



“十五”国家重点图书出版规划——中国老龄政策学习指南

老龄工作文件选编

(中央卷) LAOLINGGONGZUO
WENJIANXUANBIAN

★全国老龄工作委员会办公室 编



華齡出版社

◆责任编辑 苏 辉 闫 丽
◆封面设计



LAOLING GONGZUO WENJIAN XUANBIAN

ISBN 7-80178-032-9



9 787801 780324 >

ISBN·7-80178-032-9

D·1 定价: 260.00 元(两卷)

老龄工作文件选编

(中央卷)

全国老龄工作委员会办公室编

華齡出版社

责任编辑：苏 辉 闫 丽

责任印刷：李浩玉

图书在版编目 (CIP) 数据

老龄工作文件选编/全国老龄工作委员会办公室编.
北京：华龄出版社，2002.9
ISBN 7-80178-032-9

I. 老... II. 全... III. 老年人-社会保障-工作
-文件-汇编-中国 IV. D669.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 068556 号

书 名：老龄工作文件选编（两卷）

出版发行：华龄出版社（北京西城区西什库大街甲 10 号，邮编：100034）

印 刷：中国农业出版社印刷厂

版 次：2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月第 1 次印刷

开 本：787×1092 1/16

印 张：73.125

字 数：1500 千字

印 数：3 000 册

定 价：260.00 元（两卷）

编者的话

我国的老龄事业，从建立全国性的老龄工作机构至今，已经 20 年了。20 年来，在党中央、国务院的领导下，老龄事业取得了举世瞩目的成绩。目前，全国老龄工作系统正在认真贯彻《中共中央、国务院关于加强老龄工作的决定》和《中国老龄事业发展“十五”计划纲要（2001—2005 年）》，全面落实全国老龄工作委员会第四次全体会议精神，制定工作计划，扎扎实实地开展工作。为了展示 20 年来我国老龄事业的发展成就，交流全国各地的经验作法，同时考虑到各地老龄工作机构刚刚建立，工作人员十分渴望有一本系统性、权威性兼备的文件汇编，作为案头常备书，以指导工作的开展，我们选编了这本《老龄工作文件选编》。

本书分为中央和地方两卷。中央卷基本上按照时间顺序，重要的文件放在前面；地方卷按照行政区划排序。

本书经民政部副部长、全国老工办常务副主任李宝库审定，全国老工办副主任赵宝华负责组织指导，具体整理工作由吴秋风、王绍忠、党俊武、潘力承担。

由于时间仓促，条件有限，不当之处，敬请批评指正。

2002 年 9 月

目 录

综合类

一、法律	(3)
中华人民共和国宪法 (摘录)	(4)
中华人民共和国民法通则 (摘录)	(4)
中华人民共和国民事诉讼法 (摘录)	(5)
中华人民共和国刑法 (摘录)	(5)
中华人民共和国继承法	(5)
中华人民共和国婚姻法	(9)
中华人民共和国劳动法 (摘录)	(14)
中华人民共和国教育法 (摘录)	(15)
中华人民共和国妇女权益保障法 (摘录)	(17)
中华人民共和国残疾人权益保障法 (摘录)	(19)
中华人民共和国律师法 (摘录)	(21)
中华人民共和国人口与计划生育法	(21)
中华人民共和国老年人权益保障法	(26)
中华人民共和国城市居民委员会组织法	(30)
中华人民共和国村民委员会组织法	(32)
中华人民共和国公益事业捐赠法	(35)
二、政策文件	(39)
中共中央、国务院关于加强老龄工作的决定 (摘要)	(40)
中国老龄事业发展“十五”计划纲要 (2001—2005 年)	(42)
国家计委、民政部、劳动部、人事部、卫生部、财政部、国家教委、 全国总工会、全国妇联、全国老龄委关于印发《中国老龄工作七 年发展纲要 (1994—2000 年)》的通知	(48)
全国老龄工作委员会发出通知, 要求深入开展与“法轮功”邪教组织 的斗争	(53)
全国老龄工作委员会办公室、中共中央组织部、文化部、国家广播 电影电视总局、中国人民解放军总政治部《关于举办全国老年文 艺调演的通知》	(55)
中华全国总工会关于贯彻落实《中共中央、国务院关于加强老龄工	

作的决定》的意见	(59)
共青团中央、全国老龄工作委员会办公室关于实施“志愿者为老服 务金晖行动”的意见	(61)
关于印发《全国妇联关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于加强老龄 工作的决定〉的意见(试行)》的通知	(66)
全国妇联关于加强老龄妇女工作的意见	(69)
建设部关于贯彻落实《中共中央、国务院关于加强老龄工作的决定》 的通知	(70)
中共中央直属机关工作委员会关于印发《关于加强工委机关离退休老 干部工作的意见》	(71)
基金会管理办法	(74)
社会团体登记管理条例	(75)
民办非企业单位登记管理暂行条例	(80)
民办非企业单位登记暂行办法	(85)
中共中央、国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定	(89)
中国妇女发展纲要(2001—2010年)	(95)
劳动和社会保障部关于印发《劳动和社会保障事业发展第十个五年计 划纲要》的通知	(106)
三、领导题词、讲话	(118)
中共中央总书记、国家主席江泽民论老龄工作	(119)
发扬敬老爱老传统 切实做好老龄工作	江泽民 (119)
党和国家应该支持老年大学	李 鹏 (120)
在政府工作报告中论老龄工作(摘录)	朱镕基 (121)
庆祝“1999年国际老年人年”电视讲话	胡锦涛 (122)
致1999年“世界卫生日”座谈会的信	李岚清 (123)
在全国老龄工作委员会第一次全体会议上的讲话(摘要)	李岚清 (123)
在全国老龄工作委员会第二次全体会议上的讲话(摘要)	李岚清 (128)
大力营造全社会敬老养老助老的风气 积极推动我国老龄事业的发展	李岚清 (129)
在全国老龄工作委员会第三次全体会议上的讲话	李岚清 (136)
在全国老龄工作委员会第四次全体会议上的讲话	李岚清 (140)
高度重视老龄问题 全面发展老龄事业	司马义·艾买提 (144)
司马义·艾买提国务委员在全国“敬老好儿女金榜奖、老有所为奉 献奖、重视老龄工作功勋奖”表彰大会上的讲话	(147)
司马义·艾买提国务委员在老劳模、老先进联谊会上的讲话	(149)

司马义·艾买提国务委员在全国社会福利社会化工作会议上的讲话	(151)
司马义·艾买提国务委员在全国老龄工作会议上的讲话	(155)
司马义·艾买提国务委员在 2001 年春节团拜会上的讲话	(158)
司马义·艾买提国务委员在第二届老龄产业研讨会上的讲话	(159)
司马义·艾买提国务委员在全国城市社区建设工作会议上的讲话	(160)
司马义·艾买提国务委员在第二届世界老龄大会上的发言	(164)
多吉才让部长在“联合国亚太经社会 '98 北京老龄问题地区研 讨会”上的致词	(166)
多吉才让部长在全国“敬老好儿女金榜奖、老有所为奉献奖、 重视老龄工作功勋奖”表彰大会上的讲话	(167)
多吉才让部长在全国社会福利社会化工作会议上的讲话	(169)
多吉才让部长在各省、自治区、直辖市老龄工作委员会办公室负 责人会议上的讲话	(177)
多吉才让部长在全国城市社区建设工作会议上的讲话	(183)
多吉才让部长在全国老龄工作会议上的讲话	(190)
多吉才让部长在全国“星光计划”现场经验交流会上的讲话	(194)
多吉才让部长在全国老龄工作委员会第四次全体会议上的报告	(199)
多吉才让部长在全国省级老工办负责人会议上的总结讲话	(205)
杨衍银副部长在全国社会福利社会化工作会议上的总结讲话	(207)
杨衍银副部长在全国老龄工作委员会成员单位联络员会议上的讲话	(212)
杨衍银副部长在“社区老年福利服务星光计划”部署会上的讲话	(216)
李宝库副部长在全国城市社区建设工作会议上的总结讲话	(221)
李宝库副部长在首都理论界学习《中国老龄事业发展“十五”计 划纲要(2001—2005 年)》座谈会上的讲话	(225)
李宝库副部长就《中国老龄事业发展“十五”计划纲要(2001— 2005 年)》答记者问	(228)
李宝库副部长在 26 城市老工办负责人联席会议上的讲话	(232)
李宝库副部长在全国老工委成员单位联络员会议上的讲话	(237)
李宝库副部长在 10 省市老工办负责人座谈会上的讲话	(242)
李宝库副部长答路透社记者问	(245)
李宝库副部长在联合国第二次全球老龄电视会议上的讲话	(247)
李宝库副部长在全国省级老工办负责人会议上的讲话	(249)
李宝库副部长在第二届世界老龄大会圆桌会议上的发言	(256)
李宝库副部长在全国老龄工作委员会第五次联络员会议上的讲话	(257)

养老保障

一、养老保险	(265)
国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定	(266)
国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知	(268)
国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定	(274)
国务院办公厅关于进一步做好国有企业下岗职工基本生活保障和 企业离退休人员养老金发放工作有关问题的通知	(276)
国务院关于切实做好企业离退休人员基本养老金按时足额发放和 国有企业下岗职工基本生活保障工作的通知	(280)
国务院办公厅关于继续做好确保国有企业下岗职工基本生活和企 业离退休人员养老金发放工作的通知	(282)
国务院办公厅关于各地不得自行提高企业基本养老金待遇水平的 通知	(284)
劳动部关于解决部分困难企业离退休人员基本生活问题的通知	(285)
劳动部关于不得对企业离退休人员采取一次性结算离退休金的通知	(286)
劳动部关于印发《关于贯彻〈国务院关于深化企业职工养老保险 制度改革的意见〉的实施意见》的通知	(287)
劳动部关于印发《关于建立企业补充养老保险制度的意见》的 通知	(290)
劳动部关于进一步做好困难企业离退休人员基本生活保障工作的 通知	(291)
劳动和社会保障部、中国工商银行关于社会保险管理机构与中国 工商银行进一步做好养老金社会化发放工作的通知	(292)
劳动和社会保障部关于加快实行养老金社会化发放的通知	(293)
劳动和社会保障部、民政部、财政部关于贯彻国务院 8 号文件有 关问题的通知	(295)
劳动和社会保障部办公厅关于进一步规范基本养老金社会化发放 工作的通知	(299)
劳动和社会保障部关于完善城镇职工基本养老保险政策有关问题 的通知	(301)
劳动和社会保障部、财政部关于 2001 年调整企业退休人员基本养 老金的通知	(303)
县级农村社会养老保险基本方案(试行)	(303)

国务院办公厅转发民政部《关于进一步做好农村社会养老保险工 作意见》的通知	(306)
劳动和社会保障部、财政部、中国人民银行关于农村信用社参加 基本养老保险社会统筹有关问题的通知	(309)
二、医疗保险	(311)
国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定	(312)
国务院办公厅转发劳动保障部、财政部《关于实行国家公务员医 疗补助意见》的通知	(315)
国务院办公厅关于印发《在京中央国家机关公务员医疗补助暂行 办法》的通知	(317)
三、社会救助	(320)
国务院办公厅《关于做好国有企业职工和离退休人员基本生活 保障工作的通知》	(321)
劳动部、财政部《关于做好企业离退休人员生活保障工作的通知》	(322)
国务院关于在全国建立城市居民最低生活保障制度的通知	(323)
城市居民最低生活保障条例	(325)
国务院办公厅关于进一步加强城市居民最低生活保障工作的通知	(327)
民政部关于进一步做好 2001 年城市居民最低生活保障工作的通知	(329)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发《民政部关于进一步开 展经常性社会捐助活动的意见》的通知	(331)
中国农村扶贫开发纲要(2001—2010 年)	(334)
关于劳动保障部门进一步安排好当前困难群众生产和生活的紧急 通知	(339)
四、社会福利	(342)
农村五保供养工作条例	(343)
社会福利性募捐义演管理暂行办法	(345)
社会福利机构管理暂行办法	(346)
国务院办公厅转发民政部等部门《关于加快实现社会福利社会化 意见》的通知	(349)
民政部关于印发《“社区老年福利服务星光计划”实施方案》 的通知	(353)
五、优抚安置	(357)
国务院、中央军委关于颁发《关于军队干部退休的暂行规定》 的通知	(358)

国务院、中央军委关于颁发《关于军队干部离职休养暂行规定》的通知	(361)
民政部、总政治部关于《国务院、中央军委关于军队干部退休暂行规定》的实施细则	(363)
国务院、中央军委批转民政部、总政治部关于做好移交地方的军队离休退休干部安置管理工作的报告的通知	(367)
民政部、总政治部印发《关于军队部分离休干部移交地方安置的若干问题的处理意见》通知	(370)
财政部、中共中央组织部、民政部、人事部、总政治部、总后勤部印发《关于调整移交政府安置的军队离休退休干部和退休志愿兵生活待遇实施办法》的通知	(373)
六、离退休干部待遇	(378)
国务院关于颁发《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》和《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》的通知	(379)
国务院关于公布《国务院关于老干部离职休养的暂行规定》的通知	(384)
国务院关于公布老干部离职休养制度的几项规定的通知	(386)
国务院办公厅转发劳动人事部《关于中央和国家机关离休干部生活待遇问题的补充规定》的通知	(387)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于贯彻执行离休干部生活待遇规定的通知	(389)
中共中央组织部、人事部关于认真执行干部退（离）休制度有关问题的通知	(391)
人事部关于严格执行退休干部享受特殊贡献待遇规定的通知	(392)
人事部关于高级专家退（离）休有关问题的通知	(392)
人事部关于离退休人员待遇有关问题的通知	(393)
劳动部关于做好离退休人员管理服务工作的通知	(394)
中央组织部关于认真贯彻党中央、国务院要求进一步落实离休干部的离休费和医药费的通知	(396)
中央组织部、人事部、卫生部、中央直属机关事务管理局、国务院机关事务管理局关于向中央和国家机关在京的未享受医疗照顾的离休干部发放医疗优诊卡的通知	(397)
人事部关于禁止购买工龄和违反规定办理提前退休等问题的通知	(398)
国务院机关事务管理局、财政部关于中央国家机关离退休人员离退休费和离休干部管理机构人员工资实行统一发放的通知	(398)

社区为老服务

一、社区建设	(405)
民政部、国家计委、国家体改委、国家教委、财政部、人事部、 劳动部、建设部、卫生部、国家体委、国家计生委、中国人 民银行、国家税务总局、中国老龄委关于加快发展社区服务业的意见	(406)
国家税务总局关于下岗职工从事社区居民服务业享受有关税收 优惠政策问题的通知	(409)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发《民政部关于在全国 推进城市社区建设的意见》的通知	(410)
民政部关于印发《全国城市社区建设示范活动指导纲要》的通知	(415)
全国社区建设示范城基本标准	(418)
全国老龄工作委员会办公室关于在十省市进行城乡社区老龄工作 试点的通知	(419)
劳动部关于推动社区就业工作的若干意见	(420)
国务院办公厅转发国家计委关于“十五”期间加快发展服务业 若干政策措施意见的通知	(423)
中央文明办、中央综治办、文化部、卫生部、体育总局、中国科协、 共青团中央、全国妇联关于开展科教、文体、法律、卫生“四 进社区”活动的通知	(428)
二、养老设施	(432)
农村敬老院管理暂行办法	(433)
财政部、国家税务总局关于对老年服务机构有关税收政策问题的 通知	(435)
三、卫生服务	(436)
卫生部、国家发展计划委员会、教育部、民政部、财政部、人事部、 劳动和社会保障部、建设部、国家计划生育委员会、国家中医药 管理局关于印发《关于发展城市社区卫生服务的若干意见》的通知	(437)
卫生部关于印发城市社区卫生服务机构设置原则等三个文件的 通知	(441)
国务院办公厅转发国务院体改办等部门关于城镇医药卫生体制改 革指导意见的通知	(445)
国务院办公厅转发国务院体改办等部门关于农村卫生改革与发展 指导意见的通知	(449)

卫生部关于加强老年卫生工作的意见	(453)
卫生部关于印发《城市社区卫生服务基本工作内容(试行)》的 通知	(456)
卫生部关于2005年城市社区卫生服务发展目标的意见	(458)
四、建筑标准	(461)
中华人民共和国民政部办公厅、中华人民共和国建设部办公厅关 于宣传贯彻《老年人建筑设计规范》的通知	(462)
建设部、民政部、交通部、铁道部、公安部、中国民航总局、国家 旅游局、全国妇联、中国老龄协会、中国残疾人联合会关于印发 《无障碍设施建设“十五”实施方案》的通知	(468)

老年精神文化生活

一、文化教育	(473)
国务院批转《国家教育委员会关于改革和发展成人教育的决定》 的通知	(474)
文化部印发《关于加强老年文化工作的意见》的通知	(480)
中组部、文化部、教育部、民政部、全国老龄工作委员会办公室 关于做好老年教育工作的通知	(483)
国务院办公厅转发文化部、国家计委、财政部《关于进一步加强 基层文化建设的指导意见》的通知	(485)
二、体育	(489)
全民健身计划纲要	(490)
国务院办公厅转发《国家体育总局、民政部、公安部关于加强健 身气功活动管理有关问题意见》的通知	(492)
国家体育总局关于贯彻落实《中共中央、国务院关于加强老龄工 作的决定》的通知	(494)
2001—2010年体育改革与发展纲要	(495)
国家体育总局关于报送老年人体育工作发展规划的函	(504)
三、政治思想工作	(506)
中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议	(507)
中国老龄协会致全国老年人的公开信	(518)
公民道德建设实施纲要	(519)

老年权益保障

一、法律援助	(529)
---------------------	-------

司法部、民政部关于保障老年人合法权益做好老年人法律援助工作的通知	(530)
司法部关于开展法律援助工作的通知	(531)
司法部关于开展公证法律援助工作的通知	(534)
最高人民法院、司法部关于民事法律援助工作若干问题的联合通知	(535)
最高人民检察院、司法部关于在刑事诉讼活动中开展法律援助工作的联合通知	(537)
二、信访	(539)
信访条例	(540)
关于中央各部门归口分工接待群众来访的暂行办法(摘录)	(543)

老龄工作机构

国务院办公厅关于老龄事业机构问题的通知	(549)
中央机构编制委员会关于中国老龄协会机构编制方案的通知	(549)
中央机构编制委员会办公室《关于在机构改革中要稳定离退休干部工作机构的通知》	(551)
国务院关于成立全国老龄工作委员会的通知	(552)
关于印发全国老龄工作委员会办公室职责及组成人员的通知	(554)
全国老龄工作委员会成员单位职责	(555)
关于调整全国老龄工作委员会及办公室成员的通知	(558)

综
合
类

一、法 律