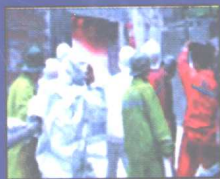


MEIKUANG ANQUAN GUICHENG SHISHI SHOUC

煤矿安全规程

实施手册



主编：弈勇



中国商业出版社

煤矿安全规程 实施手册

弈勇 主编

上

册

中国商业出版社

煤矿安全规程 实施手册

弈勇 主编

中

册

中国商业出版社

煤矿安全规程 实施手册

弈勇 主编

下

册

中国商业出版社

图书在版编目(CIP)数据

煤矿安全规程实施手册/奔勇主编.

—北京:中国商业出版社,2001.11

ISBN 7-5044-4465-0

I.煤… II.奔… III.煤矿-矿山安全-安全规程-
中国-手册 IV.TD7-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 077692 号

责任编辑:王志强

中国商业出版社出版发行

(100053 北京广安门内报国寺1号)

新华书店总店北京发行所经销

北京振兴印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 16 开 134 印张 2300 千字

2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷

定价: 698.00 元

* * * *

(如有印装质量问题可更换)

闪淳昌副局长在学习宣传贯彻 《煤矿安全规程》座谈会上的讲话

(代序)

2001年10月17日

同志们:

国家煤矿安全监察局组织修订的《煤矿安全规程》已经国家局局务会议通过,将于今年11月1日正式实施。这是我国煤炭行业的一件大事,是我国煤矿安全监察工作的一件大事。

《煤矿安全规程》是与《煤炭法》、《煤矿安全监察条例》等法律、行政法规配套的主要安全规程,是各类煤矿进行设计、建设、生产和管理必须遵循的安全准则,是各级煤矿安全监察机构进行安全监察和行政执法的法定依据。它的颁布和实施,对于提高煤矿安全生产水平、改善煤矿安全生产条件、保障煤矿职工人身安全和健康,具有重要的现实意义。《煤矿安全规程》具有很强的针对性和可操作性,体现了国家的意志和广大煤矿职工的切身利益。认真贯彻执行《煤矿安全规程》,对遏制煤矿重大、特大事故的发生,减少人员伤亡,提高煤矿装备水平和技术水平,推动煤炭工业的健康、可持续发展必将发挥重大的作用。

下面,我讲三点意见:

一、今年以来全国安全生产的基本情况

党中央、国务院高度重视安全生产工作,继年初成立国家安全生产监督管理局之后,3月17日,国务院又成立了国务院安全生产委员会。4月2日至4日,党中央、国务院分别召开了全国社会治安工作会议和全国整顿和规范市场经济秩序工作会议。在这两个会议上,党中央、国务院都对安全生产工作提出了明确要求,并且把强化安全生产管理和安全监察工作列入整顿和规范市场经济秩序的重点内容,充分体现了党中央、国务院对安全生产工作的高度重视。朱总理在会上强调的整顿和规范市场经济秩序的三个重点之一,就是安全生产,遏制重大、特大事故。这些重要举措力度

AB/A22/04

之大,措施之有力,充分反映了党中央、国务院抓好安全生产工作的决心。

为认真贯彻落实中央两会精神,国务院安委会于4月28日召开了全国安全生产电视电话会议,针对当前安全生产形势和存在的突出问题,按照全国整顿和规范市场经济秩序工作会议的总体部署,国务院副总理兼国务院安全生产委员会主任吴邦国同志提出要集中力量开展五个方面的安全生产专项整治工作,即:一是对民用爆破器材和烟花爆竹进行专项整治;二是对道路和水上交通运输安全进行专项整治;三是对煤矿安全进行专项整治;四是对化学危险品的储运进行专项整治;五是对公众聚集场所的消防安全进行专项整治。

按照党中央、国务院的部署,有关部门积极认真开展五项专项整治工作,目前已取得阶段性成果,全国重大、特大事故上升的势头得到初步遏制。主要表现在:

1、特大火灾事故下降。截至10月11日,特大火灾事故起数、死亡人数、受伤人数和直接财产损失分别比去年同期下降60%、76.3%、84.2%和80.6%。

2、特大道路交通事故减少。1-8月份,一次死亡10人以上特大交通事故26起,死亡445人,同比下降31%和25%。

3、特大水上交通事故的死亡人数减少。1-9月份,死亡人数比去年同期减少61人。一次死亡10人以上特大水上交通事故10起,死亡171人,同比增加4起,但死亡人数下降22%。

4、非矿山事故减少。1-8月份,一次死亡10人以上特大非矿山事故5起,死亡100人,同比减少3起,死亡人数下降70%。

5、煤矿事故有所下降。1-9月份,一次死亡10人以上特大煤矿事故37起,死亡804人,同比减少14起,死亡人数下降14.5%;特别是乡镇煤矿,1-9月份事故起数减少5.4%,死亡人数下降15.12%;全国煤矿一次死亡10人以上特大事故1-5月平均每月5.8起,6-9月平均每月仅2起。

当前,我国的安全生产工作前所未有地得到了各级政府和企业领导的高度重视,但是由于基础薄弱,又处在从计划经济向市场经济转变的时期,安全生产形势还是相当严峻的。据初步统计,今年1-8月份全国共发生各类事故683656起,死亡78713人,同比分别上升23.8%和2.9%。其中:一次死亡30人以上的特大事故13起,死亡604人,同比增加4起,增加78人,分别上升44%和14.8%;一次死亡1029人的特大事故77起,死亡1184人,同比减少19起,减少195人,分别下降19.8%和14.1%;一次死亡39人的重大事故855起,死亡3628人。

这些重大、特大事故的发生,给人民生命和国家财产造成了重大损失,令人触目惊心,严重地影响了社会稳定和我国的国际形象。造成这些重大、特大事故的原因是

多方面的,剖析其原因,除了见利忘义、要钱不要命,地方保护主义,地方政府安全监管不到位等原因外,重要的一点就是安全生产基础工作薄弱,法制不健全,安全生产责任制不落实,有章不循。在这种形势下,煤炭行业为了减少煤矿伤亡事故,遏制重、特大事故的发生,就必须统一思想,提高认识,认真贯彻落实全国关闭整顿小煤矿和煤矿安全生产工作现场会议精神并将《煤矿安全规程》宣传贯彻好。

二、要充分认识《煤矿安全规程》的重要意义,增强贯彻实施的自觉性

《煤矿安全规程》的制订和修订工作由来已久,它是我国煤矿安全管理方面最全面、最具体、最权威的一部基本规程,是国家有关法律、法规的具体化。《煤矿安全规程》的制订和修订工作始终得到了历届煤炭工业主管部门和煤矿安全监察局的高度重视,自建国初期制定颁布以来,先后进行了七次修订。

全国解放之初,煤矿正处于恢复时期。当时的燃料工业部于1951年9月,颁布了《中华人民共和国煤矿技术保安试行规程》,这是新中国建立后颁布的第一部煤矿安全规程。它体现了党中央和中央人民政府对煤矿工人的关心爱护,体现了国家对煤矿安全工作的重视和关怀。

随着国民经济三年恢复时期的结束,煤炭工业有了很大发展、生产技术也取得了很大进步。为了适应新的需要,刚刚组建不久的煤炭工业部于1955年12月,颁布实施了《煤矿和油母页岩矿保安规程》,这是《煤矿安全规程》的第一次修订。

“大跃进”时期受“左”倾思想的影响,煤矿中出现片面“夺高产”、“放卫星”的情况,忽视客观规律、不讲科学、用蛮干的方法追求产量,废除了许多安全规程,造成安全事故激增、隐患严重的局面。特别是大同老白洞的特大煤尘爆炸事故,造成了巨大损失和恶劣影响。中共中央于1961年重申了“安全为了生产,生产必须安全”的方针,要求整顿规章制度,改变煤矿不安全状况。煤炭工业部为了落实中央指示,结合当时的情况,于1961年10月,颁布实施了《煤矿保安暂行规程》,这是《煤矿安全规程》的第二次修订。

“文革”时期,全国煤矿受动乱影响,出现了严重的无政府状态,生产管理混乱、安全规章制度被当作“条条框框”加以否定和批判。致使生产下滑,安全事故频繁,灾害严重。1970年12月,中共中央发出“关于加强安全生产工作的通知”,要求“把被破坏了的安全生产工作恢复起来”。煤炭工业部遵照中共中央指示,针对实际情况,对《煤矿安全规程》进行了第三次修订,并于1972年4月颁布了《煤矿安全试行规程》。

十一届三中全会以后,煤矿安全法制建设走上了正轨。煤炭工业部在总结历史经验教训的基础上,组织60多名专家对《煤矿安全规程》进行了第四次修订,历时两年,于1980年颁布实施。

1986年7月,煤炭工业部为适应煤矿生产建设高速发展的需要,结合科学技术迅速进步和煤矿安全法制建设不断完善的客观实际,对《煤矿安全规程》进行了第五次修订。

1990年,能源部根据国家体制改革的变化、科学技术的进步和生产实际的需要,对《煤矿安全规程》进行了第六次修订,于1992年10月颁布实施。

时隔近十年,煤炭工业在管理体制、经济技术政策和生产技术上发生了沧桑巨变。根据实际需要,原国家煤炭工业局和国家煤矿安全监察局又对《煤矿安全规程》进行了第七次修订。

这次《煤矿安全规程》修订工作自1999年初启动之时,就受到了国家煤炭工业局领导的高度重视和全力支持。专门成立了修订委员会和编写委员会,并按专业分设了11个编写组,编写组由煤炭工业各专业的专家、学者、管理人员和技术人员组成,既体现了先进性,又体现了广泛性,日常的组织协调工作由中国煤炭工业劳动保护科学技术学会负责。修订工作始终坚持“安全第一,预防为主”的方针;坚持以国家有关政策、法律、法规、标准为依据,特别是与《煤矿安全监察条例》相一致;坚持以先进的科学技术为导向,以生产实践为基础,既向世界先进水平靠近,又不迁就保护落后,同时充分考虑我国煤矿目前技术水平、装备水平的实际;坚持改革开放,不断探索由计划经济向市场经济过渡的途径和方法;坚持国家机关、生产现场、科研设计单位、大专院校相结合,充分发挥各方面的优势。

本次修订历时两年多时间,经历了征求意见、条文修订、重大技术问题专家论证和修订、汇总整理审定报批等四个阶段,将原来的《煤矿安全规程》、《小煤矿安全规程》、《露天煤矿安全规程》等合并在一起。可以说,新的《煤矿安全规程》体现了当前煤炭行业管理、监察体制的变化,反映了煤矿安全的新技术和管理水平,基本满足了煤炭行业结构调整的要求,符合实际,具有权威、科学、实用、全面和可操作的特点,适用于各类煤矿。

由此可见,《煤矿安全规程》是与煤矿安全状况、煤炭工业发展水平和煤矿安全监察体制改革同步发展,不断完善的。它是我国煤矿安全生产的历史经验和惨痛教训的科学总结,也是各级煤炭管理部门、煤矿企业广大职工集体智慧的结晶,来之不易。进入九十年代后,《煤矿安全规程》被《煤炭法》、《矿山安全法》和《煤矿安全监察条例》明确规定为各煤矿企业必须遵守的法定规程,具有不容置疑的法律地位。各级煤炭管理部门、煤矿安全监察机构和各煤矿企业一定要提高对学习宣传贯彻《煤矿安全规程》的认识,增强贯彻实施《煤矿安全规程》的自觉性,掀起学习宣传的热潮。

三、做好《煤矿安全规程》的宣传贯彻工作,促进全国煤矿安全状况的稳定好转各

级煤炭管理部门、煤矿安全监察机构和各煤矿企业,要认真领会江总书记“三个代表”重要思想,深入贯彻党的十五届六中全会精神,加强思想建设、作风建设和业务建设,以对党和人民高度负责的精神,切实做好《煤矿安全规程》的宣传贯彻工作,为此提出以下要求:

1、各级煤炭管理部门和各煤矿企业的领导干部、管理人员要带头学习《煤矿安全规程》,并带动本部门、本单位干部和职工的学习。学习要紧密联系本单位的实际,做到有的放矢,针对安全生产工作中新的发展和实际问题,依照《煤矿安全规程》找差距、查隐患、订措施、抓落实,从而提高本单位的安全技术水平、安全管理水平、安全装备水平和职工的安全技能水平,预防和减少事故。

2、各级煤矿安全监察机构要结合煤矿安全监察执法的实际学习贯彻《煤矿安全规程》。要把学习贯彻工作与煤矿安全专项整治工作有机结合起来,特别是煤矿专项整治工作已经进入检查验收的关键阶段,要严格按照《煤矿安全规程》的要求依法监察、依法行政。要通过学习进一步提高监察和执法水平,及时解决煤矿安全生产和安全监察中遇到的实际问题。

3、各单位要制定学习宣传贯彻计划,并成立领导小组,做到组织到位、领导到位、工作到位。各单位可以采用办班培训、集中学习、专家讲解、座谈讨论等多种形式,把学习活动引向深入,做到人人皆知,学以致用。

4、采取多种形式,作好《煤矿安全规程》的宣传工作。

一是要利用行业内各类媒体,宣传《煤矿安全规程》,中国安全生产报和煤炭系统各报刊、广播、电视和出版社要把宣传《煤矿安全规程》作为当前的一项重点工作,广泛深入、切实有效地宣传《煤矿安全规程》,要在近期集中时间、集中一定版面,并尽可能在黄金时段宣传《煤矿安全规程》的重要意义和基本内容,使《煤矿安全规程》精神在矿区家喻户晓,耳熟能详。

二是煤炭系统报刊、出版社要制定符合自己特色的宣传计划,有步骤、有计划地宣传《煤矿安全规程》。出版社要组织好《煤矿安全规程》宣传画、《煤矿安全规程》相应培训教材的编写和出版工作。

三是各煤矿企业要利用知识竞赛、文艺宣传、演讲比赛、墙报、宣传橱窗等职工喜闻乐见的形式广为宣传,做到既丰富多彩又生动活泼,把《煤矿安全规程》的宣传搞得有声有色。

5、做好《煤矿安全规程》的出版发行工作和学习辅导工作。

一是各级煤炭管理部门、煤矿安全监察机构、各煤矿企业要认真、迅速地做好本单位《煤矿安全规程》的订购工作。各级煤炭管理部门、煤矿安全监察机构的工作人

员和各煤矿企业(包括煤矿设计、基建、科研等单位)班组长以上管理人员必须人手一本《煤矿安全规程》,做到有章可循。订购数要在本月底前报到煤炭工业出版社。

二是由煤炭工业出版社承担的《煤矿安全规程》出版发行工作,必须保质、保量、保进度,要确保今年11月把《煤矿安全规程》送到各单位手中。为保证《煤矿安全规程》的高质量,保证这项工作的严肃性,维护《著作权法》等国家法律的尊严,各单位一律不准组织翻印,不要搞摘编、汇编。各单位自己搞的宣传材料、学习辅导材料,要纳入统一计划,经过政策法规司审查批准。

三是为配合《煤矿安全规程》的学习辅导工作,政策法规司和煤炭工业出版社要统一安排组织辅导材料、宣传品的编写、出版工作,要针对不同部门、不同情况、不同层次的需要,统一安排好,并尽快与读者见面。

同志们,《煤矿安全规程》贯彻执行的好坏,直接关系到煤矿安全专项整治工作的成败,直接关系到煤炭工业的结构调整和健康发展,直接关系到广大煤矿职工的生命安全和身体健康。会后,各位代表要将本次会议的精神带回去,传达下去,认真做好本地区、本单位学习宣传贯彻《煤矿安全规程》的工作,及时解决本地区、本单位安全生产中的实际问题。我相信,只要紧密结合当前六中全会精神和郑州煤矿安全专项整治现场会议精神的学习贯彻,学习贯彻好《煤矿安全规程》,我国煤炭工业的安全生产面貌必定会有一个显著的转变,安全生产水平必将再上一个新的台阶。

谢谢大家!

目 录

第一篇 国家煤矿安全监察局最新文件

第二篇 煤矿安全工作重要文件

第三篇 煤矿安全管理与监察

第一章	煤矿安全管理	(269)
第二章	煤矿安全监察	(355)
第三章	安全生产责任制	(366)
第四章	安全技术措施计划	(396)
第五章	安全管理中人体生物节律的应用	(400)
第六章	安全管理相关学科的运用	(408)
第七章	安全管理综合法规	(452)
第八章	安全监察常用法规	(695)

国务院批准国家安全生产监督管理局“三定”方案	(205)
中共中央国务院关于新疆特大爆炸事件的情况通报	(209)
盛华仁在全国安全生产电视电话会议上的情况通报	(211)
国务院召开全国安全生产工作电视电话会议	(215)
国家经贸委向国务院作了关于全国安全生产情况的汇报	(218)
国务院办公厅关于切实加强安全生产工作有关问题的紧急通知	(220)
国务院办公厅关于江西省上栗县“3.11”特大爆炸事故 情况的通报	(223)
国家经贸委主任盛华仁在全国安全生产电视电话会议 上的情况通报	(225)
国务院副总理吴邦国在全国安全生产电视电话会议上 的事故通报	(228)
国家经贸委安全生产局闪淳昌局长在全国安全事故统 计会议上讲话	(233)
国家经贸委和全国总工会发出开展“安全生产周”活 动的通知	(239)
关于煤矿职工伤亡事故报告和调查处理暂行规定的通知	(241)
我国煤炭安全管理监督体制改革实施方案	(243)
国务院关于加强安全生产有关问题的紧急通知	(248)
国务院办公厅转发国家经贸委关于加强安全生产工作 意见的通知	(250)
国家经贸委石万鹏副主任在全国安全生产工作会议上 的报告	(253)

第三篇 煤矿安全管理与监察

第一章 煤矿安全管理

第一节 现行有效的安全管理方法

第二节 安全法制管理	(272)
第三节 安全目标管理法	(273)
第四节 无隐患管理法	(274)
第五节 安全行为抽样技术	(277)
第六节 安全经济技术与方法	(279)
第七节 安全评价	(282)
第八节 安全行为科学	(304)
第九节 安全决策	(322)
第十节 事故判定技术	(326)
第十一节 危险分析方法	(331)
第十二节 风险分析方法	(336)
第十三节 故障树分析(FTA 法)	(340)
第十四节 PDCA 循环法	(345)
第十五节 危险控制技术	(350)
 第二章 煤矿安全监察	 (355)
第一节 劳动安全监察概述	(355)
第二节 我国劳动安全监察体制、性质及权限	(357)
第三节 我国劳动安全监察机构的职责及监察员的职责	(360)
第四节 劳动安全监察的内容与程序	(362)
 第三章 煤矿安全生产责任制	 (366)
第一节 安全生产责任制及其重要性	(366)
第二节 企业安全生产管理制度	(368)
第三节 企业安全责任制范例	(371)
第四节 企业安全生产责任制的运行机制	(389)
 第四章 煤矿安全技术措施计划	 (396)
第一节 概 述	(396)
第二节 安全技术措施计划编制的原则	(397)
第三节 编制安全技术措施计划的依据	(397)

第四节	安全技术措施计划的项目和内容	(397)
第五章	安全管理中人体生物节律的应用	(400)
第一节	人体生物节律的概念	(401)
第二节	人体生物节律曲线的绘制	(403)
第三节	“人体生物节律”的运用	(405)
第六章	安全管理相关学科的运用	(408)
第一节	安全系统工程的应用	(408)
第二节	在安全施工管理中推广 TQC 小组活动	(433)
第三节	信息在安全施工管理中的应用	(435)
第四节	电子计算机在安全施工管理中的应用	(438)
第五节	人机工程学的应用	(440)
第六节	安全心理学的应用	(449)
第七章	煤矿安全管理综合法规	(452)
中华人民共和国行政复议法		(452)
中华人民共和国行政处罚法		(461)
中华人民共和国环境保护法		(471)
中华人民共和国产品质量法		(477)
中华人民共和国合同法		(487)
中华人民共和国消防法		(531)
中华人民共和国建筑法		(540)
中华人民共和国公路法		(551)
中华人民共和国煤炭法		(563)
中华人民共和国电力法		(572)
中华人民共和国劳动法		(582)
中华人民共和国矿山安全法		(593)
中华人民共和国妇女权益保障法		(599)
中华人民共和国未成年人保护法		(605)

中华人民共和国母婴保健法	(611)
国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定	(617)
国务院办公厅关于关闭国有煤矿矿办小井和乡镇煤矿 停产整顿的紧急通知	(621)
企业职工伤亡事故报告和处理规定	(623)
特别重大事故调查程序暂行规定	(626)
禁止使用童工规定	(629)
女职工劳动保护规定	(632)
煤矿安全生产整治实施方案	(634)
中华人民共和国尘肺病防治条例	(637)
化学危险品安全管理条例	(641)
国务院关于加强防尘防毒工作的决定	(646)
国务院民爆品管理条例	(649)
矿山安全条例	(656)
职工奖惩条例	(667)
工厂安全卫生规程	(671)
建筑安装工程安全技术规程	(677)
煤矿生产技术管理基础工作若干规定(节选)	(688)
第八章 煤矿安全监察常用法规	(695)
煤矿安全监察条例	(695)
煤矿安全监察行政复议暂行规定	(702)
中华人民共和国民用核设施安全监督管理条例	(707)
煤矿安全监察行政处罚暂行办法	(711)
建设项目(工程)劳动安全卫生监察规定	(718)
客运架空索道安全运营与监察规定	(723)
煤矿安全监察档案管理规定	(726)
起重机械安全监察规定	(729)
粉尘危害分级监察规定	(735)
煤矿安全监察档案整理规范	(737)

煤矿安全监察罚款管理暂行办法	(743)
关于实行建设项目法人责任制的试行办法	(745)
漏电保护器安全监察规定	(749)
开办煤矿企业审批办法	(754)
煤炭工程设计暂行规定	(758)
建设项目(工程)劳动安全卫生预评价管理办法	(762)
化学工业部化工安全卫生监察办法	(764)
煤矿企业煤炭生产许可证年检办法	(769)
国有重点煤矿关停矿井管理暂行规定	(773)
颁发关于生产性建设工程项目职业安全卫生监察的暂行规定	(776)
关于颁发《劳动监察程序规定》的通知	(779)
关于发布《劳动监察员管理办法》的通知	(783)
关于颁发《有毒作业危害分级监察规定》的通知	(786)
关于发布《劳动监察规定》的通知	(788)
关于实施《开办煤矿企业审批办法》有关工作的通知	(792)
关于颁发工会劳动保护监督检查的三个条例的通知	(795)
关于发布《煤炭工程建设监理规定》的通知	(801)

第四篇 煤矿安全文化教育

第一章 煤矿安全文化建设	(813)
第一节 安全文化的内涵及其背景	(813)
第二节 企业安全文化与职工安全素质	(820)
第三节 企业安全文化模式	(825)
第四节 企业安全文化建设方法	(828)
第二章 安全教育	(831)
第一节 概 述	(831)