

邁向廿一世紀的中國

城鄉與區域發展

楊汝萬 陸大道 沈建法 編



香港中文大學香港亞太研究所

邁向廿一世紀的中國

城鄉與區域發展

楊汝萬 陸大道 沈建法

編

香港中文大學
香港亞太研究所

1999

香港亞太研究所・研究叢刊第四十七號

邁向廿一世紀的中國：城鄉與區域發展

編者：楊汝萬・陸大道・沈建法

出版：香港中文大學香港亞太研究所

地址：香港沙田香港中文大學

印刷：傳真廣告印刷公司

版次：一九九九年七月第一版

國際書號：ISBN 962-441-547-1

© 香港中文大學 1999

版權所有 不准翻印

前 言

九十年代初，我國政府制定了《中國 21 世紀議程》，相繼把實施科教興國戰略和可持續發展戰略作為實現跨世紀建設藍圖的關鍵措施之一。我國在實現跨世紀的發展中，通過協調人口、資源、環境的相互關係，以求得全國和各地區經濟社會的可持續發展。這些正是現代地理學研究的中心內容。我國地理科學工作者——包括大陸、港、澳、台地理學家——都願為我國兩個戰略的實施作出新的努力和貢獻，華裔地理學家也都十分關注著祖國的繁榮與發展。

為了交流涉及我國發展問題的研究成果和探討地理科學進一步為經濟建設服務的問題，從而促進地理科學獲得新的發展和提高，在 1986 年和 1990 年召開的兩次全球華人地理學家學術研討會的基礎上，中國地理學會、香港地理學會、香港大學地理與地質學系、香港中文大學地理系、逸夫書院、香港浸會大學地理系和中國科學院地理研究所等單位聯合共同發起於 1998 年 8 月 13-15 日在香港召開以「廿一世紀的中國與世界」為主題的國際地理學術討論會。會議的核心內容為資源與環境的可持續利用與保護、農業問題、城市化問題、區域經濟協調發展和廿一世紀的地理教育等問題。

會議共有近 300 人參加，其中內地近 200 人，港、澳、台、海外 100 多人。

這次會議對我國地理科學的理論、方法與應用，以及地理教育的發展無疑是一次重要的會議，對我國地理科學和地理教育的發展產生較大的意義。為了擴大其影響，我們將在

會議中宣讀的主要文章，編輯為三冊，予以公開出版。經過一年的辛勤努力，這套書得以面世。除了對各作者致意外，我們特別感謝各專輯的編輯的幫助，使這套華人地理學家的跨世紀研究成果能夠成功面世。

這次會議的成功，除各發起及主辦單位的創見及辛勞外，還得到下述單位或機構的資助：

中國國家自然科學基金、
香港大學許愛周基金、
香港中文大學地理系、
香港中文大學逸夫書院及
香港浸會大學。

又本論文集的出版，香港中文大學香港亞太研究所在資金及編輯上作出了很大的貢獻，我們謹向它們致以萬分感謝。

「廿一世紀的中國與世界」
國際地理學術討論會組織委員會主席

吳傳鈞 薛鳳旋

一九九九年三月三十日

序

自二十世紀七十年代以來，亞太地區的城市與經濟在全球體系中迅速冒升，除了舉足輕重的日本經濟之外，也出現了被稱為「亞洲四小龍」的香港、韓國、台灣和新加坡。中國自 1978 年起大規模地推行改革開放政策，城市化、工業化和區域發展十分迅速（世界銀行，1997）。中國在世界經濟中的地位日益提高。1979 至 1998 年中國的國內生產總值年均增長率達到 9% 以上，1998 年在亞洲金融風暴強烈影響之下仍達 7.8%。中國國民生產總值佔世界第七位，實際利用外資額和外匯儲備位居世界第二位。穀物、棉花、肉類、布、銅、煤、水泥和電視機等工農業產品產量已居世界第一位。中國近年迅速發展與深遠的變化進一步加強了亞太地區的整體實力。從 1997 年下半年起，以東南亞金融危機為標誌，亞太地區經濟正經歷一個結構性的調整過程。數年之後，這一地區將進入新一輪發展高峰期。可以預計，廿一世紀亞太地區將成為世界的經濟中心，而中國在其中將扮演越來越重要的角色。

1978 年以來中國的變化極其巨大，全國各地農村、城市與地區經歷了深刻的轉變。農村發展目標已由實現人民溫飽轉向以實行農業可持續發展為目標。城市人口數量、規模與質量也迅速提高。這以深圳和上海的發展最為典型。深圳由八十年代初的數萬人的邊陲小鎮發展為一個人口將達 400 萬的城市，1995 年國民生產總值位居全國城市第六位。上海則伴隨九十年代浦東開發開放，城市發展出現蓬勃生機，基礎

設施大大改善，一個現代化的國際大都市已初具規模（Yeung and Sung, 1996）。區域經濟發展 1978 年以後也出現了新局面，八十年代的沿海經濟發展戰略加快了沿海地區的發展，其中尤以珠江三角洲、長江三角洲的發展最為顯著。近年來又開始實行平衡的區域發展戰略。

九十年代以來，國內外關於中國城鄉與區域發展的研究日益增多（Yeung and Hu, 1992；楊汝萬，1993；許學強等，1996；李思名等，1996；王嗣均，1996；Linge, 1997; Hsieh and Lu, 1999）。中國城鄉與區域研究已成為國內外地理學研究的一個重大課題。這些研究將有助學術界、國際機構、政府和商界了解急劇轉變中的中國，加速中國現代化和融入國際社會經濟體系的過程。本書匯集了 30 篇由華人地理學者撰寫的研究論文，報告最新的研究進展。全書分為五部，30 章。

第一部探討中國農業與農村發展，共六章。農業是中國經濟的基礎和穩定發展的保證，中國農業發展面臨耕地、水資源約束和需求日益增大的壓力，如何為人口提供充足、優質的糧食？實現中國人基本由中國人養活的目標，避免世界觀察研究所布朗先生所預言的中國大量進口糧食的預言，是政府、學者和公眾所關注的課題。

魯奇（第 1 章）首先指出中國農業與農村發展已進入一個可持續發展的新的歷史階段，並提出了實現可持續發展的保障體系。翟輔東（第 2 章）對中國和西方農業進行了對比，指出二者發展農業的條件不同，並提出了符合國情的中國農業可持續發展的綜合性量度標準。

孫廣友等（第 3 章）對中國日益重要的產糧基地——東北地區——農業發展的優勢條件和障礙因素進行了分析，提出了實現東北地區農業可持續發展的戰略與對策。蔡強國和張光遠（第 4 章）根據三峽庫區的試驗結果，分析了複合農林業

技術對實現三峽庫區農業可持續發展的作用、機理與意義。李潤田（第 5 章）研究了河南省農業的可持續發展，明確指出了河南省農業可持續發展中存在的突出問題，提出了解決這些問題的主要對策與措施。

中國剩餘勞動力問題與農村發展和城市化密切有關。李玉江（第 6 章）根據山東省農業剩餘勞動力轉移調查資料，總結出六大剩餘勞動力轉移規律，其中既有經典的人口遷移規律，又有關於剩餘勞動力轉移規律的新解釋。

本書第二部集中探討城市化的理論問題，包括國內外城市地理研究的動態，共四章。周一星（第 7 章）回顧了中國城市地理學在二十世紀近百年的歷程。他指出中國的城市發展階段比發達國家晚一拍，因此仍有必要研究西方已非熱點的傳統課題，並且要著重研究改革開放條件下中國城市體系與世界城市體系的接軌、城市的可持續發展以及信息社會中城市的發展問題。胡天新、楊汝萬（第 8 章）對二十世紀西方關於城市內部空間結構研究的理論進展進行了評述，把有關理論發展分成七十年代以前、七十年代到八十年代中期，以及八十年代中期以來三個階段，並指出目前理論研究存在的問題。

王發曾（第 9 章）以河南省城市體系和開封市為研究案例，探討了城市區域化發展和城市個性化發展這兩種城市化深層次發展的趨勢。他指出城市的區域化發展就是實現區域城市體系的優化；城市的個性化發展則是城市的更新，包括調整、充實與建設。沈道齊（第 10 章）考察了中國城市化的進程，對影響城市可持續發展的因素進行了分析，並對具體實現城市可持續發展提出了對策與具體措施。

第三部共有八章，探討中國城市化的進程，包括全國性的課題，也包括多個城市的案例研究。周復多（第 11 章）認為城市可持續發展在全國與區域可持續發展戰略中具有舉足

輕重的地位。他根據多年城市規劃的實踐與調查研究，分析了中國城市可持續發展規劃對策方面的六大問題。他特別強調：實現城市可持續發展要提高城市文化品質。

中國的城市化進程與戶口制度密切相關。張力（第 12 章）考察了五十年代以來中國戶口制度的功能與變化，以及這一制度對城鄉人口遷移和城市化的影響。八十年代以來中國戶口政策進行了多次重大調整，但未從根本上實現戶口分類與公民權益的分離。今後戶口制度改革的方向應是使戶口只具有人口統計的意義，而不反映公民不同的社會地位和權益。

城市的設置和數量的增加是城市化發展的客觀標誌。1948 年中國共有城市 66 個，1949 年增加到 136 個。五十年代以來，中國城市的設置標準經過多次調整。但直至 1976 年，中國也只有 188 個城市。改革開放以來，中國城市的數量急劇增加，其中有行政的因素，但也反映經濟發展和城市化的進程。至 1996 年，中國城市個數達到 666 個。顧朝林等（第 13 章）對中國新城市的設置進行了全面分析，並對設置新城市的因素和政策進行了討論。

珠江三角洲自改革開放以來的城市化進程十分迅速。陳烈（第 14 章）使用「鄉村城市化」的概念來分析這一地區的城市化，其含義同通常所用的「城市化」一詞沒有分別。他認為區內的城市化仍落後於工業化，其主要原因是城鄉二元經濟體制、二元社會結構、二元戶籍管理制度、城鄉有別的兩種土地管理制度和計劃生育政策、城市體系發展不協調和規劃管理落後等。鄭天祥和戴錦輝（第 15 章）則從各個方面論證以香港為核心的大珠三角都會區已初步形成，該區現有人口 2,800 多萬，預計在廿一世紀初總人口將增加到 4,000 萬人，其中城市人口佔 75% 以上，達到 3,000 萬人。他們進一步分析了大珠三角目前存在的問題及相應對策。

城市住房改革與住宅商品化是城市改革的重要內容，李思名、樊敏詩（第 16 章）以珠江三角洲中的主要城市——廣州——為個案進行了調查分析，並得出了有意義的結論。

上海是中國的主要城市，九十年代以來實行開放浦東政策，上海大規模進行城市建設，一個現代化的國際大都市逐步形成，眾多跨國公司紛紛在上海設立據點，目前在上海工作的外籍人士已達數萬人，但是上海郊區的城市建設則相對落後，1996 年郊區總人口為 519 萬人，但城鎮人口只有 193 萬人，只佔 37%。郊區域鎮的人口規模偏小，平均只有 7,973 人。湯建中（第 17 章）為此提出了以「聯鄉建鎮」的模式建設由新城、中心鎮和集鎮組成的三級郊區域鎮體系。

以資源開發為依托的「資源型城市」是一種特殊類型的城市，1983 年成立的東營市是一個例子。這類城市的經濟結構比較單一，資源深度開發和綜合發展程度較低。陳振光、喬繼明（第 18 章）研究了東營市存在的問題，指出由於面臨資源枯竭的威脅，城市的可持續發展受到嚴重挑戰，他們為此提出相應的對策建議。

第四部共有五章，分析全國性的區域發展問題。中國大陸省、市、自治區之間的區域差異及其變動是區域研究的一個重要課題（胡鞍鋼等，1995；魏后凱等，1997；陸大道等，1998；Fan, 1995; Zhao, 1996; Wei and Ma, 1996）。汪宇明（第 19 章）對八十年代以來的省區差異進行了研究，劃分出發達型、發展型、成長型和開發型四大類省區，並提出了區域協調發展的對策。高新技術產業開發區是促進經濟發展、實施「科教興國」的重要措施。陳漢欣、李新芬（第 20 章）對中國高新技術開發區的發展狀況、建設布局與地理分布詳細進行了討論，並展望了發展前景。

關於中國的許多區域研究把重點放在人均和總量經濟指標上。沈建法（第 21 章）指出就業狀況是衡量區域經濟運行

狀況的重要指標，應該加強有關就業問題的區域研究。他並以農業剩餘勞動力為例，結合各省、市、區耕地與勞動力變化分析影響農業剩餘勞動力變動的主要因子，並對各地的農業剩餘勞動力數量作了估計。

中國人口眾多、國土遼闊，從中央到地方的行政與管理體制十分複雜。由於自然區與經濟區存在不整合的情況，不少地方政府在地方利益的驅動下，往往會影響全國性、跨界性的區域可持續發展的規劃和實施。劉君德（第 22 章）對此問題結合實際案例作了分析，並提出了行政區劃改革的戰略思路。中國的海域面積相當於陸地國土面積的三分之一，其中更有豐富的生物和礦產資源。海洋經濟帶是中國區域經濟的重要組成部分。張耀光（第 23 章）從海洋經濟可持續發展角度出發，分析了中國海洋資源和海洋產業的特點。

第五部共有七章，分別以一個省區或地理區域為對象，探討其中的區域文化、移民、區域差異和可持續發展問題。黃定華（第 24 章）以台灣文化發展為主題，論述其與地理因素的關係。他指出台灣文化共有六種特徵，即多元文化、浮盪文化、島嶼文化、海洋文化、悲情文化和商業文化。

大江、大河經過的地區經常存在特殊的流域性區域發展問題。鄭漢增和鍾英（第 25 章）對廣東省東江流域存在的區域發展與協調問題進行了分析，指出流域上、下游地區存在顯著的經濟落差，不利於全流域的健康發展，急需妥善解決。

許學強等（第 26 章）則分析了九十年代廣東省以及珠江三角洲內部的區域差異，其主要結論是廣東省區域差異進一步擴大，但珠江三角洲內部的差異縮小，他們對其成因進行了探討。龍國英和伍美琴（第 27 章）以江蘇省為案例論證了改革開放以來關於中國區域差異變動機制的一些假說，最後

得出造成目前區域差異日趨擴大的種種原因，如區域保護主義、產業結構趨同、中央政府調控能力減弱等。

虞孝感（第 28 章）考察了長江流域經濟在八十、九十年代的發展形勢，並探討了優勢區域重點發展、帶動區域經濟一體化和現代化的戰略。他指出，洪澇災害和水污染問題對流域經濟帶的安全構成威脅，要採取措施加以治理。余之祥（第 29 章）則重點分析了位於長江下游的長江三角洲在全國的發展定位。長江三角洲在全國經濟中佔主導地位，針對三角洲未來發展的關鍵性問題，他提出了相應的建議。三峽工程是開發長江流域的一項跨世紀的重大水利工程，其中涉及的移民問題則是三峽工程需解決的關鍵問題。三峽庫區靜態受淹人口為 84.62 萬，動態遷移人口達到 113 萬人。劉清泉（第 30 章）從可持續發展的角度，探討三峽庫區移民現狀、問題和對策。

本書中的論文圍繞中國城鄉與區域發展進行了深入的探討，不少論文具有獨到見解，在理論或應用方面有所建樹。展望未來，如下幾個方面的研究值得重視。第一，城市化與區域發展理論研究，在大量實際研究的基礎上，上升到理論層面，並檢驗西方有關理論的適用性；第二，政府與城市／區域發展的關係，確定政府在其中扮演的角色，發揮政府作為協調和監管者的作用；第三，不同空間層次上的研究，從全國至省級、縣級、鄉鎮級、社區與個人層次；第四，改革開放、全球化對城市／區域發展的影響。中國城市／區域體系終將成為世界體系的一部分，二者的互動作用對中國未來發展有顯著的影響。

參考書目

- 王嗣均編（1996），《中國城市化區域發展問題研究》。北京：高等教育出版社。
- 世界銀行（1997），《2020 年的中國：新世紀的發展挑戰》。北京：中國財政經濟出版社。
- 李思名、鄧永成、姜蘭虹、周素卿編（1996），《中國區域經濟發展面面觀》。台北、香港：國立台灣大學人口研究中心、香港浸會大學林思齊東西學術交流研究所。
- 胡鞍鋼、王紹光、康曉光（1995），《中國地區差距報告》。大連：遼寧人民出版社。
- 許學強、葉嘉安、閻小培編（1996），《中國經濟改革與城市：發展、規劃及教育》。北京：科學出版社。
- 陸大道等（1998），《1997 中國區域發展報告》。北京：商務印書館。
- 楊汝萬編（1993），《中國城市與區域發展：展望廿一世紀》。香港：香港中文大學香港亞太研究所。
- 魏后凱等（1997），《中國地區發展》。北京：經濟管理出版社。
- Fan, C. C. (1995), "Of Belts and Ladders: State Policy and Uneven Regional Development in Post-Mao China," *Annals of American Geographer*, 85(3):421-49.
- Hsieh, Chiao-min and Max Lu (eds.) (1999), *The Changing China: A Geographic Appraisal*. Boulder: Westview Press.
- Linge, G. (ed.) (1997), *China's New Spatial Economy*. Hong Kong: Oxford University Press.
- Wei, Y. and L. J. C. Ma (1996), "Changing Patterns of Spatial Inequality in China, 1952-1990," *Third World Planning Review*, 18:177-91.
- Yeung, Y. M. and Yun-wing Sung (eds.) (1996), *Shanghai: Transformation and Modernization under China's Open Policy*. Hong Kong: The Chinese University Press.

- Yeung, Yue-man and Xu-wei Hu (eds.) (1992), *China's Coastal Cities: Catalysts for Modernization*. Honolulu: University of Hawaii Press.
- Zhao, S. X. (1996), "Spatial Disparities and Economic Development in China, 1953-1992: A Comparative Study," *Development and Change*, 27:131-63.

目 錄

前言	吳傳鈞、薛鳳旋.....	ix
序	楊汝萬、陸大道、沈建法.....	xi

第一部 農業與農村發展

1	廿一世紀中國農業和農村可持續發展的保障體系構想 魯奇	3
2	跨世紀中國農業可持續發展探析： 兼與西方農業發展對比 翟輔東	17
3	中國東北地區廿一世紀農業可持續發展戰略研究 孫廣友、易富科、張平宇	31
4	複合農林業與三峽庫區農業可持續發展 蔡強國、張光遠	51
5	河南省農業可持續發展問題初步研究 李潤田	71
6	農業剩餘勞動力轉移區域非均衡發展規律研究 李玉江	89

第二部 城市化理論探討

7	二十世紀的中國城市地理學 周一星	107
8	西方城市內部空間結構研究的理論進展 胡天新、楊汝萬	125

9 試論城市化深層次發展的兩種途徑 王發曾	139
10 城市化進程與城市可持續發展 沈道齊	161

第三部 城市化進程

11 中國城市可持續發展的規劃對策 周復多	179
12 中國的戶口制度和城鄉人口遷移 張力	201
13 建國以來中國大陸新城市的設置與發展 顧朝林、邱友良、葉舜贊	223
14 面向廿一世紀珠江三角洲鄉村城市化的任務與對策 陳烈	247
15 以香港為核心的大珠三角都會區： 第六個國際大都會區之展望 鄭天祥、戴錦輝	261
16 城市居所遷移與住宅商品化：廣州個案研究 李思名、樊敏詩	277
17 廿一世紀上海郊區的城鎮發展模式 湯建中	295
18 資源制約與城市的可持續發展：以山東東營市為例 陳振光、喬繼明	303

第四部 區域發展總體分析

19 中國省區經濟發展的差異及協調對策 汪宇明	325
20 中國高新技術開發區的建設布局與發展前景 陳漢欣、李新芬	345

21 中國就業與農業剩餘勞動力的區域分析 沈建法	367
22 廿一世紀中國大陸區域可持續發展的行政區劃 改革思考 劉君德	383
23 中國海洋經濟的可持續發展 張耀光	397

第五部 地區發展案例分析

24 台灣文化發展的地理基礎 黃定華	417
25 廣東省東江流域地區協調發展問題 鄧漢增、鍾英	437
26 九十年代廣東省區域差異分析 許學強、閻小培、徐永健、田劍平	453
27 改革開放以來中國省內地區間差異的機制： 以江蘇省為例 龍國英、伍美琴	475
28 長江流域經濟態勢與發展安全性的若干重要問題 虞孝感	501
29 長江三角洲的特點、發展定位與前景 余之祥	511
30 長江三峽庫區開發性移民與可持續發展 劉清泉	523
編者、作者簡介	541
索引	545