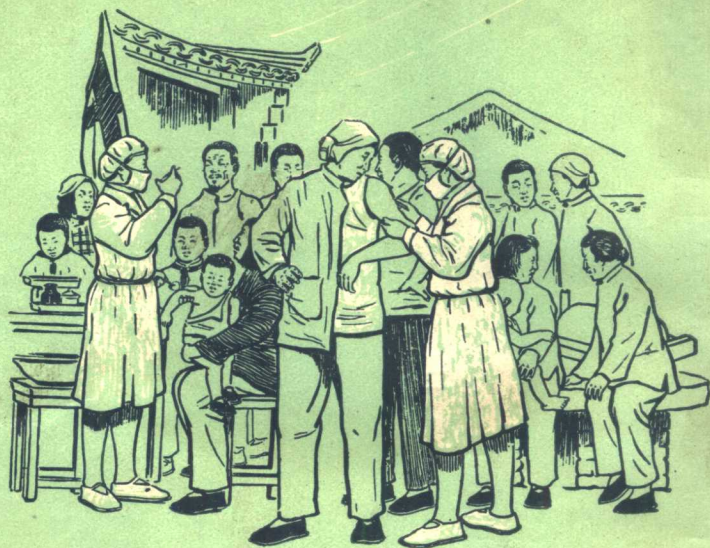




新中國的 衛生事業

生活·讀書·新知三聯書店出版

新中國的衛生事業

張學文編著

生活·讀書·新知

三聯書店

版權所有
生活·讀書·新知三聯書店出版
北京東總布胡同10號

*

1953年9月北京第一版
1953年9月北京第一次印刷
31''×43''1/32·41,000字·總號1039·分號Q589
1—15,000冊·定價2,200元

*

·發行者·
新 華 書 店

39Q589

價 2.200 元

目次

一	舊中國給人民健康造成的嚴重災害	一
二	新中國人民衛生事業的總方針	四
三	向危害人民健康最大的疾病作鬥爭	一一
四	保護母親、嬰兒和兒童的健康	一六
五	加強勞動保護迎接大規模的經濟建設	二二
六	科學醫學的光輝，普遍照到了少數民族區	二七
七	建設起清潔衛生的人民城市	三二
八	發展中的醫療預防事業	三六
九	培養衛生戰綫上的新生力量	四一
一〇	奮鬥中的藥品器械生產和供應	四七
一一	為提高人民衛生知識水平和衛生人員思想覺悟而鬥爭	五〇
一二	偉大的愛國衛生運動	五五
一三	向新的勝利前進	六〇

一 舊中國給人民健康造成的嚴重災害

中華民族不但是一個刻苦耐勞、酷愛自由與富於革命傳統的民族，而且也是一個具有愛清潔講衛生的優良傳統的民族。我們的先人，很早就知道了注意環境衛生，根據後漢書張讓傳的記載，遠在第二世紀時，畢嵐便創造了轎車渴烏，供街道灑水之用。據吳自牧所撰夢梁錄的記載，在南宋時，首都臨安（即現在的杭州）每日已有掃街盤運垃圾的專業人員。夢梁錄中還有疏通溝渠，雇船把污泥運到郊外的記載。近年在河北易縣出土的下水道陶管，證明遠在二千三百多年以前，我國就有下水道的建築。爲了飲水的衛生，我國古代就有在井口安裝井裙的辦法，以防止地面污物流入井內；創造了用燒造的陶質井筒代替磚砌井壁的方法，以防止地下污物滲入井內。這種構造，完全可以杜絕污物污染水源。在預防醫學方面，早在春秋魯襄公十七年（公元前五五六年）就有「國人逐瘕狗」的記載，可見當時已懂得瘕狗咬人能使人發生狂犬病。

由上面簡短的敘述裏，我們可以看出中華民族一向富有愛清潔講衛生的傳統，而且在醫學衛生方面也有着不少的成就。但是由於中國的社會受着長期的封建統治，就使得

這些科學的成績得不到發揚光大，而成為少數統治階級的裝飾品，不能為廣大人民服務。封建社會一方面扼殺了文化科學的發展，一方面又對農民進行無情的剝削，再加上近一百多年來帝國主義勢力的侵入和二十年來官僚資產階級的統治，使廣大勞動人民，日益窮困以致破產，過着飢寒交迫的生活。在這樣情況之下生活着的人民，他們連最低限度的飽暖還得不到，更那裏談得到講衛生；他們連生命的安全還得不到，更那裏談到保障健康。帝國主義、封建勢力和官僚資產階級的統治，不但給人民帶來了經濟上的貧窮和文化上的落後，也給人民帶來了疾病和死亡。

帝國主義者除了政治、經濟和文化上的侵略而外，還直接幹着屠殺中國人民的罪惡勾當。一百多年以前，美英帝國主義者就開始把鴉片大量運銷我國，英國爲了達到推銷鴉片毒品的目的，在一八四〇年和我國開戰，並利用這個可恥的鴉片戰爭強迫滿清王朝簽訂了喪權辱國的江寧條約。日本帝國主義者，更變本加厲地在我國大量傾銷嗎啡、海洛英等毒品，損傷了無數中國人民的生命與健康。帝國主義者特別是美帝國主義者還把中國作為推銷假藥的主要市場，美國專供輸出於國外的藥品可以不受限制地摻假偽造，於是美帝國主義者便把大量假藥運銷我國，中國人民在健康與生命上因此所受的損失是難以估計的。

帝國主義者還假借「慈善」爲名，在中國設立醫院，實際上暗中殘害中國人民，拿中國人當實驗動物用，甚至以醫院爲掩護，進行特務活動等等的罪行，美帝國主義在北

京所設的協和醫院就是一個典型的例子。該院美籍醫生曾拿中國人作過種種慘無人道的實驗，如給病人頭部照射過多的愛克斯光綫使病人陷於死亡，給中國三輪車工人和住院病人注射抽瘋藥觀察抽瘋時的情況，以及強迫在該院中國工人身上培養蝨子作斑疹傷寒的傳染試驗等等。帝國主義者在「慈善」的偽裝之下，還設立所謂育嬰堂，長期幹着殘害中國兒童的罪行。這種育嬰堂，有的歷年殺害中國嬰兒累計在萬人以上。饒倖活下來的，健康也是飽受摧殘，體格瘦弱不堪，在院裏還要作着牛馬般的勞動。

舊中國的反動統治者，對人民的健康更是漠不關心。反動政府在其統治中國期間，歷年衛生經費的數目都是很少很少，數目最高的一年，就其購買力來核算，也還不及人民政府一九五〇年度衛生經費的十分之一。僅有的一些醫療衛生機關也只起到爲反動政府點綴門面，粉飾昇平的作用。廣大的工農勞動羣衆根本不能得到醫療衛生事業的照顧，即使在像北京南京這樣的大城市裏，死亡人口幾乎有四分之一在生前是沒有得到任何醫療的。

中國人民在內外反動勢力的嚴重摧殘之下，在反動政權的漠視之下，其衛生情況的惡化和健康水平的低落乃是必然的。

在舊中國，急性傳染病的流行常年不斷，慢性傳染病更是遍地皆是。天花、霍亂歷年都有或大或小的流行，鼠疫流行在好幾個省區始終沒有肅清過。對這些嚴重威脅人民生命健康的烈性傳染病，反動政府從來沒有進行過認真的防治。有人估計解放前全國瘡

疾患者超過了五千萬人，黑熱病和麻瘋的患者都在數十萬以上，血吸蟲病和鉤蟲病患者都有數百萬。這些數字就當時的情況講，是一點也不算誇大的。結核病的危害也是驚人的，各地每年死亡人口中死於結核病的，一般的在百分之五至百分之十之間。花柳病的蔓延，更是舊中國人民的嚴重災難，它曾使某些少數民族地區的人口逐年減少，使這些民族的生存受到了威脅。

在舊中國由於傳染病的流行，就不能不造成死亡率驚人的高漲。解放前的中國，平均每一千人每年要死去三十多人；每一千個一歲以下的嬰兒每年要死去二百多人，個別地方甚至要死五百多人；每一千個產婦要死去十五個人以上。在舊中國人口的平均壽命只有三十多歲，和世界各國比較，幾乎是最短的。

帝國主義、封建勢力和官僚資產階級，不但窒息了中國醫藥衛生事業的發展，還給中國人民造成了嚴重的疾病和死亡，其簡單的圖景就是這樣的。

二 新中國人民衛生事業的總方針

中國人民疾病多死亡率高的嚴重情況，一直到中國共產黨領導的人民解放鬥爭取得了勝利才開始有了改變。中國共產黨歷來就十分關心人民的疾病和健康。遠在第二次國內革命戰爭時期，在最早建立的革命根據地的政權機關裏就有了衛生組織，進行了羣衆

性的衛生工作。根據毛澤東主席一九三三年所作長岡鄉調查的記載，在當時長岡鄉蘇維埃政權之下設有由五個人組成的衛生委員會，負責在鄉裏開展衛生運動，提出的工作有：一、掃除廳堂睡房不要放灰糞，前後水溝去掉污泥，坪場打掃光潔，公共的水溝坪場，則輪流疏掃。二、禁吃死東西。三、衣服要洗潔等項。並將居民編爲衛生班，按住所接近的四五家、七八家、十一二家編成一班。七八家一班的佔多數，每班有班長，照規定五天大掃除一次。毛澤東主席在這篇著作裏特別提出來說：「疾病是蘇區一大仇敵，因爲它減弱我們的革命力量。如長岡鄉一樣，發動廣大羣衆的衛生運動，減少疾病以至消滅疾病，是每個鄉蘇維埃的責任。」

毛澤東主席在一九三四年發表的題爲「關心羣衆生活，注意工作方法」的那篇文章裏教導我們說，革命工作者要解決羣衆的疾病衛生問題，生小孩子問題，並且說：「……許多人生瘡害病，想個什麼辦法呢，一切這些羣衆生活上的問題，都應該把它提到自己的議事日程上。應該討論，應該決定，應該實行，應該檢查。」

毛澤東主席這些指示，在中國革命的各個階段、各個地區，都被堅決地忠實地執行着。即使在白色恐怖時期國民黨匪幫再三再四的圍攻之下，在敵後根據地日寇殘酷進攻的嚴重情況之下，革命的衛生工作者，仍然爲人民的衛生事業作着不斷地努力。

一九四四年十二月毛澤東主席在陝甘寧邊區參議會上所作的「一九四五年的任務」演說中，更明確的指示我們：「專制主義者利於人民愚昧，我們則利於人民聰明，我們

要使一切人民都能逐漸地離開愚昧狀態與不衛生的狀態。各地政府與黨組織，均應將報紙、學校、藝術、衛生四項文教工作，放在自己的日程裏面。」在這一屆參議會上批准了邊區文教大會通過的有名的「關於開展羣衆衛生醫藥工作的決議」。這一文獻，在今天仍具有高度的參考價值。

一九四五年毛澤東主席在「論聯合政府」一文中，告訴我們：「應當積極地預防和醫治人民的疾病，推廣人民的醫藥衛生事業。」給我們指出了醫藥衛生事業方面努力的方向。

解放戰爭的勝利，結束了帝國主義、封建勢力和官僚資產階級在中國的統治。中國人民由被壓迫的地位變成爲新社會新國家的主人，掌握了政權的人民，就有可能有計劃地有步驟地來發展衛生事業，改善人民自己的健康情況。

一九四九年九月，中國人民政治協商會議第一屆全體會議通過的共同綱領中，第四十八條規定：「提倡國民體育。推廣衛生醫藥事業，並注意保護母親、嬰兒和兒童的健康。」這一條與其他各條一樣表示了全體中國人民的意志。隨着一九四九年十月一日中華人民共和國的誕生，領導全國衛生事業的中央人民政府衛生部也宣告成立了，從此中國的衛生事業就以飛速的步伐向前邁進。

爲了討論和更明確地肯定全國衛生建設的總方針，並製定出一些貫徹這一方針的具體辦法，在一九五〇年八月七日召開了第一屆全國衛生會議。在這次會議上作出了許多

重要決議，更確定了「面向工農兵」、「預防為主」、「團結中西醫」爲衛生工作的三大原則。這是全國各個衛生機關以及每一個衛生人員進行工作必須遵循的準繩。

「面向工農兵」是衛生工作的立場問題，是一個爲誰服務的問題。爲什麼衛生工作必須面向工農兵呢？首先因爲工農是社會物質財富的生產者，是人民民主政權的基礎和生產建設的基本力量，兵是武裝了的工農，是國防建設的基本力量，是保衛我們生產建設與和平生活的。爲了發展生產促進國家的經濟建設，就必須保障生產建設的主要力量——工農兵的健康。其次工農兵合起來佔我國人口中的絕大部分，在過去是受着嚴重剝削與壓迫的階級，他們的衛生條件和健康情況比較其他階級更差、更惡劣，因而對於衛生和健康的需要也就更爲迫切，人民的衛生事業，必須首先滿足他們的需要。這是與舊社會衛生工作的根本區別所在。

「預防為主」是衛生業務的方針和工作方法的問題。過去在反動政權長期統治之下，只有少數人能够享受衛生醫藥的好處，廣大勞動人民是享受不到的。各種各樣傳染病到處流行，一般醫院和醫師，在單純營利的目的之下，只能對有力付得起醫藥費的病人加以消極治療，根本不關心羣衆疾病的積極預防。現在衛生工作既然肯定是爲工農兵勞動人民服務的，就不但要盡心竭力地爲人民治好病，並且要不等人民有病就主動的發動羣衆與疾病作鬥爭。這種主動鬥爭就是預防。但是預防爲主並非完全不要消極的治療，因爲有些疾病，就今天的科學水平來說，還不能完全作到有效的預防，因此還需要

以治療爲輔。不過衛生機關任何時候都要以積極預防爲主，這是應該肯定的。

「團結中西醫」是一個組織力量的問題，要解決五萬萬人口的健康問題是一個極艱鉅的任務，需要極龐大的力量。按照目前的情況，我們需要五十萬醫師才够用。這個任務既不是少數西醫師所能完成，也不是科學基礎較差的中醫師所能擔負得起來的。因此中西醫的團結，在保障中國人民健康的問題上，就有了重大的意義。中醫在醫理上雖然缺乏科學根據，但有許多暗合科學原則的治療方法，並且中醫人數衆多，是一個應當重視的力量。如果充實中醫的科學理論使其治療經驗獲得科學的分析與整理，並灌輸以預防醫學知識，就會給中國人民的衛生事業有大大的幫助。所以在人民政府的領導下和共同爲人民健康服務這一思想覺悟的基礎上，進一步加強中西醫的團結，共同爲工農兵勞動人民服務，是非常必要的。

第一屆全國衛生會議還根據三大原則的精神，通過了關於健全和發展全國衛生基層組織、發展衛生教育和培養各級衛生工作人員、調整醫藥衛生事業中公私關係以及醫藥界的團結互助學習等四項決定。

在關於健全和發展全國衛生基層組織的決定裏，規定要有計劃地健全和發展縣衛生院、區衛生所和工礦區的衛生設施，在固定的衛生基層組織未健全以前的地區和畜牧區，要加強機動性防疫隊的組織。衛生基層組織是直接爲人民健康服務的單位，只有通過基層組織，才能貫徹衛生事業面向廣大勞動人民的方針。

關於發展衛生教育和培養各級衛生工作人員的決定，正確的解決了為發展人民衛生事業所需幹部的培養問題。在這個決定裏，確定衛生教育分為高中初三級制，在現階段以中級教育為主，並規定了中央和地方在訓練工作上的分工。在高級教育中試行專科重點制度，縮短學習年限，並建立二年制的專修科，以便迅速培養大量的醫藥衛生幹部。

關於調整醫藥衛生事業中公私關係的決定，所要解決的是在新民主主義社會裏公私醫藥衛生事業的關係問題。這個決定根據共同綱領公私兼顧的原則，確定對於一切公立的、私立的、合作性質的、公私合辦的醫療機構，應實行合理的分工合作，私立的也應協助地方防疫保健工作並擔負一定地區的羣衆衛生工作。鼓勵個別開業的醫務人員自願地組織聯合醫院或聯合診所。對私立醫療機構，必要時也給以適當幫助。公私藥廠在統一生產計劃下實行分工。使公私衛生事業各得其所，各盡其力，共同為人民健康服務。

關於醫藥界的團結互助學習的決定，其目的是在消除中西醫之間長期存在的隔閡和中醫西醫内部的門戶派別，使中西醫都在為人民服務的目標下團結起來。並加強中西醫的政治與業務學習，以達到中醫科學化、西醫大衆化的目的。其具體的辦法是：在各地設立中醫進修學校、中醫進修班，在中央設立中醫中藥研究機構，動員經過進修與訓練的中醫參加預防工作和縣以下衛生機構的醫療工作。為加強中西醫的團結與合作，各地可以成立醫藥界聯合會或醫藥界座談會等中西醫的共同組織。

三大原則的確立，是毛澤東思想在衛生事業上的具體表現。四項決定則又是三大原

則在解決衛生事業中具體問題的實際運用。三年以來的衛生事業在三大原則下，遵循着四項決定的道路，有了很大的發展。

三年以來，我們基本上控制了危害人民最大的急性傳染病的流行；初步調查研究了慢性傳染病的爲害情況，並摸索了一些防治經驗；改進了母親嬰兒和兒童的健康情況，減低了嬰兒和產婦的死亡率；改善了勞動保護，保證了生產的恢復和發展；初步開展了學校衛生工作，逐漸提高了學生健康情況；扭轉了少數民族區人口逐年減低的生存危機；改善了廣大城市與鄉村的衛生情況；恢復和建立了各級各種醫療衛生組織，使百分之九十八以上的縣有了衛生院，病床增加到一四二、〇〇〇張；培養了成千上萬的新型的衛生工作幹部，爲衛生戰綫增加了新生的力量；發展藥品器材的生產運銷事業，爲衛生事業提供了强有力的物質保證；在一九五二年又開展了全國範圍的偉大的愛國衛生運動，通過這次運動改善了全國各地的衛生情況，並徹底粉碎了美帝國主義的細菌戰。這一切成就，證明了三大原則的正確性，也又一次證明了毛澤東思想是無往而不勝的。

一九五二年十二月召開了第二屆全國衛生會議。在這次會議上總結了過去三年工作的經驗，討論和決定了以後的衛生建設方針，這是我國第一個五年設計劃開始前夕的一次會議。在這次會上，根據周恩來總理的指示，又確定了「衛生工作必須與羣衆運動相結合」的原則，這也是中國人民衛生工作者在長期實踐中所證明的一條真理。因爲衛生工作本質就是一種羣衆工作，衛生是人類與疾病鬥爭的科學，參加這一鬥爭的是人

類全體，衛生工作者不過是這一鬥爭的先鋒、組織者和領導者，如果沒有人民羣衆積極的參加，要想取得徹底的勝利是不可能的。所以我們一定要依靠羣衆，發動羣衆，根據羣衆自願的原則，才能達到目的。毫無疑問，只要我們衛生工作者能更好的體會和掌握這一原則，在今後的工作中就會取得更大的成就。

在我國第一個五年建設開始的第一年——一九五三年，全國衛生經費又有了大量的增加。在這一年中城市病床將增加百分之十，達到九四、〇〇〇張；慢性病床將增加百分之六八·七七，達到四五、〇〇〇張；鄉村病床將再增加八、〇〇〇張，並達到每縣有一所衛生院。這些數字充分說明了毛主席和中國共產黨對於人民健康的高度關懷，也具體地說明了中國人民物質福利的不斷增長。

三 向危害人民健康最大的疾病作鬥爭

在我國解放前各地死亡的人口，約有半數是死於可以預防的傳染性疾病。只要我們作好了衛生工作和防疫工作，就可以使這一類的死亡大大減少，使我國人口的死亡率降低。如在解放前，各地因患嬰兒破傷風而死亡的嬰兒，佔因患傳染病而死亡的人口的百分之二〇。解放後，由於普遍推行了新法接生，就使嬰兒的死亡率大大地降低了。

過去在我國常見的傳染病，除了上述的嬰兒破傷風以外，主要的有天花、霍亂、鼠