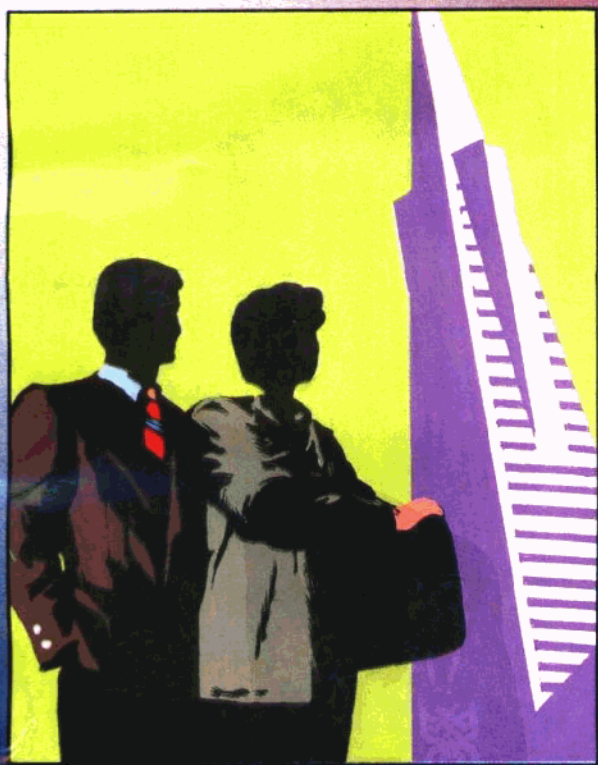


国家公务员制度问答

主编：侯建良 张永诚 陶一凡



改革出版社

国家公务员制度问答

顾问:程连昌(国家人事部常务副部长)

张百发(北京市常务副市长)

主 编:侯建良 张永诚 陶一凡

副主编:胡志刚 段余应 胡素娟

中国改革出版社

新登字 053 号

责任编辑 黄正身

封面设计 姜保玲

国家公务员制度问答

主 编：侯建良 张永诚 陶一凡

副主编：胡志刚 段余应 胡素娟

*

中国改革出版社出版

(北京东城安德里北街 23 号)

新华书店 发行所发行

北京第二印刷厂印刷

*

130×203 毫米 1/32 9.5 印张 185 千字

1993 年 9 月第 1 版 1993 年 9 月第 1 次印刷

印数：1—10,000

ISBN7-80072-496-4/D·086

定价：6.90 元

本书由中共北京市委《学习与研究》杂志社特邀参加《国家公务员暂行条例》起草修改工作的国家人事部政策法规司的有关人员编稿。参加撰写的同志有：

- 侯建良（总论、义务权利）
胡志刚（职位分类、退休）
段余应（录用）
张今铭（考核）
贾忠杰（奖励、纪律）
林 弋（职务升降、职务任免）
高舜礼（培训）
孔昌生（交流、申诉控告）
何文芳（回避）
孙建立（工资保险福利）
吴姜宏（辞职辞退）
于立国（管理与监督）

序

程述昌

在加快改革开放、加速经济发展的新时期，在建立社会主义市场经济体制的过程中，建立和推行有中国特色的国家公务员制度不仅对于转变政府职能、精兵简政、提高国家行政机关工作人员的素质、提高效率有重要作用，而且对于建立科学化、法制化的人事行政管理体制具有深远意义。

党的十三大提出我国干部人事制度改革的重点是建立和推行国家公务员制度，江泽民总书记在党的十四大报告中提出要尽快推行国家公务员制度，李鹏总理在全国七届人大一次会议要求抓紧建立和逐步实施国家公务员制度并在全国八届人大一次会议部署在完成机构改革的地区和部门实行国家公务员制度，建立和推行国家公务员制度的准备工作，在党中央、国务院的领导下，逐步进行。

在我国建立和推行国家公务员制度是在邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论指导下，结合改革不合时宜的组织人事制度这一重要课题，针对经济建设和各项事业发展的需要，在国家行政机关进行的一项重大人事制度改革工作。几年来，经过反复的论

AB 201604

证、研究,不断地修改、完善,以《国家公务员暂行条例》为主体的公务员法规体系日益成熟。特别是经过在一些单位的试点实践,证明了我国的公务员制度,特点鲜明、内涵丰富,不仅具有原则性、继承性,而且具有改革性、发展性。现在,经过法规和实践的充分准备,全面推行国家公务员制度的时机已成熟,实行国家公务员制度的条件已经具备。李鹏总理已于1993年8月14日签署国务院令发布了《国家公务员暂行条例》。各级国家行政机关要按照国务院的部署,有计划、有步骤地切实做好实施国家公务员制度的各项工作。

首先,必须坚持解放思想、实事求是的思想路线,采取严肃、认真、积极、慎重、稳妥的方针,既要勇于改革,又要善于改革。

第二,要坚持高标准、严要求,认真保证实施工作的质量。

第三,要在认真完成机构改革的基础上,建立公务员制度,积累经验,逐步完善。

第四,要切实保证机关工作有力地进行,通过公务员制度的建立促进工作效率的提高和廉政建设。

第五,要严肃工作纪律,严格执行有关规定,严格按照规定的编制限额和领导职数定职务、职级。

第六,要加强组织领导,在各级党委和政府的领导下,人事部门的同志要积极主动开展工作,各有关单位要切实加强思想政治工作,保证各项具体工作的顺利进行。

为了有助于做好实行国家公务员制度的工作,国

家人事部政策法规司直接参加《国家公务员条例》及配套法规起草的同志撰写了《国家公务员制度问答》一书。这本书采用通俗的形式,深入浅出、简明扼要、有针对性地对国家公务员制度进行了阐释。为了方便读者深入了解,书后不仅附有国务院正式颁布实行的《国家公务员条例》的原文,而且还附有对国外公务员制度和我国古代用人制度的概要。这本书是广大读者重点了解公务员制度、准确理解《国家公务员暂行条例》的好读物。

我相信,它的编写、发行,对实行国家公务员制度会起到促进作用。

目 录

积极推行国家公务员制度	徐颂陶 (1)
-------------------	---------

总 论

1. 建立和推行国家公务员制度的目的是 什么?	(10)
2. 国家公务员制度为什么要贯彻党的基 本路线?	(12)
3. 国家公务员制度是如何体现为人民服 务的宗旨的?	(13)
4. 国家公务员制度为什么要坚持德才兼 备的用人标准, 又是如何坚持这一标准 的?	(14)
5. 同过去的人事制度相比, 公务员制度有 哪些特点?	(15)
6. 同西方国家公务员制度相比, 我国公务 员制度有什么特色?	(16)
7. 我国公务员制度的范围是如何界定的?	(18)
8. 国家行政机关中的党、群组织的专职干 部是否是公务员?	(20)
9. 各级政府组成人员是指哪些人员? 他 们是否适用《国家公务员暂行条例》?	(20)

10. 国家行政机关所属的事业单位是否实行国家公务员制度？事业单位不实行国家公务员制度，是否意味着地位或待遇的降低？…… (22)
11. 什么叫国家公务员法？…… (24)
12. 在我国，哪些国家机关有国家公务员法（所有公务员的法律规范）的立法权？…… (24)
13. 我国公务员法的体系将是怎样的？…… (25)
14. 《国家公务员暂行条例》是怎样形成的？…… (26)
15. 《国家公务员暂行条例》与《国家公务员法》是什么关系？…… (28)

义务与权利

16. 什么是公务员的义务？什么是公务员的权利？公务员的义务权利同公民的义务权利是什么关系？…… (29)
17. 国家公务员应履行哪些义务？…… (30)
18. 国家公务员有哪些权利？…… (31)
19. 我国公务员的义务权利有哪些特点？…… (31)
20. 在《国家公务员暂行条例》里规定公务员的义务与权利有什么意义？…… (33)

职位分类

21. 什么是人事分类制度？…… (35)

22. 我国为什么要实行职位分类制度? (38)
23. 我国职位分类制度的特点是什么? (40)
24. 公务员的职位如何设置? (42)
25. 什么是职位说明书? 它包括哪些内容? (43)
26. 公务员的领导职务有哪些? (44)
27. 公务员的非领导职务有哪些? (44)
28. 为什么要对公务员划分级别? (45)
29. 公务员的职务如何与级别相对应? (47)
30. 依据哪些条件确定公务员的级别? (48)

录 用

31. 什么叫做公务员录用制度? 国家公务员的录用制度与过去国家行政机关录用制度相比,有何特点? (50)
32. 录用国家公务员的标准是什么? (51)
33. 录用国家公务员采用什么办法? (52)
34. 录用国家公务员要经过哪些程序? (52)
35. 录用哪些职位公务员,经批准可以简化程序或采用其他测评办法? (54)
36. 国家行政机关在什么情况下可以录用公务员? (55)
37. 国家行政机关所有的职位出现空缺时,都要按录用制度的规定补充人员吗? (55)
38. 报考国家公务员必须具备哪些资格条件? (56)

39. 国家录用公务员时,对少数民族有没有特殊照顾? (57)
40. 省级以上人民政府工作部门录用的国家公务员在资格条件上有什么特别的要求? ... (58)
41. 我国公务员录用考试工作由哪些部门负责组织? (58)
42. 为什么要实行试用期制度? 新录用人员的试用期多长? 在试用期内有何要求? ... (59)

考 核

43. 什么叫公务员考核? 它有哪些主要作用? (61)
44. 公务员考核的内容有哪些? (62)
45. 公务员考核应当遵循哪些基本原则和方法? (64)
46. 公务员考核有哪几种类型? 它们之间是一种什么关系? (65)
47. 考核委员会或考核小组的性质和基本职责是什么? (66)
48. 公务员年度考核的基本程序是什么? (67)
49. 什么叫民意测验和民主评议? 民意测验或民主评议适用于哪些公务员? (68)
50. 如何划分公务员年度考核结果? (70)。
51. 公务员年度考核结果有什么作用? (70)

奖 励

52. 国家行政机关奖励公务员的作用是什么? (71)
53. 奖励公务员贯彻什么原则? (72)
54. 公务员奖励的条件是什么? (74)
55. 对公务员奖励的种类有哪些? 与 1957 年
国家规定的行政机关工作人员奖励种类有
何区别? (75)
56. 公务员奖励的程序是什么? (75)
57. 公务员奖励的批准权限是什么? (76)

纪 律

58. 公务员应遵守哪些纪律? (78)
59. 什么叫行政处分? 其作用是什么? (79)
60. 行政处分应遵循什么原则? (80)
61. 公务员在什么情况下要受到行政处分? (80)
62. 行政处分的种类有哪些? (81)
63. 处分公务员为什么要规定时限? (82)
64. 处分违纪公务员有哪些程序? (82)
65. 审理违纪案件的基本要求是什么? (83)
66. 处分公务员的批准权限是什么? (85)
67. 什么叫解除处分, 如何执行公务员的
解除处分? (85)

职务升降

68. 什么是公务员的职务升降制度? (87)
69. 职务升降在公务员管理中主要起什么作用? (87)
70. 公务员晋升职务的主要标准和依据是什么? (89)
71. 公务员晋升职务应具备哪些资格条件? (90)
72. 我国公务员职务晋升的程序是什么? (91)
73. 公务员职务晋升为什么必须按照国家规定的职数限额内进行? (92)
74. 为什么公务员的职务一般应逐级晋升? (93)
75. 我国公务员如何晋升级别? (94)
76. 我国公务员的降职与惩戒处分有什么区别? (95)
77. 我国公务员降职的条件是什么? (96)
78. 我国公务员降职的程序是什么? (98)
79. 实施公务员降职制度应注意哪些问题? (99)

职务任免

80. 什么是公务员职务任免制度? (101)
81. 职务任免在公务员管理中的作用是什么? (102)

82. 我国公务员职务任免制度与原有的行政任免制度相比有哪些特点? (103)
83. 对公务员的任用有哪些方式? (104)
84. 我国公务员的任用主要采取什么方式?
为什么? (106)
85. 为什么要在我国公务员的部分职务中
实行聘任制? (107)
86. 哪些机关是我国公务员中的非政府组
成人员的任免机关? (108)
87. 我国各级政府及其工作部门对公务员
(不含政府组成人员)的任免权限是如
何划分的? (109)
88. 各级政府及其工作部门的人事机构在
公务员任免中的职责是什么? (110)
89. 在什么情况下必须对公务员予以任职? ... (111)
90. 在什么情况下必须对公务员予以免职? ... (112)
91. 我国公务员职务任免的程序是什么? (113)
92. 国外对公务员兼职主要有什么规定? (114)
93. 我国对公务员兼职主要有什么规定? (115)
94. 为什么要规定公务员担任不同层次领
导职务的最高任职年龄? (117)

培 训

95. 什么是公务员培训? 它与以往的干部
教育有什么不同? (119)

96. 公务员为什么必须参加培训? (120)
97. 我国公务员培训应坚持哪些原则? (120)
98. 我国公务员培训主要包括哪些内容? (122)
99. 我国公务员培训主要有哪几种类型? (122)
100. 我国有哪些公务员培训的机构? (124)
101. 我国公务员培训由什么部门管理? (125)
102. 我国公务员的培训与任职、晋升有什么关系? (125)

交 流

103. 什么是公务员交流制度? (126)
104. 公务员交流的形式有哪些? (126)
105. 公务员交流的原因是什么? (127)
106. 公务员交流的范围是什么? (127)
107. 公务员交流制度的原则是什么? (128)
108. 公务员交流制度与传统的干部交流制度有什么联系? (130)
109. 什么叫公务员的调任? 它有何特点? (132)
110. 调入公务员与录用公务员有何不同? (133)
111. 公务员调出行政机关是否保留公务员身份? (134)
112. 实行调任交流的目的与意义是什么? (135)
113. 开展调任工作应注意什么问题? (136)
114. 什么叫转任? 它有何特点? (137)
115. 转任有哪几种类型? (137)

116. 在什么情况下可以采用转任这一交流形式? (138)
117. 什么叫公务员轮换? 它有何特点? (140)
118. 为什么要实行公务员轮换制度? (141)
119. 公务员轮换的周期有多长? (142)
120. 转任和轮换中应注意哪些共同问题? (142)
121. 什么叫公务员的挂职锻炼? (143)
122. 挂职锻炼的特点是什么? (144)
123. 挂职锻炼的对象是什么? (145)
124. 挂职锻炼工作中应注意哪些问题? (145)

回 避

125. 什么叫回避制度? (147)
126. 为什么要在我国公务员制度中建立回避制度? (147)
127. 回避分哪几类? 职务回避有什么规定? (148)
128. 什么是公务回避? (148)
129. 什么叫地区回避? (149)
130. 为什么亲属回避的范围限制在夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲以及近姻亲关系内? (149)
131. 什么是直系血亲关系? (150)
132. 什么是三代以内旁系血亲关系? (150)
133. 什么是近姻亲? (151)

工资保险福利

134. 公务员工资制度应坚持哪些基本原则？…………… (152)
135. 公务员实行什么样的工资制度？…………… (154)
136. 公务员工资制度与现行机关干部工资制度有何不同？…………… (155)
137. 什么是定期增资制度？…………… (157)
138. 实行新的工资制度后，公务员可以通过哪些途径增加工资？…………… (158)
139. 什么是工资水平？影响国家公务员工资水平的主要因素有哪些？…………… (159)
140. 公务员工资水平为什么要与国有企业相当人员的平均工资水平大致持平？…… (160)
141. 国家公务员工资水平如何确定？…………… (162)
142. 公务员工资制度对新录用人员的工资待遇是怎样规定的？…………… (163)
143. 什么是公务员的奖金制度？它与现行机关的奖金制度有何不同？…………… (163)
144. 什么是地区津贴制度？…………… (165)
145. 国家行政机关以外的其他党政机关是否适用公务员工资制度？…………… (166)
146. 什么是福利？公务员享有哪些福利待遇？…………… (166)
147. 什么是保险？公务员保险制度的基