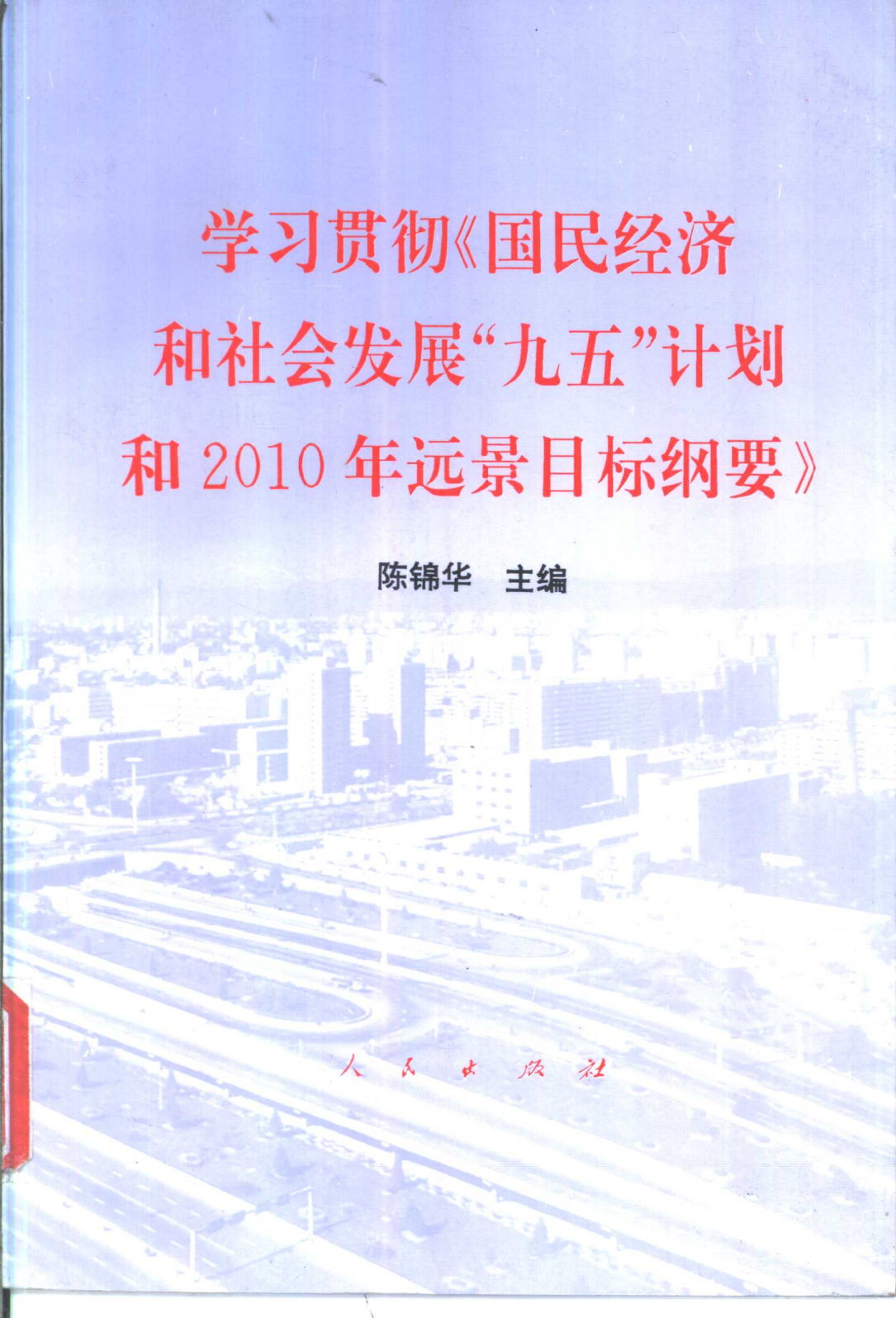




学习贯彻《国民经济 和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标纲要》

陈锦华 主编

人民出版社

学习贯彻《国民经济 和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标纲要》

主编 陈锦华

副主编 叶青 王春正 郑新立

人 民 出 版 社

责任编辑:张连仲

装帧设计:肖 辉

版式设计:存来禄

责任校对:常再昕

图书在版编目(CIP)数据

学习贯彻《国民经济和社会发展“九五”计划

和 2010 年远景目标纲要》/陈锦华主编.

-北京:人民出版社,1996.3

ISBN 7-01-002424-3

I. 学…

II. 陈…

III. 全国人民代表大会,第八届四次—中国—文件—学习参考资料

N. D622

中国版本图书馆 CIP 数字核字(96)第 05122 号

学习贯彻《国民经济和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标纲要》

XUEXI GUANCHE《GUOMIN JINGJI HE SHEHUI FAZHAN

“JIUWU”JIHUA HE 2010 NIAN YUANJING MUBIAO GANGYAO》

主编 陈锦华

副主编 叶青 王春正 郑新立

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新华印刷厂印刷 新华书店经销

1996 年 3 月第 1 版 1996 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:10.375

字数:250 千字 印数:1-10,000 册

ISBN7-01-002424-3/F·557 定价:14.00 元

目 录

中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划

和 2010 年远景目标纲要 (1)

社会主义市场经济体制下的第一个

中长期计划 陈锦华 (59)

一、“八五”经济社会发展的历史性成就和主要经验..... (66)

二、今后十五年我国经济发展的国内外环境..... (83)

三、国民经济和社会发展的指导方针和奋斗目标..... (96)

四、“九五”宏观调控的目标和政策..... (110)

五、积极推进经济增长方式的转变..... (126)

六、全面发展和繁荣农村经济..... (147)

七、继续加强基础设施和基础工业..... (167)

八、大力振兴支柱产业和调整提高轻纺工业..... (183)

九、积极发展第三产业..... (203)

十、实施“科教兴国”战略..... (217)

十一、促进区域经济协调发展..... (230)

十二、进一步深化经济体制改革..... (248)

十三、进一步提高对外开放水平..... (275)

十四、推进社会事业全面发展..... (290)

105-43/66

十五、搞好社会主义民主和法制建设.....	(305)
十六、加强社会主义精神文明建设.....	(318)
后 记.....	(329)

中华人民共和国 国民经济和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标纲要

(1996 年 3 月 17 日第八届全国
人民代表大会第四次会议批准)

目 录

序言

一、“八五”计划完成情况

二、国民经济和社会发展的指导方针和奋斗目标

(一)未来 15 年的国内外环境和条件

(二)国民经济和社会发展的指导方针

(三)“九五”国民经济和社会发展的奋斗目标

(四)2010 年国民经济和社会发展的远景目标

三、宏观调控目标和政策

(一)经济增长速度

(二)价格总水平

(三)固定资产投资

(四)财政收支

(五)货币供应

(六)国际收支

(七)人口和就业

四、保持国民经济持续快速健康发展

(一)切实加强农业,全面发展和繁荣农村经济

(二)继续加强基础设施和基础工业

(三)振兴支柱产业和调整提高轻纺工业

(四)积极发展第三产业

(五)加强国防现代化建设

五、实施科教兴国战略

(一)加速科学技术进步

(二)优先发展教育

六、促进区域经济协调发展

(一)区域经济协调发展的方向

(二)主要政策措施

七、深化经济体制改革

(一)建立现代企业制度

(二)积极发展和完善市场体系

(三)转变政府职能

(四)改革投资体制

(五)规范和完善初次分配与再分配机制

(六)加快社会保障制度改革

(七)加快经济立法

八、扩大对外开放程度,提高对外开放水平

(一)提高对外开放水平

(二)坚持以质取胜和市场多元化的对外贸易战略

(三)积极合理有效地利用外资

九、实施可持续发展战略,推进社会事业全面发展

(一)国土资源保护和开发

(二)环境和生态保护

(三)城乡建设

(四)文化

(五)卫生

(六)体育

十、加强社会主义精神文明和民主法制建设

(一)社会主义精神文明建设

(二)社会主义民主和法制建设

(三)维护国家安全和社会稳定

十一、促进祖国和平统一大业

序 言

1996~2010年,是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。我国将以崭新的姿态跨入21世纪,建立起比较完善的社会主义市场经济体制,全面实现第二步战略目标,并向第三步战略目标迈出重大步伐,为下个世纪中叶基本实现现代化奠定坚实基础。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》,制定《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》(以下简称《纲要》),作为组织和动员全国人民推进改革开放和现代化建设的行动纲领,具有重大意义和指导作用。

经过建国以来40多年的建设,特别是近17年的发展,我国改革开放和现代化建设取得了伟大的历史性成就,形成了有步骤地实现现代化的路线、方针和政策,成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路。未来15年,在新的国内外环境和条件下,我国有不可多得的历史机遇,也面临着严峻的挑战。虽然在前进中还存在一些矛盾和困难,但总的来说,仍有充分条件继续实现经济的较快增长和社会的全面进步。我们必须抓住机遇,迎接挑战,克服困难,进一步发展和壮大自己,推动社会主义现代化建设事业不断前进。

促进国民经济和社会发展,要在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下,坚持党在社会主义初级阶段的基本路线,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦奋斗,勤俭建国。针对新形势下的矛盾和问题,努力把握客观规律,正

确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系,高度重视和下大力气解决关系全局的重大问题,团结全国各族人民,调动一切积极因素,加快社会主义现代化建设。

《纲要》是在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划。根据国内外经济和科技发展趋势,以及我国经济体制变化的新特点,按照发展社会主义市场经济和现代化建设的要求,《纲要》力求体现市场在资源配置中的基础性作用,突出宏观性、战略性和政策性,指标总体上是预测性、指导性的;主要提出经济社会发展的奋斗目标和指导方针,确定宏观调控目标和政策,明确改革开放、经济建设和社会发展的主要任务和政策措施。

《纲要》重点放在“九五”计划,同时着眼于下世纪前 10 年的发展,提出轮廓性的远景目标。在经济建设和体制改革上,提出了分阶段的目标和任务,规划了跨世纪的重大工程,使本世纪末和下世纪初的发展很好地衔接起来,保持三步走发展战略的连续性。

一、“八五”计划完成情况

以 1992 年邓小平同志重要谈话和党的十四大为标志,我国改革开放和社会主义现代化建设进入了新的发展阶段。在全国人民的共同努力下,完成或超额完成“八五”计划提出的主要任务。社会生产力、综合国力和人民生活水平上了一个新台阶,为全面实现第二步战略目标和下个世纪初的持续发展奠定了坚实的基础。“八五”计划是建国以来执行得最好的五年计划之一,在各方面都取得了很大的成就。

1. 国民经济持续快速增长,提前 5 年实现国民生产总值翻两番,经济实力显著增强。1995 年,国民生产总值达到 5.76 万亿元。在 1988 年比 1980 年翻一番的基础上,用 7 年时间又翻了一番。

“八五”期间国民生产总值年均增长 12%，是建国以来增长速度最快、波动最小的五年。

“八五”期间，第一产业年均增长 4.1%，第二产业年均增长 17.3%，第三产业年均增长 9.5%。国有单位固定资产投资累计完成 4.3 万亿元，其中基本建设投资完成 2.3 万亿元，技术改造投资完成 1.1 万亿元。建成投产大中型基建项目 845 个，限额以上重点技改项目 374 个。

主要工农业产品产量稳步增长。1995 年，粮食产量达到 4.65 亿吨，比 1990 年增加 1900 万吨；油料 2250 万吨，增加 630 万吨；肉类总产量 5000 万吨，增加 2140 万吨；水产品 2538 万吨，增加 1230 万吨；原煤 12.98 亿吨，增加 2.2 亿吨；原油 1.49 亿吨，增加 1078 万吨；天然气 174 亿立方米，增加 21.78 亿立方米；发电量 1 万亿千瓦时，增加 3780 亿千瓦时；钢 9400 万吨，增加 2800 万吨；10 种有色金属 425 万吨，增加 190 万吨；化肥（折纯）2450 万吨，增加 570 万吨；乙烯 243 万吨，增加 86 万吨；化纤 290 万吨，增加 125 万吨；汽车 150 万辆，增加 99 万辆；彩电 1958 万台，增加 925 万台；集成电路 3.1 亿块，增加 2 亿块。

2. 经济体制改革取得突破性进展，国民经济市场化、社会化程度明显提高，社会主义市场经济体制正在逐步建立。“八五”期间，确立了建立社会主义市场经济体制的目标和基本框架，市场在资源配置中不同程度地发挥了基础性作用。推进了财税、金融、外汇、外贸、投资、价格和流通体制改革，在价格形成机制、税收制度、汇率并轨等方面取得重大突破。国有企业、农村、科技、教育以及各项社会事业的改革也取得新的进展。适应社会主义市场经济的宏观调控体系开始形成，经济政策、经济杠杆和法律法规等手段日益发挥重要的作用。

3. 对外开放总体格局基本形成，对外贸易迅速增长，利用外资

大幅度增加。“八五”期间,对外开放由沿海扩展到沿边、沿江、沿主要铁路线和内陆省会城市,经济特区继续发挥对外开放窗口的重要作用,浦东开放开发取得很大进展;对外开放的领域由一般加工业扩展到基础工业和基础设施;外商直接投资由中小企业扩展到大企业,多方位、多层次、多形式的对外开放格局基本形成。进出口总额五年超过 1 万亿美元。五年实际利用外资超过 1600 亿美元。引进先进技术和管理经验,促进了国内生产技术和水平的提高。

4. 产业结构调整取得明显成效,水利建设得到加强,能源、交通、通信建设创造了历史最好水平,支柱产业快速成长。“八五”期间,长江三峡、黄河小浪底和北江飞来峡水利枢纽相继开工建设;建成了黄淮海平原灌溉、引大入秦等一批水利工程;农村人畜饮水工程建设有了较大发展。农田灌溉面积净增 200 万公顷。

能源、交通、通信建设步伐加快,生产能力提高,对国民经济发展的瓶颈制约有所缓解。“八五”期间,发电装机总容量新增 7500 万千瓦,年均增长 9%,1995 年达到 2.1 亿千瓦;新增铁路营业里程 3000 公里,复线 3848 公里,电气化 2973 公里,基本建成京九、宝中、集通新线和兰新复线,增强了铁路干网运输能力;新建和改造公路 9.2 万公里,其中高等级公路 8000 公里;新建和改建沿海港口中级以上泊位 170 个,增加吞吐能力 1.38 亿吨;新建和改造了一批机场,客机座位增长 1.4 倍;铺设长途光缆干线 10 万公里,电话交换机总容量新增 5895 万门,年均增长 42%。

汽车、电子、石化等产业生产能力快速增长,形成了具有经济规模的年产 15 万辆轿车、45 万吨乙烯、300 万台彩电的生产基地。轻工纺织产品满足了国内市场需要,在国际市场上发挥比较优势,出口大幅度增加。

5. 各地区因地制宜发展优势产业,区域经济不同程度地发展

壮大。“八五”期间,各地区经济都取得了很大发展,经济社会面貌发生显著变化。东部沿海地区发挥资金、技术、人才和地缘优势,资金技术密集以及外向程度高的产业迅速发展,对外经济技术交流水平进一步提高,辐射和示范作用进一步增强。中西部地区发挥资源优势,农业、能源、原材料等产业进一步壮大,有力地支持了全国经济发展。国家加强了支持中西部发展的力度,在扶持民族地区、贫困地区发展和基础设施建设等方面取得成效。地区间的分工合作与经济交流有了新的进展。

6. 科技教育事业取得重大进步,社会事业全面发展。科学技术研究进一步加强,五年共取得国家级科研成果 16 万项。一批成套技术装备研制成功,在生产建设中推广应用。各类教育事业迅速发展,在占总人口 90% 以上的地区普及了小学教育,普及九年义务教育和发展中等职业教育的工作顺利推进,高等教育结构调整加快。制定了《中国 21 世纪议程》,确定了可持续发展战略,环境和生态保护得到重视。计划生育取得新成绩,人口过快增长的势头得到抑制,人口自然增长率由 1990 年的 14.39% 降到 1995 年的 10.55%。文化、卫生、体育事业都得到很大发展。广播和电视人口覆盖率分别达到 78.7% 和 84.4%,比 1990 年提高 4 和 5 个百分点。

7. 城乡居民生活水平提高较快,生活质量进一步改善。“八五”期间,城镇居民人均生活费收入实际年均增长 7.7%,农民人均纯收入实际年均增长 4.5%。社会消费品零售总额实际年均增长 10.6%。人民生活水平在 80 年代基本解决温饱的基础上继续提高,贫困人口由 80 年代末的 8500 万人减少到 1995 年的 6500 万人。城乡居住条件进一步改善,城镇人均居住面积由 6.7 平方米提高到 7.9 平方米。电话普及率由 1.1% 提高到 4.6%。城镇职工实行了每周五天工作制。城乡居民生活质量提高,文化生活更加丰

富。

8. 国防建设在调整中发展,和平利用军工技术取得显著成效。

为了保卫国家安全,坚决贯彻积极防御的战略方针,国防实力不断增强,国防现代化取得新进展。军民结合、平战结合的方针继续得到较好的实施,国防科研水平进一步提高,国防工业的结构和布局得到进一步调整,重点专项工程的研制取得重大突破。军转民在核电、民用卫星、民用船舶、民用飞机制造和卫星发射等方面取得重大进展,开拓了国内市场,进入了国际市场,对国民经济发展起了重要作用。

“八五”国民经济和社会发展中存在的主要问题是:经营管理比较粗放,经济素质不高,经济效益较差;农业基础薄弱,不适应人口增加、生活改善和经济发展的需要;国有企业生产经营困难较多,管理体制和经营机制不适应社会主义市场经济的要求;在经济快速增长和经济体制转换过程中,通货膨胀压力依然较大;国家财力不足,宏观调控实力不强;在全国经济发展和人民生活普遍提高的同时,地区发展差距扩大,部分社会成员之间收入差别悬殊;在经济和社会生活中,有些腐败现象有所滋长,社会主义精神文明和民主法制建设面临不少新的问题。

二、国民经济和社会发展的 指导方针和奋斗目标

(一)未来 15 年的国内外环境和条件

未来 15 年,我国将继续保持经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的良好态势,具备继续前进、发展壮大的基本条件。经过建国以来的建设,特别是改革开放以来的发展,经济实力增强,为今后的发展奠定了比较雄厚的物质技术基础。深化改革和扩大开

放,将继续发展注入新的活力。建设事业持续发展和人民生活不断改善所形成的巨大需求,为经济发展提供了广阔的市场。比较高的储蓄率和丰富的劳动力,为经济增长提供了重要的资金条件和人力资源。更重要的是,在实践中发展起来的一整套建设有中国特色社会主义理论、路线、方针和政策,为继续前进指明了正确方向。以江泽民同志为核心的党中央,党和人民的团结,是引导我国从胜利走向胜利的重要保证。

和平与发展是当今时代的主题。世界向多极化发展,国际形势总体趋向缓和,国际和平环境可望继续保持,我国仍有可能集中力量进行经济建设。世界科技革命和产业结构调整进程加快,亚太地区经济迅速发展,我国即将对香港、澳门恢复行使主权,都给我们提供了新的发展机遇。我国的广阔市场和发展前景,对国外企业和投资者具有强大的吸引力。

在前进的道路上,我们还面临着不少矛盾和困难,其中有些是长期制约经济发展的不利因素。主要是人均拥有的耕地、水资源和石油等一些重要矿产资源相对不足;人口总量持续增加,农业剩余劳动力数量大,就业矛盾日趋突出;产业结构不合理;治理环境污染和保护生态的任务艰巨;参与国际竞争的能力不强。在日趋激烈的国际经济竞争和综合国力较量中,还面临着发达国家在经济与科技方面占优势的压力,对国际关系中霸权主义与强权政治的斗争也必须有充分的准备。

我们要正确运用已经积累起来的成功经验,充分发挥各方面的有利条件,努力化解不利因素,发挥全国各族人民的积极性和创造力,切实解决好前进中的问题和矛盾,推进社会主义现代化建设。

(二)国民经济和社会发展的指导方针

牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳

定”的大局，是今后必须长期坚持的基本方针。要正确处理改革、发展、稳定三者的关系。集中力量，重点解决关系全局的重大问题。今后 15 年，必须认真贯彻国民经济和社会发展的九条重要方针。

——保持国民经济持续、快速、健康发展。发展是硬道理，中国解决所有问题的关键是要靠自己的发展，争得较快的速度和较高的效益。努力做到速度和效益相统一，微观活力和宏观调控相统一，总量增长和结构优化相统一。

——积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。依靠经济体制改革，形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。

——实施科教兴国战略，促进科技、教育与经济紧密结合。经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设，努力攀登科学技术高峰。教育必须面向现代化，面向世界，面向未来，致力于提高国民素质，在各个领域培养一批跨世纪的优秀人才。

——把加强农业放在发展国民经济的首位。处理好农业与其他产业的关系，坚定不移地加强农业。在制定计划和部署经济工作时，首先把农业和支农产业安排好。各级主要领导要亲自抓农业，充分调动广大农民、农业科技工作者和农村干部的积极性，各行各业都要为发展农业做出贡献，全面振兴农村经济。

——把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。国有企业是国民经济的支柱。以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础。建立现代企业制度是国有企业改革的方向。要开阔思路，大胆试验，勇于探索，走出一条具有中国特色的国有企业改革和发展的路子。同时，要大力发展集体经济，鼓励和引导非公有制经济的发展。

——坚定不移地实行对外开放。积极参与国际经济合作和竞

争,充分利用国内外两种资源、两个市场,进一步发展开放型经济,运用我国经济的比较优势,提高竞争能力,更好地与国际经济互联互通。

——实现市场机制和宏观调控的有机结合,把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好。要充分发挥市场机制的作用,使经济活动遵循价值规律,适应供求变化,体现竞争原则。注意加强和改善宏观调控,正确运用宏观调控的方式和手段,把握好时机和力度,保持宏观经济环境的稳定。发挥中央和地方两个积极性。

——坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距。从“九五”开始,要更加重视支持内地的发展,实施有利于缓解差距扩大趋势的政策,并逐步加大工作力度,积极朝着缩小差距的方向努力。

——坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。必须把社会主义物质文明和精神文明作为统一的奋斗目标,始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬。必须把社会全面发展放在重要战略地位,实现经济与社会相互协调和可持续发展。

促进国民经济持续、快速、健康发展,关键是实行两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。经济体制转变要遵循市场经济的一般规律,同时坚持社会主义方向。经济增长方式转变,要提高经济整体素质和生产要素的配置效率,注重结构优化效益、规模经济效益和科技进步效益。

转变经济增长方式是经济建设的长期战略任务。“九五”期间,要切实把经济工作的着重点放在转变经济增长方式上,取得明显成效。

第一,充分发挥体制改革带来的活力和市场竞争机制的作用,促进优胜劣汰和资源优化配置。通过深化改革,在更多的领域中运