

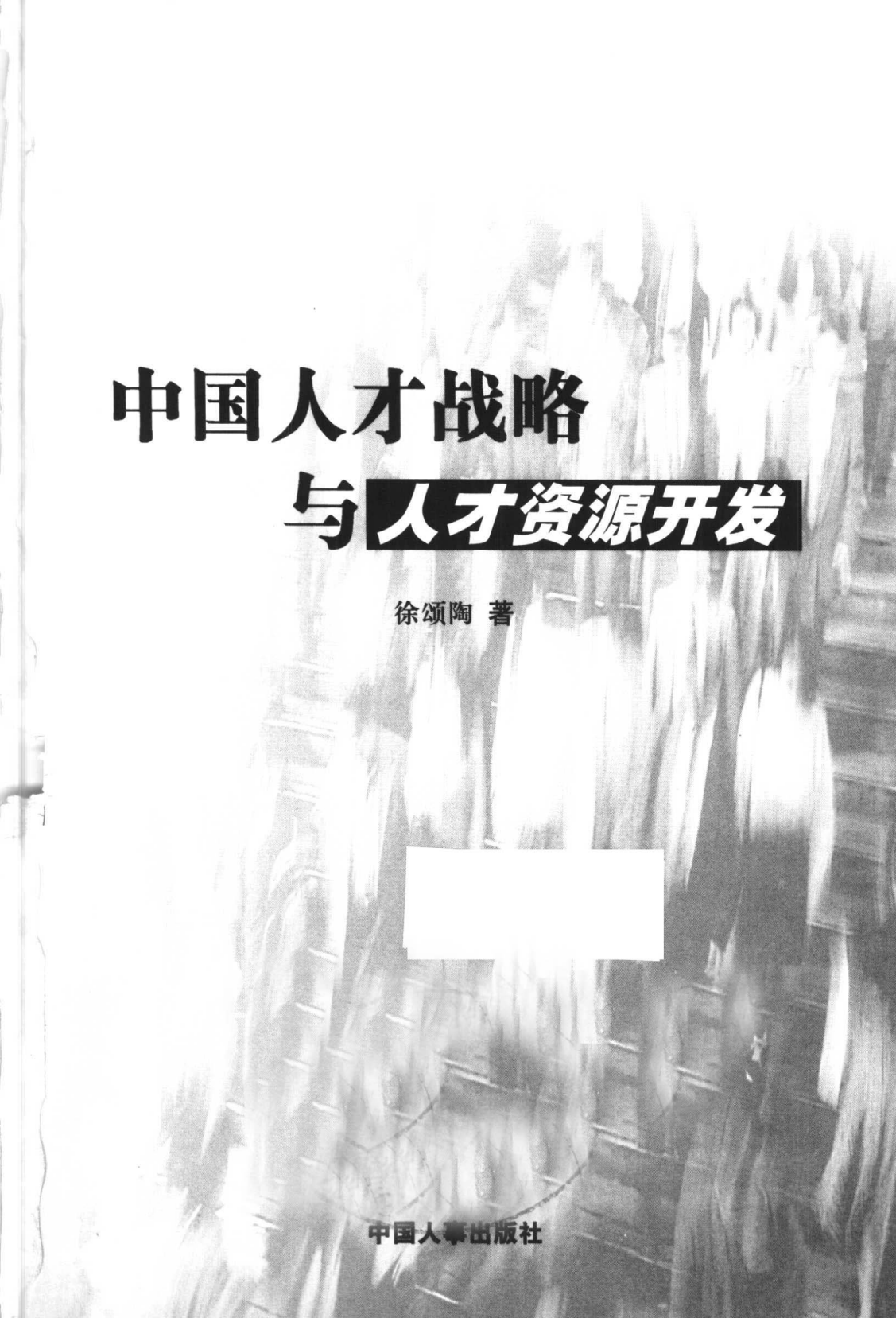


ZHONGGUO RENCAI ZHUANYUE YU
中国人才战略
与人才资源开发
RENCAI ZIYUAN KAIFA

徐颂陶 著



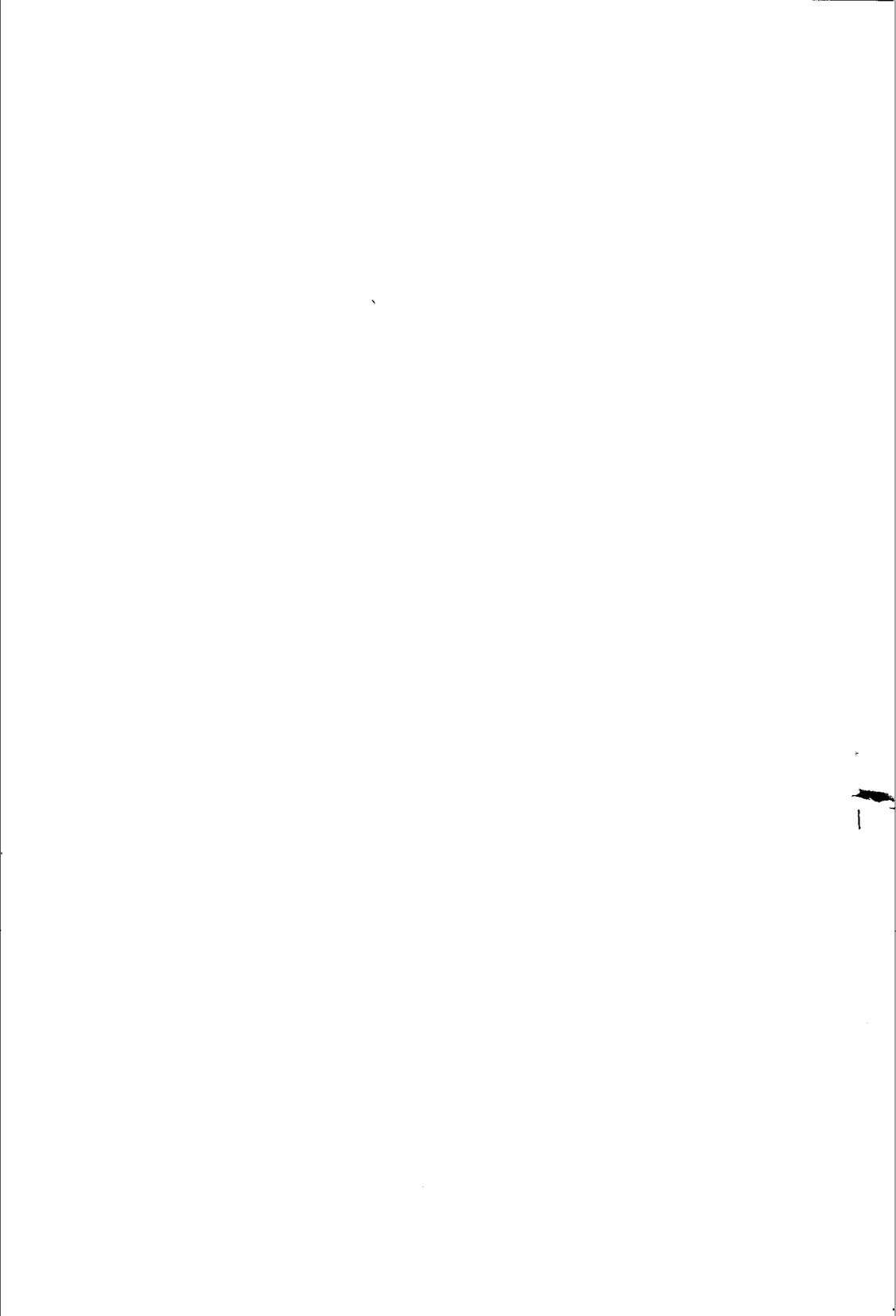
中国人事出版社



中国人才战略 与**人才资源开发**

徐颂陶 著

中国人事出版社





作者近照

自序

几年来，几位熟识的朋友多次建议我把发表的文章、论文、讲演汇集出版。但由于公务缠身，无暇顾及；同时也怕自己的文章思想浅薄，贻误读者。最近退到“二线”后，有时间重新翻阅和审视过去的东西，感到确有些想法、观点值得今天借鉴和参考。因此，下决心收集、整理、汇编成书，作为对过去工作的一份历史总结，献给关心、从事人事人才实际工作和理论研究的同志们。

改革开放的伟大实践，推动了人事人才事业的蓬勃发展，锻炼培养了一代一代、一批一批人事干部的成长。我是从1980年初加入人事工作者行列的，有幸投入了20多年干部人事制度改革和人才资源开发的历史性实践。记得1980年8月18日邓小平同志发表《党和国家领导制度的改革》重要讲话以后，我就参加了由中央组织部领导的干部人事制度改革方案的起草工作，后来又参与了劳动制度、工资制度、事业单位人事制

度、深化职称改革方案和《国家公务员暂行条例》的研究起草与实施工作，参与了《邓小平人才人事理论学习纲要》和整体性人才资源开发理论与规划的研究编写工作，使我在思想理论和业务水平上得到很大提高。

值得高兴的是，我们人事人才工作始终坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，坚持党的干部路线方针政策和党管干部的原则，特别是党的十四大以后，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，深入学习邓小平理论，并运用这一理论，创造性地研究解决人事人才工作中的实际问题，努力创新人事管理体制、机制，实现人事工作“两个调整”，即把适应计划经济的人事管理体制调整到与社会主义市场经济相配套的人事管理体制上来，把传统的人事管理调整到整体性人才资源开发上来，提出了整体性人才资源开发理论，制订了实施规划，推动了新时期人事人才工作的重大转折。

党的十五大关于“人才是科技进步和经济社会发展最重要的资源”理论的提出，以及党的十五届五中全会关于实施人才战略的决定，把人才资源开发摆到全党全国工作的重要地位，给了从事人事人才工作的同志以极大的鼓舞。全国上下出现了重视人才工作、开发人才资源的勃勃生机。这是党中央大力倡导的结果，也与这几年人事工作者辛勤劳动分不开的。

实施人才战略，尊重知识、尊重人才，大力培养、选拔、使用好人才，是抢占国际竞争和实现新世纪战略目标的制高点，是全国各地区、各部门、各单位共同任务，更是人事部门的第一位工作，也是我们总结过去，开拓未来，面向新世纪的重要课题。正是从这点出发，我把近几年有关人才战略和人才资源开发方面的材料汇编成集。搜集的这些论文、演讲，绝大部分是第一次发表。所收文章力争思想观点突出，信息量比较大，对当前实际工作有参考价值。全书分为三篇，即：理论篇，改革篇，实践篇。本书以《邓小平人才人事理论的科学体系》为开篇，以《继续推进人事管理制度和体制创新》为压轴，目的是表达我们要在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，把人事人才事业全面推向21世纪。

在本书编辑出版过程中，得到很多同志特别是中国人事出版社编辑包玉琢的支持帮助，在此表示衷心的感谢。由于作者政治思想和学识水平有限，书中难免存在不少缺点和错误，欢迎大家批评指正。

作者于北京

2001年8月8日

理论篇

邓小平人才人事理论的科学体系	13
人才战略与人才资源开发的理论指南	45
人才资源是经济社会发展的重要资源	68
面向21世纪的人才资源开发	74
我国人才资源开发的现状和对策	81
深入推进整体性人才资源开发	94
加强人才人事理论研究工作	100
新世纪中国人才战略	110

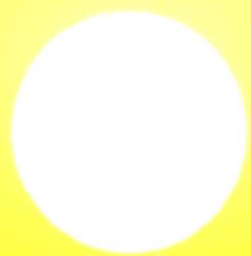
改革篇

建设有中国特色的公务员制度	125
经济全球化对公务员队伍的挑战	142
全面推进事业单位人事制度改革	151
深化国有企业人事制度改革	158
开创职称改革工作新局面	165
积极推行执业资格制度	180
建立执业资格制度是市场经济的需要	188
考风考纪是职称考试生命线	193
创建中国特色的行政管理科学	200
构筑面向新世纪的政府与公民关系	203
加快公共行政改革应对经济全球化挑战	213
从集中管控到管理服务：中国公共行政改革新探索	220

实践篇

专业技术人员工作要适应时代要求	233
抓紧培养学术技术带头人	242
要培养造就一代年轻科技人才	246
认真做好少数民族科技骨干特培工作	250
科技创新关键在人才	257
努力开发留学人才资源	261
开创农村人才开发新局面	264
继续教育要适应知识经济需要	268
要提高专技人员计算机应用能力	277
西部人才开发的体制和机制	285
积极发展企业博士后工作站	290
努力建设有中国特色的博士后制度	298
中国博士后制度的重大成就	307
发挥特贴制度在专家队伍建设中的激励作用	312
发展人才评价事业 促进人才资源市场配置	316
继续推进人事管理制度和体制创新	322

理 论 篇





邓小平人才人事理论的科学体系

理论篇

自从党的十四大提出用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党全国人民的号召以来，全国干部人事部门认真学习，深刻领会，指导工作，取得了很大成绩。如何把这场学习活动引向深入，并运用邓小平建设有中国特色社会主义理论，指导和解决人事工作中的实际问题？正在这个关键时刻，江泽民同志为我们指明了方向。他说：学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，“既要注意从总体上和科学体系上领会和掌握这一理论的基本内容、基本观点和基本精神，又要注意从这一理论论述较多的若干重要领域，对有关的思想理论和方针政策进行系统的学习和理解”。正是在江泽民同志这个重要指示指导下，我们开展了邓小平人才人事理论的专题学习研讨，并深深感到邓小平人才人事理论是一个完整的科学体系。

邓小平人才人事理论是邓小平理论的重要组成部分

在《邓小平文选》中，特别是在《邓小平文选》第二卷、第三卷中，邓小平同志对人事人才工作和干部队伍建设有大量的论述，据不完全统计，在《邓小平文选》第二卷的47篇文章中，有25篇文章的相当篇幅

阐述干部人事工作和人才队伍建设；在第三卷的119篇文章中，有50多篇涉及到领导班子建设和干部人事和人才工作。邓小平同志是马克思主义经典作家中对人事人才工作问题讲得最多的一位，在理论上重大的发展和突破。

（一）邓小平人才人事理论内容丰富深刻

在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，邓小平同志从中国的实际出发，运用马克思列宁主义、毛泽东思想的基本原理和基本方法，科学地分析了在改革开放和社会主义现代化建设新形势下人事人才工作的新情况、新问题、新任务，精辟地阐述了人事人才工作与解放和发展社会生产力的关系、组织路线对政治路线的保证作用等重大问题，系统地回答和解决了如何为建设有中国特色的社会主义提供人才保证这一重大课题，回答和解决了新时期人事人才工作的地位作用、基本原则、根本方针、指导思想、目标任务、工作方法、制度建设以及要防止和克服的错误倾向等一系列基本问题。邓小平同志关于人才人事方面的论述和观点，内容非常丰富，思想十分深刻，贯穿于邓小平理论的各个方面，是邓小平理论的重要组成部分，是当代中国党的干部队伍、人才队伍建设的理论。

（二）邓小平人才人事理论是对改革开放和社会主义现代化建设中人事人才工作实践的科学总结

在长期的革命和建设过程中，我们党形成了一套完整的干部队伍建设的理论，为建设一支坚强有力的干部队伍，夺取新民主主义革命的胜利和社会主义革命、建设事业的发展起到了重要作用。在这期间，我们党的干部队伍建设理论也经历了曲折的发展过程。“文化大革命”后，邓小平同志在总结正反两方面经验教训的基础上，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想的基本原理，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观

点、方法，在继承我们党的干部队伍理论的基础上，借鉴国际经验，结合新的历史时期的实践和时代要求，把坚持继承同发展创新辩证地统一起来，用一系列新思想、新观点丰富和发展了我们党的干部队伍、人才队伍建设理论。

邓小平人才人事理论是对我国社会主义现代化建设国际环境和时代特征科学分析的成果。和平与发展是当今世界的主题。世界范围的科学技术迅猛发展，经济发展全球化和区域集团化趋势越来越明显，国际经济联系愈益密切。国与国的竞争，日益表现为科学技术和综合国力的竞争，而从根本上表现为人才的竞争。邓小平同志以无产阶级革命家的战略眼光和博大胸怀，把握时代的脉搏和契机，强调机遇难得，要抓住机遇；强调人才难得，要尊重知识、尊重人才；强调科学技术是第一生产力，要把科技和教育搞上去。这就为培养造就大批人才、大胆地使用人才，为社会主义现代化建设提供强有力的人才保证，创立了坚实的理论和战略决策依据。

邓小平人才人事理论是对改革开放和社会主义现代化建设中人事人才工作实践的科学总结。在新民主主义革命和社会主义建设时期，邓小平同志早就对人事人才工作作过许多重要论述。在社会主义现代化建设新的历史时期，在改革开放的每个关键阶段，邓小平同志站在治国、治党、治军的高度，依据马克思列宁主义、毛泽东思想的基本原理，不断总结用人的经验，提出了干部队伍、人才队伍建设的一系列重要理论观点，揭示了新时期人才工作和干部人事工作的规律，是对历史经验和当代实践的科学总结。它来自实践，指导实践，是为实践所证明了的科学的理论。

（三）邓小平人才人事理论是一个科学的体系

邓小平人才人事理论贯穿着解放思想、实事求是的思想路线和大胆

探索、改革创新的科学精神，从变革生产关系、解放和发展生产力出发，围绕如何为建设有中国特色的社会主义提供人才保证，怎样使大批优秀人才脱颖而出和充分发挥作用这个根本问题，在新时期人才选拔培养的战略地位、原则方针、指导思想，目标要求、班子建设、制度创新、管理监督等重大问题上，形成了一系列相互关联的基本观点。他强调造就一支宏大的人才队伍，是摆在我们面前的一个严重任务；强调人才问题，主要是个组织路线问题；强调科技是第一生产力，经济和社会的发展关键在于培养大批人才；强调要开一条路出来，努力创造优秀人才脱颖而出的环境；强调要按照“革命化、年轻化、知识化、专业化”的要求，把各级领导班子建设好；强调认真选好接班人，是一个战略问题；强调要勇于改革不合时宜的组织制度、人事制度；强调要把干部人事管理工作推进到一个新水平，建立健全干部的管理监督制度。

以江泽民同志为核心的中国共产党第三代领导集体，高举邓小平理论的伟大旗帜，在领导全国人民进行社会主义现代化建设的伟大实践中，创造性地贯彻落实邓小平人才人事理论。江泽民同志强调当今世界各国以经济和科技实力为基础的综合国力的激烈竞争，在很大程度上决定于人才的数量和质量的竞争，尤其是领导人才的素质和能力的竞争。强调人才是科技进步和经济社会发展最重要的资源，我国现代化建设的进程，在很大程度上取决于国民素质的提高和人才资源的开发，要建立一整套有利于人才培养和使用的激励机制，不断促进和积极扶持各类优秀人才脱颖而出。强调当前严重的问题在于教育干部，关键环节是抓好县级以上领导干部的培养选拔，把各级领导班子进一步建设好，努力建设高素质的干部队伍。强调要学习老一辈革命家知人善任的远见和魄力，进一步解放思想，克服用人上的陈腐观念。强调要坚持党管干部的原则，改进党管干部的方法，切实抓紧深化干部人事制度改革。所有这些，使