

113

7-323.211
Z81

中国科学技术协会
西部科普工程项目

西部土地资源保护 基本知识

朱德举 朱道林等 编著

中国大地出版社
2001年·北京

图书再版编目 (CIP) 数据

西部土地资源保护基本知识/朱德举等编著.

- 北京: 中国大地出版社, 2001.9

ISBN 7-80097-449-9

I. 西… II. 朱… III. ①土地资源-资源保护-西北地区 ②土地资源-资源保护-西南地区 IV. F323.211

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 064380 号

责任编辑: 胡建平 祝 方

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区大柳树路 19 号 100081

电 话: (010) 62183493 (发行部)

传 真: (010) 62183495

印 刷: 冶金印刷总厂印刷

开 本: 1/32

印 张: 7.375

字 数: 192 千字

版 次: 2001 年 9 月第 1 版

印 次: 2001 年 9 月第 1 次印刷

印 数: 1—1200 册

书 号: ISBN 7-80097-449-9/K·63

定 价: 15.00 元

(凡购买中国大地出版社的图书, 如发现印装质量问题, 本社发行部负责调换)

前 言

我国的西部地区包括内蒙古自治区、广西壮族自治区、重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区等 12 个省级行政区。土地总面积 675.46 万平方千米，占全国土地总面积的 71.1%。2000 年的总人口 3.56 亿，占全国的 27.5%。人均土地面积为 1.90 公顷，比全国平均值高出 1.17 公顷。

2000 年西部地区的土地利用率为 66.5%，低于全国 73.0% 的平均水平；土地垦殖率为 7.2%，而全国的平均垦殖率是 13.5%；国内生产总值 1.66 万亿元，占全国的 18.6%，每公顷土地的国内生产总值为 2463 元，而全国每公顷土地的国内生产总值是 9404 元。西部地区土地资源的开发利用程度较低。

由于自然与社会经济条件等方面的原因，过去西部土地资源的开发利用中，缺乏土地资源的保护意识，大量的陡坡土地被开发。1996 年的全国土地利用变更调查的资料表明，西部地区大于 25 度的坡耕地为 475.60 万公顷，占西部地区耕地总量的 9.8%，占全国 610 万公顷坡耕地总面积的 78.0%。正是因为西部地区的坡耕地比例大，水土流失也较全国严重。近几年来，西部地区的牧草地和耕地减少量十分巨大，在 1997 - 2000 年间分别减少 213.37 万公顷和 111.32 万公顷。西部地区土地资源的保护意识有待

进一步增强。

为了贯彻西部大开发战略，落实国家关于在资源利用中实行“开发中保护，保护中开发”的方针，确保西部大开发的成功，在西部做到“开发土地资源的过程中保护好土地资源，在保护土地资源的过程中充分开发土地资源”，提高土地资源的利用效益，满足日益增长的物质文化生活的需要，客观上要求西部地区的干部群众、青少年更清楚地了解和认识自己所处地区的土地资源条件，提高保护与开发土地资源的科技意识和技能，增强建设西部的使命感、紧迫感和责任感。

全书主要包括两部分内容：第一部分由 128 个问题及其简要答案构成，涉及西部大开发、西部地区自然条件、土地资源保护与退化防治、土地开发整理与复垦等几个方面；第二部分是西部土地资源条件、利用中的主要问题以及保护的专题，每个省、自治区、直辖市为一个专题，加上西部地区的总体情况，共 13 个专题。

本书是中国土地学会承担和执行中国科协“保护西部土地资源科普宣传活动”项目的主要成果，具体由朱德举、朱道林、段文技、程锋、刘丽、董为红、崔盈等 7 人撰写完成。本项目在执行的过程中得到四川省土地学会的大力支持，在此表示衷心感谢。

由于时间紧，资料少，撰稿者的水平有限，书中难免有错误和不足之处，恳请读者谅解。

中国土地学会

2001 年 6 月 25 日

目 录

西部大开发

1. 我国的东中西部地区是如何划分的? (3)
2. 西部开发与“两个大局”观点的关系? (3)
3. 西部地区的自然与社会经济特点有哪些? (4)
4. 西部大开发的意义是什么? (5)
5. 西部大开发应遵循的原则? (7)
6. 西部大开发存在哪些困难? (8)
7. 西部大开发有什么特殊的机遇? (9)
8. 西部大开发的土地资源优势是什么? (10)
9. 实施西部大开发的重大科技工程有哪些? (11)
10. 西部大开发中基础设施建设的主要内容有哪些? (12)
11. 什么是西电东送? (13)
12. 什么是西气东输? (15)
13. 什么是南水北调? (16)

西部地区自然条件

14. 何谓八百里秦川? (19)
15. 何谓塞上江南? (19)
16. 何谓鄂尔多斯高原? (19)
17. 何谓帕米尔高原? (20)
18. 何谓陇东高原? (21)
19. 何谓青藏高原? (21)

20. 何谓汾渭平原?	(23)
21. 何谓成都平原?	(23)
22. 何谓河套平原?	(24)
23. 何谓秦巴山地?	(25)
24. 何谓伊犁谷地?	(26)
25. 何谓四川盆地?	(27)
26. 何谓哈密盆地?	(28)
27. 何谓柴达木盆地?	(28)
28. 何谓“一江两河”?	(29)
29. 何谓世界稀土之乡?	(29)
30. 何谓科尔沁草地?	(30)
31. 何谓河套灌区?	(30)
32. 何谓河西走廊?	(31)
33. 何谓西北干旱区?	(32)
34. 何谓可可西里无人区?	(33)
35. 何谓锡林郭勒草原自然保护区?	(34)
36. 什么是农牧交错区?	(34)
37. 什么是三峡库区?	(35)
38. 什么是喀斯特地貌?	(35)
39. 什么是平坝地?	(36)
40. 什么是黄土塬?	(37)
41. 什么是黄土梁?	(37)
42. 什么是黄土峁?	(38)
43. 什么是黑垆土?	(38)
44. 什么是黄绵土?	(39)
45. 什么是紫色土?	(40)

46. 什么是高山草甸?	(40)
47. 什么是裸岩石砾地?	(41)
48. 什么是冰雪融水型河流?	(41)
49. 什么是地表径流?	(41)
50. 什么是泥石流?	(41)
51. 什么是淤地坝?	(42)
52. 何谓都江堰水利工程?	(43)
53. 何谓青铜峡水利枢纽?	(43)
54. 何谓新疆野果林?	(44)
55. 何谓丝绸之路?	(45)
56. 何谓高原平湖?	(46)
57. 什么是盐湖?	(46)
58. 什么是盐壳?	(47)
59. 什么是风蚀残丘?	(47)
60. 什么是积雪?	(48)
61. 什么是戈壁滩?	(48)
62. 什么是坎儿井?	(49)
63. 什么是绿洲农业?	(50)

土地资源保护与退化防治

64. 土地资源配置与社会经济发展的关系?	(53)
65. 什么是土地人口承载潜力?	(53)
66. 什么是土地保护?	(53)
67. 西部地区生态环境保护和建设的重要性是什么?	(54)
68. 西部地区的土地生态环境存在哪些问题?	(55)
69. 西部地区土地生态环境建设的指导思想?	(56)

70. 西部地区土地生态环境建设的原则是什么?	(57)
71. 西部地区土地生态环境建设的重点地区有哪些?	(58)
72. 提高西部土地资源生产力的主要技术与措施?	(59)
73. 什么是土地退化?	(60)
74. 土地资源退化的类型?	(60)
75. 什么是草场退化以及如何防治?	(60)
76. 什么是定牧?	(61)
77. 什么是土地荒漠化?	(62)
78. 如何防治土地荒漠化?	(63)
79. 什么是土地盐碱化?	(63)
80. 如何防治土地次生盐碱化?	(64)
81. 什么是土地改良?	(64)
82. 什么是竖井排水?	(64)
83. 何谓引黄灌区?	(65)
84. 何谓水土流失?	(66)
85. 什么是土壤侵蚀模数?	(66)
86. 如何防治水土流失?	(67)
87. 什么是小流域治理?	(67)
88. 什么是固沟保塬?	(68)
89. 什么是坡耕地?	(69)
90. 什么是生态退耕以及如何实施退耕还林、还草、 还水工程?	(69)
91. 什么是国土整治?	(71)
92. 什么是“三北”防护林?	(71)
93. 什么是薪炭林?	(72)
94. 什么是固沙林?	(73)

95. 什么是森林覆盖率?	(73)
96. 什么是沙生植被?	(73)
97. 什么是蓄水保墒?	(74)
98. 什么是引水拉沙?	(74)

土地开发整理与复垦

99. 什么是土地开发?	(77)
100. 什么是土地整理?	(77)
101. 什么是土地复垦?	(78)
102. 什么是土地利用率?	(79)
103. 什么是土地垦殖率?	(79)
104. 什么是复种指数?	(80)
105. 什么是土地复垦率?	(80)
106. 什么是复垦工程?	(80)
107. 什么是塌陷区?	(81)
108. 什么是采空区?	(81)
109. 什么是节水农业?	(81)
110. 什么是旱作农业?	(82)
111. 什么是雨养农业?	(82)
112. 什么是灌溉农业?	(83)
113. 什么是立体农业?	(83)
114. 什么是宜农荒地?	(84)
115. 什么是自流引水灌溉?	(84)
116. 什么是提水灌溉?	(85)
117. 什么是旱井?	(85)
118. 什么是“三跑”耕地?	(85)

119. 高中低产田是如何划分的？	(86)
120. 什么是耕地占补平衡制度？	(86)
121. 什么是国家投资土地开发整理项目？	(87)
122. 国家投资土地开发整理项目有哪些种类？	(88)
123. 国家投资土地开发整理项目如何申报？	(88)
124. 申报国家投资土地开发整理重点项目有哪些条件？	(89)
125. 申报国家投资土地开发整理示范项目有哪些条件？	(90)
126. 申报国家投资土地开发整理补助项目有哪些条件？	(91)
127. 国家投资土地开发整理项目验收主要有哪些内容？	(91)
128. 国家投资土地开发整理项目验收的程序是什么？	(91)

西部地区及西部各省的土地利用与保护

西部地区土地资源利用与保护	(95)
内蒙古自治区土地资源利用与保护	(106)
广西壮族自治区土地资源利用与保护	(116)
重庆市土地资源利用与保护	(126)
四川省土地资源利用与保护	(137)
贵州省土地资源利用与保护	(148)
云南省土地资源利用与保护	(157)
西藏自治区土地资源利用与保护	(168)
陕西省土地资源利用与保护	(178)
甘肃省土地资源利用与保护	(187)
青海省土地资源利用与保护	(197)
宁夏回族自治区土地资源利用与保护	(206)
新疆维吾尔自治区土地资源利用与保护	(215)

西部大开发

1. 我国的东中西部地区是如何划分的？

将我国划分为东部、中部、西部三个地区的时间始于 1986 年，由全国人大六届四次会议通过的“七五”计划正式公布。东部地区包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南等 11 个省（市）；中部地区包括山西、内蒙古、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、广西等 10 个省（区）；西部地区包括四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等 9 个省（区）。

1997 年全国人大八届五次会议决定设立重庆市为直辖市，并划入西部地区后，西部地区所包括的省级行政区就由 9 个增加为 10 个省（区、市）。

由于内蒙古和广西两个自治区人均国内生产总值的水平正好相当于上述西部 10 省（市、区）的平均状况，2000 年国家制定的在西部大开发中享受优惠政策的范围又增加了内蒙古和广西。

目前，西部地区包括的省级行政区共 12 个，分别是四川、重庆、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、广西、内蒙古；中部地区有 8 个省级行政区，分别是山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南；东部地区包括的 11 个省级行政区没变。

2. 西部开发与“两个大局”观点的关系？

1978 年后，以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，提出了促进东西部地区经济合理布局和协调发展的“两个大局”的思想。“一个大局”是沿海地区加快对外开放，较快地发展起来，内地要顾全这个大局；另“一个大局”是沿海地区发展到一定时期，拿出更多的力量帮助内地发展，沿海地区也要顾全这个大局。

关于实施“两个大局”战略的措施和条件，邓小平说：“解决

的办法之一，就是先富起来的地区多交点税，支持贫困地区的发展”，在条件成熟的情况下，“发达地区要继续发展，并通过多交税和技术转让等方式支持不发达地区。”不发达地区大都拥有丰富的自然和劳动力资源，通过发达地区的帮助，就可以实现东中西各地区的平衡发展。

对于实现第二个大局的目标究竟在什么时候提出和解决，在什么基础上提出和解决，不能不顾客观条件的成熟与否而盲目行动。当时认为，“可以设想，在 20 世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。”

我国在 2000 年，基本实现了人均国民生产总值达到 800 美元的小康目标，同时也全面启动了西部大开发工程。因此，可以认为，西部大开发正是小平同志“两个大局”思想与观点的体现与落实。

3. 西部地区的自然与社会经济特点有哪些？

西部地区土地资源类型多样，有山地、高原、丘陵、盆地等，土地资源面积为 675 万平方千米，占全国土地总面积的 71%。

区内的青藏高原是地球上海拔最高的“世界屋脊”，高原上的最高峰珠穆朗玛峰海拔为 8848 米。山脉主要有喜马拉雅山、昆仑山、横断山、祁连山等。我国较大的盆地如四川盆地、塔里木盆地、柴达木盆地、准噶尔盆地、吐鲁番盆地等都位于这个地区。位于新疆的塔克拉玛干沙漠是我国最大的沙漠。艾丁湖海拔为 -154 米，是我国陆地的最低点。青海省境内的青海湖是我国最大的咸水湖。

全区跨越寒带、亚寒带、中温带、暖温带、北亚热带、中亚热带等气候带。本区的东南部属于东部季风区，主要为亚热带季风气候，具有气候温和、水热同季、降水丰富、无霜期长、雨量多等特点；南部为青藏高寒区，具有气候寒冷干燥的特征；北部具有降水量少、蒸发量高、温差大的半干旱和干旱的气候环境。

2000年西部地区的人口为3.56亿人，占全国总人口的27.5%。其中，少数民族人口占全国少数民族人口的70%左右，占西部地区人口总数的20%左右。2000年西部地区的国内生产总值占全国总量的18.6%，人均国内生产总值是全国平均水平的67.8%。一、二、三产业国内生产总值分别占全国的26.0%、15.2%、20.3%。

西部地区1998年的城市数量只占全国总数的18.1%，大中城市的比例更低，200万人口以上的城市3个，100万~200万人口的城市4个，50万~100万人口的城市2个。

在15岁以上人口中，西部地区文盲半文盲的比例在2000年为35.79%，是全国平均水平的1.6倍；每10万人拥有小学以上文化程度的人口数只有54271人，是全国平均水平的78%。

1998年国有企事业单位专业技术人员占全国总数的17.4%；专业技术人员占总人口的比重仅为1.28%，是全国平均水平的76.2%。

1999年西部地区铁路营业里程为2.13万千米，占全国铁路营业总里程的37%；铁路密度为0.0032千米/平方千米，是全国平均水平的一半。1999年西部地区公路里程为53万多千米，占全国公路总里程的39%；公路密度为0.08千米/平方千米，仅为全国公路密度的55%。

4. 西部大开发的意义是什么？

第一，实施西部大开发战略是实现我国现代化建设战略目标的必然要求。我国西部地区人均国内生产总值仅相当于全国水平的67.8%左右，尚未实现温饱的贫困人口大部分也分布于这一地区。如果不改变这种欠发达状况，将会拖延全国实现现代化的步伐。没有西部的现代化，全国的现代化就不完整。

第二，实施西部大开发战略是缩小地区差距，实现共同富裕的社会主义本质的要求。社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。走社会主义道

路，就要逐步实现共同富裕。东部地区在过去优惠政策的支持下得到了较快的发展。21 世纪初，在继续加快东部沿海地区经济发展的同时，实施西部开发战略，是促进东西部经济协调发展，逐步缩小东西部经济差距，最终实现共同富裕的目标。

第三，实施西部大开发战略是进一步扩大国内需求，保持国民经济持续快速健康发展的重要途径。西部地域广大，自然资源丰富，有巨大的发展潜力，也是一个巨大的潜在市场。开发西部，既可以为扩大国内需求提供巨大的潜在市场，创造大量的就业机会，又可以发展西部地区的特色经济，促进各种资源的合理配置和流动，形成国民经济持续发展的重要支持力量。

第四，实施西部大开发战略是全面贯彻实施可持续发展战略的重大举措。大力加强环境污染综合治理和加快改善生态环境是 21 世纪我国全面推进实施可持续发展战略的重要内容。西部地区是我国长江、黄河的发源地，其水资源的开发利用情况对于保证中下游地区水资源供应和防治洪涝灾害具有举足轻重的影响。在西部大开发中尽快遏制生态环境恶化趋势，不仅对西部，而且对改善全国生态环境，实施可持续发展战略，都具有不可替代的重要作用。

第五，实施西部大开发战略是保持社会稳定、民族团结和边疆安全的迫切要求。西部地区与周边十多个国家接壤，边境线长，聚居的少数民族比较集中。只有边疆民族地区的经济和社会发展了，各族人民生活水平不断提高，才能为加强民族团结和巩固边疆奠定坚实的物质和思想基础，为全国的经济建设提供稳定的政治和社会环境。

第六，实施西部大开发战略是适应国内外经济结构调整的需要。世纪之交，经济结构和产业结构的大调整已在世界范围普遍展开。实施西部大开发，可以充分发挥西部地区市场潜在大、各种资源丰富和劳动力成本低的比较优势，为全国经济结构调整和产业结构优化，提供广阔的空间和新的市场。

5. 西部大开发应遵循的原则？

一是开发与保护并重。西部地区生态环境脆弱，若开发利用不当，不仅浪费资源，而且将进一步加重水土流失、荒漠化等生态环境问题。这一特殊性决定了西部大开发必须要以保护和改善生态环境为前提，始终将开发与保护并重。

二是以市场配置资源。西部大开发要适应社会主义市场经济体制的要求，充分发挥市场的作用。政府主要是搞好统筹规划，制定符合西部地区特点的政策，充分调动各类经济主体投资开发的积极性，采取多种形式筹措社会资金。以市场为导向，根据市场需求配置资源。

三是因地制宜、突出重点、全面规划、分步实施。西部地域广大，各地差异性较大，这就要求各地区在开发中必须从当地实际出发，扬长避短，发挥优势，有针对性地制定开发战略和对策。西部大开发要有所为，有所不为。没有重点就没有政策，没有重点也不可能取得成绩。西部地区各省（区、市）应突出优势，发挥特色，形成各自产业发展的重点，选择一些经济基础较好的区域和城市重点发展，带动全局。西部大开发是一项艰巨、复杂的系统工程，需要几代人甚至十几代人的努力，必须全面规划，有步骤、分阶段地逐步实施。

四是自力更生为主。在充分调动西部地区自身积极性和自力更生的基础上，通过政策引导，调动和吸引国内外资金、技术、人才等投入西部地区。

五是科技创新。把科技创新与促进西部地区经济发展结合起来，加强人才培养和引进，努力提高广大劳动者的素质，同时积极引进和采用国内外先进适用技术，并加大成果推广转化力度。