

MEIGUO ZONGTONG HE BAOBIAO

美国总统 和保镖

王树友 白宏江 张凤才



警官教育出版社

511
023
284

美国总统和保镖

王树友
白宏江 编著
张风才

警官教育出版社

P

1998年4月22日

美国总统和保镖

MEI GUO ZONG TONG HE BAO BIAO

王树友 白宏江 张风才 著

警官教育出版社出版

(100038 北京市西城区木樨地北里2号)

永清福利印刷厂 本社总发行

1997年8月第1版 1997年8月第1次印刷

开本:787×1092毫米 1/32 印张:5.75

字数:130千 印数:001册-5000册

ISBN 7-81027-840-1/G·311 定价:15.00元

本社图书出现印装质量问题,由发行部负责调换

联系电话:(010)63274348

前 言

在世界各国的要人保卫工作中,美国的警卫措施堪称世界一流。从总统官邸的设防,到总统本人的警卫,都有一个专门的机构和一整套特殊的方法。由于美国总统警卫工作异乎寻常的严密,使其罩上了一层神秘的色彩,让世人很难了解其真象。

正是这种神秘感,使人们更加渴望了解美国特工局。特别是从1901年开始,美国特工局担负起总统警卫任务后,其声望伴随总统出访各国而扬名四海。然而近一个世纪以来,尽管特工局使尽浑身解数,仍有十多位总统被刺,但奇怪的是其名声却没有受到多少影响。究其原因,除了世所公认的严密的保卫措施外,人们也不得不考虑这样一个因素:在美国那样一个几乎人人都拥有武器的国家,要做到万无一失实非易事。

对于美国总统的警卫,一些刊物上也曾有过报道,但总是蜻蜓点水,无法使人了解更深的内幕。为了填补这一空白,我们广泛收集、整理、研究了有关资料,编写了这本《美国总统与保镖》。

本书力求从揭示美国总统警卫的原貌出发,把一些鲜为人知的资料公诸于世。对白宫的警卫措施,美国总统在国内巡游和出国访问中遇到的惊险事例,以及总统和保镖之间微妙而复杂的关系,都作了详细的介绍。此外,还以纪实性的手法,对美国历史上的谋杀总统事件,作了完整的叙述。本书既有很强的可读性,又有较珍贵的资料收藏价值,可满足警卫专业工作者和一般社会读者的不同需求。

在本书编写过程中,许剑、孙桂文、毕建通等同志做了大量

文字加工工作,在此深表谢意。

由于编者水平有限,难免有不足之处,敬请各位读者提出批评。

编 者

1997 年 6 月

目 录

前言	(1)
----------	-----

上篇 美国总统与保镖内幕

一、举世闻名的美国特工局	(1)
(一)创建与扩展	(1)
(二)今日特工局	(6)
二、戒备森严的总统官邸	(18)
(一)地上白宫	(18)
(二)空中白宫	(29)
(三)地下白宫	(34)
三、险象环生的国内巡游	(36)
(一)总统的国内旅行	(36)
(二)外国元首访美	(45)
(三)自由女神在落泪	(50)
四、心惊胆战的出国访问	(55)
(一)三任总统的中国之行	(55)
(二)喧宾夺主的美国特工	(64)
(三)神秘的黑色皮包	(65)
(四)出访遇险	(66)
五、总统和保镖之间	(73)
(一)总统给保镖送花	(73)
(二)保镖提醒总统——不要真的去握手	(78)
(三)曾在影片中饰演特工的总统	(81)

(四)恭敬的距离	(83)
(五)总统先生,我们是国会派来的.....	(87)
(六)真诚的赞誉	(89)
六、卸任总统和离职保镖.....	(91)
(一)走下政坛的总统	(91)
(二)退下火线的保镖	(94)

下篇 美国总统遇刺纪实

一、福特剧院的枪声——林肯遇难.....	(97)
(一)阴谋	(98)
(二)刺杀.....	(100)
(三)追捕.....	(103)
二、微笑在枪声中凝固——麦金莱遇刺	(104)
(一)麦金莱小史.....	(104)
(二)凶手乔尔戈斯.....	(105)
(三)枪声打破了沉寂.....	(109)
三、激战布莱尔——杜鲁门险遭暗算	(114)
(一)举止随便的杜鲁门.....	(114)
(二)布莱尔大厦的警戒.....	(117)
(三)两名波多黎各枪手.....	(118)
(四)大厦前的枪战.....	(119)
(五)枪战过后.....	(124)
四、血溅达拉斯——约翰·肯尼迪遇刺	(125)
(一)阅历丰富的肯尼迪.....	(125)
(二)达拉斯遇难.....	(127)

一、举世闻名的美国特工局

美国护卫总统的特工组织——财政部特工局，以其严密的组织、精良的装备、高超的素质而闻名于世。

财政部特工局实际上是一个相当公开的组织，因为在报纸或电视上经常会看到特工人员与总统寸步不离。他们留着小平头，戴着太阳镜，个个面容阴郁，高度警觉，摆开“攻势防御”阵形围绕于总统身边；他们的西服都是敞开的，西服上衣左翻领上佩戴有形状和样式均相同的徽章；每个特工手腕上均系着一个小米克风，电线缚在衣袖内，直通挂在腰间的发送机上，只要低声向着袖子说话，就能和其它特工及设在附近的旅馆、当地驻军办公室联络站联系。

特工人员信守的格言是：正直而勇敢地履行职责，献身于保卫总统和金融的神圣使命。

（一）创建与扩展

1. 创建初期

19 世纪 50 年代末，美国开始使用纸币，但当时的人们对这种新货币还不甚熟悉，一些投机分子便趁机私造伪币投入市场。除了利欲熏心的投机者外，国家有时也故意制造伪币，用其作为强有力的武器来摧毁敌对国的经济。早在美国革命时期，英国就把大批伪造的“美洲券”抛入市场，使美币贬值，沉重地打击了美国经济。美国政府官员充分认识到了伪币可能造成的严重后果，如果公众对新货币失去信任，美国社会将处于十分混乱的境地。为此，在财政部长休·麦卡洛奇的建议下，林肯总统于 1865 年 4 月 14 日批准成立了以保卫金融为主要任务的执法机构——

财政部特工局。然而，出人意料的是，这竟成了林肯总统最后的一个批件，就在他批准成立财政部特工局的那天晚上，他在华盛顿的福特剧院观看演出时，被约翰·威尔基斯·布思开枪打死。两个多月后，亦即1865年7月5日，财政部特工局正式开展工作，它由1名局长和10名工作人员组成。但是，当时赋予他们的任务中并不包括保卫总统安全这一职责。

在早期的金融保卫工作中，财政部特工局的工作人员曾大显身手，使破坏金融的投机者们防不胜防。他们乔装成罪犯的团伙，打入黑帮内部取得信任，摸清情况，然后伺机动手，结果常常是人证并获，将犯罪分子一网打尽。特工局的秘密特工人员有力地打击了黑社会的破坏分子。当时的伪钞制造者们都互相警告：“当心你的好朋友！他也许是财政部特工人员。”

特工人员所从事的反伪钞工作，既艰苦复杂又有生命危险。因为一不小心就会把命送掉。为了确保侦破的成功，他们必须和那些伪币制造者混在一起，尽管明明知道自己的生命时刻处于危险之中，他们也在所不辞。工作中，他们必须像一流的演员一样善于做戏，一旦打入伪币制造者团伙内部，就必须装扮逼真，不露马脚。同时，特工人员必须当无名英雄，为了保持他们的秘密身份，继续进行工作，往往案子破了，也不让他们出庭作证。在识别真假美钞方面，特工局的特别调查安全处鉴别科发挥了巨大作用。他们利用显微镜观察、紫外线照射、红外线照射和照像放大等技术手段，仔细地分析和比较真假钞票的异同。他们发现在放大镜下，真钞票的图像显得非常清晰、网络整齐精细。相比之下，假钞票则图像模糊、粗糙、矫作。美国政府印制的钞票的底版都是全美国一流的雕刻家用最好的钢材制作的，所用的染料、纸张等材料都是最上等的，私人伪造的钞票总要比真的逊色一筹。他们总结了所有区分真假伪钞的方法，编辑了一本识别货币

的小册子发行全国，使美国公众提高了鉴别假钞的能力，伪钞的制造倒卖者们也由此处处碰壁。特工局高效的工作使美国伪钞数量急剧下降。他们在镇压伪造货币犯的同时，还狠狠打击了伪造古币或其它票证者及盗窃、冒领支票、债券等不法行为，为保卫美国经济立下了汗马功劳。

1881年和1901年，美国总统詹姆斯·加菲尔德和威廉·麦金莱先后遭到了暗杀，促使国会在1901年9月把保卫总统的安全问题提到了议事日程上来。随即，国会通过一项法案，授权财政部特工局来担负这一新的重要使命。国会选中财政部特工局担负总统警卫，除了其高效率的工作之外，还因为该局设在国库司，离白宫只有几步远，人员易于随时调遣。

1906年，美国总统进行了有史以来的首次出国访问。这一年，西奥多·罗斯福总统在新成立的白宫卫队的两名特工人员的陪同下到巴拿马进行了一次访问。西奥多·罗斯福是第一位正式由财政部特工局提供安全警卫的总统。

2. 扩展阶段

财政部特工局成立之后，其执法权限、保护总统和其他重要人物的职责以及机构、人员曾几度扩大。1918年，伍德罗·威尔逊总统前往法国巴黎的凡尔赛宫出席第一次世界大战后召开的巴黎和会，他的卫队由10名特工人员组成。第二次世界大战期间，特工局除了保卫总统及其家庭成员之外，又接受了保卫临时居住在美国的挪威玛莎公主和荷兰的威廉·敏娜女王的任务。当时特工局人员已增至37人。

1922年，根据沃伦·哈丁总统的要求，国会授权特工局组建一支身穿制服的白宫警察部队，并定名为总统警卫队。这支警卫队现属特工局着装处管辖，其任务已扩大为警卫白宫及其附近的政府办公楼、副总统官邸、驻华盛顿的所有外国大使馆和外

交机构。

总统警卫队成立初期人员并不多,但 1941 年 12 月 7 日(星期日)下午 2 点,日本偷袭珍珠港事件的发生,使这支部队得到了迅速的扩大和加强。特工人员的数量比原来增加了一倍。

珍珠港事件后不久,特工局又接到总统罗斯福的命令,奉命保护到美国访问的英国首相丘吉尔。这使特工局又承担了一个全新的任务。到了 1946 年,特工局又把外宾警卫任务交给国务院的特工局来担负。

特工局在担负丘吉尔的警卫工作同时,还担负了保护《独立宣言》的原件和其他珍贵的历史文献的任务。虽然从法律上来说,特工局并不负责文件的保管,但是威尔逊还是立即建议把它们存放到肯塔基州诺克斯堡的政府金库里去。转运的文件除了有亲笔签署的《独立宣言》原件外,还有亲笔签署的宪法原件、美国建国初期 13 个州的第一部宪法原件、亚伯拉罕·林肯演讲的原稿以及他的第二个就职演说、羊皮纸版英国大宪章和一部三卷本的原版古腾堡圣经。

1951 年 7 月 4 日,美国国会通过了一项法案,规定特工局永久性地承担警卫总统的任务。当杜鲁门总统签署这项法案时,他曾以讥讽的口吻说:“啊!我十分惊奇地获悉,保卫我的任务终于合法了。”

1968 年 6 月 6 日,也就是约翰·肯尼迪总统遇刺身亡 4 年半后,他的弟弟——参议员罗伯特·肯尼迪也丧生于凶手瑟汉的枪口之下。于是,约翰逊总统便下令对总统、副总统候选人,以及前总统家庭中的未成年子女也加以保护。之后,财政部特工局保卫总统的职能便通过法律的形式长期固定下来。

根据美国法典第 18 条第 3056 款规定,美国财政部特工局的职责是:

“保卫美国总统及其直系亲属,当选总统、副总统或其他可能继承总统职位的官员、当选副总统、前总统及其夫人,前总统未改嫁的遗孀及其未满 16 岁的子女,由财政部特工局与顾问委员会磋商后确定的应得到这种保护的总统和副总统主要候选人(除非候选人提出取消保护)。”

“侦察和逮捕伪造美国硬币、纸钞、税票及其它证券和票证的非法分子。”

“调查破坏 1934 年黄金储备法、购银法、联邦储蓄保险法、联邦土地银行法、国内物主租借及政府运输损失法的犯罪事件。”

1970 年 3 月 19 日,美国国会又通过法律修正案,把一度由国务院承担的保安职责给了财政部特工局。除了其他保卫职责外,还授权财政部特工局负责“保卫来美访问的外国国家元首及政府首脑;根据总统的指示保卫其他来访的要员以及到外国执行特殊使命的美国官方代表……”换句话说,1970 年的法律修正案,使财政部特工局担负起了所有到美国或美国到外国访问的元首、总理、政党领导人和使节的安全保卫工作。当时特工局成立有“外国要人保卫处”(Foreign Dignitary Protective Division)专门负责保护访美外宾的任务。美国法律规定,财政部特工局在执行警卫任务时,其局长有权要求所有的政府部门给予支持。因此,特工局在履行保卫职责时,得到了联邦调查局、各州警察局及其他执法部门的大力协助。

特工局和政府其他部门互相配合,密切合作圆满完成保卫任务的实例是很多的。例如,1970 年 10 月联合国成立 25 周年纪念活动的保卫工作。当时,各国首脑人物纷纷前往美国参加这项规模宏大的盛典,其中有 43 位地位显赫的贵宾。根据美国总统和财政部的指示,特工局要负责这些贵宾在美的安全。由于得

到了纽约市警察局、州警察局、消防局以及美国国防部、国务院、联邦调查局、海关税务局、国内税务局等机构官员的大力协作，在长达 30 天的活动期间，没有发生重大事故，特工局出色地完成了这项重要任务。

财政部特工局除了业务范围上的不断调整外，在每年的经费预算上亦得到了大幅度增加。据有关资料表明，从 1968 年到 1992 年的 24 年间，财政部特工局的财政拨款由 1.76 亿美元上升到 4.71 亿美元，这使其措施更加严密、完善，保障更加有力。

（二）今日特工局

1. 机构与职能

财政部特工局总部设在财政部大楼内，局长办公室的窗口正好对着白宫。特工局的组织机构及职能划分也随着时间的推移和情况的变化有了很大的变更与扩展。特别是随着科学技术的高速发展，一些尖端技术不断充实和应用于特工部门，现在的机构是一个独具特色的混合体，成员中有专家、技术人员、行政助手和官员等。

财政部特工局设局长 1 人，副局长 1 人，局长助理 7 人。各局长助理又有副局长助理 1 人协助其工作。局下面设有若干处，其中一部分机构仍负责反伪钞，担负保护美国金融的任务；另一部分机构则专门负责安全警卫工作。负责安全警卫工作的机构主要有总统保卫处、副总统保卫处、着装处（又称非便衣处）、情报处、信息资源管理处、监视处（又称特殊观察处）、技术安全处、法庭科学处等。各处设处长 1 人，副处长 1 人，处长助理 1 人。每个处还下设了若干业务科，其任务分工及人数各不相同。

财政部特工局的主要处级机构与职能是：

（1）总统保卫处和副总统保卫处

主要负责现任总统、副总统在官邸和外出活动时的安全。此外,还负责总统竞选人、前届总统的安全保卫工作。

(2)外国要人保卫处

负责保卫访美的外国国家元首、政府首脑、政党领导人或使节的安全工作。

(3)着装处(又称非便衣处)

主要负责白宫的外围警戒及副总统和其家属的警卫工作。1971年,又开始担负为外国使领馆提供保护的任务。

(4)情报处

负责收集、估价和储存对特工局所保护的對象以及财产安全构成潜在威胁的有关团体和个人活动情报。情报处每天24小时均有保安人员值班,他们要随时处理从全国各地给总统寄来的匿名或具名信件,应付那些白宫交换台转来的异常的或污辱总统的电话。另外他们还要去对付那些赖在白宫门口非要见总统不可的人。一旦发现某人确实有谋害总统的企图,他们就立即采取行动,以防患于未然。

(5)联络处

负责同执法、情报和其它政府机构保持联系、交换有关保卫、伪币、伪证券等方面的情报资料,保证各机构之间在这些工作上的密切配合。

(6)信息资源管理处

该处是由过去的通信处、数据系统处和信息系统处合并而成的。特工局从60年代开始就很关心信息技术。到了70年代,特工局面临着更为巨大的挑战。挑战之一是让全国和世界各地的100多个办事机构共享信息。为完成这项重大任务,建立起了中央索引系统。这个新系统可以用来相互参照各种调查数据,并能用来存取特工局和其他执法机构的有关数据库。80年代出现

的技术“三角”概念造成很大的组织变化，“三角”的第一角是联结各一线机构的全国通信网。利用这个网络，终端用户可以存取特工局的大型中央数据库，共享信息。第二角是多用途终端用户工作站，提供存取网络服务和其它办公服务。这些工作站是整个自动化系统的主要组成部分。第三角是两个现代化数据库中心，每一个中心都是一个大型通信枢纽，用来支持卫星网。目前，这项现代化的执法信息技术仍处于研究试用过程中，信息资源管理处将继续发展研究，以保证特工局跟上 90 年代和 21 世纪的技术进步。

(7) 技术安全(防范)处

技术安全(防范)处于 1964 年成立，现在已发展成特工局内最大的处。它支持总部、一线警官和各项保卫工作，工作人员包括特工、安全专家、电子技术人员和工程师。技术安全(防范)处是今日特工局最复杂的处之一，它负责白宫、副总统住宅、戴维营和前总统家庭的安全。根据上述安全工作的需要，采用新型报警和视频系统、入口控制。为保卫总统和其他要人，该处处理化学、生物学、放射性和核方面的问题。这涉及用水安全、消防、危险材料和弹药方面的防范措施。技术安全(防范)处的一项最重要的任务是执行 2333 号总统命令——为防止总统被窃听而提供反窃听手段。今天，它的任务中还包括白宫的计算机安全。另外，技术安全(防范)处还负责为一线警官开发和寻找新的调查设备。

(8) 法庭科学处

法庭科学处 1965 年创建时只是情报处的一个科，当时叫作鉴定科，只有 2 名指纹专家。同样，照相科成立时只有 1 人，主要负责拍摄面部特写照片。1971 年文检科成立，1980 年测谎科成立。1983 年经财政部批准法庭科学处成立，由鉴定科、文检科、

特别调查和安全处的测谎科组成。1985年,直观信息部并入法庭科学处。目前,法庭科学处下设4个科:指纹专家科、直观信息科、绘图科和音像科。工作人员当中包括文检员、科学技术摄影师、证据控制技术员、鉴定员、特工和测谎员。法庭科学处的未来当然不只限于放大镜和指纹粉。今天的法庭科学处一直在跟踪计算机字迹鉴定技术的发展,并参与了计算机语音识别的开发。一位调查员很快就能正确认定嫌疑犯,甚至无需知道他的姓名,利用计算机和辅助程序对未知的指纹、字迹和声音与“数据库”已知的样品进行比较,就能鉴定那些“冷线索”。

以上介绍的是财政部特工局的主要下属机构及各机构的职能。当然,它不可能是一成不变的,它将会随着各种情况的变化和形势的发展而不断变化和调整。

在美国的要人保卫部门中,除了财政部特工局外,还有国务院特工局(又称国务院外交人员安全服务局)。国务院特工局成立于1946年,当时称为安全处,有特工100人。后来根据美国国会通过的《外交保卫及反恐怖法》扩建为特工局。现在,全局约有特工人员1200多名,并辖有一支1500人的海军陆战队。国务院特工局由国务院负责外交的助理国务卿直接领导,下设反恐怖对策研究(设三个处)和人员招募及管理(设四个处)两个直属机构和信息服务、海外业务、要人保卫、设施安全及安全技术五个部。每个部又包括3~6个处。

国务院特工局的任务,除负责保卫美国驻外使馆的安全和信使服务等工作外,其要人警卫的范围是:负责国务卿的安全;负责除国家元首、政府首脑以外的外国来访要人的安全,如副总统、副总理、外长一级的外宾,以及英国皇室成员等外国要人。不过与财政部特工局之间的分工也不是一成不变的。财政部特工局有时也把政府首脑级的警卫任务交由国务院特工局负责。