

工會基礎知識

北京市總工會編寫組編著

經濟科學出版社



工 会 基 础 知 识

北京市总工会编写组编著

经 济 科 学 出 版 社

一九八七年·北京

责任编辑：洪日明

责任校对：段小青

封面设计：卜建晨

版式设计：代小卫

工会基础知识

北京市总工会编写组编著

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

一二〇二厂印刷

*

787×1092毫米 32开 12印张 插图2 270000字

1987年11月第一版

1987年11月第一次印刷

印数：00001——70000册

统一书号：4312·241 定价：2.50元

ISBN 7 5058 0060 4 D · 6

研究社会主义工会理论
开拓工会工作的新局面

朱学范

一九八六年

顾问

王 哲

主 编

、 周永浩

副主编

郑守廷

编 委 (按姓氏笔划)

、 孙 军 肖锡甲

陈庸章 周永浩

周德华 郑守廷

胡荣贵

序

《工会基础知识》出版了。

这是一本现在还不多见的关于中国工会理论和工会工作的综合性通俗读物。顾名思义，《工会基础知识》讲的是基础知识。一方面具有一定的理论性、知识性、资料性；另一方面也具有探索性、科学性、实用性。

党的十一届三中全会以后，中国工人运动和工会工作进入了一个新的历史发展时期。随着我国对内搞活经济，对外实行开放和全面改革的深入发展，各级工会组织和广大工会干部遵循党的路线、方针、政策，按照新时期工会工作的方针和任务，积极教育和发动广大职工群众，团结一致，振奋精神，同心同德，发扬工人阶级的主人翁精神，在我国的社会主义物质文明和精神文明建设中发挥了主力军作用。同时，也发展了中国工运理论，提高了工会组织的地位，展示了新时期工会工作的美好前景。

《工会基础知识》的作者绝大部分是中青年工会干部，他们以马列主义关于工会理论的学说为指导，遵循党的十一届三中全会以来，党中央和邓小平等中央领导同志对新时期工会工作的一系列指示，结合我国工运和

工会工作的实践，勇于探索，敢于立论，清除“左”的思想影响和旧的传统观念，认真剖析了建国以来我国工会的理论，着重阐述了新时期工会工作的方针和任务，进一步明确了基层工会的任务和活动内容，具体说明了工会组织建设的内容和要求，同时，还简要编写了部分与工会工作相关的常识和资料，初步构成了一个有事实、有分析、有时代气息、有工会特色的新时期工会理论和实践的知识体系。这是一次很可贵的尝试。

《工会基础知识》的特色有三：一是理论上有创新。在工会的性质、地位和作用，党的领导，群众组织的特点等一些带有根本性的理论问题上都表明了新的见解。二是内容上有拓宽。注重职工的观念变革、提高职工两个素质、加强民主法制建设、狠抓基础工作等新课题，使新时期工会工作的方针和任务的内涵更丰富了。三是体系上有发展。在阐明工会接受党的领导的基本理论的同时，着重分析了工会作为工人阶级群众组织的特殊性，阐明了工会如何在党领导下独立负责地进行工作，以增强工会组织和工会工作的生机和活力。我相信，《工会基础知识》会成为广大工会干部尤其是新的工会工作者提高素质和指导工作的必备教材，也会成为广大基层党政干部和职工群众了解工会的有益读物。

本书初稿完成后，曾经分送给全总的几位长期从事工会工作的老同志，请他们指教、审改。全总原副主席顾大椿同志说，北京市总工会写这样一本书很有必要，一定会受到各方面尤其是广大工会干部的欢迎。全总原

书记处书记齐平同志和刘实同志都对本书给予较好的评价，并提出了许多宝贵意见。遵照他们的意见，再次对初稿进行了认真修改。在这里我代表北京市总工会和编写组全体同志，衷心地感谢几位老同志的关心和支持。

由于本书编写时间较短，参加编写的同志水平有限，加之试图探索一些问题，不妥与错误之处在所难免，欢迎读者批评指教。并且真诚地希望随着工运理论研究和工运实践的发展，今后在这方面会有更多更好的著作问世。

韩 凯

一九八六年十二月

ABD 03/02

目 录

第一章 社会主义时期的工会	1
一、社会主义时期的工会是个什么组织	2
二、社会主义时期的工会为什么还要存在	15
三、社会主义时期工会的地位	24
四、社会主义时期工会的职能	34
第二章 新时期工会工作的方针和任务	40
一、建国后工人运动和工会工作的回顾	40
二、新时期工会工作方针的确立	52
三、新时期工会工作与民主建设	56
四、新时期工会工作与法制建设	66
五、团结和带领广大职工，在两个文明建设中 发扬工人阶级主人翁精神	74
第三章 工会组织建设	84
一、工会的组织原则	84
二、工会组织的机构设置及其职能	94
三、工会的工作方法和工作作风	99
四、工会干部	108
五、工会基层组织建设	116
第四章 新时期基层工会的任务 及其活动方式（一）	122
一、基层工会职工思想政治工作	123

二、基层工会职工科学文化技术教育·····	141
三、基层工会职工文化工作·····	151
四、基层工会民主管理工作·····	157
第五章 新时期基层工会的任务	
及其活动方式 (二) ·····	178
一、基层工会群众生产工作·····	178
二、基层工会群众劳动保护工作·····	210
三、基层工会群众工资工作·····	222
四、基层工会生活保险工作·····	234
五、基层工会女工工作·····	245
六、基层工会财务工作·····	250
七、工会对外交往工作·····	258
第六章 工会相关常识 ·····	261
一、马列主义基础基本常识·····	261
二、现代科学技术基本常识·····	288
三、现代化管理基本常识·····	298
四、心理学基本常识·····	306
五、法律基本常识·····	313
资料 ·····	322
一、中国工会大事记·····	322
二、中国工人运动领袖及重要历史人物简介·····	358
后记 ·····	375

第一章 社会主义时期的工会

工人阶级在对资产阶级斗争的过程中，产生了本阶级的三种最基本的组织形式——最初产生的工会组织，斗争进一步发展而产生的政党组织，夺取政权以后建立的工人阶级领导的国家组织。工会、工人阶级的政党和国家，是无产阶级专政（或人民民主专政）体系的三个最基本的组成部分。

工会是工人运动的必然产物，又是工人运动的组织武器。在马克思主义的理论体系特别是科学社会主义学说中，工会问题占有不容忽视的地位。

我国的工人运动有着光辉的历史。新民主主义时期，中国工人阶级在中国共产党的领导下，始终站在斗争的前列，工会组织在斗争中谱写了可歌可泣的历史篇章。建国以后，在党的领导下，在恢复生产、发展经济、巩固政权、进行民主改革和社会主义改造过程中，做了大量的工作。在相当长的时间里，工会曾经是工人群众“信得过”、“离不了”的组织，在革命和建设发挥了重要的作用。

但是，值得深思的是，这样一个在民主革命时期有过光辉的历史、在社会主义革命和建设做出重大贡献的工会组织，当前在不少同志的心目中，却被认为只是政党的附属部门、企业的“三类科室”，其作用，不过是搞搞福利，抓抓文体活动而已。有的同志干脆认为工会是个可有可无的组织。

在科学社会主义学说中占有重要地位的关于工会的理论，长时间在我国几乎是空白，在社会科学研究中不占一席之地。

造成这种状况的原因是多方面的，而长期以来“左”的指导思想对工会工作的干扰，则是最直接的原因。50年代，全总第一次和第三次党组扩大会议先后对李立三、赖若愚同志进行错误的批判，把工会维护职工群众利益、在党的领导下独立负责地开展工作斥责为“经济主义”、“福利主义”、“工团主义”，其结果，使工会组织元气大伤。“文化大革命”中又被“彻底砸烂”。1973年重新整建工会组织，也是在“坚持党的基本路线”、“以阶级斗争为纲”的旗帜下进行的，继续批判所谓“三会一团”，并把文教医务系统的职工排斥在工人阶级队伍之外。在当时的政治背景下，工会无法正确发挥作用。直到党的十一届三中全会以后，中央在政治上给李立三、赖若愚同志平了反，工会的许多基本理论问题才开始得到重视，但也没有得到圆满的解决。工会应有的形象还没有恢复，许多人对工会组织仍然缺乏正确的、全面的认识。

当前，我国正以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设，这是历史赋予中国人民的光荣使命，需要工人阶级充分发挥领导阶级的重要作用。在这里，工会组织具有不容忽视的作用。这就需要对社会主义时期的工会进行冷静的、客观的剖析，搞清其基本的理论问题，对它有个正确认识。

一、社会主义时期的工会是个什么组织

在社会主义时期工会的基本问题中，核心的问题是关于

工会作为一种社会现象存在的本质和特点问题。工会作为一种社会组织，其性质是什么？工会同其他社会组织，特别是同工人阶级的其他组织有什么区别和联系？只有首先搞清这个问题，才能正确认识工会组织，才能进一步研究和认识工会的地位、作用、职能和方针等问题，才能掌握工会的特点和活动规律。正如毛泽东同志所指出：“不论做什么事，不懂得那件事的情形，它的性质，它和它以外事情的关联，就不知道那件事的规律，就不知道如何去做，就不能做好那件事。”^① 工会的性质问题，是工会理论的核心问题。

在当前的社会历史条件下，正确认识工会的性质问题，还有着直接的现实意义。

在当代世界上，在意识形态方面，关于工会、工会的性质以及工会的活动特点问题，存在着尖锐的斗争。有些资产阶级思想家正是利用工会所特有的职业形式，抹煞工会的阶级实质；一些西方资产阶级学者宣称，新的技术革命把工人阶级“冲洗”掉了，工会存在的基础将消亡，现存的工会不再具有阶级实质。这些论点，回避了这样一个事实：在资本主义社会，职业或行业的特性，掩盖不了“工资劳动者”的共性；因新技术革命的发展而引起的工人阶级劳动条件的变化，也掩盖不了劳动力的出卖者与靠攫取剩余价值为生的资产阶级的对立。在我国的工会实践中，也曾出现过忽视工会自身性质，把工会组织只看作党委的工作部门或行政的下属科室的现象。这与资产阶级掩盖阶级对立的企图有本质上的不同，但在客观上也妨碍工会工作的健康发展。以上情况说明，研究和认识工会的性质问题，不管从理论还是实践方面来说，都有十分重要的现实意义。

① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1966年版，第155页。

(一) 工会的性质是阶级性与群众性的统一

关于工会的性质问题，马克思主义经典作家曾做过明确的表述。早在1875年，恩格斯在写给倍倍尔的信中曾指出，通过工会使工人阶级作为一个阶级组织起来，而这是非常重要的一点，因为这是无产阶级的、真正的、阶级组织。俄国十月革命以后，在苏共党内关于工会问题的大论战中，列宁进一步明确了工会的性质，指出：工会是“无产阶级在阶级范围内的最广泛的组织”。^① 斯大林在新的历史条件下，根据马克思、恩格斯、列宁的有关论述，对工会的性质作了进一步概括，明确指出“工会是无产阶级的群众组织”。^② 这一概括，既阐明了工会的阶级性，又阐明了工会的群众性，并且把二者结合起来，形成一个有机的整体。这样，就不仅把工会同其他阶级的社会组织区别开来，而且也把工会同工人阶级的其他组织区别开来了，从而科学地揭示了工会的特殊本质。

1. 工会是工人阶级的阶级组织。

研究工会的性质，首先必须对它进行阶级分析，判断它的阶级属性。工会作为资本主义社会一种重要的社会现象，作为工人运动的必然结果和无产阶级反对资产阶级阶级斗争的工具，决定了它必然带有鲜明的阶级性。也就是说，工会绝不是超阶级的组织，也不是别的任何阶级的组织，而是真正的、工人阶级的组织。它使工人由散漫无力走上了初步的阶级联合。工会的产生，使工人阶级第一次有了自己利益的维护者，使工人运动有了物质和道义上的支援，直接推动了

① 《列宁全集》第28卷，人民出版社1956年版，第397页。

② 《斯大林选集》上卷，人民出版社1979年版，第413页。

工人运动的发展。所以，工会是工人阶级的、真正的阶级组织，而不是一般的群众组织，它是工人阶级的重要的社会政治团体。阶级性是工会的一个基本属性或基本特征。

工会作为在资本主义条件下阶级斗争的产物，其阶级性在资本主义社会条件下是显而易见的。工人阶级夺取政权以后，尤其是生产资料所有制的社会主义改造完成，资产阶级作为一个阶级消灭以后，工会是否还存在鲜明的阶级性？在社会主义革命和建设的发展过程中，工人阶级队伍日益扩大，工会组织也随之发展壮大，各行各业都组织了工会，就城市而言，大多数城市居民都成了工会会员，在这种条件下，如何认识工会的阶级性呢？

要搞清这些问题，就需要对工会阶级性的内涵及其发展趋势进行分析。

我们说工会组织有鲜明的阶级性。主要指其自身的工人阶级性质，其表现主要在三个方面：

第一，工会就其奋斗的最终目标和使命而言，是工人阶级的。工会作为工人阶级的群众组织，尽管它是政治团体，但它不是政党组织，因而，工会不能制定政治纲领。工会所为之奋斗的纲领，是工人阶级的先锋队——共产党所制定的政治纲领；工会所执行的政治路线，是党的路线；工会奋斗的使命，是工人阶级的伟大历史使命。因此，就其使命、纲领、目标而言，都是工人阶级而非其他阶级的。

我国社会主义改造基本完成以后，处于工人阶级对立面地位的资产阶级作为一个阶级已经消灭。但这不等于我们已经消灭了阶级。实际上，工人阶级和农民阶级仍然有差别，工人阶级依然存在，工人阶级的历史使命有待于继续完成。在实行“一国两制”、对外开放和对内搞活的新形势下，我国

的阶级关系已经并将继续出现新的情况，工人阶级在团结广大人民群众为共同目标而奋斗的时候，仍然有一些本阶级的特殊利益需要维护，工会仍然要代表工人阶级的利益，仍然有鲜明的阶级性。

第二，就其所代表的利益而言，是工人阶级的共同利益。工人阶级之所以成为一个独立的阶级，之所以能以一个阶级的面目去行动，就在于它有共同的利益，能够联合起来进行斗争。工会是历史上形成的，也是工人阶级最容易接受的一个组织形式。只有组织起来的工人阶级才能以一个阶级的面目出现，才能体现出一个阶级的形象，才能作为一个阶级来行动。因此，作为工人阶级团结和联合的象征的工会组织，就必须充分代表工人阶级的利益，为工人说话，替工人办事。成为工人阶级名符其实的代表者和保护者。这是工会阶级属性的一个重要方面。

第三，就其阶级构成和社会基础而言，工会只能由工人阶级的成员所组成。工会十大通过的《中国工会章程》规定：“凡是在企业、事业、机关中从事体力劳动或脑力劳动，以工资收入为主要生活来源的职工……都可以加入工会为会员。”换言之，确定是否工人阶级的标准只有一个——工资劳动者。只有工资劳动者才能加入工会为会员。这就是说，它的构成只限于工人阶级范围之内。

随着社会主义革命和建设事业的发展，我国工人阶级的队伍不断扩大，工会组织随之不断发展壮大，不仅在工业、商业、服务业，而且在文教科卫、国家机关、人民团体内，都建立了工会组织。在一部分乡镇企业，也将在条件具备时，逐步建立工会组织。这并不影响工会的阶级性。因为加入工会组织的成员，都是以工资收入为主要生活来源。工人阶级

队伍的发展壮大，是历史发展的必然趋势。工人阶级的阶级特点之一，就是具有远大前途，在社会发展过程中，其他阶级都是过渡性的阶级，他们或因失去自己阶级赖以存在的基础而消亡，或是逐步工人阶级化。工人阶级队伍的扩大，工会组织的不断扩大，正是工人阶级阶级特征的表现。

2. 工会是工人群众的组织。

工会的群众性，是构成工会的又一个基本属性或基本特征。只有既有鲜明的阶级性，同时又有广泛的群众性的工会，才能成为真正的“工人阶级的群众组织”，才能全面地体现工会的固有本质。这是因为，作为工人阶级的阶级组织，并不只是工会一家，除了工会之外，工人阶级的政党组织、工人阶级的国家组织以及其他的工人阶级组织，都具有阶级性，所以，阶级性是工会同其他工人阶级组织的共性，而群众性则是工会区别于工人阶级其他组织的特殊性。

工会的群众性表现在三个方面：

第一，组织的广泛性。就是工会必须而且可能最大限度地、广泛地团结、联合广大工人阶级群众。马克思主义认为，工会绝不应是个别行业的，部分工人的组织，而应当是尽可能广泛的工人阶级群众组织。列宁曾把工会组织的广泛性当作衡量工会是否是真正的工会的重要标志，他指出：“工会只有把极广大的非党工人群众联合起来，才算是真正的工会”。^①

工会组织上的广泛性，首先体现了工人阶级的群众组织同工人阶级的先锋队——工人阶级政党的原则区别。党是由

① 《列宁选集》第4卷，人民出版社1972年版，第592页。