

卢先福 端木婕 著

执政党研究丛书

上海人民出版社

中国执政党的建设研究

中国执政党的建设研究

卢先福 端木婕 著

上海人民出版社



70542

图书在版编目 (C I P) 数据

中国执政党建设研究/卢先福,端木婕著.

—上海:上海人民出版社,2002

(执政党研究丛书)

ISBN 7-208-04485-6

I. 中... II. ①卢... ②端... III. 中国共产党-党的建设-研究

IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 101609 号

责任编辑 毕 胜

封面装帧 邹纪华

·执政党研究丛书·

中国执政党建设研究

卢先福 端木婕 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

新华书店上海发行所经销 上海市印刷四厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 11.75 插页 4 字数 260,000

2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月第 1 次印刷

印数 1-5,100

ISBN 7-208-04485-6/D·776

定价 21.00 元

目 录

第一章 执政党的建设

- 一个重大而严肃的课题..... 1
- 一、党的地位变化——从领导武装斗争的
党成为执政党..... 2
- 二、党所处环境的变化——从封闭半封闭
到全面改革开放..... 6
- 三、党执政时间越长,越要抓紧自身建设..... 11
- 四、苏共丧权:执政党建设的严重教训..... 17

第二章 执政党建设的长期探索与历史经验..... 27

- 一、半个世纪以来党的不懈努力和探索..... 27
- 二、执政党建设的主要历史经验教训..... 40
- 三、“三个代表”重要思想对执政党建设的重大
理论和实践意义..... 48

第三章 确立党的建设的正确目标和要求..... 58

- 一、首先要搞清楚“执政党应该是一个什么样
的党”..... 58
- 二、核心是坚持党的先进性..... 69
- 三、全面推进党的建设新的伟大工程..... 79

第四章 坚持党的基本路线和纲领..... 88

一、坚持党的最高纲领和阶段性纲领的辩证统一	88
二、坚持党在社会主义初级阶段的基本 路线和基本纲领	94
三、紧紧围绕党的基本路线加强、改进党的建设	108
第五章 坚持和加强党的执政地位与领导作用	114
一、坚持和巩固党的执政地位	114
二、改革和完善党的领导方式与执政方式	121
三、坚持和完善共产党领导的多党合作与 政治协商制度	140
第六章 把思想建设放在党的建设的首位	149
一、执政党必须高度重视党的思想建设	149
二、坚持解放思想、实事求是的思想路线	161
三、抓好理论武装工作,把思想建党提高 到一个新水平	169
第七章 巩固党的阶级基础和群众基础	176
一、不断巩固党的执政基础是执政党建设 面临的重大课题	176
二、不断增强党的阶级基础	184
三、不断巩固和扩大党的群众基础	191
第八章 坚持和健全党的民主集中制	211
一、执政党必须坚持和健全民主集中制	211
二、充分发展党内民主,保持并不断增强党的	

活力	219
三、维护党的集中统一	230
四、建立健全实行民主集中制的制度和机制	240
第九章 努力建设高素质干部队伍	248
一、加强干部队伍建设是执政党建设的关键	248
二、执政党干部队伍建设的主要任务	257
三、深化干部人事制度改革	269
第十章 加强党风廉政建设和反腐败斗争	279
一、执政党的党风关系党和国家的生死存亡	279
二、党风建设的核心是保持党同人民群众的 血肉联系	288
三、积极探索执政条件下党风建设的新路	295
四、深入持久地开展反腐败斗争	303
第十一章 加强和改进党的基层组织建设	312
一、党的基层组织是党的全部工作和战斗力的 基础	312
二、以改革的精神搞好党的基层组织建设	317
三、切实抓好党员队伍的教育、管理工作	333
第十二章 加强党的制度建设	342
一、制度建设是执政党建设的治本之策	342
二、党的制度建设是一项系统工程	350
三、把制度建设落在实处	361



主要参考书目.....	367
后 记.....	369



执政党建设

——一个重大而严肃的课题

执政党应该是一个什么样的党,怎样建设这个党?这是马克思主义政党从执政以来就一直探索但又没有很好解决的重大历史性课题。20世纪90年代以来,世界上一些共产党在执政多年后丧失政权并导致自身瓦解,把这个问题突出地提到了人们面前,更加促人深思。中国共产党已经成为在全面改革开放条件下领导国家建设的执政党。正确认识 and 把握执政党的特点,深刻思考当代世界和中国的发展变化对党和国家工作提出的新要求,以改革的精神推进党的建设,不断为党的肌体注入新的活力,这是新世纪我们党的自身建设面临的迫切任务。

一、党的地位变化——从领导武装斗争的党成为执政党

江泽民在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中指出：“经过八十年的发展，我们的党员队伍，党所处的地位和环境，党所肩负的任务，都发生了重大变化。我们党已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党；已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党，成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党。新党员的数量大幅度增加，干部队伍新老交替不断进行，一大批年轻干部走上领导岗位。这给党的发展带来了新活力，也提出了新挑战。”^①这是对新时期我们党的总体特征的高度概括和总结。我们研究执政党建设问题，首先必须正确认识执政党地位、环境和任务的变化，以及这些变化对党的建设的影响。

（一）执政地位对党自身的影响

中国共产党通过领导武装斗争推翻旧政权的统治成为执掌全国政权的党，这是党在执政后发生的最根本的变化。执政地位对党的影响是巨大的。

第一，执政地位使党的中心任务发生了转变。党的中心任务由破坏旧的生产关系解放生产力，转变为建立完善新的生产关系发展生产力。党必须牢固确立以经济建设为中心的思想，使党和国家的各项工作自觉服从和服务于这个中心。

^① 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社 2001 年版，第 164 页。

党的一切活动,都要以是否有利于发展社会主义社会的生产力、是否有利于提高社会主义国家的综合国力、是否有利于提高人民的生活水平作为出发点和归宿。背离了这个根本目标和任务,党的工作就会迷失方向。

第二,执政地位使党群关系发生了变化。在没有执政的时候,党与群众同处于被压迫的地位;而在执政条件下,党与群众的关系在整体上构成了领导与被领导、管理与被管理的关系,这本身就是一对矛盾。革命战争时期,在严酷的政治环境和艰苦的生活环境中,为了取得革命胜利,党员和干部只有扎根于人民群众当中,从人民群众中获得支持和力量,才能生存和发展,否则就会失败。党执政后,由于掌握了国家政权,大批党员、干部担任了各种领导职务,手中都掌握了这样那样的权力,这极易滋生骄傲情绪和官僚主义等不良作风,客观上增加了党组织和党员脱离群众的危险。

第三,执政地位使党的领导方式发生了变革。在革命战争时期,党所处的险恶环境要求党的领导必须实行高度集中统一的一元化领导,否则党就有灭亡的危险。执政以后,随着人民政权的建立和巩固,社会秩序的重新建立和稳定,发展生产力要求规范和完善新的生产关系和上层建筑,党就要转换领导方式而建立与之相适应的党政关系,进一步提高执政党驾驭经济建设的水平,实施依法治国,将党的领导纳入法制化、制度化、规范化的轨道。

第四,执政地位使党的思想意识功能发生重大变化。革命战争时期,党的思想意识功能主要是在马克思主义指导下,动员各阶层人民用暴力革命推翻旧政权,建立属于人民的新政权。具体说,一方面是揭露和批判旧政权的不合理因素,为

推翻旧政权的革命提供思想上的支持。另一方面是描绘一种不同于旧政权的理想的新型政权蓝图,号召在推翻旧政权的基础上建立新政权。革命成功后,党所建立的新政权重新建立起一套有利于执政的社会秩序。这种新社会秩序不是从天而降的,而是来自旧政权的废墟,它不可避免地会带着旧政权的阴影,不可避免地存在着一些不合理的因素。党的思想意识功能主要是在马克思主义指导下,一方面要对新政权中可能出现的不合理因素作出新的符合实际的批评,另一方面要担负起消除旧政权影响的重大责任。同时,革命战争时期人民大众推翻旧政权建立新政权的目标是高度一致的,而执政以后人们对于政治、经济、文化等方面的追求则出现多样化,党的思想意识工作还必须发挥思想整合功能,以具有吸引力和凝聚力的新型社会价值观念体系整合社会的思想。

总之,执政党和不执政的党是有很大区别的。只有正确认识党的执政地位及其带来的影响,才能建设好一个执政党。

（二）执政地位对党保持活力提出了新考验

执政党地位的变化,对各级党组织和每个党员、干部都是一个新的极大的考验。从积极的方面来看,党有了更好地为人民服务的条件。中国共产党作为执政党,可以利用执政地位把党的路线方针政策推广到全国范围,可以更广泛地动员和团结群众,为实现党的纲领路线和任务而奋斗,并为广大党员和干部在更广阔的天地实践党的宗旨,发挥先锋模范作用提供舞台,更好地引导和推动历史发展和社会进步。但是,党执掌全国政权并长期执政以后,也会带来一些消极影响,使保持党的生机与活力面临新考验。

首先,革命成功带来的自信感和满足感使党员干部容易产生对以前工作方式的依赖。革命战争时期,中国共产党根据中国革命的特点,以马克思主义为指导,成功地走出了一条中国式的革命道路。党不断根据客观需要创造了各式各样符合实际的工作方法,并取得了成功,这是一笔宝贵的财富,但这也容易带来自我满足。一些党员思想僵化,认为老办法管用,对于新事物也采用旧办法,接受新知识、新事物,研究解决新问题的进取和开拓精神减少,不思进取、固步自封,并且丧失了创新的动力。抗战时期,华侨领袖陈嘉庚先生考察了延安,对我党的优良作风深为钦佩,同时他又表示担心:“然陕北地贫,交通不便,商业不盛,地方非广,故治理较易风化诚朴。设中共若握着东南富庶市场,区域广大,不知能如此廉洁,兴利除弊,为人民造福如延安精神乎?”^①执政党的地位,容易使一些党员干部产生骄傲情绪,以功臣自居情绪,停顿起来不求进步的情绪,贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪。有的认为革命胜利了,天下是他们打出来的,自己是革命功臣,理应享受很高的地位和待遇。诚如建国初期毛泽东所批评的:“因为革命胜利了,有一部分同志,革命意志有些衰退,革命热情有些不足,全心全意为人民服务的精神少了,过去跟敌人打仗时的那股拼命精神少了,而闹地位,闹名誉,讲究吃,讲究穿,比薪水高低,争名夺利,这些东西多起来了。”^②如果我们不警惕,不警觉,让那些与我们党的性质、宗旨相违背的错误思想和腐败行为蔓延开来,那将带来灾难性的后果。

① 陈嘉庚:《南侨回忆录》,(台北)南洋印刷社 1946 年版,第 163 页。

② 《毛泽东文集》第 7 卷,人民出版社 1999 年版,第 284 页。

其次,执政的地位容易使党员干部队伍自身的新陈代谢能力弱化。不断清除不合格者,以保持队伍的纯洁性,是马克思主义执政党建设的重要内容。革命战争时期,党所处的险恶环境能促使党及时清除党员队伍中的不坚定者。执政条件下,外在压力减少,党的队伍的新陈代谢主要靠党自身来推动。多年来由于种种原因,党内没有完善和加强相应的淘汰机制,党员干部队伍的“出口”不畅,在一定程度上削弱了党的先进性和纯洁性,妨碍党的创造力、凝聚力和战斗力的进一步加强,影响党的生机与活力。

再次,长期执政的地位容易使党的运行机制和领导方式钝化。历史表明,不断根据形势和任务变化的要求改革和完善党的运行机制,不断推进党的领导方式的创新,是党执好政的必要条件,是党保持生机与活力的重要途径。但由于长期处于执政地位,一些党员干部习惯于固守老方式、老机制而疏于调整和完善。因此,能否使全党同志始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气,永远和人民群众心连心,是执政党面临的基本课题和重大考验。

二、党所处环境的变化——从封闭半封闭到全面改革开放

研究执政党建设,不仅要注意到党的地位的根本变化,而且还要把握党所处环境发生的变化。今天中国共产党已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党,成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党,已经处在一个完全不同的时代。这些变化,使党面临着诸多有利因素,也面临着新

的挑战和新的考验。

(一) 国际环境发生的深刻变化使我们党面临新考验

进入 21 世纪,国际局势正在发生深刻的变化。这集中表现为世界多极化和经济全球化曲折发展,综合国力竞争日趋激烈,各种思潮相互激荡,敌对势力加紧对我国进行渗透和破坏活动。中国共产党要始终走在时代前列,带领人民实现中华民族伟大复兴,首先必须科学认识和判断党所面临的国际形势,正确应对时代提出的巨大挑战。

首先,世界格局正在走向多极化。20 世纪是人类历史上一个动荡不安的世纪,上半世纪发生了两次世界大战,第二次世界大战后又经历了 40 多年冷战时期。80 年代末 90 年代初苏联东欧剧变后,两极对立的格局被打破,国际关系发生了重大而深刻的调整,和平与发展成为时代的主题。世界由两极走向多极,各种政治力量相互制衡和依存,有利于推动建立公正合理的国际政治经济新秩序,有利于世界的和平、安全与稳定,符合世界各国人民的根本利益。这样的形势给我们提供了一个难得的机遇,使我们能有更多的时间发展自己。但是,在世界多极化的进程中,不公正不合理的国际政治经济旧秩序没有根本改变。影响和平与发展的不确定因素在增加。传统安全威胁与非传统安全威胁的因素相互交织,恐怖主义危害上升。霸权主义和强权政治有新的表现。民族、宗教矛盾和边界、领土争端导致的局部冲突时起时伏。世界还很不安宁。同时,由于世界社会主义运动遭受严重挫折,社会主义力量在世界政治中的地位和作用发生了重大变化,这就要求我们必须正确认识社会主义的前途和未来,坚决抵制敌对势

力“西化”、“分化”的战略图谋。

其次，经济全球化进程不断加快。经济全球化从本质上讲是人类进步的表现，是生产力发展的必然趋势，是不可阻挡的历史潮流。全球化使各种生产要素的跨国流动和配置日益加快，各国经济间的相互联系、相互依赖、相互影响越来越突出，并越来越深地卷入到统一的世界市场体系之中。这一方面有利于促进技术、资金等生产要素在各国间的流动和配置，但同时它也使各国经济更加广泛、更加深刻地受到国际经济运行的影响。中国加入世贸组织，是党中央在全面分析国内外形势的基础上，为加快改革开放和社会主义现代化建设作出的战略决策，符合中国的根本利益和长远利益，是促进中国经济持续快速健康发展的必然选择，是中国对外开放进入一个新阶段的重要标志。中国加入世贸组织后，将在更大范围和更深程度上参与经济全球化，这既是机遇也是挑战。能否抓住机遇，做到利大于弊，在同经济全球化相联系而不是相脱离的进程中，加快中国社会主义现代化的进程，这是对中国共产党的历史性重大考验。

再次，现代科学技术迅猛发展。20 世纪发生的科技革命，标志着人类从机器大生产时代进入到以信息技术为核心的自动化生产时代。特别是 90 年代后，世界科学技术发生了新的重大突破，以信息技术、生物工程为代表的现代科学技术突飞猛进，为生产力和社会的发展开辟了新的广阔前景，成为世界经济社会发展新的增长动力和国家强盛的决定性因素。江泽民 2000 年 2 月在广东考察时指出，世界科技正在出现新的重大突破，为世界生产力的发展打开了新的广阔前景，当今的社会主义中国完全有条件、有能力去追赶世界科学技术发

展的潮流,实现中华民族的更大发展。但在科学技术的发展过程中,发展中国家处于先天不利的地位,这要求我们必须积极借鉴国外一切好的经验和运用好我们自己的经验,依靠科技创新和制度创新,力争在世界占据更为有利的位置。

最后,各种思想文化相互激荡。在世界多极化、经济全球化和科学技术迅猛发展的情况下,世界思想文化领域也呈现出错综复杂的新态势,各种思想文化、意识形态、社会思潮、精神力量相互交织,相互激荡。特别是信息网络的迅速发展,为各种思想文化的传播提供了前所未有的条件。这一方面有利于各种思想文化相互学习、交流和借鉴,有利于先进思想文化在比较和吸收各种优秀思想文化成果的基础上发展完善自己;另一方面,一些错误的、落后的思想文化也大量渗入到中国,敌对势力更是利用各种手段推行西方的意识形态和价值观念,严重冲击了中国的思想文化阵地,对社会主义精神文明建设造成了消极影响。

(二) 国内环境发生的深刻变化对党的建设提出了新要求

随着中国改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,国内环境发生重大变化,新情况新问题层出不穷。进入 21 世纪,中国进入了全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。充分认识和准确把握中国社会已经和正在发生的深刻变化,积极探索新形势下加强和改进党的建设的**有效途径**,是党必须认真思考和解决的重大课题。

首先,社会主义市场经济的发展,使中国社会经济成分、**组织形式**、**就业方式**、利益关系和分配方式日益多样化。从社

会经济成分上看,单一的全民和集体所有制经济逐渐为以公有制为主体、多种经济成分共同发展所替代。从社会组织形式上看,各种非行政性质的社团组织、中介机构和民间自治组织发展迅速,并在社会生活中发挥着越来越大的作用。从就业方式上看,随着市场经济的发展,过去由国家统一安排就业的情况发生了根本性的改变,大量的劳动者在各种新经济组织和社会组织中工作、生活,不少人自谋职业,流动性很大。从利益关系上看,一大批新的利益主体开始形成,不同的利益主体对物质利益、文化利益和政治利益的要求出现明显差异。从分配方式上看,实行以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,把按劳分配和按生产要素分配结合起来,有利于促进经济发展,保持社会稳定。这些方面显示了中国社会的生机和活力,另一方面也带来了人们思想认识、价值观念、思维方式、人际关系的深刻变化,给中国共产党执政和加强自身建设提出了新的更高要求。面对这些新情况新问题,我们党如何坚持党的工人阶级先锋队性质,如何更好地代表全体人民的根本利益和不同社会群体的具体利益,如何不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,提高党的战斗力和影响力,是新世纪加强执政党建设必须认真研究解决的重大课题。

其次,继续推进建设中国特色社会主义事业,任务极其艰巨。在新世纪,继续推进现代化建设,完成祖国统一,维护世界和平与促进共同发展,是中国共产党肩负的三大历史任务。现在,中国的经济和社会发展已进入全面建设小康社会并向基本实现现代化迈进的新的发展阶段,生产力、供求关系、体制环境和对外经济联系都已经发生了新的变化。我们要在经济结构的战略性调整中进一步加快经济的发展,要在推进工