

加強工會工資工作

中華全國總工會工資部編

工人出版社

加強工會工資工作

中華全國總工會工資部編

322
8021

工人出版社

加強工會工資工作

中華全國總工會工資部編

工人出版社

書號：1428 開本：787×1092 1/32 印張：4 $\frac{7}{8}$

加強工會工資工作

編 者 中華全國總工會工資部

出版者 工 人 出 版 社

(北京市書刊出版業營業許可證出字第〇〇九號)

北京西總布胡同三十號

印刷者 工人日報社印刷廠

北京北新橋駱駝胡同四號

發行者 新 華 書 店

1—10,000

一九五五年三月北京第一版——第一次印刷

字數：107,000 定價：(6)四角三分

編 者 的 話

一九五四年十二月，中華全國總工會召開了第一次全國工會工資工作會議，總結了幾年來的工作，交流了經驗，明確了目前工會工資工作的方針和任務，這對開展工會工資工作有很大的意義。爲了進一步貫徹會議的精神，更廣泛地交流工會工資工作經驗，把工會工資工作系統地建立起來，特將會議的主要文件彙編成書，供工會各級組織和工會工資工作幹部工作和學習的參考。

書內有兩個問題要說明一下，(一)、“查定”和“測定”是一個名詞的兩種譯法，最初譯爲“查定”，後來覺得譯爲“測定”更好些。但“查定”這個名詞在某些地方還在使用，爲了照顧大家的習慣，本書對這兩個名詞沒有加以統一。(二)、本書內人民幣的數字，都是舊幣。

中華全國總工會工資部

一九五五年三月

定價 四角三分

目 錄

加強工會工資工作·····	王 榕 1
蘇聯的工資組織與蘇聯工會在這方面的工作 ·····	柯斯津 18

長春機務段工會是如何開展工資工作的·····	40
瀋陽車輛段工會工資工作經驗·····	55
綏化車輛段工會工資工作委員會工作經驗·····	69
海州露天礦工會工資工作經驗·····	87
鞍鋼鑄管廠工會工資工作經驗·····	99
北京市建築業推行計件工資制的經驗·····	109
國棉青島六廠工會協助行政修改定額的經驗·····	121
瀋陽二一八工地工會工資工作經驗·····	131

附 錄

基層工會工資工作委員會的組織條例(修正草案)·····	142
斯大林冶金工廠工會工資工作委員會的工作經驗·····	145

加強工會工資工作

——在全國工會工資工作會議上的報告 王 榕

自我國人民民主革命取得勝利以來，我國工會在中國共產黨的領導下，團結和教育工人職員羣衆，爲恢復和發展國民經濟進行了很多工作。在這些工作中的重要的一項，就是協助政府和企業行政在全國範圍內進行了工資的調整和改革工作。在調整和改革工資的過程中，工會各級組織參加了調整工資方案的擬定，向職工羣衆廣泛地進行了宣傳教育工作，組織了羣衆評議工資，發動了廣大職工羣衆參加工資改革工作。由於我們黨和政府的工資政策的正確，加上工會組織的積極協助，工資的調整和改革工作獲得了廣大職工羣衆的支持。在國營企業中，國民黨官僚資本遺留下來的極端腐敗的工資制度已經有了根本性質的改變，大多數企業實行了較合理的工資等級制度；不少企業在新的工資等級制度基礎上推行了計件工資制，建立了計時獎勵制；各產業各地區的工資水平隨着生產的提高而逐年提高。所有這些措施，都有力地推動了生產的恢復和發展，並提高了職工的物質和文化生活水平。與此同時，中華全國總工會和工會各級組織舉辦了多次工資訓練班，傳播了蘇聯社會主義的工資理論和工資工作的先進經驗，爲行政和工會組織訓練了許多工資工作的專業幹部。一部分基礎較好的工會基層組織，還舉辦了業餘工資訓練班和工資問題講座，培養了不少工會工資工作的積極分子。有

些工會組織注意了對工資問題的調查研究工作，反映了羣衆的合理要求，對工資工作中存在的問題提出了改進意見，促進了企業工資制度的改善，並監督了國家工資政策和法令的貫徹。還有些工會基層組織協同企業行政改善了勞動組織，推行了技術定額測定法，改進了定額的質量，並積極地參加了定額的修訂和貫徹工作，因而促進了勞動生產率的提高。

在進行上述各項工作中，不少工會組織注意了工會工資工作的組織建設，建立了工會工資工作機構，積累了一些羣衆工資工作經驗。一九五四年，有些地區（如東北）、有些產業（如第二機械、煤礦）的工會組織開始注意總結和交流羣衆工資工作經驗，推動了羣衆工資工作的開展。隨着工會組織正常秩序的逐步建立，工會工資工作也正在向前發展。

幾年來，工會組織在工資工作方面雖然做了不少工作並取得一定的成績，但是就整個工會組織來說，在工資方面的工作還做得很不够，還存在着不少問題和缺點，還遠不能適應國家建設的要求和工會工作發展的需要。就全國範圍來看，工資工作還是工會工作中的一個薄弱環節，主要表現是：工資工作還沒有引起工會各級組織的普遍重視，工會幹部對羣衆工資工作的方針任務不明確，工作機構很不健全，不善於推動組織、依靠積極分子來進行工作等等。這些問題和缺點的存在，雖然有客觀原因（如工作發展不平衡，缺乏經驗等），但是許多問題是由於主觀努力不够而產生的。中華全國總工會工資部過去忙於協助政府和企業行政解決調整工資問題（這是必要的），對羣衆工資工作做得很少，對羣衆工資工作同樣要貫徹“面向生產、面向基層、面向羣衆”的方針長期不够明確，“做什麼”和“怎樣做”的問題，也沒有從思想上得到很好的解決，因而對上缺乏請示報告，對下缺乏指導和幫助。有些省市工會

和工會基層組織雖已積累了一些羣衆工資工作的經驗，我們也未能很好地幫助總結和推廣。

爲了進一步開展工會工資工作，改變目前工會工資工作落後的狀況，對下面幾個問題，我們提出初步的意見。

一 羣衆工資工作是工會工作的重要組成部分

工會是工人階級的羣衆組織，它把廣大職工羣衆團結在共產黨的周圍，成爲黨和羣衆聯系的引帶。在國家建設時期，工會組織最重要最根本的任務，就是以共產主義精神組織和教育職工羣衆自覺地遵守國家法令和勞動紀律，不斷地提高勞動生產率，完成和超額完成國家計劃，爲加速國家社會主義工業化和逐步過渡到社會主義社會而鬥爭。同時，工會組織應經常地關心職工羣衆的生活狀況和勞動條件，並應在發展生產的基礎上，逐步地但是積極地改善職工羣衆的物質生活和文化生活。

在我國國營企業中，工資作爲按勞付酬的形式，一方面，它是職工羣衆生活的主要來源，因而工資問題是每個工人職員及其家屬最關心的切身利益問題；另一方面，工資是管理生產的極重要的經濟槓桿之一，國家藉助於工資來鼓勵工人提高勞動生產率，正確分配勞動力，並有步驟地提高職工羣衆的生活水平。因此，爲了促進生產的發展和勞動生產率的提高，就必須正確地組織工資。工會組織要搞好勞動競賽，就必須最大限度地發揮工資對生產的物質鼓勵作用，沒有從物質上獎勵超額生產的計件工資制和計時獎勵制，就不可能廣泛開展羣衆性的持久的勞動競賽。實際經驗證明，如果工資規定得不合理，定額落後或工人長期達不到定額，羣衆對勞動競賽的情緒就不可能飽滿。同時，根據按勞付酬的原則建立起來的

工資制度，能够使職工的個人利益和整個社會的利益緊密地結合起來，使職工習慣於把個人利益服從於整體利益，這對於提高職工羣衆的共產主義覺悟，也有極重要的意義。因此，工會組織必須密切注意工資問題，宣傳國家有關工資的政策和法令，促進工資制度的改善，從而充分發揮工資對提高勞動生產率的物質鼓勵作用，並逐步改善職工的物質和文化生活。

總之，工會組織要做工資工作是由它的性質和任務來決定的。但是，在我們目前工作中，所有工會工作同志並不是都明瞭這個道理的，不少同志對羣衆工資工作還有模糊的甚至錯誤的認識。有些同志認為工資工作是企業行政的工作，與工會無關，因而抱着可做可不做的態度；有些同志把工資問題單純看做生活福利問題，認為工會要管工資工作就是領導工人“鬧經濟主義”；有些同志甚至認為工會“無權又無錢，說了不算”，無法過問工資問題。因而，他們忽視了職工羣衆的合理要求，削弱了職工羣衆對工資工作的監督作用，並使工會組織在這方面相當地脫離羣衆。在實際工作中，不善於開展經常的工作，習慣於以搞運動的方式進行工作，這就形成工作上的忙亂、被動和突擊現象。

目前，工資制度中的混亂、不合理和平均主義的現象是很嚴重的，主要表現是：工資等級制度上不統一不合理，地區之間、產業之間和各類人員之間的工資關係上不合理，計時工資制大量存在，計件定額落後，獎勵制度不結合生產需要等等。這些問題的存在已嚴重地影響到勞動生產率的提高和工人技術的進步，並影響到職工之間的團結。對這些問題，如果工會組織不過問、不關心，就會妨礙更好地完成工會的任務。

由於許多工會組織的領導幹部對工資問題不關心，因而對某些必要和可能改善的不合理的工資制度，不去傾聽和研

究羣衆的意見，協助行政加以處理。有些企業定額經常變，工人說，“工人手快不如幹部嘴快”，甚至有個別企業以任意提高定額作為壓低工人工資的手段，引起工人不滿，工會組織也不聞不問；有些企業的工人一年甚至兩年完不成定額，工會組織既不研究完不成定額的原因，也不建議行政採取措施以消除完不成定額的原因。有些企業不遵守工資政策和法令，例如，工人生產同樣數量和質量的產品得不同的工資，不按規定支付工資，工資計算上的錯誤等等，工人向工會組織提出很多意見，有的同志只是把它照轉行政，有的同志不加分析地指責工人“鬧經濟主義”，因此不少工人反映：“工會只管生產，不管工資，提也白搭。”這種漠視工人利益的官僚主義是極其有害的，如果我們不加以改正，就會嚴重脫離羣衆。我們要明確在國家批准的勞動工資計劃範圍內，根據新經驗的積累和羣衆的合理要求，不斷地改進工資制度，這不僅可以幫助克服經濟主義，增強集體主義，而且可以促進勞動生產率的提高和勞動競賽的廣泛開展。

由此可見，無論從搞好生產或關心職工羣衆的利益出發，工會組織都必須做工資工作。如果我們不認真做好工資工作，我們就不可能把廣大職工羣衆團結在黨的周圍，去搞好生產和其他各種工作。

二 當前工會工資工作的方針任務

近兩年來，我們到處聽到工會工資工作幹部提出方針任務不明確的問題，並由於這一問題沒有及時解決而感到苦悶（連同中華全國總工會工資部的同志在內）。但是，在兩年以前，在國民經濟恢復時期，我們並沒有感到這一問題的存在。爲什麼呢？因爲在國民經濟恢復時期，當時工會組織在工資

工作方面的任務，就是在黨的領導下協助政府和企業行政改革舊的不合理的工資制度，實行八級工資制。工資改革的方針是由地區到全國逐步統一，首先集中力量改革工資等級制度，並且是一般地在增加工資的基礎上進行的。同時，當時企業管理還很不健全，而工資改革的任務又極為繁重，必須作為一個羣衆性的運動來進行，因此必須在黨的領導下，行政、工會全力以赴。在工資改革運動的過程中，工會組織發揮了很大的作用。在不少企業行政工資工作機構不健全或根本沒有機構的情況下，工會組織不僅發動了羣衆評定工資，使工資改革取得了廣大羣衆的支持，而且直接組織了制定工資方案、擬定技術等級標準等全部或大部分的工作。同時注意了培養幹部，幫助行政建立了工資工作機構。在這個時期，工資工作的內容是豐富的，工作效果是顯著的，這就大大地發揮了工會工資工作幹部的積極性和創造性。

工資改革以後，整個工資工作隨着生產的恢復和發展，進入了細密的組織工作，這就是有計劃有準備地推行計件工資制和計時獎勵制，改進定額的質量，規定章則制度以及根據新經驗的積累來不斷地改善工資狀況。不少企業也確實是這樣做的，因而工資制度不斷完善，促進了勞動生產率的提高。但是也確有不少企業和地區，一方面由於缺乏經驗，另一方面由於對正確組織工資刺激生產提高的作用認識不夠，因而工資工作陷於停滯不前的狀態。從整個工會工資工作來看，我們沒有注意在工資改革已經完成、羣衆已經發動的基礎上培養積極分子，沒有建立與健全工資工作的組織機構，經常地開展羣衆工資工作。特別是上級工會工資部門（首先是中華全國總工會工資部），沒有適應有計劃的經濟建設的要求和工資工作發展的需要，及時地指導和幫助下級工會組織建立羣衆工

資工作的正常秩序，而仍然因襲老辦法來進行工作，不善於發揮組織的作用，工作內容仍局限於單純的工資業務，對開展羣衆工資工作則很少研究。工會工資工作機構也就合而分，分而合，時而取消，時而建立，處於不穩定的狀態；工資幹部調動頻繁；大多數工會基層組織的工資工作處於被動狀態，有些雖然做了不少工資工作，但被動的做得多，主動的有計劃的做得少。在這種情況下，就產生了當前方針任務不明確的問題。這裏要着重指出：有些工會基層組織由於工作的需要，一九五三年甚至一九五二年就開始注意了羣衆工資工作，培養了積極分子，建立了組織機構並積累了經驗。但是上級工會並未能及時地發現和總結這種創造性的工作經驗。這說明在我們工作中存在嚴重的官僚主義。

工會工資工作的方針是什麼呢？應該說，這是早已明確了的問題。中華全國總工會在一九五二年就提出了工會工作總方針是“面向生產，面向基層，面向羣衆”。工資工作既然是工會工作的一個組成部分，毫無疑問，工資工作同樣要貫徹“面向生產，面向基層，面向羣衆”的方針，問題是我們沒有把這一總方針和工資工作聯繫起來，所以才感到方針不明確。

“面向生產”，就是工資工作要服從生產的需要，要爲生產服務。因此，我們必須從發展生產的觀點出發來解決各項工資問題。我們要以最大的努力來推行和改進計件工資制和計時獎勵制，積極參加和監督定額的制定、修訂和貫徹工作，協助行政採取各種措施，幫助工人達到並超過定額和獎勵指標，從而促進勞動生產率的提高，並爲工人完成競賽保證條件創造條件。

有計劃的經濟建設，要求生產管理工作高度的集中，因而要加強統一計劃和集中管理，反對分散主義。但是加強統一

計劃和集中管理，不等於限制企業幹部的積極性和主動性，而是要求這兩方面相互結合。在企業內部，工資制度上的任何違背按勞付酬的現象，如果不加以糾正，就要直接影響生產。因此，對工人工資等級的調整，工作等級的劃分，定額的制定、修訂和貫徹；獎勵制度的整頓，勞動組織的調整，工資基金的使用等等，各企業只要在國家批准的勞動工資計劃範圍內，遵守國家的工資政策和法令，可以而且必須盡可能地改善，任何消極推託、依賴上級，都會給生產帶來損失。在這方面，工會組織要深入了解情況，傾聽羣衆的意見，主動提出改進意見，並檢查和監督已經規定的工資制度的正確貫徹，以保證勞動工資計劃指標的完成。

“面向基層”，是指中華全國總工會、各級產業工會、各級地方工會的工作重點應該擺在工會基層組織。因為我們的一切工作都是通過工會基層組織來實現的。蘇聯全國鐵路工會工資部的同志要用百分之七十的時間在工會基層組織，這一點給我們很大啓發。當然，這並不否認中華全國總工會、各產業工會參加政府擬定有關勞動工資的法令、規章制度和參與工資的計劃調整工作的重要性。

“面向羣衆”，就是要求把工作深入到羣衆中去。工資工作有很大的羣衆性，這不僅因為工資問題是羣衆最關心的切身利益問題，還因為國家的工資政策如不為羣衆所了解，就不可能很好地貫徹。任何正確的工資制度如不為羣衆所了解並在羣衆的監督下執行，就不可能發揮它應有的作用。所以，“面向羣衆”對工會工資工作來說，就有非常重大的意義。

“面向羣衆”就要求我們經常向羣衆宣傳國家有關工資的政策法令、現行的工資制度、計算工資的方法以及企業有關工資的各項規定，同時，要求我們深入羣衆，聽取和審理羣衆對

工資方面的意見和申訴。目前，不少同志由於很少學習和研究工資政策和企業現行的工資制度，不僅政策思想不明確，而且對企業現行的工資制度不了解或了解很少，因而在對工人的宣傳教育方面就產生了很多偏向。如工人對工資問題有意見，不加分析地隨便扣“大帽子”，或離開實際空談一些大道理。更嚴重的是不願意和不敢向工人羣衆宣傳按勞付酬的原則，怕引起麻煩，使工作被動。還有的以限制個人物質興趣去進行集體主義教育，如錯誤地將大集體計件、計件超額工資和獎金的平均分配說成加強集體主義。對工人羣衆的意見和申訴，有的照轉行政，有的採取“能拖就拖、得推就推、壓一天是一天”的辦法。

當前工會工資工作的任務是什麼呢？針對當前工會工資工作的薄弱狀況，就是要自上而下地從思想上、組織上、日常工作上把羣衆工資工作建立起來。我們既然肯定了工會組織必須做工資工作，如果工會組織不做好工資工作，我們就不可能真正搞好勞動競賽和其他方面的工作，我們就有脫離羣衆的危險。因此我們要對羣衆工資工作給予更大的關心，並系統地把這項工作建立起來。

爲了做好羣衆工資工作，就必須自上而下地建立起工資工作機構，工會基層組織必須吸收積極分子建立工資工作委員會，並把工資工作提到工會組織的日常議事日程上來，經常研究工資工作。

自上而下地從思想上、組織上、日常工作上把羣衆工資工作建立起來，這不僅從工會工作方面來說是迫切需要的，而且從整個工資工作的要求來說，也是十分必要的。大家知道，工資制度在過去幾年雖然有了一些改進，但是目前仍然相當混亂，而且平均主義很嚴重，要改善這種狀況，使工資制度適應

生產發展的需要，光靠行政一方面是做不好的，必須有工會組織的有力協助。因此在國營企業中，工會組織應力求貫徹按勞付酬原則，參與工資的計劃和調整工作，檢查和監督勞動工資計劃和工資政策法令的正確執行；大力協助行政改進工資制度，力求推行進步的工資形式和制度；積極參加工作定額的制定、貫徹和修訂工作，並對已經規定的工資制度加強羣衆性的監督。只有這樣，我們才能實現周總理在全國人民代表大會上所提出的任務：“必須根據社會主義建設的要求，定出妥當的方案，爭取在幾年內使全國工資制度和獎勵制度達到基本上統一合理”。

以上是就工會工資工作範圍來說的。至於整個工資工作的方針任務，我們和行政是一致的，只是在角度上、工作方法上有所不同。我們主要是從羣衆的角度，用羣衆的工作方法來進行工作的。比如，北京市委決定在建築業中推行計件工資制，這是行政的任務，也是工會組織的任務。在編制定額的過程中，行政組織專人編制定額，進行很多計算、統計和分析工作，市建築工會則組織勞動模範、先進工人以及基層技術幹部進行討論並廣泛聽取羣衆對定額的意見，因而糾正了定額中的某些計算錯誤和虛假現象，並堅持了平均先進的原則，使定額制定得比較先進合理。在推行計件工作中，市建築工會主要抓思想工作，廣泛宣傳計件工資制的優越性，消除羣衆的顧慮，發動羣衆進行反“邪門”、反資產階級思想影響的鬥爭，並有組織地推廣先進經驗，幫助工人達到和超過定額，从而使計件工資制得到廣泛的推行。

三 建立和加強工會基層組織的工資工作

目前，已有一些工會基層組織（如長春機務段、瀋陽車輛

段)在羣衆工資工作方面積累了較多的經驗,我們應該珍貴和推廣這些先進的經驗。就多數工會基層組織來說,雖然也或多或少做了一些工資工作,但多不是有組織地有計劃地去做。一般的是突擊性的工作做得多,經常性的工作做得少;被動的做得多,主動的做得少;主席、個別工資委員或專職幹部做得多,依靠積極分子做得少。工作委員會的形式主要有兩種:一種是建立工資工作委員會,如中國鐵路工會哈爾濱區委員會所屬大部分基層組織,五三工廠工會,本溪市部分基層組織;另一種是在生產工資工作委員會下設立工資工作組,這種形式比較多。此外,還有些工會基層組織只有專職或兼職幹部,沒有建立工作委員會;也還有相當多的工會基層組織既無工資工作的組織機構,又無工資工作幹部。

根據廠礦企業現有的經驗,建立和加強工會基層組織的工資工作,必須解決下列三個主要問題:

第一、組織機構問題。隨着工會工作正常秩序的建立,要逐步建立工資工作的組織機構和制度。對於需要建立組織機構這一點,參加會議的同志們的認識是一致的,但究竟建立什麼樣的組織機構,爭論較多。根據蘇聯經驗及我國現有經驗的分析,建立羣衆生產工資工作委員會,就要妨礙生產和工資這兩方面工作的開展。第一、因為羣衆生產工作和工資工作的內容都異常豐富,特別是隨着生產建設的發展,任務日益繁重,一個工作委員會很難同時勝任或更有效地完成這兩方面的工作任務;第二、從組織上說,如果只是在羣衆生產工資工作委員會下設立工資工作組,則工資工作組的一切問題首先要通過生產工資工作委員會才能提到基層委員會求得解決,這就增加了工作上不必要的程序;第三、工作委員會的工作主要是吸收不脫離生產的積極分子來進行的,工作會議上同時討論