

前 言

自从国务院于1956年6月电示各省（区、市）建立山区生产规划机构、加强对山区生产规划工作的领导以来，各地先后进行了不同规模的山区生产规划的试点；有些省（区）已经全面开展了这项工作。据不完全的统计，截至1957年3月止，全国已有约6,000个左右的山区乡作了生产规划。经验证明，凡生产规划作得较好的乡，不但合理地安排了山区生产的多种经营，挖掘了发展生产的潜力，而且对保持水土，减免自然灾害，作了适当安排；不但指出了山区发展的美丽远景，而且提出了逐步实现规划的有效措施。因而，大大地鼓舞了广大人民建设山区的信心。

目前，许多省（区、市）正在继续或即将开始开展山区生产规划工作，预计一二年內全国山区除少数边远地区外将全部完成这一任务。为了使各地在工作中有所借鉴，我们将收集有关资料陆续汇编印发，供作参考。

本辑主要收集了一些一般性的参考文件，以后拟着重介绍各地的实际经验和典型材料。希各地同志多提供有关这方面的材料，并提出改进意见，协助我们搞好这一工作。

编者

1957年5月6日

山区生产规划資料匯編

第一輯

目 录

前 言	編者 (1)
一 全面规划建設山区	1956年12月22日“人民日报”社論 (2)
二 山区生产规划綱要	国务院山区生产规划办公室 (6)
三 提高粮食生产的几点意見	农业部粮食生产总局 (11)
四 多年生經濟作物 (果树、桑、茶、藥材等) 规划意見	农业部經濟作物生产总局 (13)
五 山区林業规划綱要	林業部 (19)
六 山区畜牧生产规划办法参考資料	农业部畜牧兽医总局 (26)
七 山区小型农田水利规划参考材料	水利部农田水利局 (28)
八 关于在山区生产规划中如何注意水土保持 問題	樓桐茂 (40)
九 河北省山区生产规划工作实施方案 (草案)	河北省人民委员会 (48)

- 十 必須把發展山区生产当做一個重大的問題
……中共湖北省委第二副書記 王延森 (56)
- 十一 山区視察記……
……中共山西省委秘書長 史紀言 (68)
- 十二 南陽專区山区生产规划試点工作的經驗…
……河南省南陽專区山区生产规划委员会 (76)
- 十三 山西平順县的經濟区划工作……
……平順县人民委员会 (87)
- 十四 全面规划前后的羊井底——山西省平順县羊
井底乡农林牧全面规划的情况和經驗… 王良玉 (100)

前 言

自从国务院于1956年6月电示各省（区、市）建立山区生产规划机构、加强对山区生产规划工作的领导以来，各地先后进行了不同规模的山区生产规划的试点；有些省（区）已经全面开展了这项工作。据不完全的统计，截至1957年3月止，全国已有约6,000个左右的山区乡作了生产规划。经验证明，凡生产规划作得较好的乡，不但合理地安排了山区生产的多种经营，挖掘了发展生产的潜力，而且对保持水土，减免自然灾害，作了适当安排；不但指出了山区发展的美丽远景，而且提出了逐步实现规划的有效措施。因而，大大地鼓舞了广大人民建设山区的信心。

目前，许多省（区、市）正在继续或即将开始开展山区生产规划工作，预计一二年内全国山区除少数边远地区外将全部完成这一任务。为了使各地在工作中有所借鉴，我们将收集有关资料陆续汇编印发，供作参考。

本辑主要收集了一些一般性的参考文件，以后拟着重介绍各地的实际经验和典型材料。希各地同志多提供有关这方面的材料，并提出改进意见，协助我们搞好这一工作。

編者

1957年5月6日

全面规划建設山区

1956年12月22日“人民日报”社論

最近几个省、区分別召开了山区工作會議，研究制定建設山区的長远规划，帮助山区人民克服当前生产、生活中的具体困难等問題。为了全面推动和加强山区工作，这是十分必要的。

我国山区和半山区的县，約占全国所有县的半数以上，山区人口約占全国人口的三分之一。从全国范围来看，山区资源丰富，生产門路多、潜力大，有适于开展多种經營的自然条件。当然，山区經濟的进一步开发和山区人民生活的进一步改善，确实有它的特殊困难。但是，只要注意發展多种經濟，就可以互相支援，全面發展。这不仅可以繁荣山区經濟，增加人民收入，使贫困的山区面貌改观；而且可以进一步滿足国家和人民对农副業产品和土产特产的需要。

几年来山区建設有一定的成績。但是，多数山区生产發展和人民生活改善的程度还远远落后于平原地区。許多山区有条件开发的資源沒有开发，可以利用的土地沒有利用，或是利用得很不合理，如陡坡开荒，毀林种粮，以致水土流失，造成人为灾患。許多山区的土产特产，由于缺乏必要的支持，或因交通运输、价格、銷路等問題沒有很好

解决，不能繼續發展，有些甚至減產。这样就使山区生产不能提高，人民的生活也不能得到应有的改善。在全国社会主义建設的發展中，山区人民迫切要求開發山区，跟隨全国各种建設事業步伐一致地向前迈进。所有山区的領導机关和領導人員有責任加強全面规划，努力建設山区，以滿足广大山区群众的热情要求。

山区建設的落后狀況，和領導思想上的重視不夠以及一般化的領導方法是分不开的。比如，有些人認為荒山老溝“油水不大”，增產不能指靠山区。有些人覺得山区不是建設社会主义的重点，等等。尽管在他們的領導範圍內有广大的山区，而當他們計劃和布置工作的时候，却偏重于平川地区，不能根据山区、平原不同的特点，全盤考慮問題，具体指导生产。在这种片面观点的影响下，他們离开山区的实际，單純強調糧棉增產，忽視發展多种經濟。他們用領導平原地区的方法来領導山区生产，有些甚至用粗暴的命令主义的方式強迫山区人民按照平原的办法进行生产。当群众对这种一般化的主观主义的領導表示不能接受的时候，这些同志不但不能反求諸己，反而埋怨山区人民“社会主义覺悟不高”，說他們“不听话了”。

在山区，有不少工作人員成年累月翻山越嶺，領導山区人民进行生产建設，幫助他們解决困难問題，和他們同甘共苦，受到山区人民的愛戴和擁護。但是，也有不少地区的領導人員对山区人民的疾苦關懷不夠，不了解他們的困难和要求，不願意深入山区工作。有些山区村庄，好几年沒有工作人員去，有疾苦无人过問，有問題无人帮助解决。有的人因此埋怨“老干部下了山就忘了山”。他們看不到自己的前途，对山区建設逐漸失去信心。有的說：

“社会主义前途大，山庄窝铺不算话。”有的说：“社会主义上不了山。”许多人产生了“下山思想”。

山区人民这些思想情绪，正反映了领导工作中存在的一些问题。只有帮助山区人民作好生产建设的全面规划，使他们明确方向，看到前途，才能鼓舞他们建设山区的积极性。只有帮助山区人民解决了当前生产、生活中的具体困难，维护他们旺盛的生产热情，才能鼓舞他们实现长远规划的积极性，坚定他们在山区实现社会主义的信心。

山区生产规划是内容复杂的综合性的工作。规划的目的是全面安排山区农村经济，使农、林、牧、副各业生产得到全面的发展，并且分别地区特点和可能条件，确定当前的和长远的建设步骤、方针和任务，逐渐进行综合开发，把山区多种经济同整个国民经济的发展结合起来。要做好这个工作，一方面需要农、林、水利等有关部门配合行动，统一筹划，互相协作，避免冲突；另一方面需要充分发动群众，依靠群众，制定山区生产的全面规划。只有这样，把群众的意见和科学的指导结合起来，规划才能真正成为指导山区人民生产活动的纲领和长期奋斗的目标。根据这样的规划，山区人民可以知道先干什么后干什么，到什么时候生活可以提高到什么程度，看清山区前进的方向，也看清自己美好的前途。这样，他们建设山区的积极性就会大大发挥起来。同时，在领导方面也就可以有效地克服一般化和盲目性。“开了山，冲了川”之类的现象就可以避免了。只抓粮棉而不管其他的片面作法也可以改变了。由于山区自然条件复杂多样，长远的规划和具体的计划都需要有很大的灵活性，使乡或社能够更多地发挥主动性，因地制宜地发展生产。

山区生产规划工作，经过兩三年来的重点推行，已經积累了一些初步的經驗，也培养出了一些能够胜任这个工作的干部。实现了农業生产合作化以后，山区已經可以进一步把巨大的生产潛力發揮出来。中共中央和国务院最近發布的关于积极开展农村冬季生产的通知中，要求各省凡有山区的县，都要把山区生产当作一个重大問題，加紧調查研究，定出發展规划。各个地区都应该根据通知的精神，具体帮助山区的农業社定出当前的和長远的生产规划，全力开展山区的农、林、牧和副業生产。

我国山区大部分是革命老根据地。这些地区的人民有較高的觉悟和頑強的斗争精神。过去，在革命战争艰苦的年代里，他們流汗流血，赢得了革命的胜利。今天，在建設社会主义的时候，他們表現出了更大的热情。只要加强领导，作好山区生产规划，給他們以具体帮助，他們就一定会依照党中央和毛主席的囑咐，“發揚革命傳統，爭取更大光荣”，用更高的热情，把貧瘠的山区变成繁荣富裕的社会主义的新山区。

山区生产规划纲要

国务院山区生产规划办公室

第一、规划的目的：

为了有计划地发展山区(包括半山区、丘陵区，下同)生产，合理利用土地，正确地安排农、林、牧、副业的发展地区，挖掘生产潜力，进行多种经营，作好水土保持，减免自然灾害，提高山区人民的物质和文化生活水平，使贫困的山区变为富裕的山区，和全国一起向社会主义迈进。

第二、规划的原则和内容：

根据合理利用土地、保持水土，兼顾局部利益和整体利益，目前利益和长远利益的原则，按照国民经济发展的要求，和本地区的自然条件、经济情况以及农民的生产、生活习惯，在现有生产的基础上进行下列各项规划：

一、土地利用规划：

土地利用规划是山区生产规划的基础，必须因地制宜，使土地得到合理的利用。在充分发挥地力，又能保持水土的要求下，根据地面坡度、土层厚薄、土质肥瘦、植物复被与生长情况、水土流失程度以及人口密度、耕地多少等各种条件将宜农、宜林、宜牧用地与其他生产用地以

及村庄、道路、特种用地等分別加以合理安排。

为了防止水土流失和便于规划，各地可以根据具体情况，作出各种生产用地坡度的规定。在限制坡度内的农业及其他生产用地，如有冲刷危险时，仍要制定水土保持措施。过去在陡坡上已经开垦而致引起水土流失的农田，应当规定在一定年限内，逐步修成梯田或植树造林，栽培牧草。在某些少数民族地区，应当根据具体情况，逐步改变刀耕火种的习惯，把耕地固定下来。

二、农业规划：

在划为发展农业的地区，要求对农作用的种类（食粮作物、一年生或多年生经济作物）、面积、产量进行具体规划。并且提出繁殖良种、增施肥料、改进技术、改良土壤、防止病虫害等各項有效增产措施。

在人口不多，有荒地适于开垦并不妨碍水土保持的地区，应该扩大耕地面积，积极增产粮食，争取粮食自给。在山高坡陡，耕地较少，人口较多的山区，应着重提高单位面积产量，争取粮食自给一部或全部。关于山区粮食自给问题，应该根据各地人口密度，宜耕地多少及当地生产习惯等具体情况来确定自给数量的多少，切不可机械地要求所有山区粮食全部自给。

三、林业规划：

在山区发展林业好处很多，不仅能够供应国家建设和人民生活所需要的木材和森林副产品，大量增加山区人民收入，而且可以防止水土流失，减免水旱灾害。因此一方面必须查清现有森林资源，并提出经营管理的具体措施（如护林防火、病虫害防治、抚育更新和采伐利用等）；另一方面，对于宜林的荒山荒地，还要作出造林、封山育

林的具体规划。在造林规划中，对林种、树种、种子采集、苗木培育、经营方式、造林方法、造林顺序（造林的先后次序）等都要明确规划。

四、畜牧规划：

发展畜牧业是解决畜力、肥力不足，保证肉、乳、皮毛等畜产品供应和增加农民收入的一项重要措施。过去，由于没有很好地计划，有的忽视畜牧的经营，致畜牧土地不能很好利用；有的又盲目发展，以致缺乏饲料和牧场，使大批牛羊瘦弱多病，甚至死亡，因而都妨害了畜牧的发展。所以在规划的时候，必须根据地形、牧场大小、水土条件等来规划牲口的种类、数量和发展进度。对繁殖良种、消灭疫病、培植牧草、实行轮牧、割草、管理制度等，也都要很好的加以安排。

五、水利规划：

做好水土保持工作，兴修农田水利，是减免水旱灾害，增加农业生产，改善人民生活的有效措施。因此，必须结合流域规划，对开渠筑坝，修小水库，扩大灌溉面积等灌溉工程和水力利用，以及人畜饮水工程、拦泥留淤、修筑谷坊、池塘等水土保持工程，都应进行规划。

六、土特产与副业规划：

山区副业生产的潜在力量是很大的，生产的门路也很多。在规划的时候，对山区的各种特产（如柞蚕、松香、茶叶、桐油、栓皮、生漆、烤胶等）的生产，和其他副业生产（如采集药材、养殖水产、养蚕、养蜂、打猎、打柴、造纸、烧窑及其他手工业等）也需要根据不同山区特点加以规划。在规划中应当指出今后的发展方向和提高质量、增加产量的具体措施。

七、其他规划：

1. 交通运输规划：为保证物资交流、便利交通，促进山区生产的发展，对当地的各种道路与交通运输工具，也要加以规划。

2. 其他建设规划：对建设新村庄、金融、贸易、供销合作、文化教育（学校、图书馆、俱乐部、广播站等）医疗卫生（保健站、诊疗所等）等，都应该根据山区特点和发展的新情况，相应的加以规划。

3. 劳动力规划：山区人口一般比较稀少，在开始全面发展山区生产之后，劳动力将大感不足，因此应按劳动力的情况，权衡轻重缓急，分别作出各项工作所需劳动力的规划，以保证各项规划能够切实执行。

第三、规划的方法和步骤：

一、山区生产规划是一项非常细致、复杂而艰巨的工作，又是牵涉范围最广泛的群众性工作，事先必须做好充分准备。因此各省（市、自治区）可根据发展国民经济的远景计划，作出全省（市、自治区）发展山区生产的全面规划草案（内容包括经济区划及各项生产计划指标），逐级下达到乡（各专县可再逐级根据上级下达的规划草案初步提出本地区的规划草案），然后再由乡根据上级的要求和当地的具体条件，制订乡的规划（方案），报县审核，由县以上逐级就下级报来的规划（方案）进行汇总、平衡（解决各部门间的矛盾）和修正，并作出本地区的规划方案报上级审核，由省（市、自治区）最后确定，并作出省（市、自治区）的规划方案。

二、抽调各有关部门的干部、乡干部与群众积极分子

集中訓練，學習山区生产的方針、政策及規劃方法等，經過試點學習與總結經驗後分派到縣、鄉幫助工作，各鄉應以鄉為單位，以合作社為基礎進行規劃。在規劃過程中，必須組織發動群眾，主要依靠群眾自己去做，幹部積極從旁幫助（特別在勾繪地圖和勘測計算等技術方面幫助他們）不可包辦代替。因此，必須認真作好宣傳工作，使山区群眾徹底了解規劃工作對發展生产的好處，使他們積極的參加這項工作。

三、在規劃時，可以常年的生产情況為基礎，參照1956年的生产情況，擬訂出1957年的具体生产計劃及第二、第三兩個五年的远景規劃，並且按土地利用的類別（表明現狀和远景）勾繪規劃草圖，按照規定表格（可暫由各地区自行規定）填寫調查材料，然後進行整理分析，制訂規劃方案。鄉的方案經鄉人民代表大會討論修正通過後，再送縣審核。

第四、附則：

一、山区生产規劃使用的度量衡單位，公制或市制都可採用。

二、各省（市、自治區）可根據本綱要精神和各地具体情况擬定切实可行的具体規劃辦法，並報本室備查。

〔1957年1月14日函發各省（區）和北京市參考〕

提高粮食生产的几点意見

农业部粮食生产总局

山区生产必須对农、林、牧多种經濟的生产措施进行整体规划。粮食生产是农业生产的中心，因此，也是山区生产的重要任务。山区生产要努力提高单位面积产量，并在保持水土的原则下，根据条件和可能适当地扩大耕地面积，增加粮食产量，争取达到粮食自給而有余。对增产措施提出以下几点仅供参考。

一、开发水利，做好水土保持工作。在开发水利方面，要充分利用各种水源，除大型水利工程由国家帮助修办外，主要依靠发动群众兴修小型水利。結合水土保持，修筑拦洪水庫、涝池、水窖等，发展蓄水灌溉。水土保持更是一项综合性的改进耕作制度的工作，应广泛提倡整修梯田，等高种植，并做好田间工程。

二、种植适于山区的作物，推广优良品种。在山区可因地制宜，适当多种宜于山区生产的谷类作物，如黑麦、莠麦、青稞等。在耕地不足的地区，可适当增种薯类等作物；在南方有水源条件的山区，可尽力兴办水利，发展水稻栽培。在有蓄水灌溉条件的地区，还应提倡冬作。此外，应积极引进优良品种，进行示范推广。农业社应建立留种田，不断提高种子质量。

三、广泛开辟肥源，提高土壤肥力。山区应注意经常性的积肥保肥工作，做到“人有厕所，牲畜有圈”，尽量利用牲畜粪肥。山区还有不少特殊肥源应很好利用。提倡拾野粪，并充分利用山草沤制堆肥，提高使用价值，消灭烧山现象。此外，结合水土保持，利用坡地隙地扩大紫穗槐、草木樨、苜蓿等绿肥的种植面积，改善牲畜饲料，增加积肥数量，普遍增加施肥量，克服白地下种现象。

四、提高耕作技术，改进生产工具。山区应逐步贯彻深秋（冬）耕，中耕培土，密植全苗等措施。研究适合山区推广的作物栽培技术，加强总结山区耕作技术经验，逐步提高耕作质量。此外，要因地制宜推广各种适合山区生产的新农具，推广山地步犁等。提高耕作效率，节省劳力，促进各种先进技术的贯彻。

五、根据条件，进行间作套种和合理轮作，避免光坡过雨季，防止土壤冲刷。在一年一季的地区，可根据条件和可能增加冬季作物的种植面积，在二年三熟地区，可根据肥料和水利条件，实行套作，变二年三季为一年二季，以及在冬麦后夏季休耕地内种植绿肥。此外，推广玉米、高粱、谷子和豆类间作，可以增加产量，增进地力。

（一九五七年二月五日）

多年生經濟作物（果樹、桑、 茶、藥材等）規意見

農業部經濟作物生產總局

在山区栽培多年生經濟作物，其目的是为了發展山区多种經濟，供应国家和人民的需要，增加農業生产合作社和社員的收入。这类作物的特点是：生長和收获期很長，一般都是几十年，甚至于一兩百年。故栽植多年生經濟作物，像盖房子、兴修水利等一样，是一項基本建設，是为將來生产打基础。如果栽植地点和栽植的种类，品种选择的合适，栽植后再加強管理，就能夠得到年年不断的丰收；否則收成就少，甚至沒有收成。所以在全面生产規劃中，必須仔細調查研究各方面的条件，来确定这类作物的栽植地区、栽植的种类、品种以及栽植后的管理措施等。下面把在規劃中應該注意的条件和事項分別談一下，供作参考。

一、提高原有各种作物的产量和質量。在規劃中要挖掘現有的生产潜力提高产量，要通过調查研究，找出当地的高产和低产的典型，分別研究其原因，總結出在当地具体条件下的增产关键，通盤考虑而后制定出積極而又可靠的增产指标和技术措施，以提高現有多年生經濟作物的單位面积产量。一般應該注意以下几个主要环节：

1. 水土保持。現在很多地区沒有做水土保持工程或做

得不好，水土流失很严重，影响产量很大。从果树来看，做好了水土保持，产量就能提高很多，有的可以达一倍以上。所以在规划中应注意检查、研究、计划修筑水土保持工程及其它一切保水保土的措施，是一个挖掘潜力的重要环节。

2. 深耕。多年生经济作物的根都是很深的，必须深耕才能长的好、产量高。以前耕作深度过浅的，今后应该逐步加深耕作层。

3. 增施肥料。现在对山区的经济作物很多是不施肥或施的很少，所以生长不好，产量不高。今后应该多积肥，订出每年增施肥料数量和间作绿肥的计划。

4. 整枝修剪。有许多果树是需要修剪的，如苹果、柑桔、梨、桃、葡萄等，经过合理的修剪可以提高产量和质量。茶树、桑树等也都需要修剪。应当学习掌握这方面的技术，推行修剪工作。

5. 防治病虫害。病虫害是当前影响产量和质量的一个严重问题。很多果树虽然开花座果不少，但由于发生病虫害，产量减少、质量也降低，甚至完全得不到收成。所以在规划中，对那些主要的病虫害，应该研究制定怎样防治和消灭的计划。

除以上各项外，也要注意做好中耕、除草、防旱、防涝、防寒等等的常年管理工作，才能得到可靠的丰收。

二、新开展区的规划。

1. 选择适宜的自然条件。主要可以从以下几点来考虑研究。

(1) 在多大的坡度上栽植合适：一般以在缓坡上栽植多年生经济作物比较好些。因为这些作物都要进行不同