



財政經濟出版社

К. Н. 普洛特尼科夫著 鄧子基譯

蘇聯國家預算

本書內容提要

本書根據社會主義基本經濟法則的要求，簡明地論述了蘇聯國家預算的本質和任務，以及收入、支出和預算結構等問題。作者在論述過程中，比較了蘇聯國家預算與資本主義國家預算在本質上的不同，指出兩種預算的不同發展路綫和蘇維埃預算的優越性。同時，作者引證了蘇聯各個五年計劃期間，特別是第五個五年計劃頭三年（一九五一——一九五三年）國家預算的執行情況與偉大建設工程的輝煌成就，說明了蘇維埃預算是最大限度地滿足蘇維埃人民經常增長的物質和文化需要的預算，以及它在建成社會主義社會和過渡到共產主義社會所起的槓桿作用。

蘇聯國家預算

K. H. 普洛特尼科夫著

鄧子基譯

財政經濟出版社

* 版權所有 *

蘇聯國家預算

定價 2,000 元

譯者：鄧子基

原書名 Государственный бюджет
СССР

原作者 К. Н. Плотников

原書出版處 Издательство «знание»

原書出版年份 1953年

出版者：財政經濟出版社

北京西總布胡同七號

印刷者：中華書局上海印刷廠

上海澳門路四七七號

總經售：新華書店

分類：財政·經濟

編號：0152

54.10, 京型, 28頁, 30千字; 787×1092, 1/32開, 1—3/4印張

1954年10月上海初版

印數(滬)1—5,000

(上海市書刊出版業營業許可證出零零八號)

目次

一	前言	五
二	蘇聯國家預算的意義及其與資本主義國家預算的區別	八
三	國家預算的收入	十七
四	國家預算的支出	三十
五	預算結構	四八

一 前言

共產黨以進一步鞏固多民族的社會主義國家和不斷地提高一切蘇維埃人民的物質與文化生活水平的大規模共產主義建設計劃來武裝我國人民。共產黨以馬克思列寧主義的理論和客觀經濟法則的知識爲指南，科學而實際地制訂了受過考驗的、反映社會物質生活發展的需要以及反映人民根本利益的政策。

以兄弟般友誼聯合在統一的多民族大家庭裏，具有無窮無盡創造力和團結在自己敬愛的共產黨和蘇聯政府週圍的蘇聯各族人民正勝利地爲實現建設共產主義的偉大目標而鬥爭。第十九次黨代表大會關於蘇聯發展第五個五年計劃的指示的順利執行就是顯明的證據。第五個五年計劃的國民經濟與文化增長計劃以及人民福利的高漲計劃幾乎在頭三年就已經實現了。

一九五三年，共產黨中央委員會九月全體會議所制訂的保證社會主義農業強大高漲

的巨大計劃正在實現着。在我國國民經濟主導力量的社會主義工業化的強大增長基礎上，所確立的豐足農產品和大量提高日用品生產的全民迫切任務，實際上已正在解決着。因而，市場商品總額的增長比第五個五年計劃所規定的任務要多得多。

例如，第五個五年計劃規定一九五五年出售給居民的肉類產品比一九五〇年增加百分之九十。根據蘇聯部長會議和蘇聯共產黨中央委員會所規定的新任務，一九五五年肉類產品出售量要增加到二點三倍。在五年計劃期間，魚類產品出售量不只是增加百分之七十，而是增加到二點一倍了，動物油出售量由原定的百分之七十增加到一點九倍，服裝出售量由百分之八十增加到二點四倍，織品則由百分之七十增加到一點八倍，等等。第五個五年計劃原規定把國營貿易和合作社貿易的零售商品流轉額大約增加百分之七十，而現在則規定一九五五年的商品流轉額比一九五〇年約要增加到兩倍。

共產主義建設的成就是工人階級與農民聯盟愈益鞏固的結果，是蘇聯各族人民牢不可破的友誼和蘇維埃社會政治道德統一的不斷鞏固的結果，是始終一貫地實現共產黨所制訂的政策的结果。

蘇維埃國家是建設共產主義的強大鬥爭工具，而社會主義經濟制度和生產資料的社會所有制則是蘇維埃國家的經濟基礎。蘇維埃國家在共產黨的領導下，日益發展和鞏固着社會主義公有關係，順利地實現自己的基本職能，即經濟組織者和文化教育者的職能。

蘇聯國民收入是滿足蘇聯人民一切增長的物質與文化需要的源泉，是在高度技術基礎上使社會生產不斷增長和不斷完善的源泉，是加強蘇維埃國家經濟和國防實力的源泉。

體現社會主義社會全部耗費勞動的國民收入，很大一部分是集中在國家手裏，以便有計劃地滿足生產需要以及滿足整個社會主義社會物質和精神的需要。社會主義國家集中了國民收入的大部分，把它轉為積累，即用於擴大生產，利用它不斷地減低日用品零售價格，並支出一定部分以應國防、保健、社會保證以及發展國民教育、科學藝術等之需要。

社會主義國家是通過國家財政制度和國家預算來積累和集中國民收入的部分。這是由於在社會主義制度下，由社會主義逐漸過渡到共產主義時期中，特種商品生產在客觀上的必要存在所致，由於價值法則發生作用的限制範圍的商品——貨幣關係的必要存在所致。因此，作為這些商品——貨幣關係形式之一的財政，就有其存在和利用的必要性。社會主義國家按照社會主義基本經濟法則的要求，通過財政與信貸制度以分配國民收入，保證社會主義擴大再生產。因此，國家財政是實現共產主義建設任務的重要手段。

社會主義國家為要執行其所擔負的職能，就需要大量貨幣資金。這些資金按照各種途徑受國家支配並嚴格地按照社會主義社會的需要而開支出去。為了組織流入的貨幣資金及其有計劃的使用，在蘇維埃國家內實行着具有自己特種任務和職能的許多環節所組

成的財政信貸體系。預算制度、國家社會保險、國家財產及個人保險、國家銀行、長期投資專業銀行以及國家勞動儲金局等都包括在這個財政信貸體系裏面。雖然，這一體系的各環節是多樣化的，但它却是動員和分配資金多方面的、整個而統一的機構。

在動員與使用國民經濟源泉的社會主義積累事業上具有重大意義的國家預算是社會主義國家財政制度和基本財政計劃的主導環節。

蘇維埃國家所運用的國家預算在社會主義制度條件下，已失去了舊有職能，具備了新的職能；它是為共產主義社會建設服務的。國家預算反映了共產黨和蘇聯政府關於旨在發展和不斷提高社會主義生產的政策，反映了蘇維埃國家大力提高勞動人民物質和文化生活水平的關懷。

二 蘇聯國家預算的意義及其與資本主義國家預算的區別

我國國家預算在解決共產主義建設任務中起了重要作用。共產黨領導的蘇維埃國家運用着國家預算是為了發展和鞏固社會主義生產的經濟基礎，為了進一步繁榮我們的祖國。蘇聯國家預算是為了不斷地提高社會主義社會成員的物質和文化水平，為了在高度技術基礎上，按照社會主義基本經濟法則和國民經濟有計劃的（按比例的）發展法則的

要求，發展和改善社會主義生產。

已經消滅了資本剝削勞動制度和資產階級貨幣統治的蘇維埃國家，曾廣泛地運用着作為社會主義社會改革鬥爭槓桿之一的預算，並且繼續運用它來建成共產主義社會。

國家預算在動員資金實現國家工業化和農業集體化計劃方面起了非常重要的作用。蘇維埃國家主要地通過預算把從國家內部社會主義積累得來的資金集中與運用於實現我國從落後國家變為先進的、用頭等技術裝備的強大工業國的偉大計劃上去。同時，國家預算也負有給文化革命事業撥款的巨大任務，以便把我國勞動人民轉變為共產主義社會的自覺和積極建設者。

在戰前各個五年計劃期間，通過預算提供給社會主義建設事業大量增長的積累和支出資金如下：在第一個五年計劃期間國家預算的全部支出計九百零二億盧布，在第二個五年計劃期間國家預算的全部支出計三千六百九十八億盧布，而在第三個五年計劃的三年內，國家預算的全部支出則達到四千五百一十七億盧布。這些資金的絕大部分是用在發展國民經濟和居民的社會文化需要上面。

蘇維埃預算正如一切社會主義經濟一樣，光榮地經受了偉大的衛國戰爭的艱苦考驗，充分地保證了龐大的軍費撥款。

戰後期間，隨着我國國民經濟的順利恢復和進一步發展的同時，國家預算亦得到鞏

固與大量增長。在第四個五年計劃期間，國家預算總支出計爲一萬八千六百五十五億盧布。

共產黨第十九次代表大會規定的關於進一步增長生產和提高勞動人民物質與文化生活水平的任務，大大地提高了國家預算的意義，因爲它是社會主義國家爲實現發展蘇聯第五個五年計劃的任務而掌握的許多最重要工具之一。

社會主義經濟的計劃性質也決定蘇維埃預算的計劃性。蘇聯國家預算是根據國民經濟計劃制訂的，而且具有保證執行這個計劃的根本目標。蘇維埃國家通過預算分配與再分配國民收入的很大部分，根據國民經濟計劃把積累的資金轉移到國家手裏，以便擴大社會主義再生產，不斷提高勞動人民福利，鞏固蘇聯獨立與加強國防力量。

因爲社會主義經濟制度和生產資料社會所有制是蘇聯的經濟基礎，所以蘇維埃預算的收入部分主要是依靠於社會主義企業和經濟組織的繳款。社會主義國家預算物質基礎的新內容保證了它的穩固性，保障了它沒有任何意外，創造了不斷增長收入的有利條件。

爲了證明預算收入的增長速度，茲引證下列一些數字：如果把一九四〇年蘇聯國家預算收入當作百分之一百，那末一九四六年國家預算收入爲百分之一百八十一，一九五〇年爲百分之二百三十八，而一九五三年則爲百分之三百零二（按計劃）。國家預算收入的高速度增長反映了社會主義經濟制度的優越性。社會主義國家預算收入的增長是以

在保證進一步增加農業產品、增加商品流轉、降低成本和提高生產利潤的和平經濟的強大高漲基礎上國民經濟計劃的順利完成爲依據。

蘇聯預算支出部分也充滿着新的內容。我國在計劃經濟管理的基礎上已創立了最充分和最節約使用物質、勞動和貨幣資源的條件，創立了旨在爲蘇維埃人民謀福利的生產的不斷發展條件。而我國預算支出的成份與內容就充分地符合着這個要求。蘇維埃預算支出完全服務於勞動人民利益，服務於全民利益。預算支出的絕大部分用於國民經濟和社會文化措施的撥款上。平均每年國家預算全部支出的三分之二用於此項目標上。

生產資金的使用真正地表現了蘇維埃預算的人民性質。預算收入和支出部分的實現均與整個蘇維埃人民有切身利益的關係。蘇維埃預算完全符合人民的生活利益，服務於鞏固與發展社會主義生產方式和社會主義生產關係的事業，保衛社會主義所有制，增加社會財富以及保障蘇維埃人民的和平勞動。

國家預算制度不僅以資金的適當用途影響國民經濟，同時也利用預算機關、企業和組織對於這些資金支出的財政監督影響國民經濟。財政監督的積極影響直接地與預算的另一面——收入——相聯繫着。預算是重要的財政槓桿，它能促進國民經濟內部潛在力量的發掘、國家生產力的更好地加以利用以及全社會勞動生產率的提高。而通過預算制度實現的財政監督則能促進經濟核算制的鞏固，促進企業利潤的提高。

依靠着蘇維埃國家和社會制度優越性的蘇聯預算沒有赤字現象。預算在每年執行之後，收入總是大量地超過支出。這就是社會主義國家預算的特點。社會主義國家經濟服從於社會主義基本經濟法則和國民經濟有計劃發展法則的作用。而國民經濟計劃和國家預算則是這些法則的反映。

預算對於提高勞動人民生活水平的意義鮮明地表現在黨和政府關於不斷減低日用品零售價格的各項措施中。在戰後各年內（一九四七——一九五三年），減低了六次零售價格，這就給與了我國居民每年數以千百億盧布計的利益。這些數額對於居民來說，就是純益；但對國家預算來說，便是支出。國家零售價格的減低，實際上意味着國家轉給勞動人民一定程度的物質福利，因而保證了他們實際收入的補充。同時，國家因零售價格減低而引起的主要支出事實上又是我國經濟實力加強的證據。

在第五個五年計劃的第三年（一九五三年）國家預算實例中，亦顯然地看出預算在提高蘇維埃人民生活水平的作用。一九五三年度預算的重要特點在於：它在保證進一步發展重工業的同時，亦急遽地提高日用品生產。這是用急劇增加發展輕工業、食品工業、尤其是漁業的預算撥款辦法來實現的。共產黨和蘇聯政府運用社會主義經濟對於大規模地擴大日用品生產的一切可能性，以便在這方面大大地超額完成第五個五年計劃的任務。

因此，一九五三年度國家預算不僅反映了政府這樣重大的措施，如一九五三年實行

了在戰後時期中最大一次減低日用品的國家零售價格，而且大大地擴大了這些商品的生產。預算反映了保證更迅速發展農業以及提高集體農莊和集體農莊莊員經濟興趣的各項巨大措施，同時也反映了集體農民稅額的大量減低，分配給居民的國家公債總額也減少了二分之一以上。

論及蘇聯預算的政治意義和國民經濟意義時，必須考慮到它在執行列寧斯大林民族政策中的非常重要作用，這種民族政策保證克服了從前被壓迫民族的經濟和文化落後現象，確定了各民族的平等並把所有社會主義民族團結到統一的兄弟家庭裏。通過預算體系有計劃地分配財政資源促成了蘇聯各民族經濟和文化的空前繁榮，促成了在新建生活中多方面互助的發展和鞏固。

一九四七年，貨幣改革的實行和糧食工業品配給制的取消在鞏固蘇維埃預算問題上起了巨大作用。貨幣改革促成了國民經濟的恢復和進一步發展，促成了工人和職員實際工資以及農民貨幣收入價值的提高，它加強了貨幣在國民經濟中的作用。結果，蘇維埃預算的意義提高了，它與商品的生產、流通和消費的有機聯繫加強了。後來，實行的盧布改用黃金本位和提高盧布對外幣的兌換率都是一九四七年貨幣改革的發展。

蘇聯貨幣制度和財政是世界上最穩定的，而現時蘇維埃貨幣本位也是永遠鞏固的。蘇維埃盧布的購買力經常增長着。社會主義生產的不斷發展、生產成本的大大減低和在

這基礎上實行的不斷減低日用品零售價格以及社會產品循環的無間斷性，這些都是蘇維埃貨幣穩定和鞏固的基礎。

表現剝削關係及與勞動人民利益相對立的資本主義國家預算是與蘇維埃預算根本相反的。資本主義國家預算比之蘇維埃預算有着完全不同的收支性質，它們是服務於統治階級的利益的。

在現代資本主義條件下，壟斷組織完全使資本主義國家機器從屬於自己，利用國家財政使經濟軍事化，以保證他們得到最大限度的利潤，並加強剝削和加強直接對勞動人民的掠奪。通過國家預算制度剝奪了國民收入的巨大部分而用於逐年增加的非生產目標的開支——供養衆多軍隊、國民經濟軍事化、準備和進行戰爭——上。

資本主義國家預算收入部分幾乎全靠租稅構成。根據一九五二——一九五三會計年度預算，各國租稅比例如下：美國租稅佔收入總額的百分之九十八，英國爲百分之九十五，法國爲百分之九十八，西德爲百分之八十九點一。租稅剝奪的主要負擔壓在勞動者肩上，他們支付着各種直接稅和間接稅的很大部分。

蘇聯國家預算支出具有生產性質，然而，資本主義國家預算支出則是寄生的反人民的。壟斷組織藉助於從勞動人民口袋裏榨取來的直接稅和間接稅得到補充掠奪工人農民和手工業者的可能性。壟斷組織在各種藉口之下，通過國家預算取得千千萬萬的補助金。

現代資產階級國家資金被廣泛地用於對破產資本家的資助，國家常付給賠本企業以巨大的補償金。

資產階級國家按照它們的主人——億萬富翁的指使，不是把日益增加的國家預算資金用於生產急速萎縮的民用經濟部門，而是把它用於給資本家帶來大量利潤的軍事工業的瘋狂發展。在帝國主義陣營各個國家裏，直接軍費撥款已達到空前未有的規模。例如，即使根據顯然被縮小了的官方數字，一九五二——一九五三年度在大西洋侵略集團各國中，直接軍費支出計約七百五十億美元，這個數字超過了戰前軍費撥款好幾十倍。在一九五二——一九五三會計年度中，美國直接軍費支出達到總預算的百分之七十四，而在一九三七——一九三八年度則為百分之十四，英國直接軍費支出由百分之十七增加到百分之三十四，法國約達到百分之四十。

至於國民教育、保健、和其他社會文化需要方面的支出，在反人民的資本主義國家預算裏只佔非常微小的數額，而且這些數額逐年地在縮減着。例如，一九五三——一九五四年度的美國預算中，教育支出只佔全部支出的百分之零點四弱，可是，蘇聯教育支出約佔百分之十二；在美國，社會保證和保健支出只佔全部支出的百分之三點三。

資本主義國家預算與收入經常超過支出的蘇維埃預算不同，它經常有赤字現象。在戰後八年中，意大利預算沒有一次無赤字，法國預算只有一次沒有赤字；在這些年間，