

搞好国民经济的 调整 改革 整顿 提高

有 林 等 编

人 民 出 版 社

搞好国民经济的
调整 改革 整顿 提高

有 林 等 编

人 民 大 学 出 版 社

**搞好国民经济的
调整 改革 整顿 提高**

有 林 等 编

人民出版社出版 新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 2.5印张 49,000字
1979年12月第1版 1979年12月北京第1次印刷
印数 00,001—30,000

书号 4001·372 定价 0.18 元

出版说明

本书是有林、卫建林、王梦奎、蒋振云、贾春峰、陈君翼等同志编写的《搞好国民经济的调整、改革、整顿、提高》的讲座稿。曾在《财贸战线》一九七九年七、八、九月连载。这次出版前，又经作者作了较大修改。

一九七九年十月

目 录

第一讲	全国工作着重点的转移·····	(1)
第二讲	实现四个现代化要从中国的实际出发·····	(8)
第三讲	调整国民经济的比例关系 ·····	(13)
第四讲	积极稳妥地改革经济管理体制 ·····	(30)
第五讲	继续整顿现有企业 ·····	(44)
第六讲	大力提高生产水平、技术水平和管理 水平 ·····	(50)
第七讲	深入持久地开展增产节约运动 ·····	(57)
第八讲	经济工作必须越做越细·····	(63)
第九讲	齐心协力,打好“四化”的第一个战役·····	(70)

第 一 讲

全国工作着重点的转移

党的十一届三中全会决定,从今年起,把全国工作的着重点转移到社会主义现代化建设方面来。这是一个伟大的历史性转变。

按照马克思主义的观点,一个国家的无产阶级,在建立了自己的政治统治、掌握了基本的生产资料以后,除非遇到国内外阶级敌人发动战争的特殊情况,应该及早地把经济建设任务提到首要的地位。而在一个经济不发达的国家,物质基础十分薄弱,这个任务就更显得急迫。列宁说过:“无产阶级取得政权以后,它的最主要最根本的利益就是增加产品数量,大大提高社会生产力。”^①正是从这样的观点出发,列宁一直强调尽可能地集中力量去完成艰巨复杂的经济建设任务。十月革命后,年轻的苏维埃俄国不得不用几年的时间去对付外国的武装干涉和白卫军的武装叛乱,经济建设的任务只好暂时摆在第二位。但是,一打退敌人的进攻,列宁就立即提出,要拿出全部力量来执行经济建设任务,“要把无产阶级所能集中的一切力量,把无产阶级的绝对统一的力量都投到经济建

① 《工会在新经济政策条件下的作用 and 任务》《列宁全集》第33卷第159页。

设的和平任务上去”。^①

在我国建国初期，特别是在社会主义改造基本完成以后，以毛泽东同志为首的党中央，适时地把建设社会主义现代化强国的奋斗目标提到全党和全国人民面前，一再指出要把工作的中心转到这方面来。在一九六四年召开的第三届全国人民代表大会上，周恩来同志根据毛泽东同志的提议，第一次正式向全国人民提出了在本世纪末实现农业、工业、国防和科学技术现代化，使我国国民经济走在世界前列的宏伟纲领。在一九七五年举行的第四届全国人民代表大会上，周恩来同志重申了这个宏伟任务。但是，由于我们在个别时期工作指导上发生过错误，特别是林彪、“四人帮”长达十年之久的阻挠、破坏，我们并没有按照原来的设想，始终如一地把经济建设作为中心任务，而是在许多时候离开了这个中心。应该说，在这方面，我们是损失了不少宝贵的时间的。这是一个严重的教训，必须很好地记取。

十九世纪末叶，恩格斯曾经在一封信中这样说过：“任何一个国家，如果没有使用蒸汽发动机的机器工业，自己不能满足（哪怕是大部分）自身对工业品的需要，那末，它现在在各文明民族中就不可能占据应有的地位。”^②在今天，可以说，任何一个国家，如果农业、工业、国防和科学技术还没有现代化，就不可能在各文明民族中占据应有的地位。我们中华民族是具有悠久历史，创造了灿烂的文化，对人类作出过杰出贡

① 《俄共（布）中央委员会的报告》《列宁选集》第4卷第167页。

② 《致尼古拉·弗兰策维奇·丹尼尔逊》《马克思恩格斯全集》第38卷第305页。

献的伟大民族，只是在最近一百多年以来，由于封建主义的压迫和帝国主义的侵略，才远远地落在后面了。经过多年的浴血奋斗，我国人民终于在共产党的领导下，推翻了压在自己头上的三座大山，建立了无产阶级专政的国家政权，发展了社会主义经济，使落后状况有了显著的改变。但是，和一些先进的国家相比，还有很大的差距，我们必须急起直追，加速实现四个现代化。只有这样，才能重新立于先进民族之林。

实现四个现代化，主要的是用先进技术来改造包括农业在内的整个国民经济，使我国国民经济建立在现代化的技术基础上。实现了四个现代化，我国国民经济的水平会大大提高。基本上依靠手工劳动的农业，将实现机械化、电气化、水利化、良种化。大部分是四、五十年代技术水平的工业，将普遍和大量地应用新机器、新设备、新材料以及其他新的科学技术成果，生产过程将实现自动化，生产工艺实现现代化。低下的劳动生产率将几倍甚至几十倍地提高。比世界最发达国家落后二十来年的科学技术，大部分领域将接近、部分领域将赶上、某些领域将超过世界先进水平。整个中华民族的科学化水平，也将达到一个崭新的阶段。我们的军队将用现代化的技术装备起来，国防威力将大为加强。在坚实的物质基础上，社会主义的经济制度和政治制度，将得到进一步巩固和完善。我国九亿多人民的物质和文化生活，将有一个很大的提高。总之，实现了四个现代化，我国的经济面貌和整个社会面貌都会发生极其深刻的变化，由一个经济上和技术上落后的国家，跃进为繁荣富强的先进国家。四个现代化，代表着社会主义祖国的根本利益，决定着中华民族的命运，是造福于子孙

后代的根本大业。党中央所作的把全国工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的决策，集中地代表了我国人民的迫切要求。

粉碎了“四人帮”，搬掉了实现四个现代化的最大障碍。党的第十一次全国代表大会和第五届全国人民代表大会第一次会议提出了全国人民在新时期的总任务，预告了全党全国工作着重点将转移到社会主义现代化建设上来。现在，经过全国人民的共同努力，实现这个伟大历史性转变的时机已经成熟。当前，国内外环境对我们都很有利。我们必须积极响应党中央和国务院的号召，全力以赴地投身于四个现代化的宏伟事业，专心致志地去搞四化，再不能不务正业，坐失良机了。

要实现工作着重点的转移，必须摆正阶级斗争同社会主义现代化建设的位置。华国锋同志在最近召开的五届人大二次会议上所作的政府工作报告指出：“当前以及今后相当长一个历史时期，我们的主要任务，就是有系统、有计划地进行社会主义现代化建设。”并且指出：“为了完成这个中心工作，必须坚持无产阶级专政，坚持阶级斗争。但是，阶级斗争已经不是我国社会目前的主要矛盾，我们进行阶级斗争应该围绕着社会主义现代化建设这个中心工作并为这个中心工作服务。”

在我国，虽然阶级斗争还没有结束，但是，阶级敌人的人数越来越少，阶级斗争的趋势越来越缓和，再把阶级斗争作为中心是毫无根据的了。林彪、“四人帮”鼓吹社会主义生产关系乃至所有的人和人与人之间的关系，实质上都是阶级关系，因此，时时、处处、事事都要开展阶级斗争。这是根本违背我国阶级斗争的现实的。他们鼓吹这种谬论，不仅是为了对广大

人民实行封建法西斯的“全面专政”，而且是用以反对我们实现工作着重点的转移。如果按照他们的说法，那就不能把社会主义现代化建设作为中心任务。

那么，阶级斗争和社会主义现代化建设是一种什么关系呢？林彪、“四人帮”阻挠我们实现现代化时，曾经大肆宣扬为阶级斗争而进行阶级斗争的观点，这是一种彻头彻尾的反马克思主义的观点。马克思主义认为，任何阶级斗争都首先是为了经济利益而进行的。在今天，我国人民最根本的利益就是实现四个现代化，我们进行阶级斗争，就应该象华国锋同志所指出的那样，“围绕着社会主义现代化建设这个中心工作并为这个中心工作服务”。

这是不是贬低了政治和政治任务了呢？丝毫没有。十月革命以后，列宁多次强调要把经济建设的任务提到首要地位，并且指出，“政治任务对经济任务来说居于从属地位”^①。在这期间，列宁还说过，“政治同经济相比不能不占首位”^②。列宁这些话，是一致的还是矛盾的呢？当然是一致的。列宁强调并且能够把经济建设的任务放在首要地位，是因为政权已经比较稳固地掌握在无产阶级的手里，基本的政策问题也已经解决，就是说，已不再面临着保卫无产阶级政权，使其不被正在猖狂进攻的阶级敌人所推翻，已不再面临着纠正党内刚刚发生的政治错误，避免无产阶级政权因此而遭到灭亡。在这种情况下，经济建设的任务就应该成为中心任务，政治任务就

① 《〈苏维埃政权的当前任务〉一文的初稿》《列宁文稿》第3卷第47页。

② 《再论工会、目前局势及托洛茨基和布哈林的错误》《列宁选集》第4卷第441页。

应该服从于和服务于经济建设的任务。而且从总的情况、总的趋势来看，如同列宁所说，是“政治将愈来愈少”，因此“最好的政策就是少谈政治”。^①

那么，列宁又为什么那么强调“政治同经济相比不能不占首位”呢？这是因为，当时俄共（布）党内在重大政策问题上发生了根本分歧。在已经从战争转入和平建设的条件下，托洛茨基主张继续加紧用军事强制的办法来对待工会、对待工人，从而有可能使无产阶级群众同党分裂，使苏维埃政权灭亡，使无产阶级专政灭亡。在这种情况下，如果不从政治上正确地处理这个问题，无产阶级就不能维持自己的统治，也就谈不上解决经济问题了。正因为这样，以列宁为首的布尔什维克党就“不得不离开经济任务，离开‘生产’工作”，花很多时间，来纠正托洛茨基所犯的并且由布哈林所加深的政治错误。在以后的几年，列宁在领导经济建设中，也时刻提防发生和准备纠正任何政治上的危险和政治上的错误。这说明，就是在把经济建设的任务放在首要地位时，“政治同经济相比不能不占首位”的原理，仍然是适用的。反过来说，“政治同经济相比不能不占首位”的原理，并不排斥把经济任务放在首要地位。“四人帮”企图利用列宁所提出的这一原理，来反对我们党实行工作着重点的转移，反对我们把经济建设的任务作为中心任务，这是对列宁思想的恶意歪曲。

认清四个现代化同阶级斗争的关系，经济任务同政治任务的关系，是非常重要的。只有这样，才能真正把社会主义现

① 《全俄苏维埃第八次代表大会》《列宁全集》第31卷第466页。

代化建设摆在重要的位置上,才能真正把它作为中心工作;也才能使包括阶级斗争在内的其他各项工作,都围绕这个中心进行,都为这个中心服务,而不是干扰它,妨碍它。

实现四个现代化,这是社会生产力的巨大变化。随着四个现代化的发展,生产关系和上层建筑必然要相应地改变,人们的思想和习惯也必然要相应地改变。没有这些改变,四个现代化就不能顺利实现。实行这些改变,不是为了别的,而只能是为四个现代化开辟道路。四个现代化是生产发展的客观规律,是社会前进的必然趋势,它可以被延缓,但是决不可能被永远阻止。它总是要以不可抗拒的威力,扫除在发展进程中所遇到的一切障碍。我们一定要充当为实现四个现代化而奋斗的勇士,把自己的思想和行动纳入社会主义现代化建设的轨道,而决不要自觉不自觉地成为四个现代化的绊脚石。

(有 林)

第 二 讲

实现四个现代化要从中国的实际出发

毛泽东同志早就指出：“按照实际情况决定工作方针，这是一切共产党员所必须牢牢记住的最基本的工作方法。我们所犯的错误，研究其发生的原因，都是由于我们离开了当时当地的实际情况，主观地决定自己的工作方针。这一点，应当引为全体同志的教训。”^①

毛泽东同志所阐述的这种最基本的工作方法，对于我们能否顺利地进行社会主义现代化建设，具有极其重大的意义。

毫无疑问，马克思主义是我们行动的理论基础，我们必须接受马克思主义普遍原理的指导。然而，这并不是要我们呆读死记，而是要我们把它作为一切行动的指南。它不能代替对于具体情况的具体分析，不能代替在具体条件下所提出的认识事物规律和解决客观存在的矛盾的具体途径。否则，执意奉行那种过去的一切不许动、今天一切照搬照套的所谓“句句是真理”的谬说，不仅是在糟蹋马克思主义，使马克思主义变成枯槁僵死的教条，而且势必会面对丰富多彩的现实而束手无策，在现代化建设的事业中无所作为，甚至会由于固守被

^① 《毛泽东选集》（四卷合订本）第1203页。

实践所否定了的个别原理和提法，而阻碍四个现代化的进程。

技术的发展是有共同的规律的。对那些生产力发展水平较高的国家，包括社会主义国家和资本主义国家，实现现代化的经验，我们都应该很好地学习。但是，产生这些经验的外国的具体条件，并不会分毫无差地原样搬来，摆在我们的面前。因此，当我们运用这些经验的时候，也就不能不十分注意同我国的实际情况相结合。

在三十年的社会主义建设的过程中，我们自己也创造了一些成功的经验。搞四个现代化，要记取我们失误的教训，避免重新发生过去发生过的错误和曲折。成功的经验应该作为宝贵的财富继承下来，但是也不能照抄照用。必须在实践中重新加以审查，根据新的条件决定取舍，进行修正和补充。

为了使四个现代化的宏伟蓝图变成现实，既不能从马克思主义的原理出发，也不能从外国的或我们自己过去的经验出发。马克思主义的普遍原理，必须同中国社会主义现代化建设的实际相结合。外国的或我们自己过去的经验，必须从中国当前的具体条件中重新获得生存的基地。作为实现四个现代化的出发点的，只能是今天中国的实际。

今天中国的实际，就自然条件、人口条件和生产力状况来说，主要有哪些特点呢？

这就是：土地辽阔，资源丰富，但是国家比较穷；人口众多，有取之不尽的劳动力资源，但是文化水平不高；经过将近三十年来全国人民的勤奋努力，已经具有相当规模的工业基础，但是技术比较落后。总之，我们仍然属于经济不发达的国家。

这就是我们的现状。这就是我们进行四个现代化建设，用现代化的科学技术改造包括农业在内的整个国民经济的起点。这种状况，一方面为我们实现现代化提供了很多有利的条件，同时也带来了一些很尖锐的矛盾，主要是：采用先进技术用人少，而我们却有大量劳动力需要就业；搞现代化需要大量的资金，而我国社会生产力的发展水平和人民的生活水平都比较低，因此积累不可能很多。所谓从实际出发，首先就是从这个现状出发，在我们现有的基础上踏踏实实地前进，在克服上述矛盾中实现现代化。

由于人口多，耕地少，底子薄，技术低，我国农业、轻工业和重工业发展的道路，势必带有自己的特点。比如，在农业方面，除了提高粮食产量，还有必要依照各地不同的自然条件和耕作传统，大力发展各种经济作物。特别是有可能充分利用丰富的自然资源，积极发展林业、畜牧业、渔业等等。在工业中，一方面，要合理发挥现有设备的能力，进行挖潜、革新、改造，另一方面，又要积极引进具有世界先进水平的技术。就技术引进工作来说，不仅要考虑到是否为我国所适用，是否能够推进我国生产的发展，而且还要考虑到偿付能力。我们目前固然已经有了一些赶上或接近现代水平的先进企业，然而大量存在的，却还是四、五十年代技术水平的设备，是工业、农业和其他部门中的半机械化的生产和手工劳动。真可以说是牛车与飞机同在，木舟同轮船并行。应当承认，它们的生命力并没有终结，所以而且需要在一个相当长的时间里，同机械化、半机械化、自动化生产一起，为社会主义建设出力。现代化是有客观标准的。实现四个现代化，当然不是以达到这样一种水

平为目标，然而在中国条件下，却又必须从这做起。就是说，对于半机械化和手工工具，还要充分利用，并在利用的同时，采取有效措施，对它们加以提高，而不能现在就急躁地淘汰它们。

与此有关的一个问题，就是即使在城镇里，也不能否定劳动群众集体所有制经济，而只允许存在单一的国营（包括各级地方国营）经济。否则就不能适应目前中国生产力的状况。必须清醒地看到，劳动群众集体所有制经济，也是一种先进的社会主义经济。在客观条件尚未具备的情况下，草率地用所谓“穷过渡”的办法，人为地消灭劳动群众集体所有制，或者用统得死而又死的计划使其名存实亡，或者从资金、设备、材料、税收、人员、待遇等各个方面，对它们加以限制，力图把它们卡死，都是有害于国民经济的发展的。近些年来，有些接近于集体所有制的企业，克服重重困难，仍然不断盈利，取得较好的经济效益，给国家做出了贡献。这充分证明，劳动群众集体所有制经济是具有旺盛的生命力的。一九五八年以前存在的城镇的集体所有制企业的长处，很值得国营企业（包括各级地方国营企业）学习。因此，必须大声疾呼，恢复劳动群众集体所有制企业的名誉，为它们的存在和大发展创造条件。

实现四个现代化，就一个地区、部门来说，都要从各自的实际出发，由此引出切合自己情况的方针和措施来。我国各地区的自然条件、经济环境和技术水平有很大差别，同一地区的不同部门、同一部门的不同企业，也往往各有特点，难于等同划一。这样，在社会主义现代化建设的大目标下，就有必要充分考虑这些特点，找出自己独有的、发展最快的途径来。

我们这样一个大国、穷国，百废待兴，但是，我们的物力、财力都很有限，技术力量也很有限，因此一定要量力而行，以便在更现实、更可靠的基地上，既能使生产迅速发展，又能使人民的需求逐步得到满足。这也是从我国实际出发的一个重要方面。有的同志希望一下子把什么问题都解决，使我们的国家立刻摆脱贫穷、落后的状况。这种愿望当然是好的，可惜做不到。勉强这样去做，必然是轻重缓急不分，平均使用力量，结果是什么事情也办不好。

从我国的实际出发，就当前来说，还必须看到这样一种情况：由于我们工作中的缺点、错误，特别是由于林彪、“四人帮”长达十年之久的干扰和破坏，虽然经过两年多来的艰苦努力，我国国民经济比例严重失调的状况，还没有根本改变过来。如果不自觉地调整好比例关系，就不能保证国民经济走上按比例的高速度发展的轨道，加快现代化建设就没有一个牢固的基础。粉碎“四人帮”以后，在经济的恢复和初步发展的过程中，国民经济严重比例失调的问题，较为明显地暴露出来，党中央及时决定进行调整，这也是从实际出发的一个表现。

党的十一届三中全会，高度评价了去年夏秋以来进行的关于实践是检验真理的唯一标准的讨论，并且号召我们实事求是，一切从实际出发，继续解放思想。三中全会以后，我们的各项工作取得了新的成绩。可以肯定地说，只要我们遵循这样一条辩证唯物主义的思想路线，脚踏实地地进行工作，就一定能够胜利地开辟出在中国社会主义制度下实现现代化的道路。

（卫建林）