

论党的政策

刘 寿 祺 著

湖 南 人 民 出 版 社

0253

论党的政策

刘寿祺 著

湖南人民出版社

一九六四年·长沙

論党的政策

刘寿祺著

編号：(湘)2661

湖南人民出版社出版

(湖南省书刊出版业营业许可证出字第一号)

长沙市新村路

湖南省新华印刷厂印刷 湖南省新华书店发行

787×1092 1/32 3印张 50千字

1964年10月第一版 1964年10月第一次印刷

印数：1——10,000

前 言

这个小册子的初稿是一九六二年春写的。当时的打算是作为紀念毛主席的“关于正确处理人民内部矛盾的問題”这一伟大著作发表五周年的。所以除了說明党的政策的根据、作用及制訂政策的一些基本原則外，着重分析了我国过渡时期的阶级关系和矛盾，以及处理这些关系和矛盾的基本政策，其中特别是对于人民内部的阶级关系和矛盾——主要是工人阶级和农民之间的各种关系和矛盾，以及处理这些关系和矛盾的政策，說得比較多一点。这是因为我国是一个工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家，实际上是无产阶级专政的国家，一切政策都要从这个基础出发。这样考虑的目的，就是想帮助讀者通过具体的阶级分析，来理解我們党制訂政策的原則，領会党的政策的精神实质，从而正确地执行党的政策。但当时因工作較忙，初稿写成后无暇进行整理，所以在較长時間內把这个稿子放下来了。直到今年春，我在学习了中央有关农村工作的政策以后，感到这本小册子还可以帮助讀者在学习党的政策时作参考，因而将原稿作了一些修改和补充，拿出来和讀者見面。

原写的初稿内容较多,涉及到农业、工业、商业、文教、艺术……各方面的具体政策。这次修改时,觉得这些具体政策都写进去,有些繁琐,而这本小册子的目的在于使读者如何正确地理解党的政策的实质,不在于研究某些具体政策,因而把这一部分删去了。

由于初稿写得较早,这一次虽然作了一些修改,但错误仍然会不少的,敬希读者提出批评指正。

本书在写作过程中,承王亲思、彭文斌两同志帮助整理,併此致谢。

刘寿祺

一九六四年八月

目 录

一、党的政策是革命和建设事业胜利的保证……	(1)
(一)什么是政策	(1)
(二)共产党的政策是马克思列宁主义的普遍 真理与革命实际相结合的产物	(5)
(三)党的政策是革命和建设事业胜利的保证	(8)
二、党的政策是根据事物的相互联系、相互 矛盾——主要是阶级矛盾和阶级斗争的 全局来制订的	(13)
三、制订政策的总要求	(20)
四、政策的稳定和改变	(27)
(一)不同的革命阶段有不同的政策	(28)
(二)政策的稳定性	(31)
(三)政策的修改、补充和发展	(32)
五、我国过渡时期的阶级关系和矛盾以及党 处理这些关系和矛盾的基本政策	(36)
(一)我国过渡时期的阶级关系和矛盾	(37)

(二)我国过渡时期工农联盟的基本政策	(40)
(三)党在农村中的阶级政策	(46)
(四)统一战线的政策	(49)
(五)对待反动统治阶级和反革命分子的政策	(53)
 六、我国社会主义经济中两种公有制的关系 和矛盾以及党处理这种关系和矛盾的基本政策	 (55)
(一)处理社会主义两种公有制之间的关系和 矛盾的基本政策	 (56)
(二)处理全民所有制之间的关系和矛盾的基本 政策	 (62)
(三)处理集体所有制之间的关系和矛盾的基本 政策	 (66)
(四)处理国家、集体与个人之间的关系和矛 盾的基本政策	 (69)
 七、正确地贯彻执行党的政策	 (75)
(一)认真学习党的政策	(75)
(二)从实际出发,做好调查研究工作	(77)
(三)把党的政策交给群众	(79)
(四)坚决地贯彻执行党的政策	(84)
(五)不断地提高干部的政策思想水平,正确 地执行党的政策	 (87)

一、党的政策是革命和建設 事业胜利的保証

(一) 什么是政策

毛主席告訴我們：“政策和策略是党的生命，各級領導同志務必充分注意，万万不可粗心大意。”①“政策是革命政党一切实际行动的出发点，并且表現于行动的过程和归宿。”②一个革命政党的一切行动，每个革命干部进行任何一件工作，都必须按照党的政策办事。离开党的政策就会一事无成。可見，政策是何等的重要。

究竟什么叫做政策呢？

在階級社会里，各个階級的政党，为了本階級的利益，都有自己的政治主张和奋斗綱領。为了实现自己的政治主张和奋斗綱領，就必需規定有統一行动的依

①《毛澤东选集》第四卷，人民出版社一九六〇年第一版，一二九六頁。

②《毛澤东选集》第四卷，人民出版社一九六〇年第一版，一二八四頁。

据和准则，規定在完成一定的政治任务中，哪些事应该做和哪些事不应该做的界限，以及应该怎样做的方式。这种统一行动的依据和准则，就叫做政策。

政党和国家在指导各种活动时，在完成一定的政治任务时，还必须制定自己的方针和路线。有总方针和各项工作的具体方针，有总路线和各项工作的具体路线。所有的方针、路线，都是为了指导自己的活动，为完成一定的政治任务而规定的行动依据，所以都是属于政策的范围，都可以叫做政策。总方针、总路线也可以叫做总政策。保证实现党的总路线、总政策的具体方针、措施、方法等，就是我们通常所说的各项具体政策。

国家、政党都是阶级的产物，都是代表一定阶级的利益，为一定的阶级服务的。列宁说过：“政治制度是经济制度的上层建筑物。我们知道，例如，现代欧洲诸国的各种政体，都服务于巩固资产阶级对无产阶级的统治。”①因之，一个国家的政策，无论是对内的政策或对外的政策，都是由占统治地位的阶级的经济利益所决定的，都是集中地体现占统治地位的阶级主要的和根本的利益。

阶级社会的历史，就是进步的革命阶级反对反动

①列宁：《马克思主义底三个来源与三个组成部分》，载《列宁文选》两卷集第一卷，七一頁。

的反革命階級的斗争史。因此，不同的階級及其政党的政策，在社会发展中便起着不同的作用。

革命階級及其政党的政策，体现了革命階級的利益，革命人民的利益，是为了建立和发展新的进步的生产关系，促进生产力的发展的。所以这种政策在社会发展中起着进步的作用，推动着人类社会的前进。无产阶级政党的政策表现了和概括了工人階級与劳动人民的根本利益，它要消灭陈腐的反动的剥削的旧制度和旧的生产方式，把劳动人民从反动的经济制度和政治制度的奴役下解放出来，建立起新的社会主义生产方式，把社会生产力提高到空前未有的高度。无产阶级的伟大的革命导师——列宁，根据马克思主义的革命理论，制订了一系列的关于无产阶级革命和进行社会主义建设的政策，使俄国的革命取得了胜利，在地球六分之一的土地上，首先打碎了资本主义的锁链，建立和巩固了社会主义国家。由于它是代表全世界无产阶级和广大人民的利益的，给全世界人民指明了斗争的方向，所以它得到广大人民的拥护和支持，吸引着千百万人民的向往，在列宁的旗帜下，在十月革命的旗帜下，以无产阶级革命为主导的新的世界革命开始了，人类历史进入了新的纪元。中国共产党和毛泽东同志，根据马克思列宁主义的理论和中国革命的具体实践，制订了一系列的正确的政策，使我们这个占全世界四分之一的人口的大国，取得了民主革命的胜利，使我国人民摆脱了

帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动統治，建立了伟大的中华人民共和国，并且又取得了社会主义革命和社会主义建設的伟大胜利。中国革命的胜利，有力地鼓舞了亚洲、非洲、拉丁美洲地区人民的革命斗争，鼓舞了全世界人民的革命斗争，促进了世界革命事业的发展。

反动阶级及其政党所制订的政策，体现了反动阶级的利益。它是为了维护反动阶级的統治地位，维护落后的生产关系的，是阻碍和束缚社会生产力的发展，阻碍人类社会前进的。现在，资产阶级国家及其政党的政策，就是千方百计地维护资本主义，残酷地剥削工农群众，镇压劳动群众的反抗，阻碍着社会生产力的发展和新的生产关系的建立，阻挠历史的前进。帝国主义是资本主义发展的最高阶段。帝国主义者集中地代表了垄断资产阶级的利益，它所实行的对内对外政策，无论是暴力镇压的手段也罢，和平欺骗的手段也罢，都是为了奴役本国和世界人民，维护帝国主义的制度。美帝国主义是当代世界反动力量的中心，是帝国主义的头子，它所实行的政策，是为了要在全世界建立統治霸权。这种政策是违反美国人民和全世界人民的利益的，給本国以至全世界人民都带来了严重的禍害，所以它必然遭到最广大人民的反对，其結果是要彻底失败的。

现代修正主义是资产阶级的代理人，是帝国主义

的走狗。它所实行的政策，是迎合帝国主义的需要，保护资本主义制度和资产阶级利益，并且为在社会主义国家内实行资本主义复辟开辟道路。因之，这种政策是违背无产阶级和广大人民的利益的，其结果也是注定要失败的。

资产阶级的政治家和思想家，硬说帝国主义资产阶级政策是代表全体人民的“共同意志”和“共同利益”的，把他们的政策说成是“超阶级”的政策。现代修正主义者也和他們一唱一和，把他们的国家说成是“全民”的国家，把他们的党说成是“全民”的党，把他们的政策说成是“全民”的政策。马克思列宁主义者揭穿了他們这种骗局，明确地指出，政策是阶级意志的表现。制造所谓“超阶级”的、“全民”的政策的说调的目的，是为了向群众掩饰帝国主义者政策的剥削和掠夺的本质，是为了掩盖修正主义政策的资产阶级的阶级实质。

（二）共产党的政策是马克思列宁主义的普遍真理与革命实际相结合的产物

无产阶级是最进步最革命的阶级。它在人类社会历史发展过程中，负有伟大的历史使命，就是要消灭阶级，消灭剥削，解放全人类，同时也解放自己。它要通过无产阶级专政，改造社会，改造自然，建设人类有史以来的最美好、最幸福的社会——社会主义和共产主义社会。

共产党是无产阶级的政党，是无产阶级先进的有组织的部队。它最高地最集中地体现了无产阶级的阶级特性和优良品质。由马克思列宁主义武装起来的共产党，是现今人类社会中最进步最革命的政党，它能够根据社会发展的客观规律，根据广大劳动人民的利益与要求，提出正确的纲领政策，善于掌握革命斗争中的战略和策略，所以，它能够担当革命的领导者。共产党的领导作用，对于无产阶级的解放事业和共产主义的建设事业，是具有决定性的意义的。

共产党为了实现自己的政治纲领——建立社会主义社会和共产主义社会，必须制订自己的政策和策略。共产党的政策，是具有鲜明的阶级性的，是为无产阶级的根本利益，同时也是为全体劳动人民的根本利益服务的。共产党的政策的最終目的，是推翻剥削阶级的反动统治，消灭一切剥削制度和剥削阶级，建立一个没有帝国主义、没有资本主义、没有剥削制度的新世界。因之，共产党的政策，是人类社会最进步、最革命的政策，是引导人类前进的指针。

共产党的政策，是马克思列宁主义的普遍真理与革命实际相结合的产物。我们知道，马克思列宁主义，是关于社会发展规律的科学，是关于无产阶级和一切被压迫和被剥削群众革命的科学，是关于社会主义在一切国家中胜利的科学，是关于共产主义社会建设的科学。共产党为了领导革命的人民取得斗争的胜利，

就必須以馬克思列寧主義作為自己行動的指南。馬克思列寧主義，是放之四海而皆准的普遍真理，是我們共產黨人唯一正確的行動指針。我們共產黨人的一切行動、計劃、方針、政策，都不能離開馬克思列寧主義的基本原理，否則，我們就會犯這樣或那樣的錯誤。但是，馬克思列寧主義理論必須和實際相結合，才能產生巨大的物質力量。也就是說，共產黨必須運用馬克思列寧主義的基本理論，用馬克思列寧主義的觀點和方法，去研究考察本國的實際情況，從實際研究中制訂出符合本國實際情況的綱領和政策，用以去領導人民群眾進行革命鬥爭。

中國共產黨從成立以來，在四十多年的革命鬥爭和建設事業中，創造性地運用馬克思列寧主義，從中國的具體實踐出發，制訂了一整套的正確的革命和建設的政策，指導我國人民取得了革命和建設事業的偉大勝利，並且將繼續指導我們全國人民從勝利走向新的勝利。然而，在我們黨的歷史上，在一九三五年遵義會議以前，由於當時一部分黨的領導人不懂得馬克思列寧主義真理必須與中國革命的具體實踐相結合，不了解本國的實際情況，不了解廣大人民最迫切的革命要求，也曾實行過錯誤的路綫和政策。例如，第一次革命戰爭時期，以陳獨秀為代表的右傾機會主義者，實行了放棄無產階級領導權的錯誤路綫和錯誤政策；後來，在第二次國內革命戰爭時期，以李立三、

王明为代表的“左”倾机会主义者，又实行了錯誤的“左”倾机会主义的路綫和政策。这些錯誤的路綫和政策，曾經給党和人民的革命事业带来了严重的損失。

从一九三五年遵义會議确立了毛泽东同志在党中央的领导地位以后，我們党在毛泽东同志领导下，在长期革命斗争中，把馬克思列宁主义的普遍真理与中国革命的具体实践結合起来，也就是說，运用馬克思列宁主义的立場、观点、方法，結合中国革命的实际，制訂了一系列的政策。这些政策都是完全正确的。例如，关于新民主主义的理論与政策，关于解放农民的理論与政策，关于革命統一战綫的理論与政策，关于革命战争的理論与政策，关于革命根据地的理論与政策，关于社会主义革命和社会主义建設的理論与政策，关于国际关系与对外政策，以及关于民族問題、党的建設的理論与政策，等等，都是符合中国革命的发展規律的，是馬克思列宁主义的普遍真理与中国革命具体实践相結合的产物。它指导中国人民取得了一个又一个的胜利。

(三) 党的政策是革命和建設事业胜利的保証

革命的政党要想使自己的革命事业获得胜利，就必须有正确的符合客观規律的政策，并且要使党的一切行动都严格地以党的政策为准繩。有了正确的統一

的政策，全党才能有正确的統一的行动，才能有坚强的战斗力，才能打败敌人，克服各种困难，取得革命和建設事业的胜利。反之，如果一个革命政党仅仅有一个革命的理想和愿望，而没有实现革命理想的統一的正确的政策，或者虽然有統一的正确的政策，而不能实现这些政策，那么，全党就不会有統一的正确的行动，就不可能取得革命和建設事业的胜利。我們党和毛泽东同志在领导中国革命的整个过程中，向来就是非常重视党的政策問題的。毛泽东同志說：“一个革命政党的任何行动都是实行政策。不是实行正确的政策，就是实行錯誤的政策；不是自觉地，就是盲目地实行某种政策。”^①他还指出：“只有党的政策和策略全部走上正軌，中国革命才有胜利的可能。”^②由此可見政策問題在革命活动中的重要意义。

我們党之所以能够领导中国人民从胜利走向胜利，最重要的原因，就是党中央和毛泽东同志在我国革命的各个时期，都能創造性地运用馬克思列宁主义的原理，分析当时的阶级关系和社会情况，正确地制訂各个革命阶段的总路綫、总政策，又根据总路綫、总政策和各方面的客观情况，正确地制定各項工作的

①《毛泽东选集》第四卷，人民出版社一九六〇年第一版，一二八四頁。

②《毛泽东选集》第四卷，人民出版社一九六〇年第一版，一二九六頁。

具体政策。当第一次国内革命战争，由于以陈独秀为首的右倾机会主义者领导的错误而失败了，全国革命形势处于低潮的时候，毛泽东同志即提出了由城市转入农村，在农村建立革命根据地，和建立革命武装等政策。在毛泽东同志亲自领导下，革命的火焰又重新燃烧起来了。当日本帝国主义侵入中国，民族矛盾已上升为主要矛盾时，毛泽东同志又根据当时的情况，提出了抗日民族统一战线的政策，并且把在农村中土地改革的政策改为减租减息的政策，同时，又提出在抗日民族统一战线中，坚持我党我军独立自主的政策。这些政策的规定，就使我们党能够团结全国绝大多数的人，打倒日本帝国主义这个共同敌人，并且保持了革命的力量，发展了革命的力量。在整个民主革命时期，党中央和毛泽东同志根据当时社会阶级关系的全面分析，制定了新民主主义革命的总路线、总政策。即：无产阶级领导的、人民大众的、反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命。根据这条总路线、总政策，又规定了人民战争、土地改革、统一战线、整党、整军等一系列的具体政策。全党就是根据这些正确的路线和政策，充分发动群众，壮大人民的力量，团结全国一切可以团结的力量，艰苦奋斗，终于打败了国民党反动派，取得了民主革命的伟大胜利。中华人民共和国成立以后，在一九五二年，党中央和毛泽东同志又及时提出了过渡时期的总路线和总政策，即：