磺、石墨、水银、钴、钼、白金等。石油作为澳大利亚目前重要的动力资源, 自给率现在大约是 70%, 预计到 80 年代中期, 如果没有新的储藏发现, 自给率将可能下降至 45% 左右。

澳大利亚生产的矿产品, 除供国内市场的需求外, 也大量出口。据澳官方 1976 年发表的资料, 矿产品中出口量占生产量的比重, 铝土、镍、锰、金红石、锆石等都在 90% 以上, 铁矿砂为 89%, 铜是 66%。

从贸易流向看, 日本不仅是澳大利亚矿物最大的销售市场, 而且在澳大利亚矿产品出口中所占的比重增长很快, 按澳大利亚矿物的出口值计, 日本所占比重由 1960 年的 35% 上升到 1970 年的 55%; 按出口矿物的吨位计, 则同期由 45% 增加到 85%。1965 年澳铁矿石在日本进口的全部铁矿石中仅占 0.5%, 到 1976 年竟增至 50%。澳大利亚所产的煤和铜矿石等也主要是销往日本。美国从澳大利亚进口的金属矿物主要是钛、铝、锰等。1976 年澳大利亚输美的钛矿砂占当年美国进口该产品总值的 99%, 氧化铝占 70%。此外, 联邦德国、意大利、法国等西欧国家也从澳大利亚进口铁矿石。

从战后澳大利亚矿业发展的过程看, 至少有以下特点:

(一) 矿区的发展由南而北。如果以南回归线为标志将澳洲大陆全境分为南北两个部分, 从发展的过程便可以看到矿区的开发呈现由南向北扩展的现象。自 19 世纪末至 20 世纪中叶, 澳洲大陆北部地区虽然也开发了某些矿藏, 但惟一重要的矿区是

昆士兰州的芒特·艾萨。该矿原来是开采铅、锌,后来主要是采铜。从1884年到20世纪70年代初,这个矿总计生产了大约150万吨铜。据估算,按年产15万吨铜计,该矿从70年代算起还可开采30年。这种北部地区矿产开发滞后的状况,从60年代开始发生了变化,芒特·艾萨矿和目前北部开发的韦帕等矿区相比,可以说是小巫见大巫。在60年代这十年间,私人矿业公司增加了对澳洲北部地区的投资,澳大利亚政府也拨款在北部兴建了公路、港口、供水、供电系统等大量基础设施,新的矿区城镇相继出现。1970年,南回归线以北部分的矿产值第一次超过了南部地区,在澳大利亚铁、铝、锰、铜等金属矿物的总产量中,北部地区的产量也占很大的比重,例如西澳大利亚的皮尔巴拉地区所产的铁矿石,澳北区韦帕、高夫矿区的铝土,格鲁特岛的锰矿石等。澳大利亚矿区的开发形成先南后北的现象,有多方面的原因:澳洲作为英国的殖民地,开发最早的是澳洲大陆东南沿海一带,那里人口相对集中,工业基础也较好,而大陆的西部和北部,尤其是北部,气候炎热,自然条件差,大片土地几乎是人迹罕至的旷野荒原,远离本国的政治、经济和文化中心,要开发这里的矿藏,建设同样的矿区,投入的资金要比在南部地区高出二至三倍。例如,韦帕矿在开发前,那里既没有港口、机场,没有动力和供水系统,也没有城镇,因而在着手开发时,非生产性的资金投入很高。如果把在北部开采的矿石全部运到东南沿海地区去加工,又受到澳大利亚沿海航运费用高的限制,至于陆路运输,又没有连接南北的铁路线。只是到了60年代,在北部地区陆续发现了有很大经济价值的矿物资源,特别是有了动力资源之后,政府和私人企业才积极地投入开发,逐步改变了北部地区的经济面貌。

(二)采矿业的矿产构成发生了很大变化。二战前,澳大利亚开采的主要矿产是有色金属中的铜、铅、锌和能源矿物煤,其他矿物虽有少量开采,但所占比重不大。1945年时,澳大利亚曾认为自己只有铅、锌的储量较为丰富,铁和铜储量不足,铝土、镍、锰、铀都没有蕴藏。经过60年代以来矿业的发展,黄金在澳矿业总产值中的比重,1970年已降到1.5%,而1861年时黄金曾占到90%,1926年比重降至9%。原先认为储量不足的铁矿石的产量已由1960年的440万吨增加到1970年的4500万吨。铝土由1960年的7万吨增至1970年的924万吨。同一时期,锰产量由6万吨增加到79万吨。镍的产量由1967年的2000吨增至1970年的24,000吨。原油产量1964年为5000桶,1970年为6500万桶。矿产品构成的变化,一方面增加了澳大利亚矿物产品的种类,扩大了澳大利亚矿物出口的能力,另一方面也改变了过去大量进口原油、铝土等矿物的状况。同时,推动了其他一些经济部门(如钢铁工业等)的发展。

(三)生产规模巨大,资本高度集中。随着矿业的发展,澳大利亚经营矿业的公司的规模日益庞大,特别是从事铁矿、铝土和煤矿等开采的公司,例如,哈默斯利铁矿公司,它在西澳大利亚的汤姆普赖斯山、帕拉布尔杜这两个矿区就拥有高质量的赤铁矿12亿吨。据统计,1976年澳大利亚的铁矿石产量为9267万吨,其中,哈默斯利铁矿公司就生产了3667万吨。布罗肯希尔公司是澳大利亚最大的矿业公司,它的矿业活动几乎遍及全澳,它开采铁矿,勘探石油,拥有煤田,经营制铁、炼钢、造船,公司有自己的地质勘探队伍和科研机构(主要的实验室设在新南威尔士州纽卡斯尔市郊),1974/75年度,公司生产铁矿石2170万吨,粗钢800万吨,原油6480万桶,煤720万吨。此外,铝土开采业

中的美国铝公司,科马尔科公司和加拿大铝公司,煤矿开采中的美国犹他发展公司等,无一不是大规模的矿业经营者。这种状况反映出澳大利亚矿业部门生产的集中程度,也表明只有大公司才有实力利用现代化的采矿技术装备,从事大规模的开发,有效地利用港口和运输设备的能力,降低生产成本,加强垄断和竞争。由于采矿业经营规模大,耗资费时,外国公司组成国际财团(也吸收当地的企业参加)在澳洲进行联合开发的情况日多,这在一定程度上反映了国际垄断资本争夺自然资源的斗争。

(四)矿业生产高度机械化自动化。为了提高劳动生产率,加速矿产资源的开发,澳大利亚努力使采矿业实现现代化。从勘查矿产资源的分布和储量,到矿山开采的机械化自动化,都采用了先进的技术和设备。以澳大利亚目前最大的铝土矿区韦帕为例,该矿每年能处理铝土矿石 1100 万吨,生产过程中,自动化仪表自动显示运到矿石存放地的库存矿石总数,再用转动式铲斗将矿石自动输送至港口。犹他发展公司在昆士兰州开采煤田也是使用巨型挖掘机和高效率的传送带,生产过程全部机械化自动化。采矿业在生产中使用的一些机械和运输设备如 13 立方米的电铲,每小时装运 6000 吨矿石的旋转式屏斗回收机,百吨矿石卡车等矿山机械和运输工具,正是澳大利亚实现大规模矿业开发不可缺少的物质手段。

(五)在矿物出口中经过初步加工的比重日益增加。从经济效益看,将矿物经过加工后出口要比出口原矿大大提高出口收益。以出口铝土资源为例,目前 1 吨铝土的价值是 5 澳元,如果加工成氧化铝,每吨价值增至 27 澳元,如再进一步加工成金属铝,则每吨出口值为 120 澳元,即使剔除加工所耗的电力等费用,获利仍远高于出口铝土。因此,澳大利亚政府积极提倡将矿

物资源加工后出口,有的州政府还规定,矿业公司在本州境内开发矿藏必须兴建矿物加工厂。澳政府的政策取得了一定的效果,例如,哈默斯利铁矿公司逐步扩大铁矿石加工,在丹皮尔建立球团厂,加工铁矿石;美国铝公司在西澳州的克维纳纳兴建了氧化铝厂,加工贾拉代尔开采的铝土等。但是,由于某些原因,例如澳大利亚的运输和电力费用,比一些西方工业化国家高,加工矿物要比采矿投入更多的资本,还有某些国外市场对进口经过加工的矿产品实行种种限制等等,这就使澳大利亚在国内加工矿物资源受到一定的影响。

二、战后澳大利亚矿业发展 较快的主要原因

二次大战前,澳大利亚经济的发展在很大程度上取决于英国市场的状况,它基本上是英国在国外获取食品和原料供应的基地。由于英国的工业品统治着澳大利亚市场,因此,澳大利亚的工业发展缓慢。二次大战期间,澳大利亚成为英、美在远东和太平洋地区的军需工厂,战争的需要不仅推动了澳大利亚工业的发展,也促进了澳洲矿物资源的开发,例如矿砂生产。战后,英国的实力受到削弱,难以像战前一样对澳大利亚等一些英联邦国家实行控制,二战中膨胀起来的美国势力打入澳大利亚。50年代初,美国发动侵略朝鲜的战争,大搞战略囤积,又推动一些矿业产品的世界市场行情上涨,这无疑又刺激了澳大利亚矿业的发展。正是在上述国际条件下,再加上澳大利亚国内工业在战

时和战后的发展,以及现代科学技术在工业领域特别是与采矿业有关的部门的应用,使得大规模、高速度的开发澳大利亚丰富的矿藏成为可能。

近 20 年多年来,澳大利亚采矿业发展较快的原因,主要是国内经济发展的需要,澳大利亚政府采取了一系列有利于促进矿业发展的政策和措施,同时,外国资本的大量涌入和先进技术及装备的引进,也有力地推动了澳洲采矿业在现代化的道路上迅速发展。

首先,澳大利亚国民经济各部门的发展,特别是钢铁、机械制造、冶金、化学等工业部门的发展和运输部门的扩展,对原料燃料的需求日益增加,许多矿产品的国内消费量趋于上升。据统计,1960 年至 1974 年,澳大利亚的能源消费量年平均增长率约 5.5%。铝的消费量 1950 年 1.3 万吨,1960 年增至 5.32 万吨,1970 年又升至 13.4 万吨。60 年代时,铅的消费年平均增长率约为 4%,锌为约 5%。70 年代以来,铜的消费年平均增长率为 3% 至 4%。但是,在 60 年代中期以前,有一些矿产品澳大利亚需要从国外进口。石油及其制品在二次大战结束以前,完全依靠进口,战后 50 年代时,石油进口增长很快。1964 年,昆士兰州的莫尼油田投产时,只能供应澳大利亚国内石油消费量的 2%,当时,每天大约要进口 33.5 万桶原油,还有石油制品。澳大利亚在 1955 年第一次生产铝时,原料是从马来西亚进口的,直到 1963 年澳大利亚还从国外进口铝。又如镍,它是生产不锈钢所需要的原料,在 1966 年西澳大利亚发现镍矿床以前,也全部靠进口。因此,为了满足国内工农业生产的需要,提高矿产品的自给率,节约外汇,改善国际收支状况,促使澳大利亚积极推动采矿业的发展。此外,长期以来农产品是澳大利亚出口收入最重要的来源,