

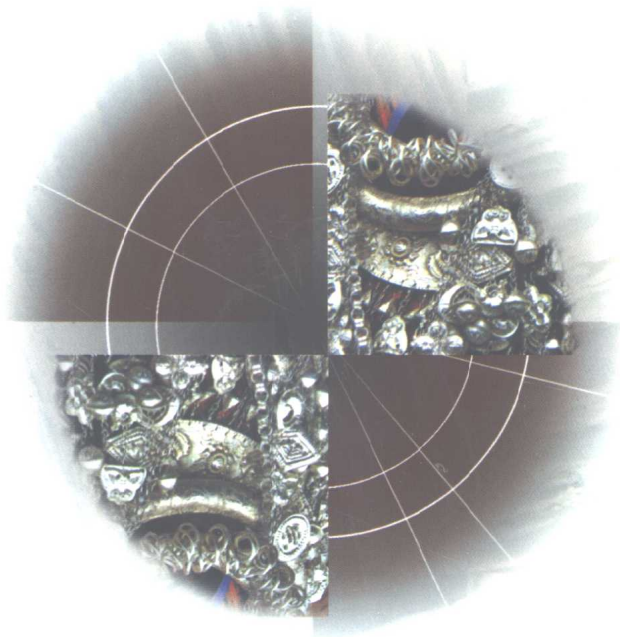
MINZUZHENGCEYANJIJUEWENCONG

民族政策研究文丛

第一辑

主 编 ◎ 铁木尔

副主编 ◎ 刘万庆



民族出版社

民族政策研究文丛

第一辑

主 编 铁木尔

副主编 刘万庆

民 族 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

民族政策研究文丛.第一辑/铁木尔主编. —北京:
民族出版社, 2002. 4

ISBN 7 - 105 - 04999 - 5

I . 民... II . 铁... III . 民族政策—研究—中国—
文集 IV . D633.0 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 017711 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

民族出版社微机照排 迪鑫印刷厂印刷

<http://www.e56.com.cn>

各地新华书店经销

2002 年 5 月第 1 版 2002 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 14.625 字数: 367 千字

印数: 0001 - 1000 册 定价: 24.00 元

此书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(总编室电话: 64212794; 发行部电话: 64211734)

《民族政策研究文丛》编委会

主 编：铁木尔

副主编：刘万庆

编 委：铁木尔 刘万庆
胡敬萍 宋 全

出版说明

从1998年起，我司每年度面向全国民委系统征集民族政策研究成果，经选编、结集后，以《民族政策研究成果汇编》的形式内部出版（现已出三辑）。这项工作的开展，对于推动全国的民族政策研究，促进成果的交流、转化，产生了积极的影响。为了进一步扩大受众范围，继续推动民族问题和民族政策研究工作的深入开展，我们决定自今年开始将选编后的研究成果公开出版，书名统一确定为《民族政策研究文丛》，本书为第一辑，以后按此顺延。

本文丛的选编工作由政法司司长铁木尔、副司长刘万庆同志主持，民族政策处胡敬萍同志主要负责稿件的初审和编辑工作，铁木尔、刘万庆同志负责复审和定稿工作，宋全同志也参与了一些相关的具体工作。

本文丛在稿源方面得到了全国民委系统和有关科研院所的大力支持，民族出版社社长赵建新、编辑黄显辟也为本书的出版付出了辛勤劳动，在此一并表示感谢。

国家民委政策法规司

2002年2月4日

目 录

深入贯彻“三个代表”重要思想 创新扎实地	
做好民族工作	李德洙 (1)
继往开来 开拓奋进 努力做好新形势下的	
民族乡工作	江家福 (9)
以人世为契机 进一步开创民族经济工作	
新局面	牟本理 (21)
总结经验 深化改革 努力开创民族地区	
职教工作新局面	图道多吉 (30)
我国民族语文工作的回顾与前瞻	李晋有 (42)
对西部大开发中民族地区实施人才	
战略的思考	郝文明 (61)
认真学习 提高认识 把民族区域自治法	
的精神落到实处	文精 (69)
发扬与时俱进的精神 进一步加强	
民族问题研究	毛公宁 (78)
论民族自治法规对法律、行政法规	
的变通	覃晚萍 何立荣 (87)
民族政策与民族政策系统浅论	杨昌儒 (96)
社会主义市场经济条件下的民族政策问题	王铁志 (110)
论民族认同性与多民族国家民族政策	
的成功调整	何群 (131)
人世后民族地区的政策响应	胡鞍钢 温军 (140)
西部大开发与民族法制建设	隋青 (163)

西部开发过程中的人才政策调整	徐金华 孙懿 (174)
社会发展优先：西部民族地区新 的追赶战略	胡鞍钢 温军 (181)
我国民族地区教育发展的现状 与未来	教育部民族教育司 (204)
西部大开发与“少数民族教育优先发展区” 构想	王鉴 (213)
关于西部开发、劳动力流动与少数民族教育 的思考	马戎 (226)
从中国加入 WTO 透视西部大开发与民族发展	张建新 (235)
建立民族文化保护村的理论与实践 ——西部开发中的文态环境 保护问题	何耀华 (245)
牧区草原保护建设情况调研报告 ...	国家民委经济发展司 (260)
西部开发与贵州民族地区生态问题	张北平 覃敏笑 (274)
中国人口较少民族经济和社会发展 调研报告	马戎 王铁志 (289)
云南省七个人口较少民族脱贫与发展 问题研究	云南省民委 (316)
开发藏区与有效利用资源优势研究	尕藏才旦 (332)
正确认识和妥善处置新形势下涉及民族方面 的突发事件	张若璞 (345)
抓基层 打基础 做好新形势下的民族团结工作 ——河南省新时期民族关系 调研报告	虎学良 王宏晓 (355)
关于构建杂散居城市和谐民族关系调控机制 的调研报告	武汉市民委 (369)
中国东部的城市化和西部少数民族的涌入	徐钢泓 (388)

加拿大民族政策考察报告	国家民委政法司 (399)
加拿大多元文化的主流文化倾向	刘丽达 傅利 (413)
美国的平权措施与少数民族的高等教育	时春荣 (425)
墨西哥印第安人问题与政府的对策	徐世澄 (436)
革新以来越南的民族政策与实践	滕成达 (444)

深入贯彻“三个代表”重要思想 创新扎实地做好民族工作^①

李德洙

江泽民总书记的“七一”重要讲话，是一篇马克思主义的光辉文献，是马克思主义发展历史上又一新的重要里程碑，标志着马克思主义在中国的发展又进入了一个崭新的阶段。关于“三个代表”思想的重要性，我的体会可以概括地讲三句话：一是揭示了三个规律——社会主义建设的规律、共产党执政的规律、人类社会发展的规律；二是奠定了一个基础——党的建设和社会主义现代化建设新的理论基础；三是指明了一个方向——我们党如何领导全国人民加快现代化建设步伐，实现中华民族伟大振兴的方向。所以说，“三个代表”是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。这是我们总结改革开放 20 多年来的实践、总结党的 80 年历史、总结《共产党宣言》发表 150 多年来的国际共产主义运动史得出的结论。

深刻认识“三个代表”重要思想的重大意义

“三个代表”重要思想是我们党一切工作的根本指针。努力

① 本文是李德洙同志在国家民委学习江泽民总书记“七一”重要讲话，贯彻十五届六中全会精神学习班上的讲话。

实践“三个代表”重要思想，关键是要深刻认识“三个代表”重要思想的重大意义。

（一）从国际局势发展变化的新情况中来认识“三个代表”的重大意义。

当前，国际形势的新特点，主要表现在三个方面：一是政治多极化的趋势越来越明显。美国想独霸世界，但遭到世界各国的反对。国际敌对势力散布所谓“中国威胁论”，企图遏制中国的发展。二是经济全球化成为不可阻挡的潮流，科学技术迅猛发展，科技对经济发展的影响越来越大。三是热点问题增多，民族宗教问题凸显。民族、宗教问题一直是西方敌对势力企图达到西化、分化中国目的的潜心利用的渠道。面对国际范围内各种复杂的矛盾和问题，我们党能否抓住机遇，抵御各种风险和困难，继续把全国人民的智慧和力量凝聚起来，把建设有中国特色社会主义事业推向前进，关键就是要坚持并实践好“三个代表”的重要思想。

（二）从总结国际共产主义运动经验教训，继续推进人类崇高事业的高度认识“三个代表”的重大意义。

20世纪最后十年，是世界政治风云变幻令人触目惊心的十年。有四件事引起江总书记的深思：一是1989年的风波；二是前苏联和东欧社会主义国家的解体；三是1999年的“法轮功”；四是台湾国民党的下台。总结国际共产主义运动的经验，共产党要巩固执政地位，保持与人民群众的血肉联系，就必须不断加强党的建设。加强党的建设，关键要实现党的建设的理论创新。

（三）从坚持解放思想、实事求是的思想路线和与时俱进、不断创新的马克思主义理论品质的高度认识“三个代表”的重大意义。

《共产党宣言》从1848年发表，到1890年，马克思、恩格斯共做了七个序言。这七个序言，体现了马克思、恩格斯坚持解

放思想、实事求是，根据革命运动的新情况，对马克思主义不断予以发展、完善的科学精神。

中国共产党在坚持把马克思主义基本原理与中国革命具体实践相结合的过程中，实现了三次重大理论创新，取得了三大理论成果。第一次：以毛泽东同志为核心的第一代领导集体，找到了中国革命的正确道路，回答了在中国这样一个半殖民地、半封建的国家如何夺取革命胜利、巩固政权等问题，形成了马克思主义在中国发展的新成果——毛泽东思想。第二次：以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体，领导中国人民走改革开放的强国之路，回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，实现了马克思主义在中国发展的第二次飞跃——形成了邓小平理论。第三次：以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，从肩负实现中华民族伟大复兴的历史任务出发，总结党的历史，总结社会主义建设历史，总结人类文明发展历史，提出了“三个代表”重要思想，回答了怎样建设党、建设一个什么样的党的问题，实现了马克思主义在中国发展的第三次历史性飞跃——“三个代表”的重要思想。我们党之所以兴旺发达，与我们党善于理论创新是分不开的。

（四）从加强和改进党的建设，特别是加强和改进党的作风建设的高度认识“三个代表”的重大意义。

我们党是一个拥有 6000 多万党员的大党。随着党和国家事业的发展，党的队伍状况也发生了重大变化。新党员队伍大幅度增加，干部队伍新老交替不断进行，一大批年轻干部走上领导岗位。党要团结和带领全国各族人民推进改革开放和社会主义现代化建设，实现中华民族的伟大复兴，就必须实践“三个代表”，就必须围绕提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，全面推进党的建设新的伟大工程。只有这样，我们党才能成为工人阶级的先锋队和中华民族的先锋

队，才能成为全国各族人民的主心骨，才能成为建设有中国特色的社会主义的坚强领导核心；只有这样，我们的党才能立于不败之地，我们的事业才能不断取得胜利。在全面推进社会主义现代化建设事业的过程中，在实现中华民族伟大复兴的伟大征程上，只要我们高举“三个代表”重要思想伟大旗帜，我们的事业就会无往而不胜。

以“三个代表”重要思想为指导， 以创新精神做好民族工作

第一，要用科学的眼光观察和研究民族问题，始终站在时代前列，准确把握民族问题的发展规律和时代特征，制定正确的方针政策。一是用历史的眼光观察和研究民族问题。就是要用历史唯物主义的观点来看问题，认识中国民族关系在长期发展过程中的变化情况，认识中华民族内在的历史渊源，探索中国民族问题发展规律。二是用世界的眼光观察和研究民族问题。中国的民族问题并非孤立存在，我们要深刻认识世界民族问题的发展趋势，把握世界民族问题发展规律，从世界大环境中观察和处理我国的民族问题。三是用时代的眼光观察和研究民族问题。深刻把握当代中国民族问题的基本特征，就是要用发展的观点认识民族问题，用发展的办法解决问题。

第二，民族工作必须努力实现理论创新、政策创新和机制创新。以江泽民同志为核心的党中央坚持解放思想、实事求是的思想路线，与时俱进，不断创新，做出了一系列重要论述，丰富和发展了马克思主义的民族理论：

1. 在对“民族问题”本质的认识上，指出：“民族问题既包括民族自身的发展，又包括民族之间，民族与阶级、国家之间的

关系。”也就是“一个发展”、“三个关系”。把民族自身的发展作为民族问题的重要和首要内容，是对马克思主义民族理论的重大发展。这是我们把加快少数民族和民族地区的发展作为民族工作主要任务的理论出发点。

2. 在对当代中国民族问题核心的把握上，指出：“现阶段，我国的民族问题，比较集中地表现在少数民族和民族地区迫切要求加快经济文化的发展。”“在新的历史时期，搞好民族工作，增强民族团结的核心问题，就是积极创造条件，加快发展少数民族和民族地区经济文化等各项事业，促进各民族的共同繁荣。”当前民族地区的主要问题是“三个落后”，一是经济发展落后，二是文化发展落后，三是群众的生活落后。这“三个落后”同“三个代表”的要求恰恰不相符。我们的理论、我们的政策、我们的措施、我们的工作，都要有利于这“三个落后”的解决，实现“三个提高”：提高生产力水平，提高群众的文化水平，提高群众的生活水平。

3. 在解决民族问题基本途径的把握上，指出：“民族区域自治，是我们党正确处理民族问题的一项基本政策和国家的一项基本政治制度。”与人民代表大会制度、多党合作和政治协商制度相并列。民族区域自治制度有利于维护民族团结，有利于民族地区的发展，有利于维护祖国统一，有利于维护全国人民的根本利益，得到了全国人民的拥护。

4. 在对各民族相互关系的认识上，提出了“三个离不开”。即：“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开”。“三个离不开”揭示了中国民族关系的发展规律，对进一步促进各民族大团结具有十分重大的理论和现实意义。

5. 在处理民族问题的基本原则，提出了四个维护：维护法律尊严；维护人民利益；维护民族团结；维护国家统一。这是

在深刻总结我们党民族工作历史经验基础上得出的科学结论，是我们在处理民族问题上必须牢牢把握的基本原则。

6. 在对解决民族问题的关键的认识上，强调大力培养和使用少数民族干部是解决民族问题的关键。指出：“民族干部的状况又是衡量一个民族发展水平的重要标志。”要采取多种途径、多种方式、多种渠道大力培养，扩大数量，改善结构，提高素质。

不断加强和改进民族工作部门党的作风 建设，努力提高工作质量和水平

我们党在长期的民族工作实践中形成了一系列优良作风：一是高度重视。在革命、建设和改革的各个时期，我们党都始终把解决民族问题放在十分重要的位置上。在刚刚过去的 20 世纪 90 年代，随着冷战结束，民族宗教问题凸显。针对国际形势发生的重大变化，党中央高瞻远瞩，统揽全局，及时召开两次民族工作会议，制定民族工作的大政方针。二是理论联系实际、实事求是。具体体现在三个结合上：马克思主义民族理论与中国民族问题的实际相结合；民族工作的总方针与民族问题的时代特点相结合；民族工作的总政策与各民族各地区的具体情况相结合。三是在处理民族问题上坚持马克思主义宽广眼界和无产阶级博大胸怀。诚心诚意帮助少数民族发展经济文化，忠实地代表各民族群众的根本利益。纵观历史，横看世界，我们国家的民族理论研究得最好，民族政策制定得最好，民族关系处理得最好。正是这些优良作风，使我们党赢得了各族人民的衷心拥护和爱戴。

当前，加强和改进党的作风建设，要重点把握好以下几个环节：

一是必须深刻认识加强党的作风建设的重要性和紧迫性。从全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领，从实践“三个代表”重要思想的高度来看，作风建设是实践好“三个代表”重要思想的重要保证；从完成三大任务的高度来看，实现现代化、完成祖国统一、维护世界和平、促进共同发展，要求我们党必须加强和改进作风建设，更好地领导人民实现三大任务；从国际共产主义经验教训来看，一些政党因党风不好脱离群众，最后垮台；从当前党风中存在的突出问题来看，人民不满意的地方还很多，不改进，就会失去群众；从迎接党的“十六大”胜利召开的要求来看，我们必须在思想作风、工作作风、生活作风等方面都有一个新的转变，这不仅是全党的希望，也是广大人民群众的希望。

二是必须明确党的作风建设的指导思想。就是要以“三个代表”重要思想为指导，通过加强和改进作风建设，真正把我们党建设成为先进生产力、先进文化和最广大人民根本利益的代表。

三是必须明确加强和改进党的作风建设的任务。就是坚持解放思想、实事求是，反对因循守旧、不思进取；坚持理论联系实际，反对照抄照搬、本本主义；坚持密切联系群众，反对形式主义、官僚主义；坚持民主集中制原则，反对独断专行、软弱涣散；坚持党的纪律，反对自由主义；坚持清正廉洁，反对以权谋私；坚持艰苦奋斗，反对享乐主义；坚持用人唯贤，反对用人上的不正之风。这八个坚持，八个反对，既指出了当前党风建设中存在的问题，也为党风建设指明了方向。

四是必须明确加强和改进党的作风建设的首要问题是坚持解放思想、实事求是的思想路线。思想作风是党的作风建设的根本，党的作风建设中必须牢牢抓住解放思想、实事求是这个关键环节。

五是必须明确加强和改进党的作风建设的核心是密切联系群众。一个执政党最可怕的是脱离群众，最危险的是脱离实际。这

两个脱离是相辅相成的。脱离实际，就会脱离群众；脱离群众就会脱离实际。要一切依靠群众，一切为了群众。

六是必须明确加强和改进党的作风建设，关键是各级领导干部要严以律己，以身作则。党风好坏直接影响社会风气。党风好坏关键看干部的思想作风、工作作风和生活作风。我们国家民委各级党组织和广大干部的作风状况总的是好的，但还存在不足，按照中央的要求，差距还很大。今后要在以下几方面狠下功夫：第一，要在理论联系实际进一步下功夫。理论联系实际不是一句空话，这不仅是一个学风问题，而且是一个思想作风问题。要联系民族工作的实际，联系民族地区的实际，联系民族工作部门干部的思想实际，通过学习促思想水平的提高，促工作作风的转变。要做到理论联系实际，必须解放思想，实事求是。第二，要继续深入开展调查研究。要及时、全面、深入地掌握民族地区的情况。现在，我们下去搞调研的同志不少，有的同志下去好几次，但真正有质量的调研报告不多。说明我们调查得多，研究得少，说明我们的调研不深入。要在提高调研质量上狠下功夫，坚决杜绝走马观花式的调研。第三，要开拓创新，坚决克服因循守旧的思想。创新是“三个代表”重要思想的核心，是民族工作发展的要求，不创新，就适应不了民族工作发展的要求。我们在理论上要创新，在政策上要创新，在工作机制上要创新。贯彻十五届六中全会精神，创新是个关键。第四，要严格管理。要严格执行各种规章制度，杜绝浪费。服务工作要进一步提高水平。

深入学习和贯彻江泽民同志“七一”重要讲话，是当前和今后一个时期民族工作部门的一项重要任务，我们一定要以对党和人民高度负责的态度认真学习好“三个代表”的重要思想，实践好“三个代表”的重要思想，不断开创民族工作的新局面。

继往开来 开拓奋进 努力做好 新形势下的民族乡工作

江家福

民族乡是民族区域自治制度的一种补充形式，也是党和国家民族政策的重要组成部分。近 50 年来特别是改革开放以来，我国民族乡工作取得了显著成就，对于保障民族乡少数民族的权益，促进民族经济和社会发展，发挥了重要作用。

一、民族乡工作的发展历程和主要成就

我国的民族乡工作经历了一个曲折的发展过程。

建国之初的前十年是民族乡的建立和发展时期。1954 年宪法正式确立了民族乡制度，1955 年 12 月 21 日国务院发布了《关于更改相当于区的民族自治区的指示》、《关于改变地方民族民主联合政府的指示》、《关于建立民族乡若干问题的指示》，1956 年 10 月国务院又发布了《关于更改相当于区和相当于乡的民族自治区的补充指示》。在建立民族乡的过程中，我们党特别强调要注意当地民族的特点，把保障民族乡少数民族当家作主的权利作为核心内容；强调慎重稳进的方针，要求建立民族乡必须根据各种不同情况进行；强调与少数民族充分协商的原则。到 1958 年，全国共建立了 1000 多个民族乡（民族区、民族镇）。