

工會基層組織幹部訓練教材

# 勞動保護工作

試用本

工人出版社

# 勞 動 保 護 工 作

(試 用 本)

工 人 出 版 社

書號: 1339 開本: 787"×1092"1/32 印張:  $\frac{7}{8}$

勞 動 保 護 工 作 (試用本)

---

出 版 者 工 人 出 版 社

(北京市書刊出版業營業  
許可證公字第40六號)

北京西總布胡同三十號

印 刷 者 工 人 日 報 社 印 刷 廠

北京北新橋駱駝胡同四號

發 行 者 新 華 書 店

---

1—63,086

一九五四年八月北京第一版——第一次印刷

字數: 13,000字 定價: 800元

## 幾點說明

一、本教材主要供工會基層組織幹部業餘訓練班教學參考之用。（訓練對象包括不脫產的基層委員會和車間委員會所屬各種工作委員會的委員、工會小組長、小組幹事以及各種工作中的積極分子等）其他工會幹部訓練班亦可使用。

二、本教材包括「工會的作用與任務」、「勞動競賽」、「工會小組長工作」、「工會宣傳工作」、「勞動保護工作」、「勞動保險工作」等六題，分冊出版。

三、本教材每題可講十小時左右（討論時間在外）。每一專業訓練班在講業務課程之前，均應首先講一下「工會的作用與任務」，分量多少根據各專業訓練班的具體情況而定。

四、爲了使本教材的可用範圍更廣一些，所以各題包括的內容比較多，同時因限於篇幅，具體事例舉得很少，因此各地在使用時，可根據自己的需要、訓練時間和對象等具體條件確定講授的重點，並結合當地或本廠礦企業的實際事例來講解，以便使教學收到更好的效果。爲便於講授者參考，書末附有有關的參考書目。

五、由於編者缺乏經驗，同時又爲了儘快解決各地需要，編寫時研究得很不充分，暫供各地試用，希望大家隨時把試用期間發現的問題和各方面的缺點寫信告知中華全國總工會宣傳部，以便重印時修正。

## 目 錄

|     |                        |    |
|-----|------------------------|----|
| 第一講 | 勞動保護工作的意義·····         | 一  |
| 第二講 | 勞動保護工作的範圍·····         | 四  |
| 第三講 | 當前勞動保護工作的任務·····       | 一〇 |
| 第四講 | 關於工會基層勞動保護工作的組織問題····· | 一八 |

## 第一講 勞動保護工作的意義

人類世界以至人類本身，是從勞動過程中創造出來的。勞動是人類社會賴以生存和發展的基礎，勞動者創造了人類的文明。勞動應該是世界上最光榮的事情，勞動者應該是世界上最受尊敬的人。但在資本主義制度下勞動者被資本家當成奴隸，勞動被認為是下賤可恥的，勞動者被迫為資本家的利益而勞動，忍受着嚴重的貧窮、飢餓、失業和流血戰爭的痛苦，根本談不上受人尊敬。只有在工人階級奪取政權後，建立了社會主義和新民主主義的國家，勞動者才擺脫了資本主義的枷鎖，才成為自己的新生活的創造者。勞動具有了社會的意義，勞動是人民財富和福利的基礎，是加強國家經濟實力與鞏固國防的基礎，是發展生產的源泉。勞動被視為一種光榮和勇敢的事業，勞動者成為光榮的受人尊敬的人。所以在生產中保護人、保護勞動具有重要的意義。斯大林教導我們說：「最有價值和最決定意義的資本是人，是幹部。」

在國家逐步過渡到社會主義社會的時期中，我們國家的總任務，就是逐步實現國家的社會主義工業化，逐步完成對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造。要完成這樣重大的任務，工人階級担负着特別重要的責任，這首先就有賴於我們全體工人階級不斷地提高階級覺悟，發揮積極性和創造性，提高勞動生產率，保證完成和超額完成國家的生產計劃，

也就是要依靠工人羣衆搞好日常的生產工作。因此，保護勞動是很重要的工作。我們不可能設想一個工廠的傷亡事故很多而羣衆的生產積極性却很高，我們必須在研究生產問題的同時考慮如何保護工人在生產中的安全和健康問題。毛主席指示我們：「在實施增產節約的同時，必須注意職工的安全、健康和必不可少的福利事業；如果只注意前一方面，忘記或稍加忽視後一方面，都是錯誤的。」疾病和傷亡事故的減少，不僅保護了工人的安全和健康，並使生產工作能正常地不間斷地進行，不致因工人發生疾病或傷亡事故而受影響。

在國民黨反動統治時期，中國工人階級身受帝國主義、封建主義、官僚資本主義的重重壓迫，政治上沒有絲毫的權利和自由，生活上的貧困和所受的壓迫與剝削是世界上少有的。資本家經營工廠的唯一目的就是追求最大限度的利潤。在他們的眼裏，只有機器才是最寶貴的，至於人只是剝削的對象、榨取利潤的對象，他們根本不考慮如何保護勞動者的安全和健康。工人每天要在非常繁重和極端惡劣的勞動條件下工作十二小時到十八小時，造成了勞動人民的早衰、傷病、殘廢以至死亡等嚴重現象。就煤礦來說，當日本帝國主義佔領東北時期，撫順煤礦瓦斯爆炸，一次就死了三千多工人；鶴崗煤礦日本人挖了好幾個萬人坑，工人被害死了就扔進去。在金屬礦，情況更惡劣，雲南箇舊的礦山中，工人都是被迫或欺騙來的，資本家怕工人逃掉，就強迫工人像犯人一樣帶了腳鐐上工。至於女工、童工，更是被作爲廉價的剝削對象，工資極其低微，同工不同酬，工作時間很長。

中國共產黨一貫關懷勞動人民生活福利的改善，遠在一九二二年，中國共產黨就領導了我國工人階級進行了爭取勞動立法的鬥爭，爭取改變政治地位、改善生活待遇和改善勞動條

伴的鬥爭。中華人民共和國一成立，在中國人民政治協商會議共同綱領中就有了保護勞動的明文規定。四年來，遵照毛主席的指示，人民政府採取了一系列的措施以貫徹勞動保護政策。各級人民政府頒佈了許多有關勞動保護、安全衛生的法令和制度，全國各主要地區都普遍地或重點地進行了安全衛生大檢查，對資產階級唯利是圖的只重機器不重人的思想，以及對某些國營企業在生產工作中忽視安全的錯誤觀點不斷地進行了批判和糾正。與進行抗美援朝和經濟恢復工作同時，政府撥出了大批專款用來改善廠礦的安全衛生和機械設備。一九五二年僅東北一個地區就開支了一萬二千八百三十億元，一九五三年紡織工業系統用於降低車間溫度、濕度的用款，即有一千一百五十億元。幾年以來，由於勞動條件的改善，工人傷亡疾病率不斷降低，工人的勞動熱情也隨之空前高漲。這充分說明了我們國家社會制度的優越性，只有在工人階級取得政權後，勞動保護才能這樣被重視，工人的生命、健康才有了保障。

## 第二講 勞動保護工作的範圍

勞動保護工作是要保護職工在生產過程中的生命安全和身體健康，防止在生產時間因作業條件不好、操作不當等原因而發生的疾病、受傷和死亡，不斷地改善作業條件，以達到提高勞動生產率，保證完成和超額完成國家的生產計劃。

勞動保護工作的內容，總的來講應包括保護職工勞動的法規，以及爲了消滅生產中職工工傷事故和消除患病原因的安全技術和生產衛生措施。勞動保護法規就是國家爲了保護職工的安全健康，以立法手續制定的有關勞動保護的法律、安全技術和生產衛生的各種規則、條例和標準，使職工得到最好的作業條件。工礦企業部門的各級領導人員都必須遵守勞動保護的法律，工會負有監督這些法律貫徹執行的責任。在蘇聯，政府已建立了一套完整的勞動法規，實行了世界上最先進的勞動保護立法，如規定了工作時間、休息時間、使用女工及未成年工的條例，規定了工礦企業中技術組織措施的具體標準和衛生條件等。我國目前還沒有這樣完整的法規，但幾年以來中央和各級人民政府頒佈了不少有關勞動保護的法令，隨着國家有計劃經濟建設的發展，生產的往前推進，我國的勞動立法也將逐步的趨於完整。

就基層勞動保護工作的內容來講，主要的有以下幾個方面：

## 一 安全技术

為了避免由於工作條件不好所引起的工傷事故和對身體有害的影響，我們要研究引起這種現象的原因和消除它的辦法，其內容包括技術和組織上的具體措施，實現這種措施的技術，就稱為安全技术。

1. 安全設備方面：改善作業條件和安全技術最重要的方法，就是採用新的技術與設備，運用合理的生產組織。在採用新的技術和機械裝備方面，最理想的就是使生產過程機械化、自動化、電氣化、長距離操縱等，以機械代替體力勞動，提高生產效率，同時保證傷亡事故的減少。在目前我國大多數企業雖然還沒有這樣的條件，但如何在現有基礎上逐步改造舊的設備，盡可能以機械代替繁重的體力勞動，則是完全可能的。鞍鋼小型軋鋼廠開展了羣衆性的技術革新運動後，進行了一系列的技術改革和設備改進，把大部分繁重的高溫操作，用機械化自動化設備代替了。這就從根本上改善了該廠的作業條件，根絕了職業病的發生和大大減少了燙傷、軋傷等人身事故。工人說：「過去是在水裏火裏叫機器攪着幹，現在是坐在機器旁邊看着機器幹。」鞍鋼小型廠的技術革新運動爲我們改造企業舊設備指出了新的方向。

一般工礦企業的安全設備，主要是在可能對人身發生不幸事故的地方裝置各種防護設備、保險裝置、信號裝置、危險牌示和標語等，如鍋爐的安全閘、皮帶輪的防護罩等。同時，有計劃地定期檢查和檢修機器設備，對減少設備事故、減少部件受損和減少因設備事故而引起的人身事故等起着重要的作用。

2. 工作場所的機器設備要作適當的排列，原料、半成品、製成品等要有適當的堆置地點和堆置方法。

3. 有危險性或有危害性物品的製造、使用、儲存、搬運、處理等過程要有保證安全的辦法。

4. 根據生產操作的條件，供給工人各種防護用具，如各種防護眼鏡、口罩、袖罩、防護服、防護鞋以及專門用的手套等。

5. 企業的建築物要堅固和符合於安全條件，如要有太平門、安全梯等。

6. 在安全技术操作方面，訂立和貫徹各種安全操作規程和各種安全制度，訓練工人掌握安全工作方法，向工人廣泛地宣傳安全技术規程，這些都是防止工傷事故的必要條件。工會組織要監督這項工作的進行，同時應該用一切方法協助這一工作的廣泛開展，並進行安全技术訓練與安全技术方面的宣傳工作。

## 二 生產衛生

生產衛生就是要採用各種必要的措施改善作業條件，使其符合在生產時保護工人健康的要求（如要有照明、通風設備等），以逐步消滅工作場所及生產過程中一切不利於人體健康的現象，創造良好的衛生條件，保證職工的身體健康與持久的勞動等。具體說可分為：

1. 生產過程中的衛生設備：根據生產過程中的具體情況，改善通風、排塵、採光、照明設施、防塵防毒的密閉裝置、防騒音防震的消音隔離裝置等。

2. 環境衛生及輔助衛生設施：注意保持車間坑道場地的整潔，供給清潔的飲水，及時清掃垃圾，設置必要的廁所、洗手處、帶蓋的垃圾箱、痰盂等，根據需要和可能設置澡堂、休息室、更衣室、吸烟室和哺乳室、婦女衛生室等。

3. 飲料和保健食品：如高溫車間發給鹽汽水，某些有害健康車間發給必要的牛奶等保健食品。

### 三 合理地調整工作時間和勞動組織

執行國家規定的工時法令，並根據廠礦企業的具體情況制訂合理的工時、休假及加班、加點的辦法，對不合理的工作時間應逐步作適當的調整。

中央人民政府政務院在一九五二年對工作時間問題有明確的規定：「一切較大公私營工礦交通運輸企業均應盡可能實行八小時工作制。凡屬有原料，有銷路，技術條件許可者，可將現行的每日一班制或兩班制改為每日兩班制或三班制，大中城市和工礦區的國營商店、合作社也應盡可能實行八小時工作制。有害健康的工作，每日工作時間還應低於八小時。一切公私企業的加班加點，均應受嚴格的限制。」我們應該根據政務院規定的精神協助行政對於過長的工作時間，逐步進行調整，爭取八小時工作制的實現。如電業部門實行了三班半制，國營商業部門實行了聯帶上班制，調整了職工的工作時間，這些先進的經驗，可以由點到面地逐步推行。此外，業餘活動和會議太多也影響工人健康，必須注意切實地予以改善和適當地加以控制。

#### 四 保護女工、未成年工的特殊利益

在蘇聯，勞動法典上明文規定了保護女工、未成年工的特殊利益，這種規定是國家的法律，必須嚴格地遵守，工會有權監督這些規定的正確執行。

在保護女工問題上我們應消除拒絕招收女工的現象；女工與男工從事相同工作，技術和效能相等者，應按同工同酬的原則保障其享受相同的工資待遇；分配女工適當的工作，對可能為害生理健康的工作，應規定出特殊的保護辦法；對於孕婦、哺乳婦要有特殊照顧的規定等。

對未成年工應保障其生理健康和正常發育，須根據中國實際情況採取一些特殊的保護措施。如限制未成年工的搬運和舉重量，規定未成年工的工作時間應比一般工人的工作時間少，保證給未成年工適當的學習、文娛活動和休息的時間等（蘇聯規定禁止十六歲以下兒童做工）。

#### 五 傷亡事故、職業性疾病和中毒的登記、統計、研究和分析工作

爲了有系統地研究進一步改善和加強廠礦企業中安全技術勞動保護工作，促進安全生產，中央人民政府政務院財政經濟委員會早在一九五一年十二月頒佈了一個「工業交通運輸及建築企業職工傷亡事故報告辦法」，規定全國廠礦在生產中發生了重大傷亡事故，都要調查、分析和向上級報告，一般的負傷事故也要進行登記和研究。這個法令的頒佈，不僅使領

導上易於了解廠礦企業中職工傷亡情況，作爲制訂勞動保護方針政策和計劃的依據；更重要的是對每一件事故進行認真的調查和研究，分析事故發生的原因和規律，找出妨礙安全生產的關鍵問題，以確定消滅和預防事故重複發生的辦法。所以我們要認真做好這件工作。對職業性疾病和中毒也要進行登記、調查和分析，以便於找出預防的辦法。

## 第三講 當前勞動保護工作的任務

勞動保護工作是隨着生產的不斷發展而不斷改進的。在國家過渡時期，要實現國家的社會主義工業化，進行有計劃的經濟建設，生產工作必須按照計劃有節奏地進行，避免過去那種盲目和突擊的現象；所以我們當前勞動保護工作的任務就是要「貫徹安全生產的方針，樹立安全與生產統一的思想」。要完成以上的任務，我們要具體做好以下幾件工作：

### 一 在制訂生產財務計劃時，須同時制訂安全衛生措施計劃

幾年來，各地廠礦一般都進行過安全衛生大檢查，發現和解決了不少問題，但由於缺乏計劃性，往往形成突擊現象，不能經常地及時地解決有關勞動保護安全技術的關鍵性問題。目前生產逐步走向正規，計劃管理逐步加強，勞動保護工作也應隨着生產需要，有計劃地進行。因此必須在制訂生產計劃的同時制訂切合實際的安全衛生措施計劃，從而確定勞動保護工作的具體步驟，加強安全衛生工作的計劃性，使工作按部就班地進行。在行政和工會簽訂了集體合同的企業中，有關安全技術和生產衛生的一切措施都應訂在合同內。

在制訂安全衛生措施計劃的工作時，工會必須有組織、有領導、有計劃、有目的地發動羣衆討論計劃、修訂計劃，根據增產節約的原則把工廠中危害安全生產的關鍵問題，逐步加

以解決。但這裏，要注意防止兩種偏向，一種是不從實際出發，把計劃訂得過大；一種是藉口困難，對應該解決而又可能解決的問題不訂入計劃。計劃訂好後，工會還應發動羣衆督促檢查，並保證計劃的貫徹執行，對執行計劃的經驗要加以總結提高。

## 二 結合政治、文化、技術教育，加強安全教育，貫徹規程制度

搞好勞動保護工作最根本的問題是要從思想上行動上貫徹「安全生產」的方針，我們要結合政治、文化、技術教育在羣衆中加強安全生產和勞動紀律的教育，使安全教育成爲廠礦企業中經常性的教育制度，使職工在不斷提高政治覺悟與技術、文化水平的基礎上，樹立安全生產的思想，掌握安全生產技術。根據目前已有的經驗，主要要進行以下兩方面的宣傳教育工作：

### 一、政治思想教育

1. 要廣泛地宣傳勞動保護在政治上和經濟上的重大意義，應特別並着重指出，勞動保護是共產黨人民政府和毛主席對工人安全和健康的無限關懷。要使工人認識到自己的安全健康和國家生產建設的關係，指出社會主義蘇聯的今天就是我們的明天，爲了將來美滿、幸福的生活，我們有責任把我國建設成爲社會主義國家，這就需要我們每個人有健康的身體，把生產搞好。生產上如果出了事故，就會直接影響社會主義的建設事業。要進一步啓發廣大工人羣衆，使他們認識到麻痹大意、不重視安全、單憑「老經驗」幹活的保守思想和不遵守操作規程、不遵守勞動紀律的現象都是錯誤的，必須努力克服。

2. 要教育職工羣衆特別是工程技術人員、管理人員認識「安全生產」的意義，樹立「生產必須安全，安全爲了生產」的觀點。批判某些行政人員和技術人員中尚存在的認爲安全和自己不相干，認爲「我是搞生產的，安全是勞動保護幹部的事」，甚至認爲「生產與安全無法兼顧」，「注意了勞動保護，就會耽誤生產任務」的思想。應多用正面事實，用對比和形象化的方法來進行宣傳和教育，因爲這種宣傳教育的方式方法容易被羣衆接受。如在事故發生後，可以組織工人職員進行調查，使他們親身體會到事故帶來的經濟損失和對工人身體的危害。

3. 安全生產的宣傳教育工作，應該適當地深入到工人家屬中去，動員家屬保證工人吃得好，休息好，並鼓勵工人注意安全生產。

## 二、安全技術操作規程的教育工作：

安全技術操作規程是預防事故的有效辦法，也是工人在許多年生產中所發生的慘痛事故的經驗教訓的總結，是生產中正確操作的準繩，是每個工人必須遵守的生產紀律，沒有規程制度就不能建立生產秩序，不能保證安全生產。

制訂安全技術操作規程主要由行政負責，但工會也要發動和組織工人討論，結合羣衆的經驗和操作方法，提出修改和補充的意見，只有這樣，才能做到切合實際；同時由於制度是經過羣衆深入討論的，對羣衆也有很大的教育意義。制度中的詞句和內容，應盡量簡明通俗，便於工人理解和記憶；並多從正面說明正確的操作方法。安全技術操作規程又必須隨着生產技術的發展及時修訂。