

日本通商 产业政策史

第9卷

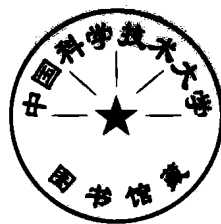
中国 日本通商产业政策史编译委员会译
日本 通商产业政策史编纂委员会著



日本通商产业政策史

第9卷

第Ⅱ期 高速增长时期(2)



中国青年出版社

(京)新登字 083 号

责任编辑:赵长敏

封面设计:孙凤娣

日本通商产业政策史 第9卷

——第Ⅱ期 高速增长时期 (2)——

编者:日本·通商产业省通商产业政策史编纂委员会

译者:中国·日本通商产业政策史编译委员会

出版 日本·财团法人 通商产业调查会

发行:中国·中国青年出版社

社址:北京东四 12 条 21 号。邮政编码:100708

印刷:北京朝阳区小红门印刷厂

787×1092 1/16 29.5 印张 6 插页 480 千字

1994 年 12 月北京第 1 版 1994 年 12 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5006-1542-6/F·69

前 言

战后,日本经济发展很快。在促成日本经济以较快的速度持续增长的诸多因素中,日本政府主要经济管理部门——日本通商产业省较为成功地制定并组织实施了日本通商产业政策,对于日本工业和贸易的快速发展,起到了重要作用。

《日本通商产业政策史》,共十七卷,近一千万字,比较详细地记录了战后至七十年代末期日本的通商产业政策。全书对日本各个历史时期的经济发展情况、产业政策制定背景、政策确立过程、组织实施,以及实施后的效果和作用等进行了比较客观和全面的论述。

该书根据日本通商产业省一九八四年十月“关于编纂通商产业史的决定”,先后由日本著名经济学家、教授安藤良雄、隅谷三喜男担任编纂委员长,三和良一、武田晴人、前田靖幸、伊牟田敏充等担任分期编纂负责人,并相应听取和吸收了当时通商产业省负责人及具体制定政策有关官员的意见,是迄今为止日本通商产业政策方面最为全面的史书。

我国实行改革开放以来,国民经济取得了举世瞩目的发展。当前,在邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论指导下,为建立社会主义市场经济体制,各项改革都在加速进行,作为政府的经济管理部门,根据中国国情,制定和实施促进产业结构日趋合理、引导产业结构逐步升级的规划与政策,是十分重要的。在这方面,我们可以借鉴国外的成功经验。

这次《日本通商产业政策史》的中文版翻译工作由《日本通商产业政策史》编译委员会组织,国家计委、外交部、国务院发展研究中心、中国社科院、北京大学、辽宁大学、南开大学、人民日报、新华社、中国现代国际关系研究所、中国中日关系史学会等部门从事日本经济研究的众多人员参加,并请国内有关经济学者、教授审阅,由中国青年出版社出版,这本书的翻译和出版,为国内经济工作者以及日本问题的研究

和教学人员认识 and 了解日本经济及日本的产业政策提供了一个非常好的机会。同时,对于促进中日双方在制定产业政策方面的经验交流,具有重要的意义。

这里,我衷心祝贺《日本通商产业政策史》在中国翻译出版,谨对为翻译、出版此书给予大力支持和积极努力的日本通商产业省、日本通商产业调查会以及中国各有关单位表示衷心的感谢。

《日本通商产业政策史》编译委员会主任委员 房维中

1993 年 6 月 16 日

《日本通商产业政策史》编译顾问委员会名单

马 洪 袁宝华 邵华泽

叶 青 张彦宁 高尚全

《日本通商产业政策史》编译委员会委员名单

主任委员 房维中 孙尚清

副主任委员 桂世镛

委	员	刘鸿儒	李晋有	骆为龙
		张云方	许同茂	武大伟
		孙东民	赵文斗	朱福来
		卢大刚	林君雄	

序

本政策史(全 17 卷)是继明治时代以来以商工政策史、行政史为对象的商工行政史(全 3 卷)及商工政策史(全 24 卷)之后,以第二次世界大战以后为主要内容的通商产业省执掌的通商产业政策的历史。期间是从 1945 年的秋天开始,到 1979 年发生的石油冲击前后为止。虽说其中也有不得不涉及到的在此以后的领域,但考虑到从整体上作为历史记述,似乎现在尚未成熟。

有关本史的编纂、发行,通产省在 1984 年 10 月作出了“关于编纂通商产业政策史”的决定,在此基础上设立了通商产业政策史编纂委员会、通商产业政策史编纂顾问会以及通商产业政策史编纂事业实施联络协议会。安藤良雄教授作为编纂委员会的委员长,当初负起了统括整体的责任。因他不幸在 1985 年 5 月离世,我于是接过了委员长的重责。

本政策史的整体结构,除总论和按四个时期划分的分论外,还包括年表篇、统计篇、资料篇及索引篇。时期的划分是:第Ⅰ期为战后复兴时期(1945 年至 1952 年);第Ⅱ期为奠定基础时期(1952 年至 1960 年);第Ⅲ期为高速增长时期(1960 年至 1971 年);第Ⅳ期为多样化时期(1971 年至 1979 年)。分别委任三和良一教授担任第Ⅰ期编纂负责人,胁山俊氏任副负责人。武田晴人副教授担任第Ⅱ期编纂负责人,宫田满氏任副负责人。前田靖幸教授担任第Ⅲ期编纂负责人,伊牟田敏充教授担任第Ⅳ期编纂负责人。此外,鹭泽亨一氏担任了第Ⅲ期和第Ⅳ期的副负责人。

各期的构成,是依据各期的问题,把重建产业结构、贸易与国际经济、产业合理化、技术的革新、能源政策等项内容组合在对相关产业类别的叙述中,搭成各个章节的骨架。1986 年 6 月,委托各领域的专家进行执笔。执笔之时,阅览了通商产业省等保存的资料,也收集、阅览

了海外的资料。与此同时,还相应听取了参与过通商产业省的政策制定、现在已经退职的诸位意见。

对于政策的立案过程、立案所必须的产业、经济形势、政策的内容、实施的过程、实现政策意图的状况、政策实施后的经济、产业动向等,本政策史力求做到立体地、客观地进行叙述。另外对许可、行政指导等通商产业省当时行政手法的实情以及采用这些手法的背景,尽量做了必要的涉及。

执笔的内容,是担任各章节各位执行者以各自专家的眼光进行记述的。第一稿作为未定稿曾在通商产业省的有关部局中传阅过。不过,涉及论述、特别是意见部分,只能代表各位执笔者的看法。此外,各期的负责人为使分论 14 卷的各个章节能有机地联系在一起而进行了调整;我个人作为编纂委员长,对全 17 卷进行了统一调整,尽力把正确的史实留交后世。

最后,向给执笔者以极大帮助的通商产业省、向愉快接受征询并给以宝贵体验的诸位、向通商产业省省内外的对编纂执笔赐以积极协助、建议的各位、以及向担任本政策史刊行业务的通商产业调查会的各位,表示由衷的谢忱。

通商产业政策史编纂委员长 隅谷三喜男

1989 年 3 月

通商产业政策史编纂委员会委员名单

委员长	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
委员	秋山 收	内阁法制局第四部长
	伊牟田敏充	法政大学经营学部教授
	武田 晴人	东京大学经济学部副教授
	别府 正夫	新能源・产业技术综合开发机构顾问
	前田 靖幸	法政大学工学部教授
	宫田 满	财团法人 日本能源经济研究所专务理事
	三和 良一	青山学院大学经济学部教授
	胁山 俊	原经济企画厅物价局审议官
	鹭泽 亨一	财团法人 通商产业调查会理事
	土居 征夫	通商产业大臣官房企划室长
	伊吹 迪人	通商产业省通商产业研究所研究部长

(前委员名单)

前委员长	安藤 良雄	(东京大学名誉教授,已故)
前委员	坂本 春生	麻生 渡 植松 敏 深泽 亘
	江崎 格	桑原 茂树 角南 立 石海 行雄

通商产业政策史编纂顾问会顾问名单

会 长	圆城寺次郎	日本经济新闻社顾问
顾 问	天谷 直弘	财团法人 国际经济交流财团会长
	石井 威望	东京大学工学部教授
	稻叶 秀三	财团法人 产业研究所理事长
	岩武 照彦	原株式会社神戸制钢所专务董事
	上野 裕也	成蹊大学经济学部教授
	宇佐美忠信	友爱会议议长
	大慈弥嘉久	阿拉伯石油株式会社董事顾问
	河合 良一	社团法人 经济团体联合会副会长
	河野 光雄	原读卖新闻社论说委员会副委员长
	堺屋 太一	作家
	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
	辻村江太郎	庆应义塾大学商学部教授
	西家 正起	财团法人 日本规格协会理事长
	吉国 一郎	原内阁法制局长官

本 卷 编 纂 说 明

本时期(第Ⅲ期)对象所涉及的期间(1960年~1971年)是日本经济取得所谓高速发展并受到世界瞩目的时期。60年代之始的1960年这一年不仅是由于修改日美安全条约问题而成为战后政治史上具有划时代意义的重要年份,同时由于国民收入倍增计划和贸易外汇自由化问题在经济史上也成为开创一个重要阶段的年份。在此之前在我国就已出现高速的经济发展,池田内阁的收入倍增计划意味着政府正式承认了日本经济的高速发展能力,此后“增长”这一经济学术语便广泛、深入地渗入国民中间。事实上其后的日本经济经过60年代到了收入倍增计划的最后一年1970年——其间经过了几次周期性的波动——令人惊异地实现了年平均增长率超过10%的高速发展。

可是这一高速发展决不是不经过努力就能得以实现的。在此时期日本的产业不得不闯过贸易自由化和资本自由化这两大关口。这个时期的通商产业政策以优化产业结构和增强产业的国际竞争能力为旗号对付上述的困难课题。结果,产业的素质明显改善,我国具有了为数众多的具有国际规模的企业。自1965年秋到1970年出现了从未有过的持续繁荣,日本经济进一步扩大。1968年国民总产值仅次于美国,位居资本主义世界的第二位,我国开始走上经济大国的道路。这一发展势头一直持续到出现美元冲击的1971年才受到遏制。

在本通商产业政策史中,第Ⅲ期也就是高速增长时期共由四卷组成。现发行的第9卷是第Ⅲ期的第2卷,包括“第3章振兴通商和经济合作”、“第4章国际经济摩擦和贸易谈判”。出口贸易增长是得以实现高速增长的重要原因之一。我国的出口额,1959年度约为36亿美元,1967年度超过100亿美元,1970年度则超过了200亿美元,其背景就

是通商产业省的各种各样的通商振兴政策。同时,这个时期又是在国际协调之下正式展开了对发展中国家进行经济合作的时期。可是另一方面,这个时期也是自 1965 年以后开始的同各国的经济摩擦大大表面化、并开始将处理这一问题作为重要政策课题的时期。特别是从 1969 年开始持续进行到 1972 年的日美纺织品谈判同归还冲绳问题结合在一起,在战后日美关系史上也成为应当大书特书的事件。本卷将对这些问题详加论述。

本卷的编纂可以说是以庆应义塾大学名誉教授、杏林大学社会科学部长白石孝为首的各位执笔者(名单详见另表)紧密合作共同努力的结果。在此谨对各位先生的巨大努力表示谢意。

通商产业政策史第Ⅱ期编纂负责人 前田靖幸

通商产业政策史第Ⅱ期编纂副负责人 鹭泽亨一

1989 年 3 月

另表：(各章节执笔者名单)

第 3 章	第 1 节	白石 孝	庆应义塾大学名誉教授、杏林大学社会科学部长
	第 2 节 1. 2.	白石 孝	(同前)
	3.	马田 启一	杏林大学社会科学部副教授
	4.	小野田 欣也	杏林大学社会科学部专任讲师
	第 3 节	马田 启一	(同前)
第 4 章	第 1 节	小野田 欣也	(同前)
	第 2 节	小野田 欣也	(同前)
	第 3 节	和气 洋子	庆应义塾大学商学部副教授
	第 4 节	小野田 欣也	(同前)

凡 例

1. 原著中的年、月，日本年号等，使用公历。
2. 数字、计量的使用，按中国的出版规定。
3. 欧美等国家的人名、地名以及国际机构名称，沿用中国习惯译法；日本的有关人名、地名原则按中国简化汉字译出。
4. 除少量译注外，文中的注译均译自原著；原著中用日语片假名表示的序号，译文中用“甲、乙、丙……”，或“A、B、C……”代替。
5. 引文中的注，凡属引用者的，用（ ）标出。
6. 有关法令、条约、公文，按原著的凡例规定，即：
 - （1）表示法令的原则是在题名后加上（ ），必要时依公布的年月日、编号、实施年月日的顺序记述。
 - （2）条约的表示依照（1），必要时表记生效的年月日。
 - （3）公文类的表示，原则上在题名后加（ ），必要时标出按年月日或发出的年月日、决定、通知等。对于发文也在必要时按编号、发出人、收取人的顺序记叙。
7. 统计、图表等按原著标记。

目 次

第Ⅲ期 高速增长时期 (2)

第3章 振兴通商与经济合作	(1)
第1节 高速增长时期的贸易动向	(3)
1. 世界贸易的扩大及动向	(3)
2. 国民收入倍增计划与贸易的实绩	(11)
3. 贸易结构的变化	(22)
4. 贸易结构和产业结构	(33)
5. 国际收支向经常性盈余的转变	(41)
第2节 通商振兴政策的实施	(52)
1. 弘扬出口精神	(52)
2. 强化出口基础	(62)
3. 出口振兴机构的积极作用	(104)
4. 贸易行政的各项改善	(115)
第3节 经济合作的进展	(129)
1. 奠定经济合作基础	(130)
2. 经济合作的扩大和充实	(155)
3. 经济合作的成就	(200)

第4章 国际经济摩擦与贸易谈判..... (225)

第1节 60年代初之前的经济摩擦与贸易谈判 (227)

1. 50年代的经济摩擦与贸易谈判 (227)
2. 日美棉制品谈判 (252)

第2节 60年代的经济摩擦与贸易谈判 (273)

1. 概要和政策 (273)
2. 对美经济摩擦与贸易谈判 (277)
3. 对发达国家经济摩擦与贸易谈判 (286)
4. 同发展中国家的经济摩擦与贸易谈判 (291)

第3节 特定产业的贸易谈判 (298)

1. 钢铁行业的贸易谈判 (298)
2. 汽车产业的贸易谈判 (327)
3. 彩色电视机贸易谈判 (353)

第4节 日美纺织品谈判..... (382)

1. 日美纺织品摩擦的背景 (383)
2. 日美纺织品谈判过程 (392)
3. 日美纺织品谈判的终结 (429)

图表目次

第3章 振兴通商和经济合作

第1节 高速增长时期的贸易动向	 (23)
..... (3)	
第3-1-1表 OECD 经济增长率	 (23)
..... (4)	
第3-1-2表 美国的新产品(1948~1958年)	 (24)
..... (5)	
第3-1-3表 美国收入阶层分布	 (25)
..... (5)	
第3-1-4表 世界的出口额对上一年增长率	 (25)
..... (7)	
第3-1-5表 世界的进口额对上一年增长率	 (26)
..... (8)	
第3-1-6表 世界贸易增长率(与上一年比)	 (27)
..... (11)	
第3-1-7表 收入倍增计划中商品类别的出口额(海关统计)	 (29)
..... (12)	
第3-1-8表 收入倍增计划中的国际收支(外汇统计)	 (30)
..... (14)	
第3-1-1图 劳动生产率、工资、物价(国际比较)	 (31)
..... (16)	
第3-1-2图 海关统计进出口情况(按季度计算)	 (32)
..... (20)	
第3-1-9表 从我国出口市场结构看世界进口情况(日本、社会主义国家除外)	 (35)
..... (20)	
第3-1-10表 我国进出口地区结构	
第3-1-11表 我国对东南亚的进出口	 (23)
..... (23)	
第3-1-12表 对西欧、美国出口商品构成比例(1963年)	 (24)
..... (24)	
第3-1-13表 商品类别出口构成比	 (25)
..... (25)	
第3-1-14表 机械类别进出口额	 (25)
..... (25)	
第3-1-15表 我国进口商品结构的变化	 (26)
..... (26)	
第3-1-16表 机械机器对出口结构重工业化化的贡献率	 (27)
..... (27)	
第3-1-3图 我国对社会主义国家贸易的情况	 (27)
..... (27)	
第3-1-4图 主要国家的贸易结构(特化系数)比较	 (29)
..... (29)	
第3-1-17表 主要国家机械机器出口结构(1968年)	 (30)
..... (30)	
第3-1-5图 我国成套设备出口情况	 (31)
..... (31)	
第3-1-6图 进口结构的比较	 (32)
..... (32)	
第3-1-7图 生产规模及价格下跌	 (35)
..... (35)	
第3-1-18表 主要国家劳动生产率、工	